




参考材料
汇编

11
1992

四小龙 经济起飞之路



新华社参考新闻编辑部



100
D2507
176

四小龙经济起飞之路

主 编 陆郝庆
责任编辑 齐 尉

新华社参考新闻编辑部

编者的话

亚洲“四小龙”（台湾地区、香港地区、韩国、新加坡）近年来经济高速发展，引起世界各国的极大关注。“四小龙”的基本情况怎样，它们是如何把经济搞上去的，有哪些经验和教训值得我们借鉴和吸取，这些都是广大读者感兴趣的问题。为满足广大读者的需要，我们最近赶编了《四小龙经济起飞之路》汇编材料，介绍亚洲“四小龙”经济腾飞过程中方方面面的情况、经验和问题。

收入这本汇编的文章，观点不同，提法各异。为便于读者参考和阅读，我们在汇编中一般均保留原样，相信读者自会鉴别。

由于编辑水平所限，加之时间仓促，本汇编难免有缺点和不妥之处，敬请读者批评指正。

本汇编的责任编辑有七位同志，具体分工如下：白雪峰、许晓琴编辑台湾部分；赵梅编辑香港部分；朱克川编辑韩国部分；孙承平编辑新加坡部分；陈如为编辑综合部分；张书武统编上述五部分材料。

编者 1992年6月

目 录

- 台湾经济发展经验浅析……………白雪峰(1)
- 台湾建设六年计划简介……………白雪峰(8)
- 由“台湾经验”看今后台湾经济之发展 ……
……………(台)萧万长(18)
- 台湾经济发展的经验……………(台)边裕渊(24)
- 追求现代化——台湾的发展经验……………
……………(台)李国鼎(36)
- 台湾经济发展的经验与两岸关系发展……………
……………(台)赵耀东(40)
- 台湾经验的经济内涵… 台《工商时报》文章(45)
- 台湾经济采取进口代替和出口扩张的利弊
……………(台)施建生(49)
- 台湾经济的变局与因应……………(台)王永庆(53)
- 台湾引进外资发展经济的经验……………
……………(台)薛琦(58)
- 台湾留美学者谈台湾经济起飞的经验……………
……………钱文荣(62)
- 金融业推动香港经济起飞……………叶桂光(64)
- 香港的繁荣是坚韧的……………梁厚甫(68)
- 香港陶醉于繁荣……………弗·克鲁伊尼奥(73)

外流港人纷纷返港	(76)
突飞猛进的韩国经济	朱克川 (77)
亚洲的下一个巨人——韩国	
..... (美)艾·阿姆斯登 (83)	
韩国大公司开拓国际市场的“绝招”	
..... 陈如为 (95)	
中小企业在韩国经济发展中发挥重要作用	
..... 高浩荣 (101)	
韩国经济社会发展“七五”计划的特点	每文 (104)
韩国经济的现状及发展方向	(韩)具本湖 (107)
韩国依靠技术实力争当经济强国	
..... (韩)金镇炫 (110)	
韩国经济面临严重考验与挑战	(韩)金相厦 (114)
韩国九十年代发展蓝图	(韩)李泰衡 (118)
韩国从不毛之地变为世界第十位贸易国	(121)
韩国正在改变盲目仿造的技术政策	
..... 美《洛杉矶时报》文章 (125)	
新加坡治国之道	石建增 (129)
新加坡经济发展的主要特点及趋势	
..... 塞缪尔·伊塔姆 (134)	
生产力是决定新加坡前途的重要因素	
..... (新)李光耀 (142)	
新加坡经济继续增长的五大策略	

