

# 湖南煤田地质勘探

湖南煤田地质局

1  
1994

## 《湖南煤田地质勘探》编委会

主任委员：汪 涛

副主任委员：刘荣登

委 员：申善吾 熊贵禄 张学夫 李亚卿  
万春雨 李效愚

主 编：汪 涛

副 主 编：刘荣登

编 辑：李见秋 吴家驹 邱昌似 彭正奇

# 目 录

## 工作研究

- 对我省煤炭资源勘查工作的建议.....刘承基 (1)
- 我局93年优质地质报告及科技成果.....刘荣登 (5)
- 我局机关是如何分流人员办实体的.....李亚卿 (10)
- 试论社会主义市场经济条件下地勘单位的计划调控.....刘景高 (13)
- 发挥优势走向社会走向市场.....~~章~~武成 (17)

## 地 质

- 湖南涟邵煤田北段渣渡矿区滑脱构造特征.....陆天德 (20)
- 白沙矿区层滑构造的探讨.....吴家驹 (29)
- 湖南煤层(瓦斯)气研究现状及开发利用.....马传浩 刘承基 (38)
- 煤田地质勘探质量体系探讨.....易爱良 (43)
- 钻孔中煤芯重量采取率计算方法之探讨.....邹高华 (47)
- 湘中地区石膏矿资源的分布与利用.....王敏政 (52)

## 水文地质

- 韶山煤田坪塘矿区的发现及其水文地质勘探与开拓方法.....邱昌似 (55)
- 湘中大水矿区地下水水质污染程度的灰色评价.....龚玉红 (59)

## 物 探

- 湖南煤田数字测井应用及展望.....李见秋 (65)

## 钻 探

- 我局钻探技术的新进展.....李效愚 (69)
- 低温电镀孕酿人造金刚石钻头研究成果.....苗嘉方 (74)
- 绳索取芯钻进水敏性地层护孔方法探讨.....罗运昌 (86)

## 工程勘察

- 重型(2)动力触探在株洲市区勘察的应用.....左文贵 (91)

## 微 机

- FoxGraph在我局信息管理中的应用.....李奋强 (94)
- M-1724打印机滑轮故障修理.....尹绪松 (97)

## 档 案

- 浅谈地质档案的“收”、“管”、“用”.....朱湘萍 (98)

# 对我省煤炭资源勘查工作的建议

湖南省煤炭工业管理局 刘承基

我省煤炭资源因受地质条件的限制，资源量在全国所占的比重微不足道。但在“缺煤”的南方九省区又是比较丰富的，其资源量和产量均居前列。1993年全省原煤产量4074万吨，在我省一次能源消耗中，自产煤炭起着举足轻重的作用，为我省工农业的发展和人民的生活提供了能源保证，作出了贡献。近年来，随着社会主义市场经济体制的建立，我省煤炭资源的开发与勘查受到了冲击，煤矿遇到了前所未有的困难，资源勘查基本处于停滞状态。本文试想从我省煤炭资源分布特点、勘查现状、煤炭供需现状及预测出发，就今后煤炭资源勘查工作提出几点建议。

## 一、煤炭资源分布特点

含煤地层分布广：在我省有83个县市分布着四套具有工业价值的含煤地层：下石炭统测水煤系、下二叠统黔阳煤系、上二叠统龙潭煤系（吴家坪煤系）及晚三叠一早侏罗世煤系。出露面积约5万平方公里，占全省总面积的23.8%。

煤类较全，但比例失调：煤类有长焰煤、气煤、焦煤、肥煤、瘦煤、贫煤和无烟煤。其中无烟煤占保有储量的67.9%，烟煤占全省总量的32.1%，炼焦用煤占烟煤总量的77.7%。

我省煤炭资源还有“三大一小”的特点：煤层层数少且不稳定、构造复杂（地质情况变化大）、开采技术条件复杂（水大、瓦斯大），矿区大多呈孤立的块段储量少（表1），煤矿规模以小井（矿）为主（表2）。

矿区分级统计表

表1

矿区储量(万吨)	个数	比例(%)	备注
<500	20	20	
≥500~1000	21	22	
≥1000~5000	42	43	
≥5000~10000	7	7	
≥10000	8	8	
合计	98	100	

