

中国科学院綜合考察委员会

密級：——

一九六 年 月 日

有关黃河流域水土保持工作方向和
水土保持措施效益計算的几个問題

苏联水土保持专家、地质矿物副博士

M. H. 札斯拉夫斯基

我作为中华人民共和国水利部考察組的一个成員，曾有机会到过黃河流域的許多地方。我們了解了土壤侵蝕的发展情况 and 水土保持工作中已經取得的巨大成績。我們也怀着特別大的兴趣了解了丰富的群众經驗和先进合作社，試驗站的工作成就。

世界上大概沒有任何一个地方发展着象黃河流域这样严重的土壤侵蝕，也沒有任何一个地方完成了象黃河流域目前所进行的这样巨大的水土保持工作。

由于土壤侵蝕的发展，使得农业、水利、电力、工业和航运事业进一步的发展，使进一步提高人民生活水平等等問題的解决复杂化了。因此，黃河流域的水土保持工作是有多么大的国民經济意义，是大家都非常清楚的。

由于三門峽水利樞紐的修建，本次會議特別注意到水土保持問題，因为，負有防洪、发电、灌溉巨大使命的三門峽建築物的寿命是以水土保持工作的成績为轉移的。

黃河流域的水土保持工作不仅是一个很重要的問題，同时也是一个非常复杂的問題。

我們認為，特别是对于水土保持工作方向的許多問題应給予足夠的注意和深入的研究。

請允許我就黃河流域水土保持工作方向中的几个問題交換自己的意見。我力求扼要地談十四个問題，最后一个問題是黃河流域各項水土保持措施的經濟效益的估算。

(1)土壤侵蝕帶給国民經济的損失是巨大的，并且是多方面的。在发生面蝕时，大量腐植质和无机养料与土壤一起被带走，地表逕流和旱災加剧，作物产量降低，以及土壤肥力不断恶化。沟蝕能毀坏大量土地和使其完全不能为农业生产所利用，加剧地表逕流和旱災，毀坏道路和建築物等。

但是，除了面蝕和沟蝕本身带来的危害之外，由坡面上和沟里下来

的侵蝕产物給国民經济带来的損失也是很大的。这些被带出来的泥沙堆积到耕地上和渠系上中，池塘水庫河道內以及其它地方。他們有时引起低凹地段上农作物的死亡，水庫、池塘和渠系的淤积，河道的淤淺等。

經常出現的特大水災，大面积內涝，水庫和水电站寿命縮短，航运艰难和停頓等的原因之一，就是由土壤侵蝕的后果造成的。

土壤侵蝕的后果要求必須进行一系列的附加工作，如培修和加高河堤，清除耕地上，渠系、池塘、河道中的泥沙，抬高水庫水坝的高程等。

虽然，从坡面上和沟里下来的泥沙帶給国民經济的損失并不比面蝕和沟蝕本身带来的損失小（而有时甚至更严重），但是我們认为和一切不良的侵蝕后果的斗争，首先应该导致消灭产生和促进土壤面蝕和沟蝕的原因。

为了防止泥沙进入低凹的耕地，河系，池塘，水庫，灌渠等，首先防止面蝕和沟蝕的进一步发展是很重要的。

(2)大家知道，土壤侵蝕是由降水产生的地表逕流造成的。防止土壤侵蝕也就是爭取减小地表逕流量削弱地表逕流强度。

为防止强烈的地表逕流，应该把各项水土保持措施布置在从分水岭至坡脚的整个坡面上，而为防止泥沙进入河系或水庫，各项水土保持措施应能控制住該河流或水庫（从分水岭綫开始）的整个集水面积。

