

1303

尤溪文史资料

(第14辑)

财政税务史料专辑



尤溪文史资料

(第14辑)

财政税务史料专辑

政协福建省尤溪县委员会文史资料委员会
福建省尤溪县财政局 编
福建省尤溪县国家税务局
福建省尤溪县地方税务局

1997年10月

开源节流
发展经济

黄希秋

一九九七年十月十一日

序

尤溪县人民政府县长 林昌源

财政是国家为维持其存在、实现其职能参与社会产品分配而形成的关系，是国民收入分配的总枢纽。税收是国家凭借其政治权力依法、无偿、强制取得财政收入的主要形式。财政和税收是整个国民经济的重要组成部分，历史证明，经济的发展、事业的扩大、人民生活的改善、改革开放的顺利进行、政权巩固和政局稳定都离不开相应的资金保证，离不开财税部门的工作。

尤溪县解放以来，尤其是党的十一届三中全会以来，取得了很大成绩。财税队伍逐步壮大，财税体制也随政治、经济的发展而不断变化，不断完善，有力地促进了尤溪经济和社会的全面发展。主要体现在：国民经济迅速发展，各方面的分配关系逐步理顺，税收征管得到完善和加强，财政预算收入稳定增长，从1953年的127万元增加到1996年的11906万元。特别是党的十一届三中全会以后财政收入快速增长，1979年至1996年，年均递增19.2%。财政对经济建设的投入逐年增加，1949年至1996年，财政各类资金投入额达4亿多元，其中仅农业无偿投入就达1亿多元，稳定了农业基础，壮大了财源，全县行政、事业发展资金得到有效保证，文教、卫生、体育等各项事业迅速发展，社会救济

优抚、职工医疗等社会保障落实，行政经费得到较好满足，党政机关正常运转。同时，财税监督管理加强，财政支出管理逐步规范，财税各专项检查取得显著成效，国有资产管理逐步得到重视，财会业务培训、财务审验、评估等各项服务趋于完善，整个财政经济环境得以改善。

《尤溪文史资料》第14辑（财政税务史料专辑）的编撰，正是总结财税工作、反映财税历史的尝试。专辑的内容既有反映全过程的大事记，也有展现阶段性工作的事迹；既有反映全面工作的概况，也有描述重点工作的事例；既有业务工作的真实再现，也有思想政治工作、精神文明建设的典型经验。应该说，这个专辑是对尤溪财税工作的有益回顾，它能使广大干部更好地了解财税工作的历史演变过程，总结经验教训，促进今后的财税工作开展。

邓小平同志早在兼任财政部长时就指出：“只有大家管财政，大家热心财政，事情才能办好”。愿《尤溪文史资料》第14辑（财政税务史料专辑）的出版能够促进广大干部群众了解财税，关心财税，推动财税工作上新水平。

目 录

序.....	尤溪县人民政府县长	林昌源	(1)	
尤溪县跨入财政收入亿元县行列.....		高榕生	(1)	
尤溪县财政发展概况.....		吴方菁	(3)	
尤溪县对乡镇实行分税制财政体制改革.....		谢有彬	(8)	
增加财政支农投入 努力发展粮食生产				
.....	陈绍滔	王大铭	(11)	
积极筹措资金 为民办好实事.....	张宏文	陈本祥	(14)	
尤溪县财税大检查成绩斐然.....	陈绍滔	林长青	(18)	
尤溪县管好用好预算外资金.....	陈上读	郑晓青	(22)	
尤溪县学“邯钢”促改革 加强企业目标成本管理				
.....		陈松扬	(28)	
尤溪县第一个财政收入千万元乡镇——梅仙镇.....		余乐枫	(32)	
尤溪县财政局机构沿革			(36)	
尤溪县财政局历任负责人一览表			(38)	
尤溪县财政局大事记			(40)	
创建文明窗口 促进税收发展				
.....	刘泽生	张寿辉	林新祥	(52)
尤溪县国税局重视职业道德建设.....		林新祥	(57)	
尤溪县国税局加强信访工作.....		林新祥	(60)	
尤溪县加强税务档案管理.....		林新祥	(62)	
尤溪县税务局机构沿革			(65)	

