



晋绥根据地
资料选编

第五集

5

中共吕梁地委党史资料征集办公室

晋绥根据地资料选编

第五集

中共吕梁地委党史资料征集办公室

一九八四年八月

晋绥根据地资料选编

第五集

目 录

经济建设与财政贸易

- 晋西南抗日根据地的新经济生活
(一九三九年十一月一日) (1)
- 巩固晋西北农民钞票
(一九四〇年十一月二十七日) (11)
- 杨尚昆：抗日民主政权的财政政策 (16)
- 张隽轩：民国三十年春耕工作总结 (20)
- 屈 健：敌占区的征收公粮问题
(一九四一年一月十五日) (79)
- 汤 平：健全财政制度，开展财政工作
(一九四一年九月) (87)
- 公粮工作的经验教训与决定——晋西北行政公署第三次行政会议决议
(一九四一年十月一日) (98)
- 现阶段的金融贸易工作——晋西北行政公署第三次行政会议决议
(一九四一年十月一日) (117)

梁膺庸：公粮工作的点滴经验	
（一九四一年十二月二十日）	（ 146 ）
两个半月贸易工作中的重要教训	
（一九四一年十一月五日）	（ 151 ）
中共晋西区党委关于一九四二年春耕工作的指示	
（一九四二年一月八日）	（ 158 ）
绥察行署关于今后财政税收的指示	
（一九四五年七月）	（ 167 ）
西北财经办事处关于陕甘宁晋绥两边区贸易税收之决定	
（一九四五年七月十日）	（ 170 ）
晋西北公营工厂情况与工业建设	
（一九四五年）	（ 172 ）
晋绥边区税务总局工作报告材料	
（一九四六年五月二十日）	（ 177 ）
绥蒙区党委财经委员会关于绥蒙游击区财政工作的指示	
（一九四六年十一月）	（ 181 ）
陈希云：晋绥财经工作报告	
（一九四七年）	（ 184 ）
晋绥边区一九四七年的税收工作	
（一九四七年十二月）	（ 190 ）
晋绥边区历年来税收工作	
（一九四〇年——一九四七年）	（ 194 ）
晋绥边区行政公署、晋绥边区农会临时委员会春耕动 员令	
（一九四八年二月十八日）	（ 199 ）

晋西北财政工作会议关于开展税收工作的决议 （一九四九年四月二十日）	（ 204 ）
绥蒙区税收工作情况 （一九四九年四月）	（ 211 ）
晋西北工矿生产、工会工作会议确定目前职工运动的 方针和任务 （一九四九年五月十六日）	（ 215 ）
晋绥边区离石分区财税工作会议总结（摘要） （一九四九年五月二十六日）	（ 217 ）
晋西北税收工作概况 （一九四九年九月二十五日）	（ 220 ）
晋南行署关于各解放区运入货物处理规定 （一九四九年三月十九日）	（ 227 ）
晋西北行署关于统一纸烟征税的通知 （一九四九年五月二十日）	（ 229 ）

文化教育与新闻出版

晋西北教育宗旨及实施方针 （一九四一年五月一日）	（ 230 ）
晋西北行政公署关于冬学运动配合反“扫荡”战争的 紧急指示信 （一九四一年十二月五日）	（ 232 ）
晋西北行政公署关于战时各级学校工作的指示信 （一九四一年十二月五日）	（ 235 ）
晋西北行政公署民国三十年冬学工作计划 （一九四一年十二月五日）	（ 240 ）

- 贺 龙：《战斗》月刊发刊词
（一九四二年八月）……………（246）
- 林 枫：《抗战日报》工作的报告纪要
（一九四二年十月二十二日）……………（249）
- 中共中央晋绥分局关于发行工作的指示
（一九四三年九月五日）……………（252）
- 中共中央晋绥分局关于加强健全党报通讯工作的指示
（一九四四年四月二十日）……………（255）
- 中共中央晋绥分局关于交通发行工作的决定
（一九四四年八月二十五日）……………（259）
- 张稼夫：在《抗战日报》四周年纪念会上的讲话
（一九四四年九月十八日）……………（265）
- 新华社总社给晋绥分社的电报
（一九四四年十月二十日）……………（269）
- 毛主席对《抗战日报》的指示
（一九四四年十二月二十日）……………（272）
- 中共中央晋绥分局关于进一步加强健全党报通讯工
作的指示
（一九四五年一月十五日）……………（272）
- 乔钟灵：晋绥边区小学教育材料汇集
（一九四六年四月二十六日）……………（276）
- 中共中央晋绥分局关于进一步加强党报通讯工作的指示
（一九四六年五月二十五日）……………（302）
- 陆定一：在《晋绥日报》编辑部的谈话
（一九四八年三月三十日）……………（305）