县以上国有煤矿井型统计表

表 2

井型 (万吨/年)	矿 井 数	小计能力 (万吨)	矿井数比例 (%)
60~45	3	140	1.4
30	8	240	3.6
21	11	231	5.0
18~9	47	549	21.5
<9	150	595	68.5
合 计	219	1755	100

## 二、煤炭资源勘查现状

(一) 保有储量及利用情况: 保有储量中生产和在建已利用184081万吨, 占63.6% 尚未利用可供建井的52262万吨, 占18.1%, 可供进一步勘查的52951万吨, 占18.3% (表3)。

1993年保有储量勘查程度及利用情况表

表 3

勘查程度	储 量	比 例 (%)	已利用储量	尚未利用 可供建井	可供进一 步勘查
精 查	108958	37.7	92252	16706	
详 终	58901	20.4	44265	14636	
详 查	33314	11.5	10616		22698
普 终	32572	11.2	11651	20920	
普 查	47950	16.6	21145		26805
找 煤	7600	2.6	4152		3448
合 计	289294	100.0	184081	52262	52951

(二) 资源勘查现状: 至1993年底, 全省已累计探明表内储量337428万吨。随着我省煤田勘查规模的不断压缩, 用于勘查的资金愈来愈少, 从事资源勘查队伍、年平均开动钻机台数及完成的钻探工程量大幅度减少 (表4)。已连续几年未提交较大的详查以上地质报告和新增储量。煤炭资源勘查工作已明显满足不了矿井改造和新井建设的需要。尚未利用可供建井的储量仅52262万吨, 且其中还有近60%因水文、地质等原因暂无法利用。另一方面可供进一步勘查的储量不多, 国有重点矿区勘查规划实施不了, 地方国有煤矿大多无后备接替基地, 我省8个已列入全国第一批100个重点产煤县(市)的地质工作程度更低, 难以满足规划和建设的需要。1989年以来, 保有储量逐年减少, 处于

严重吃老本的状况，五年净减保有储量15196万吨（表5）。

七.五以来煤炭资源勘查规模统计表

表4

年 度	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
钻机台数	29	26	20	20	30	30	22	4	2
钻探工作量	50095	55041	40026	22922	50279	33747	31944	11470	2240

七.五以来保有储量动态简表

表5

年 度	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
储量增(+) 减(-)	+10491	+2591	+4371	-1580	-993	-5957	-2262	-4404

### 三、煤炭供需

长期以来我省能源供应紧张，其短缺与滞后发展一直是制约我省经济发展的“瓶颈”。目前，全省能源消费中煤炭占74%，据预测，这种能源消费结构将延续到2000年。本世纪内，我省在建和将要兴建的大中型火电厂装机容量达300万千瓦，由此将增加煤炭用量1200万吨，全省总用量将增加到5200万吨以上。而自产煤逐年减少：“九五”及“十五”可建矿井33对291万吨/年，而此期间衰老报废的矿井有56对302万吨/年。据此2005年全省原煤产量仅有3082万吨。从外省调入煤炭困难：目前我省煤炭运量已占全省铁路总运量的25%，铁路运输已超负荷，即使考虑铁路新建、扩建后运力增加，调入量也只能从1993年的731万吨增加到2005年的1900万吨。需求缺口将越来越大，2000年缺煤2200万吨，2005年达2518万吨。由此看来靠外省调入煤炭仍难以满足我省对煤炭的需求。要保证经济发展不受能源的影响，在一定时期内我省仍须保持现有煤炭产量（3500万吨左右），即2005年必须在现有规划规模的基础上，争取再增加500万吨的产量。而现在煤炭资源勘查程度和规模远远不能满足。

### 四、对今后我省煤炭资源勘查工作的建议

(一) 加强煤炭资源勘查工作：今后一定时期内煤炭资源勘查的规模至少要恢复到1992年前的水平，不仅要保持一定的规模，增加资金投入，更重要的是思想上予以高度的重视。否则一旦此项工作滞后，必将影响我省煤炭工业的持续、稳定发展，进而会影响我省国民经济的发展速度。