EAS869

尤溪县税务局历任负责人一览表	(68)
尤溪县税务机构沿革示意图	(70)
尤溪县税务局大事记	(71)
尤溪县国家税务局大事记	(85)
尤溪县地税局工作概况	林思堂 (89)
大力组织收入 强化税收征管	黄建铭 (97)
尤溪县地税局加强车船使用税管征工作	
.....	林开辉 蔡忠厚 (101)
尤溪县地税局重视精神文明建设	熊冬云 罗朝得 (105)
尤溪县地税局加强建安房屋出租房产交易税收征管	
.....	杜庆国 蔡建生 (109)
尤溪县地方税务局负责人一览表	(113)
尤溪县地税局机构沿革	(114)
尤溪县地税局大事记	(116)

尤溪县跨入财政收入亿元县行列

高榕生

1995年，是尤溪县财政工作取得历史性突破的一年，财政收入首次突破亿元大关，达到1.0854亿元，比上年增长41.75%，成为三明市继永安之后的第二个财政收入亿元县。

尤溪县地处闽中山区，底子薄，起步晚，长期以来经济基础特别是工业基础薄弱，财政状况不佳。解放后至1983年30多年间，财政收入从未超过千万元，1990年至1993年，连续4年出现财政赤字，影响了经济建设和各项事业的发展。为了振兴尤溪经济，摆脱财政困境，县委、县政府结合县情制定了经济发展战略，多年来，坚持正确的发展道路，深化各项经济改革，经济基础得到加强，在大力发展“特色”农业、“高优”农业的同时，一批重点骨干企业陆续建成投产，使经济总量有了较大增长，财政状况得到明显改观，1994年财政收入达7657万元，实现了较大飞跃。

1995年，在省、市财政部门的大力支持下，制定了创建财政收入亿元县计划，并从四个方面加大工作力度，确保亿元目标实现。一是加大财源培植力度，把培植财源做为财政工作乃至整个经济工作的重中之重。在农业财源培植上，加大农业投入，预算支农资金比上年增长82%，并积极支持发展林、竹、果、菌、畜

牧水产等多种经济，形成众多专业生产基地，培养特色税源；在企业财源培植上，再打振兴工业总体战，确定了一批水电、建材、矿产开发、农林产品加工等重点财源建设项目，大力发展骨干工业、乡镇企业及第三产业，全年投入4700多万元各类资金，支持各类企业特别是国有重点企业和乡镇企业发展生产。二是加大收入征管力度，把它作为实现亿元县的重要手段。为加强工商税这一财政大项收入征管，县委、县政府主要领导多次协调财税库行关系，召开联席会，解决财税征管问题，调动税收征管积极性，工商税收全年累计入库6220万元；为加强企业收入征管，建立了国有企业税后分利制度，对企业法人实行目标考核，并在亏损企业建立扭亏增盈责任制，促进企业加强管理、提高效益，企业收入达777万元；为加强农业四税征管，在加强专业队伍征管的基础上，强化源头控税，全县成立178个村级征管小组，健全征税、协税、护税网络，确保农税及时足额入库，全年实现收入2450万元；在加强罚没及其他收入征管上，密切同执罚执收部门配合，实行新的罚没收缴制度，实现收支两条线管理，罚没及其他收入共达1020万元，专款收入达223万元。三是加大乡镇财政建设力度，进一步充实完善县对乡镇的分税制体制，调动乡镇增收节支、当家理财积极性，采取资金扶持、税收返还等优惠政策，支持乡镇实施财政收入上台阶计划，壮大县乡财力。四是加大财经检查监督力度，严格清理控制减免税，积极开展财务税收大检查、清理乡镇财务、农业四税专项检查，其中清理乡镇财务和农业四税检查追补财政收入114万元。通过检查监督，加强财税管理，堵塞漏洞，规范财经秩序，防止财政收入流失。

尤溪县财政发展概况

吴方菁

建国 47 年来，尤溪县财政工作经历了风风雨雨，走的是一条曲折的发展道路。党的十一届三中全会以后，财政工作以经济建设为中心，坚持正确的生财、聚财、用财之道，积极服务生产，培育财源，依法理财，狠抓财政收入并安排好各项支出，促进全县经济建设和各项事业的全面发展。