政策法令条例

- 晋西北没收汉奸财产单行条例
（一九四〇年三月十三日）……………（308）
- 晋西北合作社暂行条例
（一九四〇年三月六日）……………（310）
- 晋西北村选暂行条例
（一九四〇年十月）……………（316）
- 晋西北优待抗日军人家属暂行条例
（一九四一年三月一日）……………（319）
- 晋西北减租减息暂行条例
（一九四一年四月一日）……………（322）
- 晋西北保障人民权利暂行条例
（一九四一年四月）……………（326）
- 晋西北婚姻暂行条例
（一九四一年四月一日）……………（329）
- 晋西北空室清野暂行条例
（一九四一年四月一日）……………（334）
- 晋西北工厂劳动暂行条例
（一九四一年四月一日）……………（335）
- 晋西北社会教育组织暂行条例
（一九四一年五月一日）……………（341）
- 晋西北抚恤残废军人暂行条例
（一九四一年五月十日）……………（345）
- 晋西北行政干部奖惩条例
（一九四一年五月）……………（348）

晋西北抚恤阵亡将士遗族暂行条例	
(一九四一年四月十日)	(351)
晋西北矿厂劳动暂行条例	
(一九四一年八月一日)	(353)
晋西北惩治贪污暂行条例	
(一九四一年九月)	(356)
晋西北修正垦荒条例	
(一九四一年八月)	(359)
晋西北行署所属各级金库暂行章程	
(一九四一年十月二十一日)	(362)
晋西北文化工作者待遇办法	
(一九四一年十月二十七日)	(367)
晋西北抗战勤务动员条例	
(一九四一年十一月一日)	(369)
晋西北禁烟治罪暂行条例	
(一九四一年十一月一日)	(375)
晋西北征收抗日救国公粮条例	
(一九四一年十一月一日)	(377)
晋西北奖励生产技术暂行办法	
(一九四一年十一月)	(384)
晋西北修正扰乱金融惩治暂行条例	
(一九四一年十一月一日)	(386)
晋西北管理对外汇兑办法	
(一九四一年十一月一日)	(390)
晋西北《管理对外汇兑办法》、《修正扰乱金融惩治	

暂行条例》补充办法	
(一九四二年二月十五日)·····	(393)
晋西北征收抗日救国公粮奖惩办法	
(一九四一年十二月五日)·····	(401)
晋西北行政公署所属各级政府机关收支予决算暂行章则	
(一九四一年十二月十六日)·····	(404)
晋西北民国三十一年春耕条例	
(一九四二年一月一日)·····	(414)
晋西北民国三十一年春耕贷款贷粮办法	
(一九四二年一月一日)·····	(418)
晋西北奖励特产暂行办法	
(一九四二年一月)·····	(420)
晋西北修正兴办水利条例	
(一九四二年一月)·····	(421)
晋西北临时参议会参议员产生办法	
(一九四二年二月一日)·····	(423)
晋西北管理教育基金暂行办法	
(一九四二年一月十日)·····	(429)
晋西北优待专门技术干部办法	
(一九四二年一月十日)·····	(432)
晋西北政民干部伤亡褒恤暂行条例	
(一九四二年一月十五日)·····	(435)
晋西北政权组织暂行条例	
(一九四二年四月修正)·····	(438)
晋西北行政公署组织大纲	
(一九四二年十一月六日临参会通过)·····	(442)