(二) 我省煤炭资源分布的特点决定了我省资源勘查的主要任务是为地方中、小矿(井)提供建设、改造、生产的地质依据。因此在我省向国家申请资源勘查项目时，国家应充分考虑到这一实际。相对北方来说，储量少、煤质差、地质条件复杂，从而建井困难，开采成本高，但我省在南方九省(区)是产煤大省，从地理上、国家整体利益来看，对减轻运输压力、发展和平衡我省地方经济有着不可替代的作用。

(三) 在项目的选择上要加强烟煤的资源勘查，我省保有烟煤资源相对较少，寻找

更多、更好的烟煤资源有着重大的意义。它将缓解我省烟煤供需这一突出矛盾，同时也可改善我省煤类比例失调的问题。

加强找煤与普查，应在第三次煤田预测的基础上，大力开展新一轮找煤、普查，以求发现新的煤炭资源，寻找新的勘查基地。勘探项目要重点考虑老矿井的延深、改造，目的是延长服务年限，提高老矿的经济效益。

加强煤层气的勘查，要在认真总结已作的试验工作基础上，全面规划，统筹安排，纳入煤炭资源勘查计划，并作为重点开展工作。

(四) 在手段的选择上要改变过去几十年来我省煤炭资源勘查手段比较单一的状况，今后应结合航卫片解译资料，加强地面物探。适当增加对硃探资金的投入，充分发挥硃探的作用，尤其在湘西北运用此手段具有投资省、见效快、硃探工程稍经改造即能被小矿(井)利用的优势，多年来已取得了较好的经济和社会效益。

#### (五) 制订扶植煤炭资源勘查的政策和措施

1、在争取适当增加中央对我省煤炭资源勘查的投入的同时，建议建立我省煤炭资源勘查基金。建议将从煤炭征收的矿产资源补偿费按比例返回省的部分由省集中，连同从已征收的省煤炭开发基金中提取的部分，建立煤炭资源勘查基金，用于煤炭资源勘查，以缓解煤田勘查资金严重不足、勘查严重滞后于矿井建设、改造需求的矛盾。

2、建议仿照福建等省区的做法，按原煤销售0.20元/吨提取勘查补助费，补充部分煤炭资源勘查资金。

3、建立新的投资途径，除找煤、普查等高风险项目由国家投入外，详查项目应在国家投资的同时，地方适当投入，勘探项目则应确立企业为基本投资主体，实行企业法人投资责任制，谁投资，谁受益，逐步推行地质成果有偿使用。

4、选择一些地质条件、经济效益好的项目(如煤层气勘查等)作为合资或合作项目，以引进外资(技术)进行煤炭资源的勘查与开发。

# 我局93年优质地质报告及科技成果

湖南煤田地质局 刘荣登

93年元月我们收集了我局历年来的科技成果，汇编成《湖南煤田地质勘探》93年一期科技成果汇编。为继续完善科技成果汇总工作。特将93年以来的优质地质报告及科技成果汇编如下：

## 一、优质地质报告

我局93年元月召开优质地质报告评选，在各队推荐的基础上，评出局级优质报告三件，并推荐参加总局第七次优质地质报告的评选。其中《马田矿区深部综合普查地质报告》被总局评为优质地质报告，具体情况如下：