一、财政预算收入稳定增长。随着国民经济的迅速发展，国家根据经济形势需要对财政管理体制不断调整充实完善，逐步理顺了各方面的分配关系，充分调动了县乡狠抓收入的积极性，全县财政预算收入逐年稳步增长。“一五”计划头一年（1953 年）为 127 万元，“二五”末年（1962 年）215 万元，到“四五”末年（1975 年）达 360 万元。十一届三中全会以后，财政收入实现了快速增长，1979 年达 461 万元，1984 年首次突破千万达 1073 万元，1987 年突破 2 千万达 2378 万元，1990 年达到 3020 万元，“八五”5 年跨了三大步，连上三个新台阶。1993 年跨越 5 千万大关达到 5297 万元，1994 年突破 7 千万达 7657 万元，1995 年又一举越过了亿元大关，达 10853 万元，超额完成县下达的“八五”收入计划，财政收入晋升亿元县行列，受到市政府和省、市财政部

门表彰奖励。1996 年达 11906 万元，1979 年至 1996 年的 18 年间收入平均增长 19.2%。

二、加大农业投入，稳定农业基础，壮大基础财源。遵循“取之于民，用之于民”的原则，解放初期，投资重点放在建设水利设施、防治病虫害、耕山造林和抗灾济贫上。“一五”期间，财政支农金额达 40.72 万元，占 5 年全县支出的 7.9%；“二五”期间全县支农资金下拨 196.5 万元，占 5 年财政预算内支出的 17.94%，比“一五”增加了五倍，使全县人民在困难时期度过难关，使生产得到了迅速的恢复和发展。3 年经济调整时期投资 105.5 万元，兴建农田水利、发展粮食生产。党的十一届三中全会以来，18 年间无偿投入农业科技推广、发展粮食生产和农村多种经营、兴修水利、建立健全农业社会化服务体系等方面资金达 9899 万元，占 18 年财政总支出的 15.47%；同时还建立了支农周转金和农业税源发展基金，支农工作围绕“增粮增收保供给、脱贫致富奔小康”的目标，拓宽财政支农领域、增加投入总量、优先保证国家、省级商品粮基地和高优农业项目的落实，把农田水利基本建设项目摆上重点，加强支农周转金管理，着力提高资金使用效益，对国家立项的农业综合开发、特大防汛经费等重点支农资金实行专户垂直管理，建立支农基金核销制，保证专款专用，仅“八五”5 年就投入财政预算资金 4634 万元，投入支农周转金 1590 万元。通过政策和资金扶持，在全县发展了用材林、毛竹、食用菌、烟叶、名优茶果、水产养殖等基地，促进了全县农民收入和财政收入双增长。

三、“放水养鱼”，发展企业，开拓财源。一是在工作上着力为企业搞好“支、帮、促”服务。为企业发展献计献策当参谋，为企业产销牵线搭桥当红娘，为企业管理培训会计当辅导员，为促进企业合法经营当监督员。二是在资金上扶持。解放后陆续投资

建立了一批地方企业，1979年以后重点投资更新改造等方面，企业挖潜改造等支出累计达700多万元，还建立了工交、商贸等企业周转金。1990年以后共投入各类周转金达3500多万元，取得了较好效益。三是积极支持企业改革。针对国有工业企业的现况，认真分析研究，配合有关部门对长期亏损、资不抵债的企业实行关闭整顿。对县林化厂、印刷厂、水泥厂、铁合金厂等进行改制，同时切实加强企业成本管理，在全县各企业全面推行目标成本管理，强化企业的成本意识，把成本管理作为企业管理的核心，促进企业经济效益的提高。四是扶持第三产业发展。仅“八五”期间就投入各类资金2500多万元，支持商业、粮食等企业加快网点建设，技改和多种经营、出口商品生产的步伐，促进流通体制改革。为繁荣市场、平抑物价，增加收入起到积极作用。五是在政策上给企业优惠。据统计，仅1986年至1992年，对企业税收减免527万元。同时，为鼓励增产增收，还对企业制定了一些奖励政策，如促销奖励等，给企业以实惠、调动了企业的积极性。