- 晋西北行政督察专员公署组织条例
 (一九四二年十一月六日临参会通过) …… (444)
- 晋西北县、区、村各级政府组织条例
 (一九四二年十一月六日临参会通过) …… (446)
- 晋西北临时参议会组织条例
 (一九四二年十月六日) …… (452)
- 晋西北临时参议会常驻委员会组织条例
 (一九四二年十月三十一日) …… (455)
- 晋西北保障人权条例
 (一九四二年十一月六日临参会修正公布) …… (457)
- 晋西北征收救国公粮条例
 (一九四二年十一月六日临参会公布) …… (460)
- 晋西北减租交租条例
 (一九四二年十一月六日临参会修正公布) …… (471)
- 晋西北减息交息条例
 (一九四二年十一月六日修正公布) …… (476)

晋西南抗日根据地的新经济生活

(一) 二十八年的春耕运动

春耕运动在这里是党做为重要的经济建设工作而努力着，他们努力的方面，是分这几点：

一、建立领导的组织——普遍的建立县级与村级的春耕委员会，春耕小组，以召开各种春耕会议，拟定各县、各村乃至各闾的春耕计划，并负责履行户与户间，闾与闾间，村与村间的竞赛，推动垦荒、代耕、借贷、增加副产等。

二、进行普遍的宣传与调查——因为这样大的在这里从来没有遇的运动，除了要靠政府雷厉风行的法令之外，更要靠宣传说服，与动员民众的力量来推动，所以这里是动员了政权、民运各方面，把春耕运动当做最中心的工作，集中火力去奋斗。宣传工作、调查工作、检查工作，都是这样在集中火力之下来奋斗着。在调查工作上，是由春耕委员会按闾、按村，对农具、种子、耕牛、耕地面积，荒废土地面积，可垦荒地面积等等，作详细的调查与统计。

三、动员妇女、儿童及工匠、商人参加春耕运动——为了想在农村劳动力减少的条件之下，不但不荒废一垄田，而且需要增加田地的数量，增加农产品的生产，就必须动员妇女、老头、儿童，也都参加春耕运动，比如老头、儿童们的

的砍柴担粪，妇女、儿童的代替壮丁放哨及送水、送饭，以及多养些猪、鸡，多纺织些线、布等等，同时动员商人多贩卖些农具、绳索，动员木匠、铁匠多造锄、犁等等农具。

四、组织代耕队——每间设间队长一人，由春耕小组组员一人来负责，管理本间的成年人和牲畜，并分配工作，每村设村队长一人，由村春耕委员会委员一人来兼，这间队长和村队长负责把一村一间的劳动力和牲畜力组织起来，以有余的人力、畜力，取价或不取价的帮助缺人力、畜力的人耕种，特别是帮助抗属的耕种。

五、成立低利春耕借贷所——以村为单位，普遍的成立春耕借贷所，这春耕借贷所，是借贷合作性质的组织，便是由本村有钱有粮的出钱出粮，如本村钱与粮不够，再由政府筹补，以年利八厘行息贷入，而以年利一分行息贷出，所赚二厘作为这借贷所的经费与经理人的酬金。借款或借粮的人是以所垦的荒，或所种的地的数目来担保，同时要有春耕小组或春耕委会的证明，不劳动的人，是没有资格借贷的。

六、开垦荒地——这里依照中央《非常时期全民移垦规则》的原则，规定了详细的合理的，充分带有鼓励性的《垦荒规则》，如对不论官荒、私荒，除抗属荒地，及贫家无力耕种的荒地，设法借贷，代耕，助其开垦或耕种外，其除自己地多，不愿或不能开耕，逃避开合理负担，故不开垦，或迁移逃难，将地遗弃者，以及所有公产、私荒，从未开垦者，均一律无条件的招人开垦，并且谁把这自然的荒野，出力变成田园，谁就有权利享受它的所有权。同时在开垦之后，熟荒三年不缴租，三年后只缴百分之二十的租，生荒五年不缴租，五年后只缴百分之十的租。