**(一)报告名称：**湖南省永兴县马田矿区深部综合普查地质报告

**提交单位：**湖南煤田地质局第一勘探队、物测队

**参加人员：**队长：旷佩林（一队）、李俊迈（物测队）

**总工程师：**申玉章（一队）、苏清维（物测队）

**报告主编：**徐正南（一队）、张国嘉（物测队）

**地质：**一队：马建辉、蒋细华、郑柱辉、张跃进、王志文

物测队：刘睦峰

**地震：**姜菊香、吴光玲、张金生、易建平、冯晓晖、王伟

**测量：**杨世芳、喻春初、徐炳根（物测队）

**水文：**姜志坚、蒋生华

**测井：**贺人喜、李建忠

**岩矿鉴定：**张云昌

**岩心摄影：**张云昌、曹银成

**煤质：**廖群芳、吕南宁

**微机：**尹绪松

**审核：**一队：申玉章、姜家恭、刘炳煌、张兆华、李迈群、杨世芳、韩元凯

物测队：苏清维、吴光玲、朱隆佳、付鹏飞

**起止时间：**1987年3月~1991年12月

**组织审查单位：**湖南煤田地质局

**审查日期：**1992年6月20日。

**审批文号：**湘煤地地字（1992）第102号文。

**获奖情况：**湖南煤田地质局优质地质报告。



中国煤田地质总局优质地质报告。

**主要特点：**1、采用钻探和地震勘探相结合的综合勘探方法。扩大了勘探区面积，指导钻探施工。节省钻探工程量，缩短了勘探周期。提高了研究程度。

2、勘探工程布置合理，各项工程质量均比较高。

3、应用新技术、新方法比较好。

本区成用推覆构造理论，对区内构造进行解释，使之更加合理。钻探上应用绳索取心新工艺。提高了效率，保证了质量。有三个钻孔进行了地震测井和6个钻孔的垂直地震剖面。采用数字测井、超声成像测井新技术，对取全取准第一性资料，提高研究程度起到积极作用。

**(二)报告名称：**湖南省永兴县马田矿区深部综合普查钻探工程竣工报告。

**提交单位：**湖南煤田地质局第一勘探队

**参加人员：**队长：旷佩林

生产副队长：粟德炳

总工程师：申玉章

报告主编：李文铨

副主编：桂望成

编制人员：李光华、龙文韬、涂少初、肖学贤

审核：申玉章、粟德炳

**起止时间：**1987年3月~1991年8月

**获奖情况：**湖南煤田地质局优质专业报告。

**主要特点：**1、钻探质量较高，经济效益好。

2、采用钻探新设备、新工艺、新方法成效显著。逐步淘汰了老千米，采用了机械传动液压给进的油压钻机。推广绳索取心钻进新工艺。

3、加强和完善了钻探施工管理工作。

4、报告编写质量较高。获总局表扬。

**(三)报告名称：**马田矿区深部综合普查地震专业技术总结报告。

**提交单位：**湖南煤田地质局物探测量队

**参加人员：**队长：李俊迈

总工程师：苏清维

报告主编：张国嘉

图件编制：张国嘉、姜菊香、张金生、冯晓晖、易建平、刘睦峰、

徐炳根、王伟

文字撰写：张国嘉、吴光玲、刘睦峰、徐炳根

资料解释：姜菊香、张金生

审核：吴光玲、陈天水、朱隆佳、付鹏飞

**起止时间：**1986年9月~1991年12月

**获奖情况：**湖南煤田地质局优质专业报告

**主要特点：**地震配合钻探进行综合勘探。减少了工程量，缩短了勘探周期，扩大了

勘探面积，提高了研究程度。

## 二、主要科研成果

93年以来组织鉴定的科研成果有五项，其中二类科研成果一项。现分叙如下：

### (一)成果名称：绳索取芯适岩电镀金刚石钻头研究（二类）。

**研制单位：**湖南煤田地质局、湘潭机厂。

**研究人员：**苗嘉方、胡亚明、牛力、林恒武、吴建球、林祥（顾问）。

**起止时间：**1989年7月~1992年。

**组织鉴定单位：**中国煤田地质总局

**鉴定日期：**1993年9月17日

**证书编号：**(93)中煤总地鉴字0227号

**获奖情况：**

#### 研究内容及社会效益：

绳索取芯电镀钻头结构设计合理，在胎体配方、唇面结构、保径方法等方面有创新。高低锯齿、单边凸起、圆弧、底喷阶梯等电镀钻头形成系列，分别适用于煤田可钻性5~8级岩石。通过4152.48米生产试验，平均钻头寿命63.88米，平均时效1.48米，正常磨损率80%，是目前我国煤田绳钻较好的电镀适岩钻头。绳钻适岩钻头制造工艺先进。电镀机理研究、胎体配方及胎体硬度控制、烧结电镀二次成型保径方法，在解决煤田地层硬岩上，方法新颖，有独到之处。成果达到国内先进水平。建议定型、批量生产，推广应用。