四、为民办实事，积极发展公益事业。解放以来，尤溪县文化、教育、卫生、交通、邮电、社会保障等方面发展迅速，这与财政的资金投入是分不开的。根据社会经济发展的状况，为改善全县人民的生产和生活环境，财政投入大量资金用于为民办实事，发展社会公益事业。投资范围涉及文教、卫生、交通、邮电、社会保障各个方面，内容包括中小学危房改造、中学科技楼、图书馆、影剧院、体育馆、公园、城区有线电视、程控电话、先进医疗设备购置、乡镇卫生院改造、环卫设施、公墓、大池供水工程、尤溪火车站、县乡公路改造、乡镇集贸市场等。总计达350多个项目，自1987年来，总投资额达6717万元。

五、安排好经费支出，促进行政事业发展。坚持“一要吃饭，二要建设”的方针，安排好经费预算，充分满足各方面的需要。一

是支持文教、卫生、体育事业发展，培养大量建设人才，开展科研活动，繁荣文化生活，提高人民健康水平。改革开放以来，18年来，财政投入就达30109万元，特别是教育投入增长最快，1978年投入170万元，1996年投入达3719万元，年均递增18.7%。二是救济优抚、职工医疗等社会保障方面，财政也有大的投入。仅抚恤和救济一项，1986年以来，财政支出达1752万元，有效地保障了人民生活。三是行政经费支出逐年增加。十一届三中全会以来累计支出13158万元，年递增16.7%，保证了党政机关的正常运转和政治、社会的稳定。

六、加强财政监督管理，改善财政经济环境。一是加强财政经费支出管理。建立健全预算经费包干、会议费综合定额管理、公费医疗和领导住宅电话费包干等多项管理制度。科学调度资金，保证重点，兼顾一般，有效地控制了行政经费支出的过快增长，促进预算收支平衡。二是认真搞好专项检查。内容包括财务大检查、治理乱收费、清理党政机关工作人员占用企业财物、清理整顿乡镇财务、清理小金库、行政事业单位违控小汽车清查以及各专项财政资金使用检查等。把专项检查作为严肃财经纪律、惩治腐败、强化税收征管、追补收入流失、平衡财政预算的重要手段。1989年以来，通过各种专项检查，查出违纪资金1359万元，追回流失财政收入666万元。三是加强国有资产管理。全面开展国有资产产权年检登记、清产核资、资产评估立项审查、确认等工作。摸清国有资产家底，维护国有产权权益，防止国有资产流失。四是规范预算外资金管理，对全县行政事业单位预算外资金进行清理检查，摸清家底，通过了《尤溪县预算外资金管理规定》，依法对预算外资金加强管理，适度统筹，惩处违纪行为。五是加强会计事务管理。搞好会计基础教育，办好中华会计函授学校，5年培养财会人才189人，举办会计证和会计专业技术职称培训班，仅

“八五”期间就有 2711 人次接受了培训，71 人取得中级会计职称，256 人获初级职称，全面提高全县财务人员的理论业务水平。六是充分发挥会计师事务所的“经济卫士”作用，积极承办资金信用审核、企业财务咨询、年度审验、资产评估、验证注册资本等业务，帮助企业纠正错帐、提出合理化建议，促进了尤溪县经济建设的健康发展。



尤溪县对乡镇实行分税制财政体制改革

谢有彬

实行分税制财政管理体制，是我国财税体制改革和整个经济管理体制改革的重大举措。尤溪县在认真贯彻落实财税各项改革措施的基础上，把财政体制改革的重点和突破口放在乡镇财政体制改革上，通过深入 15 个乡镇进行调查研究和精心测算，制定了县对乡镇的分税制财政管理体制，1994 年 1 月 1 日起在全县实施，体制改革一步到位。