-(新)李显龙(147)
- 新加坡确保生存与发展的三原则四前提.....
-(新)李显龙(150)
- 新加坡面向世界发展经济.....美联社特稿(152)
- 走向“亚洲瑞士”的新加坡.....(德)迪·欣策(155)
- 新加坡投资环境优越.....
-台《经济日报》报道(157)
- 新加坡已成为高级金融中心.....(德)于·道茨(158)
- 出色的新加坡航空公司.....
-美《福布斯》杂志文章(161)
- 新加坡到处是高技术革命.....
-美《国际先驱论坛报》文章(164)
- 新加坡大力发展信息化技术.....(美)维·卡德(167)
- 新加坡管理经济开发区的成功经验.....张淳(170)
- 新加坡未出现“金钱”政治.....(新)李光耀(175)
- 新加坡廉政建设中的“硬件”和“软件”.....
-李永明(178)
- 发挥个人专长 创造美好生活.....
-(新)黄金辉(181)
- 尊重人才乃国家富强之道.....
-(新)《联合早报》文章(188)
- 新加坡的中央公积金制度.....蔡锡梅(190)
- 加强政治稳定建立中产阶级社会.....

.....	(新)吴作栋 (193)
节俭储蓄为将来作好准备.....	(新)吴作栋 (196)
新加坡提出到2030年国民平均收入赶上 美国	台《天下杂志》文章 (200)
花园城市新加坡.....	台《经济日报》报道 (203)
四小龙与“东亚经济圈”	李季 吴路 (204)
四小龙与东亚劳务市场.....	陈如为 (208)
四小龙经济增长前景.....	郭奕康 (217)
四小龙步入经济发展新阶段.....	
.....	日《钻石》周刊 (222)
四小龙是怎样引进外资的?	
.....	日《调查》周刊 (226)

台湾经济发展经验浅析

白雪峰

国民党当局自1949年从大陆撤退到台湾至今40余年，在经济
发展方面取得了举世公认的巨大成就。40余年来，台湾经济平均
年增长率为8.8%；国民生产总值由1951年的12亿美元增长为
1991年的1803亿美元，为世界第20位，预计今年可达2125亿美
元；国民平均收入由145美元增长为1991年的8815美元，预计1992
年可达10293美元；对外贸易额则由1951年的3亿美元，增长为
1991年的1390.2亿美元，在世界上居第15位，其中出口和进口分
别为761.6亿美元和628.6亿美元，在世界上分别居第12位和第16
位。预计今年贸易额将超过1500亿美元，达1540亿美元，其中出
口和进口则分别可达831亿美元和709亿美元，而成为世界第13大
贸易地区。1991年底，台湾外汇存底累积高达824亿美元（不含
黄金），在世界排名第一。1991年台湾消费者物价指数上涨
3.62%，批发物价仅仅微增0.5%，失业率也仅为1.61%。

国民党当局通过40余年的时间，把台湾从一个初级农业社会
变为一个以工业为主的新兴工业地区，一个弹丸之地变为贸易大
户，成为亚洲“四小龙”之一，其经济发展方面的成就在国际上引人
瞩目，被人们称为“经济奇迹”或“台湾经验”。台湾经济之所以
能够取得上述成就，除了有其内在因素和外在因素外，台湾当局
同时也采取了有利于经济快速发展的一系列措施。

台湾经济发展阶段

实行土地改革。1949年从大陆撤退去台湾的军民，共有200

多万人,占当时台湾人口的三分之一。为了缓和台湾农村日益尖锐的阶级矛盾,为了争取民心,在台湾站稳脚跟,以维持其在孤岛的统治,同时也为了解决800万军民面临的最大问题——吃饭问题,国民党政权于1949年至1953年期间进行了土地改革。

土地改革共分为三步骤：**第一步，三七五减租。**主要是限制地租，一律不得超过正作物全年收获总量的375%，附作物收获全归佃农所有。台湾平均地租占收获量的56.8%，因此该措施降低了佃农的负担。

第二步，公地放领。1951年,国民党当局制定了《台湾放领公有耕地扶植自耕农实施办法》，将接收的日本统治台湾时各级政府公有及日本人私有的耕地,出售给承租公地的现耕农、雇农、耕田不足的佃农及半自耕农等,放领地价为土地全年正作物收获量的两倍半,10年之内付清,不计息。每户放领面积为水田0.5—2甲(每甲为14.5亩),旱地1—4甲。

