

吉林省县域经济工作会议交流材料

二〇〇三年八月二十一日

振奋精神 真抓实干

加快县域突破实施进程

中共九台市委 九台市人民政府

九台是个传统的农业县，经济比较落后。省委提出实施“县域突破”战略以来，我们认真贯彻省委的战略意图，从九台实际出发，带领全市人民卧薪尝胆，真抓实干，经过四年来的探索和实践，使九台经济逐步走出了低谷，为全面实现县域突破打下了坚实的基础。2002年末同1999年末比较，全市国内生产总值实现55.5亿元，增长65.7%，财政总收入实现44579万元，增长118%；民营经济实现增加值41亿元，增长112.3%；城乡居民存款余额达到30亿元，增长67.6%；农民人均纯收入3050元，增长49%；城市居民可支配收入4300元，增长55.7%。总结几年来的工作，我们主要有以下几点体会：

一、在困境中奋起，首先必须解决好精神头问题

九台的县域突破是在困境中起步的。省委七届二次全会提出实施“县域突破”战略之初，九台经济正处于最困难时期，企业多数关停，职工大批下岗，公职人员工资发放困难，社会各层面情绪低落，由此引发了各种矛盾和问题，我们一时感到困惑，

也一直没有找到解决问题的好办法。1999年在省委召开的县域突破工作汇报会上，九台受到严肃批评，这在全省震动很大，我们在思想和工作上也增加了很大压力。2000年初，在县级“三讲”教育中，群众给市级班子提出的意见，主要是人气不旺、形象不佳、思路不清、合力不强，由此导致干部群众精神不振，信心不足。对此，我们进行了深刻反思，最终悟出一个道理：经济困难是表面现象，深层次的原因是精神的贫困。精神贫困比经济贫困更可怕、更危险。精神贫困问题不解决，九台县域突破就没有希望。为了旺盛人气、振奋精神，我们采取了一系列有效措施。一是明确提出全市上下要“围绕一条主线，唱好《五首歌》”，就是围绕“把群众的精神振奋起来，把领导干部的威信树立起来”这条主线，唱《国歌》，增强危机感和斗志；唱《国际歌》，增强自强自立的意识；唱《谁不说俺家乡好》，唤起热爱九台的情感；唱《我们的朋友遍天下》，宣传九台，广交朋友；唱《在希望的田野上》，看到九台的光明前途。二是认真解决与群众利益密切相关的问题。面对困难和压力，市级班子首先挺得住，不倒槽，并且敢于碰硬、敢趟泥水、敢打硬仗。先后解决了扩股融资兑付、国债兑付、下岗职工就业、私商违规倒粮、滥采河砂、社会治安等群众普遍关注、反映强烈的热点和难点问题。全省扩股融资总额4亿多元，九台就占1个多亿，涉及1000多人，其中乡局级干部100多人，而清收的难点恰恰在这部分人身上。因此，我们从机关干部特别是领导干部入手，由组织和纪

检部门逐人进行谈话，对不能及时还债的 130 多名干部实行停止工作、停发工资的惩治措施，同时还运用法律手段，当年就清回 4800 多万元，避免了挤兑风波，为确保按期兑付奠定了基础。近年来，随着下岗职工的增多，九台城区人力三轮车和沿路摆摊的问题比较突出，在解决这个矛盾时，我们从保证下岗职工吃饭的切身利益出发，明确提出：“暂时不要市容好看，要老百姓好过”，认可暂时城市乱一点，也不能打这些人的“饭碗”，因为一辆三轮车、一个摊床就能养活一家人，老百姓对政府的这种态度十分满意。三是全面实施了“两保一拉动”。这是针对财政困难、就业困难，采取的恢复性战略措施，即：保吃饭、保稳定，项目拉动。在工资没有发放之前，暂停其它支出，千方百计保工资、保救济。按照这个路子，我们实现了公职人员工资按时全额发放，国家给离退休人员的工资政策全部兑现，老干部应得的特护、医疗等各项待遇全部落实，退休职工养老金、下岗职工基本生活费和城市低保户保障金的发放问题得到了基本解决。在保稳定上，我们以打击村匪屯霸、车匪路霸等侵财犯罪为重点，打掉了以张仲贤为首的 50 多名带有黑社会性质的犯罪团伙，群众拍手称快。在解决信访问题上，进一步强化落实了领导包案责任制、信访问题例会制，市乡党政班子开门接访，深入基层下访，捕捉信息，排查问题，把问题解决在萌芽之中。由于有效地解决了吃饭这个现实矛盾，护住了心口窝，理顺了各方面情绪，促进了社会稳定，进一步旺盛了人气，创造了我市安定团结的新局

面。全市上下憋足一股劲，决心要站起来，走起来，跑起来，努力实现九台跨越式发展。

二、思路决定出路，项目决定速度

思路决定出路。在实施县域突破战略上，省委和长春市委关于县域突破的思路非常明确，作为县级党委就是要结合实际走好自己的路。我们这几年一直强调“发展是硬道理，落实是真本事，干成事是真功夫”，九台这几年在县域突破上之所以干出点模样，最重要的是我们确定了一条符合九台实际的发展路子，并且坚定地按照这条思路狠抓落实。