这样，每个流域就好像是一个为采取全套水土保持措施的統一的自然基地一样。而这整套的水土保持措施，首先应能达到在每一亩坡地上用一切可行的办法来拦蓄地表逕流。

(3)为达到最大程度的拦蓄地表逕流，預防土壤侵蝕，坡面上的各项水土保持措施应该促使提高土壤透水性，創造水土保持的小地形，和改善植物被复。

扩大坡面上合理耕种的土地的面积，逐漸加深耕作层，使土壤有結構，增施更多的有机肥料——用这些和其它各种办法可以大大提高土壤的透水性。

培修梯田、地埂、开挖水平沟和防冲沟，在坡地上采用横坡耕作，轮作区田——用这些和其它各种办法可以大大减小地表逕流。

减小荒地面积，在耕地上創造茂密的植物被复，改良坡地牧场，扩大造林面积和提高造林质量——用这些和其它各种办法可以大大减小地表逕流，削弱土壤侵蝕。良好的植物被复的水土保持作用可以和工业中用的高标号工具鋼、建筑工程中用的高标号混凝土等量齐观。

因此說，坡地上森林，牧草，一年生作物占的面积愈大，一年中有良好植物复被的时间愈长，愈精耕細作，培修的梯田，地埂，水平沟愈多，那么地表逕流也就会愈小，侵蝕也就愈会輕微。

(4)为减小地表逕流和防止土壤侵蝕应该采用綜合的水土保持措施，即农业技术措施，农业改良土壤措施，森林改良土壤措施和水利技术措施。綜合，集中地采用这些措施，并俾致此措施能够到达互相补足是非常重要的。

在很大的面积上，非常分散地做了很多工作，可能水土保持的成效并不大。但是，按小流域面积綜合和集中地采用水土保持措施时，在短期內即可收到很大的效益。

(5)整个流域面积上的水土保持，同时也就是防止沟壑发展的主要措施。沟內的水土保持工作必須要与整个流域面积上的全套水土保持措施配合起来。不同时消灭或削弱沟壑形成的原因——不消灭流域面积上地表逕流的集中，就不可能有效地治沟。沟內的水土保持工作应该是整个流域面积上水土保持措施的一个組成部分。

威廉士院士曾經写到，在进行向侵蝕后果做斗争的治沟的同时，如不向侵蝕的原因做斗争，那么这种治沟是不合乎邏輯的。

(6)合作社和国营农场的大部分坡地都有土壤侵蝕現象。因此，黃河流域水土保持問題解决的成效，与各合作社水土保持工作开展的情况有很大关系。

制定任何一个合作社的水土保持规划，首先要解决每亩坡地的合理利用问题。对黄河流域说来，所谓合理的土地利用就是生产率最高的，同时在很大程度上又能防止土壤侵蚀现象发生的土地利用。

合作社的各种农业用地的布置应该是使每种用地为国家 和农民所需要的产品带来的收入最多。同时预防土地被侵蚀作用破坏。

当开垦坡地用作各种用地时，以及在各种用地进一步使用过程中应采用那些既能保证作物最高产量，又能在很大程度上防止侵蚀作用发生的农业技术，农业土壤改良，森林土壤改良与水利技术措施。

合作社土地上的所有水土保持措施都应服从不断提高作物产量和增加农产品总收获量这一任务，水土保持规划本身实质上就是在黄河流域的特殊自然条件下，采用生产率最高的，最精耕细作的农业耕作的科学基础。

(7)中国在地地修梯田和培地埂方面，已积累了多世纪的丰富经验。

坡地修梯田和培地埂工作进行得正确时，就为坡地拦阻全部降雨量和完全防止土壤侵蚀发生提供了可能性。梯田是一项最重要的防旱措施，许多地区的梯田为坡地灌溉创造了条件，梯田化了的坡地能改善劳力条件和坡地耕作技术，能显著提高作物产量，同时也有益于森林与果树的生长。