第三步，耕者有其田。从1953年5月起,台湾当局依据《实施耕者有其田条例》，征购地主水田超过3甲或旱地超过6甲的耕地。地价按照土地全年正作物收获量的两倍半计算,以实物土地债券(占七成)和公营事业股票(占三成)补偿。实物土地债券由当局委托台湾土地银行发放,年利率为4%,在10年内偿清本息,公营事业股票是从日本人手中接收过来的水泥、造纸、农林、工矿四大公司的股票。

土地改革在一定程度上解放了生产力,促进了农业生产以至整个经济的发展。其对经济发展的贡献有下列几点:(一)农民获得了一定数量的土地,生产积极性有所提高,从而增加了生产,得以供应台湾地区军民粮食;(二)出口农产品赚取外汇成为工业资本形成的主要来源;(三)提供工业发展所需的原料及资金,也为工商业提供了廉价的劳动力;(四)原来的地主将获得的巨额土地资金投资于工商业,增加了资本积累,促进了经济

的发展。

进口代替时期（1950—1964年）。台湾的工业是由进口代替开始，并以发展岛内市场所需的民生工业为起步，即以食品加工工业、肥料工业、纺织工业、水泥工业、自行车工业等食、衣、住、行工业开始。所谓进口代替的意义有二：一是所要发展的消费品工业，原来是由海外进口，现则由岛内的生产来代替；二是农产品出口所获得的外汇，原用以进口消费品，现则进口机器设备及原料，也就是进口品结构及外汇分配有了改变。这一时期，台湾工业年平均增长率在11%以上，农业年平均增长率高达5.1%。

出口代替时期（1965—1972年）。台湾市场狭小，经过14年的工业发展，岛内需求已获满足，必须拓展国际市场，方能使生产能力进一步扩大，这是决定经济是否能起飞的重要关键。此即所谓出口代替时期。其意义是指，出口产品以工业产品的出口来代替农产品出口，而外汇的来源也随之改变。在此期间，实施了一系列改革措施，将限制进口改为鼓励出口；改善投资环境，提高投资意愿，实施奖励投资条例；实施《加工出口区设置管理条件》，1965年设立高雄加工出口区，1969年设立楠梓和潭子加工出口区。这样既可引进生产及管理技术，又可解决就业问题，同时也可引进资本。出口代替时期，农业年增长率为3.9%，工业年增长率为16.5%，制造业则高达18.3%。

第二次进口代替时期（1973—1990年）。着手建立原赖以进口的基本物资及中间原料工业，如石化原料工业、钢铁、炼铜、炼铝等基本金属工业、造船、汽车、摩托车、重电机、机械工业、电子零部件工业等资本及技术密集工业，此即所谓第二次进口代替。这时的经济政策指导原则也随之调整为“自由化、国际化、制度化”，如贸易自由化、外汇自由化、金融自由化、投资国际化，金融也走向国际化。这一时期，农业由过去支援经济发

展转变为受到保护，农业年平均增长率也下降为1.4%。工业年平均增长率为8.8%，其中制造业年平均增长率为9%。

台湾经济发展成果

一、收入增长迅速。1949年台湾地区人平均收入为50美元左右，到1990年时提高到7997美元，扣除物价变动因素，1952年至1990年间，国民生产总值的实际年平均增长率达8.9%，而这一时期平均每人的实际收入增长了10.25倍。

二、收入分配较平均。台湾最高收入的20%家庭与最低收入20%家庭的收入比较，1953年为16.52，1960年降为8.72，1964年再降为5.33，1972年为4.49，1980年为4.17，1989年虽提高为4.94，但仍是世界上分配较平均的地区，其平均程度低于南朝鲜的5.7倍、法国的6.5倍、美国的8.9倍、新加坡的9.6倍、巴西的26.1倍。

三、经济增长率高。从1952年到1989年的37年间，台湾平均每年经济增长率达到8.9%，较工业国家每年增长3.8%高出一倍以上，与发展中国家（或地区）每年增长4.8%比较，亦超过很多。