七、保证抗属土地不荒，佃农土地不被收回——这里在优待抗属总的原则之下，已在《借贷》、《代耕》的特殊规定之下，努力于保证抗属土地不荒一垄，那怕抗属家里，只剩下了妇女、儿童与龙钟年迈的老人。同时更加切实的执行减租条例，执行前述垦荒规则，执行人力、畜力的互换规定，执行低利春贷的规定，以保证佃农的耕地，不被人收回，使贫苦的劳力，能充分运用在土地上，以增加我们所迫切需要的战时生产。

八、增加正粮产量限制杂粮产量——对小麦、小米、黄豆、绿豆等等正粮，有计划的鼓励保证其产量增加，对不大需要杂粮及西瓜、甜瓜等，限制其生产，使之尽量减少。

九、限定各村间确定春耕计划——详确的拟定：今年垦多少土地，开垦多少荒地，代耕多少抗属土地，收多少正粮等等，以为奋斗的目标。春耕竞赛，更是为了突破这原定计划而奋斗的。

十、颁布各种具体规定并动员政权民运——这里除《垦荒规则》外，对春耕借贷所，各级春耕委员会的组织及工作，代抗属耕作法，组织代耕队，及春耕计划大纲，春耕运动大纲，都由这里负建设责任的专署建设科去详确的规定，并由政权、民运两方面，通过一切群众组织关系，实行广泛的政治动员，明切的确定《春耕》为政府及各团体的中心工作之一，而经常的奋斗着。（达可：在发展中的吕梁山区经济建设，西线第十期，二十八年七月十六日出版）

（二）创办小型手工业

这个地区，虽是落后的山地农村，但它正与整个山西各

地一样，也蕴藏着无限宝藏，汾河流域的洪洞、赵城、临汾以及大宁，都出产着大量的棉花，在蒲县、隰县、汾西，这些山地里更产着不少的羊毛，至于煤矿、铁矿，几乎遍地都是，掘过一丈深的山脚下，便可以取煤，各县各区，几乎都有铁矿，特别是隰县，大宁、永和三县，铁矿的蕴藏更丰富，汾西、灵石一带，更出产硫黄矿。

终于因为各地区的落后，与我们整个工业不发达，这里的宝藏，和我们全国各地的宝藏一样，是深埋在地底下，是消蚀于山野间，没能开发，没能利用，以至发挥不出这地大物博的潜在力量。

这里是被许多英勇的战士与广大的中华民族优秀儿女们建立成为抗日根据地了，他们正如前边所说：为了必须做到日用必须品的自足自给，才可以对抗敌人的经济封锁，打击敌人的经济进攻，所以不能不从事于战时所需的手工业经济建设，不过由于这个根据地在最近才渐趋巩固，所以这手工业的建设，也只是在薄弱的基础上刚开始的工作，它的实况是这样：

一、军需工业——有修理厂一处，共有二百多工人在工作着，现在平均每人的出品，是步枪三支，手榴弹一百枚，并修理步枪三支。这工厂是分散在深山里的许多小村子里，有的只四、五个人便成为一个单位，在制造一种出品，或一种零件。就凭着这小小的修理厂却有了一件值得介绍的战功，在以前临汾退却时，我军所遗失下来的几门废炮，被这里弄到修理厂来修，靠着工人们耐心的修理，以创造性的精神，把遗失的机件配上，想不到这几门破炮，在最近四月间，决死队在灵石、罗汉战役上居然靠着它们打了一个大的胜仗，

消滅了二百多敵人，若不是估計上有些錯誤，以致遲延了包圍時間，就幾乎把六百多敵人來個全部消滅。這修理廠將來推進的計劃，是平均每天能出步槍十支，手槍五支，手榴彈五百枚，並打算做到能製造簡單機器。

二、紡織工業——現有紡織廠二處，共有工人六十名，日出大幅粗布六十丈，因為靠女工土法紡織，產量難以增加，現已購到一批紡紗機，正在籌備發展中，計劃到明年現在，全區所有軍隊、公務員、以及所有百姓們，都能够穿本區自己所織的布。同時這裡從現在起已經用動員的方式與命令的方式，限制大家一律服用土布，以保證這個計劃的成功。

三、造紙工業——有造紙廠一處，有工人二十二名，平均每天可出紙二千張，是供本區一般公文印刷品之用，除了特殊用途，不必再購買外紙，計劃將來平均每天能出紙六千張，並對紙的質量上，加以改善。