所有这些都说明，坡地修梯田与培地埂是最重要的水土保持措施，所以在做规划时，最好能非常注意这项措施。

(8)大家知道，目前，坡耕地发生着大量土壤流失，因此，对水土保持的农业技术措施应该非常重视。

在坡地上應該普遍采用既保證每亩坡地能获得最高产量，又能防止侵蝕的发展的农耕制度。

坡地耕作时，不允許采用任何一項容易引起土壤侵蝕的农业技术措施。坡地上所采用的全部农业措施必須要削弱土壤侵蝕发生的可能性。

黄河流域几乎所有提高坡地作物产量的措施，同时也應該是防止土壤侵蝕的措施。合作社所采用的水土保持措施應該是有助于提高作物产量和增加作物总收获量。

在土壤侵蝕地区，若不采取水土保持措施是不能或者很难指望获得高额产量的。同时只有在合理的耕作及植物被复良好的情况下才可能在坡耕地上取得水土保持方面的巨大成績。

施行很好的等高翻耕，进行合理的选配作物，采用混播、条播間作，收获后立即播种和有复盖作物的播种，确定合理的作物換茬，采用作物带状間作、条播、沟播、壟播等，再加上最佳播种量，开横沟，增加施肥量——用这些措施和其他各项农业技术措施可以在很大程度上提高作物产量，并显著地削弱土壤侵蝕現象。

当談到水土保持的农业技术措施的重要性时，我們认为普遍的停耕 20° 或 25° 陡坡不應該算作必要的水土保持农业技术措施。

从土壤侵蝕发展的危險性的观点来看，恐怕开垦到多大坡度倒不那么重要，而重要的是这些坡地如何开垦。

十分明显，在坡度为 $25^{\circ} \sim 30^{\circ}$ 修了很好的梯田和地埂的坡地上，土壤侵蝕的危險性要比坡度为 $5^{\circ} \sim 10^{\circ}$ 的坡地采用順坡耕作順坡播种，而不采用任何水土保持措施輕微得多。关于开垦陡坡的問題，在各种不同情况下，可根据当地的自然条件，人口密度和經濟上的必要性来分別解决。

重要的是，在每亩坡地上都采用必需的水土保持措施，开垦的坡地愈陡，所采用的措施就应愈可靠。

我們认为，不普遍禁止开垦 $20^{\circ} \sim 25^{\circ}$ 的坡地，而禁止不合理

的开垦坡地可能还正确些。

(9)目前，黄河流域有大量侵蚀非常严重的已不为农业生产所利用的土地。为了提高这些土地的生产力和制止土壤侵蚀进一步积极的发展，广泛地开垦这些丢荒的侵蚀土地，是非常合理的。

当然，用什么方法开垦侵蚀坡地和种什么作物，在每一种不同情况下，可根据侵蚀的特点，坡地的破碎程度、坡度和其他自然因素，以及经济上的合理和实现这些措施实际可能性来分别决定。开垦这些土地除去用来造林外，很大面积的侵蚀荒坡地也可以利用培植多年生牧草，在一部份几乎完全不能生产的侵蚀坡地牧场上播种多年生牧草，也是很合适的。

开垦侵蚀坡地播种多年生牧草可能起很重要的经济与土壤改良作用。

第一，广泛采用这项措施能大大地增强畜牧业的饲料基地。

第二，合理开垦坡地种植多年生牧草，能完全制止侵蚀作用对这些土地的进一步破坏。

第三，在多年生牧草的作用下，由于土壤内腐殖质丰富和土壤结构改良的结果，侵蚀土地的肥力将逐渐恢复。

考虑到苏联的经验，我们建议在黄河流域试用带状间作开垦坡地。采用带状间作开垦坡地，能显著地削弱地表径流，防止侵蚀现象的发生，坡地能耕作成梯田，所有这些都为多年生牧草与一年生作物的丰收创造了条件。

(10)黄河流域有大量完全不适合农耕的沟壑土地和被沟壑割切得很破碎的坡地。

这些土地需要赶快的绿化。绿化这些土地，一方面能保证制止沟蚀对耕地的进一步破坏，另一方面它又是利用荒蕪土地，解决燃料，建筑用材等的最合理的方法。

破碎陡坡与沟壑内的造林工作与农业技术，农业土壤改良和水利技术措施配合进行是非常重要的。在完成造林工作后这些综合措施应能立刻促使土壤侵蚀的停止或急剧削弱，应能为林很快的生长创造条件。