四、物价稳定。1952年至1964年间，消费者物价年平均上涨率为7.68%；1964年至1972年消费者物价上涨趋缓，为3.49%。在此之后消费者物价几乎没有变化。台湾的物价基本称得上相当稳定。

五、经济结构加速改变。在40余年的时间内，台湾农业、工业和服务业在国民经济中的结构加速调整，变化很大。各业产值在国民经济净产值中，1952年时分别为32.22%、19.9%及48.09%；1964年时调整为24.5%、30.37%及45.12%；1973年时经济结构再调整为12.11%、43.84%及44.06%。台湾可称谓是一个工业化地区。至1990年时三个产业的结构为4.22%、42.29%和

53.49%，可以说该地区跨进了“服务业经济时代”。

再从就业结构来看，农业、工业和服务业在总就业劳动力中所占比例，1952年分别为56.1%、16.9%和27%；1964年则为49.5%、21.3%和22.9%；1973年为30.5%、33.7%和35.8%；1990年调整为12.84%、40.87%和46.29%。

六、对外贸易取得突出成果。1952年至1990年间，台湾对外贸易出口年平均增长率为14.3%；输入增长较为缓慢，1952年至1990年的38年间进口增长率为12.7%。1952年时对外贸易总额为3.03亿美元，其中出口、进口分别为1.16亿美元和1.87亿美元；至1991年贸易总额猛增为1390.2亿美元，其中出口和进口分别达到761.6亿美元和628.6亿美元。尤其是1980年以后，外贸持续巨额盈余，到1991年底，外汇累积达824亿美元（不含黄金）。

台湾经济发展成功的因素

台湾经济建设取得成功，有其内在因素，也有其外部因素。
内在因素：

一、中华民族的优良传统。中华民族是一个智慧、勤奋、刻苦耐劳、精于计算及富于冒险精神的民族。这种优秀品质只要在一定条件下，让其充分发挥，便可促进经济发展。从50年代起，台湾具备了这样的环境，经济很自然地发展起来。

二、长期稳定的政治与社会环境。这是一个非常重要的条件。国民党政权迁台初期，以权威的手段，实行蒋家独裁统治，形成了政治的一元化，也清除了大部分贪污腐败分子。这样老百姓能够安居乐业，工商业者也能够致力于经济建设。这种情况维持到戒严令解除后才有所改变。

三、采取了平衡发展政策。（1）农工业平衡发展，不偏重工业；（2）轻重工业平衡发展，甚至比较偏重劳力密集的轻工业；（3）基本建设起到配合性的推动。这一策略减少了经济发展所

面临的许多难题，如通货膨胀、外汇短缺、资源浪费、失业严重、资本不足等等。

四、节俭与储蓄。国民党政权撤退到台湾初期，绝大部分台湾人仍遵守中国人的节俭传统，因此储蓄率很高。1952年台湾储蓄率为3%，1970年则为30%，1986年高达38.4%；1991年下降为29.9%，储蓄金额为新台币14319亿元，继续超过投资金额，未用于投资建设部分，高达3462亿元。台湾是世界极少数高储蓄率的地区之一。这极有利于资本积累和技术密集产业的发展。

五、国民素质较高。台湾在日本统治时期即有六年国民教育的制度。1968年进一步将六年国民教育提高为9年。1952年，受高等教育者占总人口的1.4%，中等教育为8.8%，初级教育为43.5%；1988年，则分别达到10.1%、44.2%和37%。1993年度教科文支出占当局总预算的15.2%，即1649.6亿元新台币。国民素质较高是当年台湾经济能够起飞和今日科技密集产业能够顺利发展的重要因素之一。

六、经济基础较好。早在日本占领台湾的50年间，从当时的标准看，已有相当现代化的经济建设。在基本建设方面，有完善的铁路和公路建设、海港、机场、电力系统、轻重制造业、灌溉系统，以及公共建筑等等。同时，还有完整的行政、教育、金融、司法、治安、农业推广以及自然资源利用制度，还有一个市场经济体系。其经济发展程度及人民生活水平，大体相当于当时中国大陆沿海发达地区。