九台县域突破的总体思路概括起来就是四句话，叫做“工业主导、项目拉动，产业升级，富民强市”。我们感到，加快县域经济发展，必须抓住制约发展的主要矛盾。九台的突出矛盾是财政实力不强，农民增收缓慢。主要原因是经济结构单一，传统农业所占比重过大，工业不发达，产业升级改造步伐缓慢，现有的工业对农牧业的拉动作用、对地方财政支撑能力以及对开辟致富门路的带动作用都很弱。在这种状况下，九台要想走出困境，实现跨越式发展，就必须把主攻方向放在突出发展工业上，尤其是要面对工业化的大背景大趋势，开发一批适合于九台产业发展方向的、市场潜力大的、带动能力强的支撑主导产业的骨干项目。同时，加快对传统产业的改造，促进产业升级，使我市经济结构上升一个新层次，从而实现富民强市的目标。县域突破实质是工业突破，工业突破的核心是项目突破。在这个总体思路中，

我们把项目拉动作为解决九台所有问题的关键，作为九台的命根子，举全市之力重点突破。我们所以把上项目看得这么重，主要是通过上项目来调整和优化产业结构。为此，我们确定了“强攻医药、农副产品加工两大主导产业，提升改造传统产业，开发矿产建材和旅游业，抓住机遇发展制造业”的产业发展思路，经过几年来的努力，我们在项目开发上取得一定的成效。到目前，全市共引进投资 500 万元以上项目 120 个，此外，还有九台热电厂、广泽乳业、德来鹅业、东湖煤田等在谈项目 20 余个。已投产和在建续建项目累计投资总额达 64.08 亿元，到位 24.29 亿元，达产后可实现利税 18 亿元。目前，医药和农副产品加工两大主导产业已开始形成，医药类项目主要有：亚泰制药、天王制药、跨海制药、海波尔生物制药、天德制药、明泰制药、天龙制药、医用高分子、大政药园、关东药园等 16 个；农副产品加工及农业产业化项目主要有金锣肉食品加工、可达鹿业、皮革加工、卡伦现代农业示范园等 38 个。通过引进增量，盘活存量，提升改造了传统产业。全市 197 户公有制企业已有 107 户实施了改制，通过企业改制，共引进资金 27467 万元，卸掉银行债务 43906 万元，盘活存量资产 242499 万元，安置下岗职工 6669 人；开发矿产建材类项目主要有，光发煤矸石空心砖、双马空心砖、亚东塑钢、亚东 H 钢、华达水泥、铁安水泥铸件、林源实业、万成木业、轻质隔墙板、年产 20 万吨洁净煤等 36 个。开发建设的旅游项目主要有东湖生态休闲娱乐区、卡伦湖旅游度假村、土

们岭金穗山庄、石头口门卧虎山庄、新丽朝鲜族民俗村、波泥河隆达生态园、莽卡松江古城、松江锡伯庄园、鹿鼎山庄等 10 个。在制造业上，主要是围绕一汽发展各类配套企业，目前，全市为一汽配套企业达 31 家，主要产品包括传动轴、轿车车门框架、汽车弹簧等 17 类 320 多个品种。在工作中，我们注重把握了三个重点。

第一，突出上工业项目，兼顾其它项目。实现县域突破的“两增三化”目标，核心是推进工业化进程。为此，我们立足解决九台工业基础薄弱问题，突出抓工业项目的开发引进。到目前，在全市引进的投资额 500 万元以上的 120 个项目中，工业项目达 84 个，占总数的 70 %，初步形成了以亚泰制药、金锣火腿、胜通零部件等医药食品和机械加工为主的具有九台特色的工业企业群体。我们理解的项目主要是工业项目，也包括其它项目，只要是按照工业思维谋划的事，都当成项目来运作，因此，我们在农村工作中，确定了“一抓四促”的思路，即把上项目作为农村工作的重中之重，通过上项目，促调整、促增收、促减负、促稳定。近年来，各乡镇紧紧围绕苗木花卉、芸豆杂豆、绿色大米、粘玉米、中草药、酱菜、果品、珍禽、经济动物和精品畜牧业等特色产业招商引资上项目，大力发展特色村、品系屯，创办各类科技示范园区，势头很猛，我们喊了多年的小规模大群体、多乡一业、多村一品的产业化格局正在形成。仅以苗木花卉为例，原来只有波泥河一个乡发展，现在带动了多乡发展，由于

农民、轮岗干部、域外客商争上苗木花卉项目，今年西部乡镇的地价已由前几年的每公顷 1500 多元提高到 4500 多元，波泥河至西营城沿途已形成百里苗木长廊。今年七月初，我们召开市委十一届七次全会，集中 5 天时间，从 18 个乡镇、街道上千个项目中，选择了 298 个项目典型进行现场考核评比，有力地促进了项目开发工作的落实。

