

经济政策摘编

(内部资料 注意保存)

中共梅州市委政策研究室编

一九八八年九月

经济政策摘编

(内部资料·注意保存)

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共梅州市委政策研究室

一九八八年九月

序 言

市委政策研究室编辑出版的《经济政策摘编》同大家见面了。

《摘编》的出版，对帮助我们全面了解掌握政策，用好用足用活政策，加速我市经济发展，将起到一定的作用。党的十一届三中全会以来，中央、省、市（地）制定了一系列有利于发展生产力的政策。但由于政策文件较多，涉及面较广，加上政策出台时间有先有后，这就给我们查找、运用政策带来一些不便。这本小册子，通过对政策文件的系统收集，分类摘编，较好地解决了这个问题，为各级领导机关和各部门提供了一本方便实用的工具书。《摘编》的出版，还较好地克服了发文范围上的局限性，增加了政策的透明度，让广大干部群众直接了解政策，有利于充分发挥党的政策的作用。

《摘编》在内容上有三个比较明显的特点。首先，注重系统性、连续性。它既收入了改革、开放十年来党和政府的重大经济政策和法规，还收入了有关职能部门制订的具体政策和实施办法；既注意到不同时期政策的相对独立和完整，又注意到先后出台政策的衔接和连贯。其次，注重时效性。本书重点收入目前和今后须继续实行的主要政策条文，对时效短和已停止执行的政策一般未予收入。再次，注重实用性。从我市实际情况出发，着重选摘搞活经济、加快发展生产力方面的优惠政策，以期最大限度地发挥这些政策的效

应。与此同时，还收入一部分有关宏观调控管理方面的政策和法规，以规范我们的经济行为，处理好局部和全局的关系，作出正确的判断和决策。

党的政策来源于社会实践，又指导于社会实践。实践是检验我们是否学好政策和创造性地用好政策的唯一标准。讲实践标准，首先就要讲生产力标准。党的十三大提出：“是否有利于发展生产力，应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。”这段论述，反映了时代的前进，标志着认识的深化。今天，有必要突出生产力标准，并把是否有利于生产力的发展作为检验我们是否用好用足用活政策的试金石。为此，我衷心希望这本《摘编》能够成为广大干部、特别是各级各部门领导同志不可或缺的读物，认真学好，深刻领会其内涵，不断提高自己的政策水平；衷心希望大家做到学以致用，在发展生产力、振兴梅州山区经济的实践中，用好用足用活这些政策。要充分调动起各方面的积极性、主动性和创造性，勇于实践，勤于探索，敢于创新，大胆突破不利于生产力发展的条条框框，在改革和建设的伟大社会实践中，不断完善、发展我们的理论和政策。

生活之树常青，实践之河长流。让我们在党的路线和方针政策指引下，在改革开放中开拓奋进，为把梅州建设成为山青水秀、富庶文明的新山区而奋斗！

杨增培

1988年9月

目 录

序 言	杨增培
-----------	-----

城乡工业

一、城市工业

(一) 扩大企业经营自主权	(1)
(二) 新产品、技术开发	(3)
(三) 资源综合利用	(5)
(四) 横向经济联合企业	(7)
(五) 扶持亏损企业	(8)
(六) 外向型企业	(9)
1、中外合资、合作经营	(9)
2、利用外资、引进技术	(10)
3、出口收汇分成	(11)
4、对外加工装配和补偿贸易企业	(11)
(七) 扶持城镇轻工集体企业危房翻建	(12)
(八) 企业人事制度改革	(13)
(九) 企业奖励	(16)
1、合理化建议和技术改进奖励	(16)
2、企业管理现代化成果奖励	(17)
3、原材料、燃料节约奖励	(19)
4、优质产品奖励	(21)

二、乡镇工业

- (一) 工商登记、税收减免..... (22)
- (二) 固定资产折旧..... (25)
- (三) 科技人员政策..... (26)
- (四) 企业管理..... (27)