### (二)成果名称：湘东滑脱构造下找煤研究（三类）

**研究单位：**湖南煤田地质局物探测量队

**研究人员：**朱隆佳、程正修、张习光

**起止时间：**1991年5月~1993年6月

**组织鉴定单位：**湖南煤田地质局

**鉴定日期：**1995年12月24日

**证书编号：**(93)科鉴字01号

**获奖情况：**

#### 研究内容及社会效益：

通过1:5万地质填图、生产井调查、岩矿鉴定、卫片解释，对区内滑脱构造进行研究，认为湘东滑脱构造系九岭推覆构造的组成部分，可分为文家市、澄潭江—南桥—王仙、官渡—永和三个滑脱构造。对滑脱构造的空间展布、推复距离、形成时代、动力来源及运动方向进行研究，提出文家市、澄潭江、金剛—王仙、官渡—三口、永和四个含煤区，并分析了构造对煤层、煤质的影响。对有远景的预测区进行了评价，取得较好的地质效果。对构造的基本格架、多期活动论述欠详细，成因机制进行了有益的探讨，但仍有待于进一步深入研究。

**(三)成果名称:** 专业技术干部基本情况微机管理系统 (三类)

**研究单位:** 湖南煤田地质局职改办、微机室。

**研究人员:** 毛爱珍、李奋强、谭冬霞

**起止时间:** 1993年

**鉴定单位:** 湖南煤田地质局

**鉴定日期:** 1993年12月18日

**证书编号:** (93) 科鉴字02号

**获奖情况:**

**研究内容及社会效益:**

该系统结构严谨,设计合理,采用了分级数据库管理,多字段组合查询统计方法,以自由组合方式取代固定表格输出形式,功能齐全,准确可靠,操作方便,使用灵活,硬软件应用环境要求不高,易于推广。实现了技术人员管理的集中化,正规化和自动化,从根本上改变了繁琐的传统人工管理方式,节省了人力物力,提高了工作效率和管理水平。具有较高的实用价值,其功能和应用效果达到省内煤炭系统先进水平。

**(四)成果名称:** 湖南省邵东县两市塘外围滑脱构造与找煤研究 (三类)

**研究单位:** 湖南煤田地质局第六勘探队

**研究人员:** 宋暖和、潘志刚、刘方渊、方建勤

**起止时间:** 1991~1992年

**鉴定单位:** 湖南煤田地质局

**鉴定日期:** 1993年12月26日

**证书编号:** (93) 科鉴字03号

**获奖情况:**

**研究内容及社会效益:**

应用滑脱构造的理论,采用宏观和微观相结合,地质、钻探、物探相结合的工作方法。研究认为本区主体构造为下推覆构造。向北西突出呈弧形展布。位于推覆构造下具有含煤地层存在。部分呈构造窗出露。构造解释基本合理。推覆构造方向是从北西至南东,形成时代为印支期。推覆构造的研究和找煤紧密结合,预测了煤炭储量,为找煤指出了方向。主要问题是构造活动多期性分析不够。

**(五)成果名称:** 娄底恩口勘探区Ⅱ、Ⅲ井田深部随钻堵漏研究 (三类)

**研究单位:** 湖南煤田地质局第六勘探队

**研究人员:** 韩向光、唐畅清、钟社教、刘平均、李江玲

**起止时间:** 1992年

**鉴定单位:** 湖南煤田地质局

**鉴定日期:** 1993年12月27日

**证书编号:** (93) 科鉴字04号

### 获奖情况:

### 研究内容及社会效益:

通过3孔13层次试验成功率达85%，纯钻时间由23.3%，提高到44.7%，[钻效由128米提高到291米。通过试验和生产实践总结出一套适合恩口地区裂隙、岩溶等漏失地层的堵漏配方和灌注工艺。研究水平达到了湖南省煤炭系统领先水平。可在类似条件下推广应用。

### 三、优秀科技论文

#### (一)名称: 湖南永耒区中三叠世地层的发现

作者: 姜家恭

完成时间: 1993年

发表刊物: 中国煤田地质1993年第3期

获奖情况: 获中国煤田地质总局优秀科技论文

内容简介: 湖南永耒向斜三叠纪地层以前一直认为是属下三叠统大冶组地层。1974年省煤勘一队姜家恭等通过剖面实测,在白云质灰岩和白云岩中采集到温根海浪和青海准石燕等三叠系中统的标准化石,从而建立了三叠系中统“劳武段”。1975年元月北京地质学院段鸿福在此段中发现*Pseudospiriferina* sp.(假胖准石燕),认为它一般从中三叠世才出现,劳武段属中三叠统可能。