造林工作完成得越多，对防止土壤侵蝕越好，这是十分明显的。但是，除要求完成巨大的造林工作量外，注意解决首先把林造在什么地方最合适和如何造林的問題，以便使所造的林更快地收到最大效益也是很重要的。

我們认为給各地区傾性規定在 20° 或 25° 以上的坡地上进行綠化的一般界限是不合適的，在一些情況下，林必須造在 $5^{\circ} \sim 10^{\circ}$ 的非常破碎的坡地上，而在另一種情況下，綠化 30° 或 30° 以上的坡地有时不合适，因为这些土地可以作为其他用地。

(11)我們在黃河流域一些县份所看到的采用綜合措施利用沟壑土地的經驗是很寶貴的。

这里，沟坡的靠近沟床部份和沟底已形成一系列纵向（沿沟的縱断面）和横向（沿沟坡）梯田上面种植着各种一年生作物。沟內所修的坝，为灌溉梯田上所播种的作物提供了可能性。此外，为了灌溉作物还利用了沟底的井水，由于发展了灌溉，优越的小区气候和拦阻了从坡上流下来的土壤，农民們在这些沟壑土地上获得了小麦、谷子、玉米和其他作物的丰收。沟坡梯田的上部份，以及沿沟边农民栽种了灌木与乔木，以及多年生牧草。

正确結合水土保持来开垦沟壑土地发展农业生产的經驗，我們认为是值得最广泛地推广的。

(12)中华人民共和国社会主义形成的农业和整个国民經济的发展已为不发展土壤侵蝕的土地經營提供了可能性。但是，为了實現这种可能性必須非常注意采取一系列措施以防止侵蝕新策源地的发生。

正如在医学方面一样，預防疾病胜于以后治疗，在土壤侵蝕方面也是如此，預先防止土壤侵蝕作用发生要比以后采用措施治理好得多。严重的土壤侵蝕正如重病一样是很难治好的。

因此，非常注意預防侵蝕发生的水土保持方向是非常重要的。

...

在自然条件容易引起土壤侵蚀发展的地区，在开展农业生产，森林采伐，进行道路水利、开矿和其他工程建設时制定和严格地执行一些必要的水土保持条例是适宜的。

(9)顺利完成黄河流域的水土保持任务 要求必須解决有关設計、规划、試驗研究工作的發展及干部培养；宣傳水土保持工作領導等一系列問題。

在設計方面，編制 出版 水土保持典型措施和典型合作社及小流域水土保持綜合措施的定型設計是必要的。非常希望能夠拟定梯田、地埂、綜合利用沟壑土地，各种农业耕作技术措施，水利技术措施及其它措施的各种方案，并对各种方案提出技术經濟上的論証。編制通用的水土保持措施名称，工作量計算单位，粗略的劳力定額和完成工作量的統計标准也同样是很必要的。

水土保持的规划方面，研究編制合作社水土保持规划方法，和进一步作县、专区和省的规划方法是很重要的。

目前，在黄河流域，自然經濟条件不同的各个地区内为較多的合作社和国营农場編制水土保持典型规划是非常适宜的，我和中国同志們一起試作了这样一个规划，关于这个规划將在这次會議上单独介紹介紹。

在发展科学研究工作方面，能在各农业，畜牧业，林业試驗站上扩大对水土保持和提高坡地生产力問題的研究范围是很适宜的，根据各試驗站的特点，进行水土保持的农业技术，农业土壤改良，森林土壤改良和水利技术的科学研究是很重要的。应该特別注意研究合作社和小流域面积上綜合水土保持措施的效益。