农业

- (一) 粮食生产..... (30)
- (二) 种子..... (32)
- (三) 畜牧、饲养加工..... (33)
- (四) 造林种果..... (34)
- (五) 水利水电..... (37)
- (六) 农业科技..... (40)
- (七) 合作经济..... (42)
- (八) 革命老区、贫困地区..... (43)
- (九) 其它..... (45)

基建、国土、房产税

- 一、基本建设..... (48)

- 二、国土..... (57)

- 三、房产税..... (59)

商业、供销、粮食

一、商业..... (67)

二、供销

(一) 供销社改革..... (75)

(二) 减免税..... (75)

(三) 购销业务..... (80)

三、粮食

(一) 粮食财务..... (82)

(二) 粮油收购..... (87)

(三) 粮食供应..... (89)

1、有关对吃商品粮人口管理的规定..... (89)

2、粮食购销调拨包干办法和管理..... (95)

3、对城乡人口粮食供应关系转移的规定和 票证管理..... (97)

(四) 其它..... (99)

外经、外贸

一、对外经济

(一) 审批权限..... (101)

1、广东省..... (101)

2、市、县	(103)
(二) 关税和工商统一税	(107)
1、外商投资企业	(107)
2、“三来一补”企业	(111)
3、外汇贷款项目	(112)
4、技改项目	(114)
5、山区县	(116)
(三) 所得税	(117)
1、外商投资企业	(117)
2、山区县企业	(120)
3、产品出口企业和先进企业	(121)
4、“三来一补”企业	(122)
5、国外贷款	(122)
6、外商所得汇出	(123)
7、再投资退税	(123)
8、个人所得税	(124)
(四) 收费	(125)
1、场地使用权及其费用	(125)
2、水、电、港口费	(127)
3、工商企业登记费	(128)
4、海关征收规费	(129)
5、缴纳各项补贴和提取福利费	(130)
6、收费管理	(132)
(五) 信贷	(132)
1、信贷管理上的灵活措施	(132)
2、外商投资企业银行信贷	(134)
3、股票债券管理	(137)

4、机电产品出口信贷.....	(138)
5、“三来一补”企业配套资金.....	(139)
6、技贸结合项目信贷.....	(140)
(六) 许可证.....	(140)
1、外商投资企业进出口.....	(140)
2、“三来一补”企业进出口.....	(142)
3、捐赠进口货物.....	(143)
(七) 外汇平衡.....	(144)
1、保持外汇平衡.....	(144)
2、外汇平衡办法.....	(145)
3、替代进口.....	(148)
(八) 外汇分成.....	(150)
1、正常贸易.....	(150)
2、“三来一补”.....	(151)
3、侨汇.....	(152)
(九) 企业自主权.....	(153)
1、人员机构.....	(153)
2、产品出口.....	(156)

二、对外贸易

(一) 外贸体制改革.....	(157)
(二) 建设出口生产基地.....	(158)
(三) 扩大机电产品出口.....	(161)
(四) 出口奖励.....	(164)
(五) 外汇留成.....	(165)
(六) 出口产品退税政策.....	(169)

(七) 周转外汇	(172)
(八) 进出口管理	(173)
(九) 利用外资	(176)
(十) 综合补偿	(179)

华侨、港澳台同胞投资捐赠

(一) 华侨、港澳同胞捐赠	(180)
(二) 进口小型生产工具	(185)
(三) 华侨投资	(186)
(四) 台湾同胞投资	(191)
(五) 华侨用侨汇购买住宅	(193)

财政、金融

一、财政

(一) 农垦财务	(194)
(二) 出口奖励	(195)
(三) 预算外资金管理	(196)
(四) 耕地税收	(196)
(五) 企业财务	(197)

二、金融

(一) 计划信贷类	(198)
1、流动资金管理	(198)