基本建设方面，虽然战争期间受到了破坏，但在原有的基础上重建速度较快，基础设施到1952年底实际上已完全修复。1952年底，台湾的农工生产已恢复到战前日本统治时期的最高水平。

七、有较完善的决策体系，其经济决策科学化程度较高。从蒋介石至蒋经国再到李登辉三代“总统”虽然拥有至高无上的权

力，但对经济的决案过程并没有过多的干预，只是通过不定期的财经座谈会做些原则性的指示。这样，行政院系统就成了制定经济政案的核心。不但在行政院下属的财政部、经济部及中央银行大量起用技术官僚，充分发挥他们的作用，让他们主持财经工作，而且在决策过程中也比较注意听取社会上专家、学者的意见。

外部因素：

一、美援的恢复。从1950年美国恢复对台湾的援助至1965年美援终止，台湾共运用美援约15亿美元。美援对台湾经济的发展起了重要作用。首先，在国民党政权从大陆撤退到台湾后，在台湾银行外汇存底完全消耗殆尽的情况下，美援弥补了外汇短缺，解决了国际收支赤字难题。其次，国民党政权撤退到台湾初期，台湾因生产破坏、物资奇缺、人口激增，造成恶性通货膨胀。自1946年至1949年，批发物价上涨了1000倍，自1949年至1952年，批发物价又上升了8.3倍。美援进口物资充裕了市场，平抑了物价。另外，美援还弥补储蓄不足，有助于资本形成。

二、引进外资发展经济。外资是台湾经济发展过程中重要的一环。据统计，1952年至1989年，外国人和华侨到台湾投资累计达5312项（华侨2102项，外国人3210项），总金额合计为109亿美元。在台湾经济发展奠基的最关键10年（1952—1961），岛内储蓄总额占岛内总资本的比例，最高为1955年的67.5%，最低为1954年的47.8%，而美援及华侨外资比例约为1/3到1/2。外资的运用不但填补了当时的资本不足，同时带来了新技术和带动相关工业的生产，也带来了先进的管理经验和效益。

三、国际环境对台湾有利。首先，战后国际经济持续繁荣了20年，提供了轻工业产品的广大市场；其次，战后国际经济合作的加强及自由贸易的发展，特别是美国市场的开放；另外，发达国家转向高科技产业，留下传统性劳力密集产业的空档，落后国

家或地区容易接收这种产业。对台湾来说，尤其有利的是，日本在这一时期逐渐放弃了若干传统性的轻工业产品的国际市场，台湾则充分利用了这一形势，抓住时机，适时替代日本进入了这些市场。

台湾经济在40年内虽然取得了巨大成就，但是近年来面临着许多前所未有的发展难题。正如台湾经济学家王作荣最近指出，目前台湾经济正面临着十大矛盾：一、经济增长高但产业升级却很慢；二、企业成本低，新台币升值快，社会成本高；三、个人收入高，属世界中等水平，但生活费用也很高；四、生产力不足，但消费能力很强；五、物质享受很高，道德水平却很低；六、生活水平很高，但生活内涵却很低；七、个人经济活力很高，但整体经济次序却很紊乱；八、有形建设十分进步，无形建设却很落后；九、经济发展领先，社会文化发展很落后；十、劳动者收入很低，不劳而获者所得却很高。

台湾建设六年计划简介

白 雪 峰

台湾行政院院会1991年1月31日通过了“台湾建设六年计划”。这项计划的主要精神是加强公共建设，充实一系列基本设施，加速台湾现代化。台湾建设六年计划是以“重建经济社会秩序，谋求全面平衡发展”为总目标，并辅以四项政策目标：“提高国民所得、厚植产业潜力、均衡区域发展及提升生活品质”。