在培养干部方面，重要的是在各农，水，林学院和中等专业学校內增开水土保持課程，很显然，在农业，水利，林业和其他单位开办的各种訓練班內对水土保持措施的研究范围也应扩大。培养干部工作的进一步展开就需要研究制定适当的教学大綱，出版教科书等。

在水土保持措施的宣傳方面，重要的是推广出版帶顏色的宣傳画和有图解的通俗小册子，組織群众到典型合作社和試驗站去參觀，在合作社組織講演和座談会，举行展覽会和放映电影等等非常好的經驗。

在水土保持工作的領導方面，使各个部門能够密切配合是很重要的。我們认为，在这个問題上各省的水土保持委员会，黄河水利委员会和全国水土保持委员会将起非常大的作用。关于人烟稀少地区水土保持工作的特点，对某些水土保持措施的移民，貸款、完成水土保持工作的工資和奖励等問題都需要进行深入的研究。

(14)对黄河流域水土保持工作的經濟效益計算的几点意見

土壤侵蝕帶給国民經济的巨大災害我們已談过了，据現有的觀測資料，每平方公里面积的年土壤流失量达数千和数万公吨。

例如，綏德县韭园沟1956年8月8日一次暴雨，平均每平方公里土壤流失量由17,000到21,000公吨，据我們考察队在榆林县鉄爐_山村的觀測，由于1956年夏季的暴雨，每平方公里土壤流失量超高40,000公吨。

在发生土壤侵蝕时，土壤要失掉大量的无机养料，据郭鼎輝先生的計算，每平方公里土壤流失量为10,000公吨时，其中就要損失掉8—15公吨的氮，15公吨的磷和300公吨的鉀。据黄委会

赵明甫主任引用的資料，由于黃河流域土壤侵蝕，每年流失的土壤中所含的氮肥等于1952年全国使用化肥120余倍。

在土壤流失地区，每年从每平方公里冲走的腐植质达几十公吨和几百公吨。在坡地上产生大量地表逕流，因此，也就經常发生严重的旱災。从坡地上流下来的水流給下面庄稼带来很大的災害，有时由于細沟侵蝕20~70%面积上的作物被毀坏或遭死亡。目前有許多資料表明，有时侵蝕土壤上作物产量減少 $\frac{1}{2}$ — $\frac{2}{3}$ ，或更多一些。在牲畜踐踏的坡地牧場上土壤侵蝕将进一步地破坏草皮，因之使很稀的植被惡化。

坡地的大量地表逕流与土壤流失使低凹地区的庄稼淹沒和淤积。

黃河流域沟壑的不断發展每年都要毀坏几万公頃好的土地。沟壑加剧旱災的作用，破坏道路等。

从坡地流失下来的土壤使池塘和水库迅速淤积，例如，在1953~1955年間董園沟5个坝的拦泥量达1,760,000公方，占水库总容积的44%，只8月8日一次暴雨泥沙的淤积量就增加了542,000公方。容积为240,000公方的王茂庄水库两年期間全部淤滿。小池塘經常是一年就淤滿了。池塘和水库这样快的淤积显著削弱其防洪与灌溉作用，并給漁業发展造成很大困难。

大量泥沙流入黃河水系将引起多么严重的后果，是大家都非常清楚的。

大量推移質泥沙的淤积是經常发生特大水災的主要原因，这些水災帶給国民經济不可估計的損失。为了防止水災要培修和不断地加高。修理堤防，从而扩大了內澇面积，河床淤高給开发河流水利和发展航运造成困难。

輸沙量非常大的黃河使渠系管理工作变得复杂了。由于河水的含沙量特別大，引起了灌渠的很快淤积和渠道輸水能力的降低。例如，据泥沙研究所的观测資料，引黃东三灌区在333天的灌水時間內进入渠道的泥沙达3,923,000公方，泥沙淤积量为690,000。
• 10 •