设立新体制指导思想是：以省、市对县的分税制财政体制为依据，要求充分调动乡镇理财积极性，理顺分配关系，自求平衡，并确保完成上交任务，壮大县乡财力。

一、财政收入的划分：

1. 县级财政收入：扣除已划分为中央、省固定收入和分成收入后的增值税 25%、营业税、县属企业所得税（含三资企业、股份企业、联营企业）、个人所得税、资源税 50%、土地增值税 60%、城镇土地使用税 80%、耕地占用税 70%、国有土地使用权有偿使用收入、其他印花税、城乡维护建设税、房产税、车船使用税、屠宰税、农业特产税（烟叶、松脂、木材）、契税、遗产和赠予税、县属企业上交利润、县级预算内自筹基建贷款归还收入、债务收

人、其他收入、教育附加收入。

2. 乡镇财政收入：扣除已划分为中央、省固定收入和分成收入，以及归县级收入后乡镇征收的营业税、乡镇企业所得税、个人所得税、土地增值税 60%、城镇土地使用税 80%、城乡维护建设税、房产税、车船使用税、屠宰税、农牧业税、农业特产税、遗产和赠予税、其他收入、资源税 35%、其他印花税。

3. 排污费收入、罚没收入、能源交通建设基金、预算调节基金按中央、省有关文件执行，单独结算。

二、财政支出的划分：乡镇财政支出主要承担乡镇机关运转所需支出以及本乡镇经济、事业发展所需支出。主要包括：乡镇预算内支农支出、行政事业费、城市维护和建设经费及其他支出。

三、财政收支基数。收入基数以 1993 年决算收入数为基础，扣除非正常的一次性因素后，按照收入划分范围和体制上下划因素计算核定。支出基数按照 1993 年决算支出数，扣除原体制应缴外的基数，加上对个别乡镇财力的适当调剂以及新体制支出上下划因素计算出各乡镇应得财力，作为支出基数。

按上述的收支基数，收入大于支出的，定额上缴；支出大于收入的，定额补助。城关镇和尤溪口镇按核定的支出基数递增 20% 计算财力包干使用。

四、为了完成原体制上交中央和省、市财力任务，县对乡镇财政实行从超收入基数财力中上解 20%，共同分担，完成上交任务。

通过两年的实践，乡镇分税制财政体制基本得以实施并逐步完善，实现了财权和事权的初步统一，体制上的划分已经转化成乡镇经济社会发展的动力，乡镇财政朝着自我发展、自我约束的方向良性转化，收到了较好成效。

1. 充分调动了乡镇党政领导管理乡镇财政工作的积极性。新

老体制相比，乡镇党政领导由平时不大过问财政工作变为经常关心和介入财政工作，工作重点也由过去带着财政所长跑上头要周转金、要经费转移到促产开源、增收节支上来。

2. 乡镇财政预算收入迅速增加。1994年，全县15个乡镇有13个乡镇实现增收，增收金额893万元，有2个乡镇收入超过500万元。1995年，15个乡镇全部实现增收，增收金额达1722万元，超500万元的乡镇达4个，其中梅仙镇收入超千万。1995年与1994年相比，乡镇预算收入增幅达82%。

3. 事业行政经费增支势头得到控制。过去由于体制上的问题，乡镇在增人问题上较少考虑本级财政的承受能力，超财力增编的问题突出，乡镇人头基数越抬越高，新体制后乡镇必须充分考虑本级财政的承受力，正确处理增支政策与地方财力的关系，实现乡镇财政自求平衡。1995年与1994年比，行政经费增幅为24.8%，远远低于收入的增长水平。

4. 进一步推动了乡镇财源建设。乡镇预算的独立，强化了乡镇财政分配自主权，使乡镇政权与乡镇财政紧密联系起来，调动了建设乡镇财源的积极性。1994年和1995年，乡镇财政财源建设扶持点分别达225个和578个，扶持资金分别达590万元和1038万元，乡镇的特色项目得以充分开发，毛竹、食用菌、茶果、水产养殖等项目迅速发展，成为一些乡镇的当家税源。

5. 加强财政综合资金管理，增加财政实力和宏观调控能力。新体制下，乡镇除抓好预算内之外，还把预算外资金和乡镇自有资金管理列为财政工作重点，1994年和1995年，这两项资金分别达到594万元、1597万元和1714万元、1877万元，成为增加财政实力的重要因素，并在支出上较好地满足了乡镇公共事业、乡镇企业发展等多项需求，增强乡镇政府的宏观调控能力。