台湾建设六年计划重要总体经济指标分别为：一、六年（1991—1996年）平均经济增长率7%，到1996年国民生产总额将达新台币80736亿元（以下新台币元均简称元），人均国民生产总值将从

1990年的8000美元增至1996年的13975美元。二、消费者物价指数上涨率和失业率，1991年分别为5%（上限）及2.1%，1992至1996年则不超过3.5%和2.3%。三、未来六年工业平均增长率6.9%，服务业7.8%，农业则维持零增长。四、商品及劳务输出及输入，1996年时分别增为1220.8亿美元及1207.2亿美元，顺差则降至13.6亿美元，其占国民生产总值比率将由目前的6.1%降为0.5%，预计六年后台湾岛内需求占国民生产总值之比，将由目前的92%增至97%。

台湾建设六年计划需求资金总额为82382亿元，包括14个部门的775项建设计划。

台湾当局通过发行公债、公营事业移转民营、开放部分建设鼓励民间投资三种途径来筹措这庞大的建设资金。台湾建设六年计划实质建设内容方面，共分：延续性计划（即在1990年11月底前已经行政院核定，目前正在进行中及即将进行之计划），需投入经费49454亿元；新兴计划甲级（表示迫切优先兴建），需26572亿元，新兴计划乙级（表示优先兴建），需6356亿元。在82382亿元的资金中，普通预算筹措22225亿元，特别预算21284亿元，合计43509亿元。不足部分38873亿元，则需在普通预算项下，以发行公债等方式来解决。另外，台湾建设六年计划目前将初步规划下列八大项目给予民间投资：1、住宅。2、大型购物中心。3、停车场。4、游憩设施。5、农业机械化。6、国籍机队汰旧换新计划。7、高速公路场站开发计划。8、捷运系统场站开发计划。

台湾建设六年计划所包括的14个部门各所需金额及其在总经费支出中所占的比例为：（一）运输通讯27000余亿元，占33.7%；（二）能源开发9900余亿元，占12.1%；（三）都市住宅9300余亿元，占11.3%；（四）社会福利安全7900余亿元，占9.6%；（五）文教7800余亿元，占9.5%；（六）农业5126.4亿

元，占6.22%；（七）水利防洪4400余亿元，占5.4%；（八）工业3300余亿元，占4.1%；（九）环境保护2900亿元，占3.5%；（十）科技2400多亿元，占2.8%；（十一）观光游憩1265亿元，占1.5%；（十二）医疗保健1078亿元，占1.3%；（十三）服务业410亿元，0.5%；（十四）其他1064亿元，占1.2%。

到1996年六年建设计划完成后，台湾在生产结构方面将发生显著的变化。农业占国民生产总值将由1990年的4.3%降为2.8%；工业由42.3%降为41.6%，其中制造则由34.1%降为32.9%。到1996年，技术及资本密集的重工业占制造业生产比率将由1990年的56.2%提高为62%，而劳动力密集轻工业将降到38%。服务业占国民生产总值的比例，将由1990年的53.5%提高为55.6%。

在生活品质的提高方面，台湾建设六年计划预订将台湾划分成18个生活圈，其中包括台北、桃园——中坜、新竹、台中、台南与高雄六个都市生活圈；宜兰、基隆、苗栗、彰化、南投、斗久、嘉义、新营、屏东、马公、花莲、台东12个一般生活圈。每个生活圈都有完善的工作、居住、休闲、就学、医疗环境和购物中心。

台湾建设六年计划所包括的14个部门主要建设项目具体情况如下：

运输通讯

一、交通部门建设

台湾建设六年计划中最庞大的是交通部门建设，共投入新台币25000亿元，分别应用在公路、铁路、航空、海运与都市捷运建设中。仅陆运部分，在六年内及六年后陆续完工的就有10项重大建设，总经费即达一兆多元。10大建设是：（1）台湾高速铁路，资金3200多亿元。（2）都市铁路立体化，近4000亿元。（3）中山高速公路拓建计划，1036亿元。（4）北部第二高速公路建设计