公方。东第一干渠经过19天的放水后，渠道泥沙大量淤积，1953年10月的进水量由65公方/秒减少到3公方/秒。为清除渠道的泥沙需要花费很多的劳力。

因此，坡地土壤肥力的降低、细沟侵蚀对庄稼伤害、沟蚀对耕地的破坏、坡地逕流淹没和淤积低凹地区的土地、灌溉制度恶化、内涝淹没耕地、洪水淹没大面积的土地——所有这些都使黄河流域农产品的总收获量大大降低，使不断提高作物产量和进一步改善人民生活水平的任务很难完成。

大家都了解，土壤侵蚀给黄河动力开发事业造成多么大的困难，特别是在目前由于三门峡水库的修建，这个问题就得更尖锐了。

黄河巨大的输沙量要求设计较大的死库容，增加坝的高程，加大水利枢纽，采取减少水轮机磨损，和冲洗库内泥沙的措施等。

黄河巨大的输沙量造成水库迅速淤积的非常严重的危险。根据技经报告资料，由于修建三门峡水利枢纽计划修建24个支流水库，其中19个为专作拦泥的水库。第一期（1967年以前）计划修建5个大型支流水库和3个小型支流水库，总容积为7,560,000公方，这几个水库的淤积期限预计是由9年至24年，修建这些水库计划花费64,000,000元，修坝用的劳力为27,000,000工日。

此外，根据技经报告，为在沟壑内拦蓄泥沙计划修谷坊2,533,500座，坝236,300座，其中第一期要修大坝310座，小坝78,800座，谷坊638,200个。

虽然计划作这么大的工作量的拦泥工程，根据三门峡初步设计资料，1967年流入三门峡水库的泥沙减少20%，50年间水库泥沙的淤积量为340亿公方，其中已全部淤满的死库容98亿公方。

所有这些都表明，由于三门峡的修建，黄河流域水土保持工作具有多么重大的意义。

在我发言的第一部分，曾对水土保持工作的方向问题发表了几点意见，我们说，应该特别注意采用预防坡地上的土壤侵蚀和防止沟壑进一步发展的各项措施。我们认为，也只有采用这些措施才可能减轻黄河流域的土壤侵蚀。

由于三门峡水利枢纽的修建，在这次会议上大家特别注意到了水土保持措施效益估算这一问题。

我们认为，计算水土保持措施的效益时，把在黄河流域正确采取的各项措施的良好效益全部考虑到是很重要的。

非常重要的是，按照所规划的水土保持措施的项目，工作量和完成期限来计算采取这些措施后耕地上地表逕流量和土壤流失量减少了多少；土壤中养料损失减少了多少；作物产量增加了多少。新被沟蚀毁坏了的土地减少了多少，由于沟壑土地的利用又多了那些农产品，沟口处流出的泥沙减少了多少。由于采用了水土保持措施，牧场上的地表逕流量和土壤流失量减少了多少，以及对畜牧业的发展和生产率的提高影响如何。林地上土壤流失量减少了多少，造林的经济效益有多大。进入池塘，水库的泥沙减少了多少及其对延长建筑物寿命的影响如何。由于坡地逕流和冲刷量的减少，低凹地段庄稼毁坏和死亡减少了多少。流入河系的泥沙量减少了多少。由此灌溉管理情况又有那些改善，地表逕流的减少和土壤侵蚀的削弱对减小洪水威胁，改善航运条件的影响如何等。最后要了解水土保持工作对延长三门峡水库寿命，以及减少三门峡水库修建和管理经费的效益如何。