(855)	2、流动资金使用	(199)
(055)	3、建立企业补充自有流动资金制度	(199)
(05)	(二) 外汇管理类	(200)
(125)	1、外汇业务管理	(200)
(165)	2、调剂外汇	(201)
(32)	(三) 金融管理类	(202)
(845)	1、关于新建机构申报《经营金融业务许 可证》	(202)
(305)	2、股票、债券	(202)
(555)	3、城市信用合作社	(203)
(175)	4、金银管理	(204)
(87)	(四) 专业银行	(205)
	1 工商银行	(205)
	2 中国银行	(207)
	3 农业银行	(208)
	4 建设银行	(210)
	(五) 保险	(214)
(185)	1、保险业务种类	(214)
(185)	2、企业财产保险	(214)
(285)	3、引进设备保险	(218)
(085)	4、农村家庭财产保险	(219)
(785)	5、林木火灾保险	(220)
(885)	 经营负责人执业金	
(505)	 宝隆宝山茂昌业金联合社中	
(305)	 经营城市	
(005)	 经营	
(00)	 经营	
	税 收	
(005)	(一) 严肃税收法纪	(222)
(00)	(二) 税收管理权限	(228)

(8010)	1、省、市、自治区审批权限	(228)
(8010)	2、广东、福建减免税收权限的规定	(229)
(8009)	3、非经济特区减免“三税”的审批权	(229)
(800)	(三) 几种税、费政策	(231)
(108)	1、产品税	(231)
(802)	2、增值税	(236)
	3、所得税	(248)
(8050)	4、能源、交通重点建设基金	(264)
(803)	(四) 用税款还贷	(266)
(80)	(五) 新产品减免税	(272)
(804)	(六) 进出口产品征、退税	(274)
(802)	(七) 涉外税收	(278)

工商、审计

一、工商

(811)	(一) 工商企业登记管理	(284)
(811)	1、企业名称登记	(284)
(818)	2、经济联合组织登记	(285)
(819)	3、个人合伙登记	(286)
(820)	4、解决公司政企不分问题	(287)
	5、企业法人登记管理	(288)
	6、中外合资企业各方出资规定	(292)
	(二) 城乡市场管理	(295)
(823)	(三) 城乡个体工商户管理	(300)
(823)	1、私营企业管理	(300)

2、城乡个体工商户管理.....	(303)
(四) 经济合同管理.....	(307)
1、经济合同法.....	(307)
2、工矿产品购销合同.....	(309)
3、农副产品购销合同.....	(311)
4、经济合同鉴证.....	(313)
(五) 经济检查.....	(314)
(六) 商标广告管理.....	(318)
1、商标管理.....	(318)
2、广告管理.....	(320)

二、审计

(一) 审计职责.....	(322)
(二) 承包经营责任制与审计监督.....	(323)
(三) 全民所有制企业厂长(经理)离任经济责任审计评议.....	(325)
(四) 经济违纪与处罚.....	(326)
(五) 禁止向企业摊派.....	(328)

编辑说明.....	(331)
-----------	-------

城 乡 工 业

一、城市工业

(一) 扩大企业经营自主权

企业可将留成所得的资金，按主管部门规定的比例，分别建立生产发展基金、新产品试制基金、后备基金、职工福利基金和奖励基金，并有权自行支配使用。前三项基金可以同折旧基金、大修理基金结合起来，统筹安排，合理使用。

企业有权把多余、闲置的固定资产出租和有偿转让。其中属于上级主管部门管理的高、精、尖设备，在出租或转让时，要报经主管部门批准。出租转让所得的收益，必须用于技术改造和设备更新。

厂长（经理）、党委书记分别由上级主管部门任命；厂级行政副职由厂长提名，报主管部门批准；厂内中层行政干部由厂长任免。

厂长有权给有特殊贡献的职工晋级，每年的晋级面，可以从目前实行的1%增加到3%。这部分工资开支计入成本。

——《国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》1984年5月10日

实行厂长负责制的企业，要同时实行厂长任期目标责任制。凡全面完成任期内年度责任目标的，经营者的个人收入可以高于职工平均收入的一至三倍。做出突出贡献的，还可以再高一些。完不成年度责任目标的，应扣减厂长的个人收入。