四、印刷工業——有印刷廠三處，共有石印機十餘架，其中有一處較大的是由這裡專署主辦，有石印機四架，工人三十餘人，印刷日報，課本。印刷工業的推進計劃，打算弄到一架鉛印機。

五、肥皂工業——有肥皂廠一處，工人五名，日出肥皂一百餘條，將來計劃每天能出三百條，是供本區之用。

其餘煤礦、鐵礦等是另以合作社的方式在開展着。小型手工業，在這裡只有這些。

（三）建立各種合作社

這裡雖然處在敵人後方，時時在敵人的進攻中，大規模

工商业的建立，虽然事实上做不到，但小型工商业的建立是完全可能而且必需的，因为敌人不管怎样的加紧进攻，事实上同时每个地方都骚扰到是不可能的，我们还有躲避的可能，同时我们有计划的建设生产所增加的速度，是可以大于敌人破坏的程度的，所以敌人的进攻骚扰，不足以破坏我们这敌后方抗日根据地的小型工商业建设，也正如敌人在进攻中的屠杀耕牛、破坏农具，焚烧食粮，而不能破坏我们的农业生产一样。

另外，在敌后方抗日根据地里，重要的城市和交通被敌人占据了，一切商业停顿了，富农逃亡了，抗战经费全归农村负担，而这里的农村，又是在贫瘠的山地上，所以必须建设有计划、有组织的工商业，以刺激农村生产，使农村金融流畅，一些从农村破落出来或从敌区逃亡出来的民众，在这里能有谋生之路，以收纳人口，这样方可以帮助了民生困苦的改善，开辟了抗战经费的来源，做到了实际有效的与敌争取民众，而更生产出大批的抗战所需的物质。

所以，在敌后方抗战根据地里，只有有计划，有组织的工商业，才可以打击敌人的经济进攻，因之，在这里，各种工商业合作社便是根据这个意义建立起来的，但也许这是一个困难的工作，过去这里这个工作，成绩很少，它的情况是这样：

一、各种生产合作社——（一）有铁矿生产合作社十一处，共有工人二百二十名左右，平均每天可出铁二吨。这不仅供给这区军需工业及日用品之需，而且有时运销到陕、甘一带。计划将来能发展到五十处这样的铁矿合作社，并计划能够做到炼钢。（二）煤矿生产合作社共有一百五十处，工

人共有一千五百名，平均每天出煤二千二百五十吨。因为都是用土法开采，所以产量很少，将来计划能在较大矿厂，应用机器开采。（三）硫磺矿生产合作社共有三处，共有工人三十名，平均每天可出硫磺三百斤，供给这区里的军需工业之用。

二、各种消费合作社——这全区只有二十二处消费合作社，其中是灵石四处，大宁四处，隰县十处，赵城一处，洪洞一处，蒲县一处，汾西一处，每处资本额，顶多有一千七百元的，顶少有三十元的。

（四）查禁敌货的输入

为了进一步与敌人的经济进攻作斗争，为了保障自己手工业的发展，查禁敌货的输入，在这里是严厉的执行者，在这里所见到的敌货，最多的是：煤油、白糖、洋糖、纸芋、香水、肥皂、香粉、牙粉、人造丝织品、纱布等，由于这里所见到的敌货种类并不多，所以查禁的办法，也比较简单容易，为了能彻底的执行，除了由各级政府，县、区、村、各稽征处负责外，并动员民众的力量来帮助政府执行。

办法大致是这样，由政府机关通令全境商户、摊贩、肩挑等，按照所公布敌货品类到当地政府机关呈报登记，限于半月内出售完竣，逾期即将所有敌货予以没收充公，或强制廉价拍卖；其至除将货物充公并处以货价三倍五倍以上的罚金。这要看贩卖敌货者的情形，或者犯次数来决定。

为了防止弊端，每一次的查禁，每一种处理敌货的案件，都要经民众团体，或当地民众代表的证明及参与这检查工作，才能执行的。（孙达可：反攻，六卷五期，二十八年九