我们认为进行一系列的技术经济计算以研究黄河流域水土保持工作中不同措施，不同工作量的各种方案对减少三门峡水库淤积的影响是很适宜的。

如果就广泛开展水土保持工作对降低水利枢纽造价，减少水库内土地淹没面积，缩小修建拦沙坝工程的影响等进行一些计算也是很有益的。

毫无疑问，在第一阶段这些计算，只能给我们所提出的问题以非常

近似的答 案。但是，我們认为，这些初步計算將一定能夠給我們很多東西。

这些初步计算，将会表明出在黄河流域广泛采用的减少地表逕流和坡地土壤流失，防止沟壑发展，最充分，最有效地利用全部坡地，沟地的各项措施的巨大的国民经济效益。

黄河水利委员会

水土保持是黄河流域的治本工作，是根治黄河水害、开发黄河水利必不可少的措施。特别是在偉大的三門峡水利樞紐工程开工，全国农业发展綱要頒布之后，保卫三門峡水庫和发展山区国民經济的巨大任务，都迫切要求黄河中游的水土保持工作迅速而健康地全面开展起来。

1954年，在苏联专家的帮助下，黄河规划委员会編制了“黄河綜合利用技术經济报告”，其中包括水土保持的远景规划与第一期规划，为有计划有步骤地开展水土保持工作指出了方向，鼓舞了各地开展水土保持工作的积极性。随着1956年农业合作化的胜利，水土保持工作进入了全面开展的新阶段，这一年完成的工作量，超过了过去六年的总和，从工作发展情况来看，原规划的指标与现实已不相适应。同时，在最近三年內，水土保持的調查、試驗研究工作，也有了新的发展，取得了新的資料。因此，重新編制黄河中游十年水土保持规划，指导今后水土保持工作，是十分必要的。

为此，1956年冬，中央曾批准由黄河水利委员会领导进行編制规划。半年以来，我們曾作了一定的准备工作。鑑于此項工作任务十分艰巨，牵扯范围甚广，所需人員調配与資料供应等問題，都有待各有关部门配合和合作。因此，提出如下建議，請會議研究、解决。

一、水土保持规划的任务

根据各地不同的社会經济和自然条件，按照省的行政区划，將黄河中游水土流失区划分为若干水土保持工作实施区，研究并制定各区应当采用的水土保持措施，确定各项措施的工作数量和进度及其相应的劳力、經費、材料、增产和拦泥的效益指标。规划成果，將滿足下述三項要求：

(一)为中央提供比較穩妥的技术經济指标，以便更具体、更确切地指导黄河中游水土保持工作；

(二)为三门峡水利枢纽与黄河干、支流水利工程提供比较可靠的泥沙递减数据，作为水工建筑物规划设计的重要参考和依据；

(三)作为陕西、甘肃、山西、河南、青海和内蒙六省区黄河流域内各水土保持工作实施区及其所属各县制订或修订其水土保持规划的重要参考和依据。

二、組織領導

截至目前为止，虽然业已进行了相当的规划准备工作，但由于未能建立一定的规划組織領導机构，正常规划工作，尚难进行。我們建議：在国务院水土保持委员会领导下，从速成立黄河中游水土保持规划委员会，由国家计划委员会、农业部、林业部、水利部、中国科学院、陕、甘、晋、豫、青海、内蒙六个省区的有关部门，以及黄河水利委员会，指派有关负责干部，共同組成，由国务院水土保持委员会指定主任委员一人，付主任委员二人，委员若干人，并责成黄河水利委员会为具体办事机构。规划委员会的主要任务是：决定规划的方针、政策和原则；规划工作人员的調配和資料的供应，审核规划提綱、计划和总结报告等重大問題。

在规划委员会领导下，在郑州黄河水利委员会內設置规划办公室，負責領導进行日常规划工作。下設綜合、自然、社經、典型规划、农业技术改良、农业改良土壤、森林改良土壤、水利改良土壤和制图九个专业組；抽調有关部门相当水平的工作人员110人組成之。

附表1，黄河中游水土保持规划委员会組織系統表

附表2，黄河中游水土保持委员会各部门人員組織表

附表3，黄河中游水土保持规划委员会人員調配表

各专业組的具体任务：

(一)綜合組：負責业务技术指导，审編图表及文字說明；汇編规划提綱、序言及結論；确定措施比重及劳力分配比重；編制科学試驗网规划；