#### (二)名称: 湖南中生代盖层下遥感找煤与成效

作者: 邹运耀

完成时间: 1993年

发表刊物: 中国煤田地质1993年第3期

获奖情况: 中国煤田地质总局优秀科技论文

内容简介: 以航天遥感技术为勘查手段,针对湖南境内复杂的煤田地质特点及大面积第四系与中生代红层覆盖的具体情况,选用美制多波段扫描的Mss图像,采用单项解译,综合分析的工作方法,历经近年来生产性的钻探、物探及硃井探等多种方法的检验,较好地论证了遥感在湖南煤田区域盖层下找煤的可行性和实用性,并陆续见及成效。

# 我局机关是如何分流人员办实体的

湖南煤田地质局 李亚卿

## 一、明确方向，确定目标

我局系国家行政事业单位，实行差额预算管理，按年计划勘探项目和国家费用定额，每年由国家拨给一定的勘探事业费。一九九三年总局与我局签订三年承包合同，每年包干事业费2388万元，节约与总局分成，超支自负，全局5500名职工，钻探进尺1万公里左右，工资总额1200万元，人平2200元，约占实际工资总额50%，差额部分靠对外创收解决。一九九三年全局主旋律是深化改革，结构调整。奋斗目标是实现四个一比一，即：国家事业费与多种经营总收入1:1，实际对外创收3000万元，事业费与多经创收之比为1:1.3；地质勘探队与重点结构调整队1:1；全局六个勘探队，经过调整，三队、五队、六队实施重点结构调整，一队、二队、物测队实行地勘与多种经营两业并举，从规模上达到了地勘队与结构调整队的1:1；从事地勘人员与从事多经人员人数1:1；实际从事地勘人数1700人，从事多经人员1842人，达到了1:1.1；事业费节约额与多种经营利润1:1，年终决算结果，全年节约事业费35万元，多种经营利润154万元，二者比例达到1:4.4。这四个比例的实现使我局一九九三年各项工作上了一个新台阶，取得了较好的经济效益和社会效益。局机关在全局深化改革调整结构的大气候促进下，精简机构，转换职能，人员分流，创办实体，取得了务实的效果。

## 二、利用优势切实实施

局机关作为全局司令部，一九九三年加大了改革力度，取得了精简机构、人员分流、兴办实体，对外创收的良好效益，我们的主要做法是：

第一，精简机构，我局机关实有职工：1992年末194人，其中从行政费开支的130人，1993年末实际职工人数198人，其中：从国家事业费开支的人数为96人，分流出去34人，到93年末局机关共分流职工78人，占期末职工193人的39.4%，1993年节约事业费5.6万元。

第二，一九九三年机关分流出去的人员新建车队，华裕、天源、劳司四个实体，并巩固充实了机关原有的物资公司，勘察公司两个单独核算单位。一九九三年六个实体共创收478万元，实现税利62.04万元，实现实体内部积累89.2万元，年人平创利税8000元，年人积累1.14万元，实体人年完成货币工作量6.12万元，人年工资性收入5693元，最高的实体人平6950元，实体人平均工资收入比机关工作人员人平高1643元。一年来机关实体经营、积累，个人收入都取得了良好的效益。

### 第三，筑巢引凤，挖渠放水

局机关地处株洲市建设中路，地理位置较为优越，为了发挥这一优势，局投资40万元装修了机关大楼临街门面并建铺面260平方米，同时利用局大门厅投资装修40余万元，创建了华裕火锅城，扩建了建行代办所等。通过对大楼临街面的开发利用，不仅安置了局机关职工，而且大大繁华了贺家土地段，使之昔日冷清之地变成集饮食、娱乐为一体的商业小区，深受市委好评。局一九九三年对实体总投入为181.5万元，投入产出为1:2.6，投入利润率为34%。