目前仍由上级部门集中掌握的30%的折旧基金，要全部留给企业，原来规定免征能源交通建设基金的部分，继续免征。

降低奖金税税率。企业全年发放奖金总额不超过标准工资四个月的部分，继续免征奖金税；四个月至五个月的部分，奖金税税率由现行的30%降为20%；五个月至六个月的部分，奖金税税率由100%降为50%；六个月至七个月的部分，奖金税税率由300%降为100%；七个月以上的部分，奖金税税率定为200%。

生产资料由企业自销的部分，价格由供需双方议定。加工产品中，小商品价格要切实放开，随行就市；一般机电产品价格要进一步放开，重要机电产品以浮动价格为主，必要时可规定最高限价；工业消费品中对人民生活影响较大的商品需要提价时，要履行申报手续。

——国发〔1986〕103号《国务院关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》

企业在对外交往和商品购销过程中，可以在成本或销售费用中开支一些交际费或业务经营费。国营工交商企业在业务交往中确实需要开支的业务经营费用，可准许在销售费用中列支。每个企业最多不得超过销售收入总额千分之一。

为了调动供销人员的积极性，对于购销任务比较繁重，管理制度健全、核算手续清楚的一些企业，经同级财政部门同意，可以试行按超计划销售额和销售利润的一定比例计发

奖金，这部分奖金可在销售费用中列支。

——粤经企〔1985〕170号、粤财企〔85〕143号
《关于改进国营企业财务制度的若干规定》

企业有权拒绝任何单位摊派。不得在法律、法规的规定之外向企业征收下列费用：

1、各地教育部门、学校自定的职工子女入学费；2、建田费、垦复费；3、进入城市落户的人头费；4、煤气开发费；5、集中供电费；6、过路费；7、过桥费（集资或用贷款建桥的除外）；8、排水增容费；9、各种名目的治安管理费；10、各种名目的卫生费；11、绿化费；12、支农费；13、各种名目的会议费；14、其他名目的费用。

企业对收取费用的项目性质不明确的，应当向收费单位上一级人民政府的财政部门报告，财政部门对企业的报告，应当在接到报告后三十日内作出应否缴纳的答复。期满不答复的，视为不同意缴纳。……

——粤府〔1988〕82号《转发国务院关于发布〈禁止向企业摊派暂行条例〉的通知》

（二）新产品、技术开发

对企业的产品创优、技术开发、技术改造、技术引进放宽条件。对于自有资金确有困难，而又必须改造的企业，经主管部门商得银行同意，可放宽申请贷款必须有自有资金的限制；对于社会效益较大，企业收益甚微的项目，例如节能项目，允许还款年限放宽为七年，个别的还可适当延长；技

术改造项目只按建筑工程投资额征建筑税。

——国发〔1985〕213号《国家经济委员会、财政部、中国人民银行关于推进国营企业技术进步若干政策的暂行规定》

企业的技术开发费用，数额较小的，可以摊入当年成本，数额较大的，允许企业分三至五年摊入新产品成本或全部产品成本。个别大中型企业因特殊需要，确实必须购置少量单台价值超过5万元的测试仪器和试验装置试制用关键设备的，经同级财政部门审查同意后，也可在成本中列支。

——粤经企〔1985〕170号、〔85〕粤财企143号
《关于改进国营企业财务制度的若干规定》

新产品是指：1、在全国或全省范围内从未试制、生产过的产品；2、对老产品的结构、性能、原材料、工艺方法路线、技术特征有重大改革，达到国际标准、国外先进标准的新产品；3、消化国外具有国际先进水平的技术而试制成功的产品。

凡列入国家各部、委（局、总公司）的重点新产品试制计划的产品，省经委或省科委核实确认的新产品（糖、烟、酒、手表仍需报财政部审批），从试销之日起，两年内给予免征工商税，免征手续由省经委或省科委统一向省税务局办理。照顾期满后纳税仍有困难的，由企业按税收管理规定报税务部门审批后给予定期减免的照顾。新产品实现的利润，经同级财政部门批准，在投产后两年内给予免交所得税的照顾。免交的税收和利润，由企业提取1~3%作为奖励新产品试制有关人员的特别奖金（不列入企业奖金总额）。

新产品试销价格，由企业自定。试销期满，按物价管理