### 第四，强化合同管理，严格考核兑现

为了健全管理，促进发展，一九九三年一季度，局机关有关部门经过认真论证，设标和与实体充分协商，与实体签订了93年经营合同。以合同形式明确双方责权利，确保上交，利润留实体作发展基金等用。分配方案报劳资处审定，实体经营考核组为局计、财、劳、多经、监察、审计。1993年7月，考核组对实体上半年经营进行考核，纠正了部分实体分配偏高及费用开支不够规范等问题。年终对经营成果和合同上交进行了审查考核，进一步落实了兑现措施，94年一季度，对实体负责人发了兑现奖，并确定94年合同基数，这些监督措施有力地保证了合同的严肃性和有效性，保证了实体经营中正确处理国家、集体和职工利益的关系。

第五，认认真真抓好为全局各地质单位发展多经服务、支持、监督工作，全年为各地质单位垫支资金一千多万元，全面调查地质单位经管理后劲两次，推动了全局多经发展。

## 三、政策清楚，强化管理

1、机关办实体一定要划清人员与财产界线，凡属去实体职工一律与事业费脱勾，一切费用自理，不搞藕断丝连。凡属给实体的投入资金，有借有还，有偿使用，以加强责任感和经营意识，对急需资金采用临时贷款办法，按低标准收取资金占用费，局93年收取临时占用费近10万元，提高了资金使用效果。

2、鼓励实体保持发展后劲，原则上保证目标利润，留利部分用于发展生产，以丰补欠，如勘察公司就是靠积累发展起来。成立时资金不足5万，目前已拥资产100多万元，10年翻了四番多。

### 3、上交基数不求苛刻。

发展是硬道理，是根本，上交是投入安置效果之一，我局各实体上交，主要内容一是人年直接管理费，包括交通车费市内电话费，办公室照明及水费，人年1000元，二是劳动保险金按平均工资4000元的15%，即人年600元，三是资金占用费，人年占用一万元免交占用费，超1万元的部分交9.6%，超3万元的上交14.4%，四是凡占用固定资产的按原值12%提折旧自提留用，大修费进入经营成本，这种上交是平等的，避免实体之间攀比。

4、实体负责人交风险抵押金，我局人年1000元，完不成合同目标，不仅不能得奖，还应按比例扣风险抵押金。

5、认认真真搞好服务和监督，二月份召开全局多经专业会议，提出奋斗目标和措施，七月份深入调查，发文解决管理中的几个具体问题。年终检查落实情况。

机关办实体还在探索中，我们将不断总结经验，向兄弟单位学习。94年，我局机关与实体合同已签订，我们将继续精简机关人员，巩固和发展实体经营管理，为实现局九四年工作会议提出一个中心，两个坚持，三个抓紧，五项奋斗目标而奋斗。使我局结构调整、多种经营、双文明建设上一个新台阶。

# 试论社会主义市场经济条件下 地勘单位的计划调控

湖南煤田地质局 刘景高

社会主义市场经济并不否定地勘单位的计划管理，地勘单位进入市场，无疑增加了经营风险，这就必须提高经营决策能力和加强计划调控管理，而不是削弱和放弃计划调控管理。1993年国家宏观调控措施便是重大的国家计划管理措施之一。

## 地勘单位为什么需要计划调控

1) 从地勘单位以外来看：我国历史上从来都重视“计划”在决策中的作用，如兵法密本《三十六计》中就有“数中术，术中有数”，意思是说，谋略来源于周密的计算，谋略的实施依靠周密的计划安排。资本主义国家的企业同样非常重视计划，他们把企业的计划视作“乐谱”，把企业领导视为乐队指挥，认为没有计划的企业领导是瞎指挥。从市场经济的发展看，没有计划的市场，同日益社会化的商品经济是不相适应的，现代市场经济不仅不排斥政府干预和计划指导，而且必须藉助和依靠它们来弥补市场自身的缺陷。

2) 从地勘单位自身来看。地勘单位正处在新旧体制的转换时期，各种关系需要进一步理顺，在这一过程中必然会出现一些弊端和矛盾，这就决定了我们地勘单位现在仍然必须在加强计划调控中引导经济实体，为经济实体的发展创造宽松的环境。地勘单位的队(厂)机关与其经济实体之间是血缘关系，经济实体是离不开机关的，如离退休人员的经费筹措及管理，托儿所、职工住房的统一安排等等，由机关来管理，以使经济实体一心一意抓生产，抓经营，抓效益。加强地勘单位计划调控管理也是优化国有资产配置，合理调整经营格局的需要，在市场经济条件下地勘单位的管理形式应该是对外抱成一团，统负盈亏，船大经风浪，对内划小核算单位，分散风险，经济实体有独立的自主经营权，因此，地勘单位制定总体发展战略和远景规划，经济实体内部一些较大的思路和发展方案，经营项目和新产品开发，也必需经队(厂)部考察，如同意立项，需纳入发展规划，以利于国有资产的优化配置。

## 地勘单位怎样进行计划调控

目前对地勘单位计划调控管理的看法恐怕有两种：一种看法是计划调控管理不受欢迎。长期以来，稳定的行业管理系统造成了一种僵化的工作模式，因此，地勘单位进入市场，经济环境发生变化后，人们就感到计划难以制订，也难编准确，越是编不准，就



越不被重视，也就不再欢迎计划。另一种看法是计划调控管理没有办法搞。产生这两种看法的原因都是由于地勘单位结构调整、转换经营机制，一下子还没能及时找到计划调控管理的适宜方法。计划调控在任何时候都是企业也是地勘单位各项管理活动的“龙头”，是各项工作的前提和核心，是其他管理设置的依据。经济合同（包括承包合同）是市场经济条件下重要的计划形式。下面结合我局实际仅就地勘单位怎样进行计划调控谈点个人看法，目的在抛砖引玉，与大家一起商榷。

## 一、计划调控管理的原则

1、尽可能集中与尽可能分散相结合的原则，所谓尽可能集中是指一切与直接生产无关的，唯有集中才有利于地勘单位发展的职能，必须进行集中统一管理，如地勘单位发展规划、基地建设、生产能力部署规划等。所谓尽可能分散就是把与直接生产有关的，唯有下放给经济实体才能提高地勘单位对市场的适应能力的职能，都坚决下放，实行分散管理。

2、多层次原则：计划调控分局、队（厂）、经济实体三个管理层次。

3、时间分期原则：根据计划的时间期限如长期、中期和短期分别进行相适应的调控活动。

4、内容差异性原则：根据计划调控管理的层次、计划的时间不同，计划调控的内容有多少，详尽程度上的差异。按管理层次分：局与队（厂）签订三年承包合同，局每年下达各队（厂）年度经营目标，各队（厂）与其经济实体签订生产经营承包合同，制定年度经营计划，其中的生产计划由各经济实体自己安排。队（厂）制定的年度经营计划在局下达的年度经营目标的基础上，结合本队（厂）生产经营实际增添一些经营计划指标，如反映经济实体营运能力的指标，反映获利能力的指标，负债经营的增添反映偿债能力的指标等，并结合承包合同对实际进行奖罚兑现。按计划的时间不同分别做出长期战略性计划、中期策略性计划和短期操作性计划。

二、地勘单位计划制定的总体思路。由于计划是面对未来的，它会遇到许多不确定性因素，地勘单位走入市场后，计划安排时许多确定的因素也会不断的变化，因此，地勘单位实行企业化管理，如何根据变化了的具体情况及时作出灵活的反应便是地勘单位计划工作面临的一大难题。在传统的计划经济条件下的地勘单位计划管理，由于缺少一些必要的计划技术和评论方法，人们通常只能根据经验进行判断和反应。在建立市场经济的今天，这种反应显然不能适应需要。为了解决这一问题，使得计划保持更大的灵活性，有必要发展出各种有用的计划制定的方式，从而增加计划决策者的现实洞察力和灵活调整能力。

1、计划模型。根据计划中经常遇到的现实问题提出经验系统并将其模型化，即建立数学仿真模型。用数学模型解决计划问题的好处在于，它可以把许多复杂的问题同时放在一起进行考虑并可以迅速获得对不同问题的计划解和多种选择方案。同时，在比较假设解和现实可能性后，还可以在计划实施之前就能看到计划实施以后的可能经营结果，并洞察实施中因情况变化所做修正可能对经营结果产生的各种影响。

2、倒推式、累进式和循环式计划。一个总计划是由互相联系的若干小计划组成的，