第二，突出上大项目，兼顾中小项目。缺少大产业项目的支撑，是县域经济的突出问题，因此，我们在招商引资项目开发中，首先死死盯住够个的大项目不放，只要是对九台经济拉动力大的项目，就不惜血本、不遗余力地千方百计搞到手。比如亚泰制药项目，它的主产品是人参皂甙 Rg3，是国家一类抗癌新药，年产两吨，产值 20 亿，利税 9.6 亿，为拿下这个项目，我们做了大量艰苦工作，并且以原九台药厂无偿转让的条件，终于把这个项目抓到手。目前，在引进的项目中，投资额 5000 万元以上的主要：有 0.99 亿元的金锣肉食加工、投资 0.8 亿元的亚东塑钢异型材、投资 0.64 亿的光大煤研石砖厂等 27 个；投资超亿元的项目主要有：投资 3.7 亿元的亚泰制药、投资 3.8 亿的海波尔生物制药、投资 4.2 亿的宇田天王药业等 11 个。这些大项目的引进，迅速扩大了九台的经济总量，起到了巨大的拉动和支撑作用，去年，仅金锣肉食加工就纳税 1200 万元，占引进项目纳税总额的 30% 以上。在坚持上大项目的同时，我们也不忽视小项目，做到了不但抱西瓜，也要捡芝麻，坚持走小企业、大群体、

民营化、密集型的县域工业发展路子。我们觉得，九台发展县域工业不能好高骛远，项目开发也不能贪大求洋，如果伸手净抓大的，忙活几年也搞不成，信心就没了。项目不在大小，就看好不好，只要能安排就业，群众能增收，就是好项目。因此，我们坚持了“三个为主”的原则，即在项目规模上，以中小企业为主；在所有制形式上，以民营为主；在生产要素配置上，以劳动力密集型为主。近年来上的项目，很多是中小型民营企业，尽管规模不大，但都能安置几百人就业，年利税都在百万元左右。由于走这样的路子，形成了税源分散的特点，不至于因某个大项目的成败而影响全局。有的开始投资并不大，但是市场前景好，投产见效快，逐步滚雪球，比如胜通汽车零部件等为一汽配套的项目，年年都有新投资，年年都扩大生产规模，在卡伦已经形成了气候。

第三，不断调整招商引资策略。近年来，招商引资的形势发生了很大变化，竞争更加激烈。在工作中，我们不断总结经验，调整策略。一是坚持“三个不动摇”：就是坚持把招商引资作为经济工作的重中之重、作为解决一切问题的关键不动摇，坚持不搞“神来仙走”，乱提思路、乱提口号，九台就是“戴狗皮帽子进城——自个儿暖和就行”，不图虚名，钻头不顾腚地、砸锅卖铁地上项目；坚持党政一把手和班子成员主要力量抓招商引资工作不动摇，实行了市乡两级班子成员按产业和项目分工，从上到下层层落实抓项目责任制；坚持以招商引资论英雄的考核办法不

动摇，形成以能不能十成项目评价政绩，做为干部使用的重要参考的导向；二是突出招商重点，推出招商卖点，打好“五张牌”。即：把强优企业、名牌产品打出去，打好强优牌，以“优”招商；充分挖掘，科学规划，合理整合本地资源，打好资源牌，以“特”招商；研究利用优惠政策，打好园区牌，以“惠”招商；将存量资产“缩水”拍卖，打好存量牌，以“廉”招商；通过政府诚信服务，提高现有招商企业的档次，打好示范牌，以“商”招商。三是坚持了“三个面向，一个原则”，三个面向就是，面向周边的特大城市；面向特大城市里的开发区；面向开发区中的朝阳企业和朝阳产品。一个原则就是让利、让费、不让税，不能“招来姑爷气死儿”。四是培养项目主谈人。为了提高项目的成功率，我们实行了项目主谈人制，根据项目具体情况选派主谈人，全权负责该项目的洽谈，中途不换将，一抓到底，发扬咬定青山不放松的劲头，有的项目盯了几年终于搞到手。目前我们九台市乡两级干部中，已经成长起一批谈项目的行家。五是以园区建设为载体，依托优势区域进行招商。我们根据九台实际，确定西部乡镇重点建设工业园区，其他乡镇重点建设农牧型园区，并实行了招商项目异地建设，利税大比例分成的政策措施，充分调动了各乡镇招商引资的积极性。由于园区的建设，进一步增强了招商的吸引力。为使引进项目安得住，扶起来，我们不断优化服务，领导当“保姆”，警察当“保镖”，以我们的一片赤诚，全心全意为客商服务。创造了使客商能够安

心、放心在九台求发展的良好环境。金锣集团落户九台以后，在发展中遇到了一些波折，为了使这个企业留得住，我们在各方面都进行了大力扶持和保护，增强了他们在九台发展的信心。

三、只有全民创业，才能全民富裕

县域突破的根本目的，是实现富民强市。我们实施“两保一拉动”大上项目，虽然有效地解决了总量增加和财力增强的问题，但对群众增收和就业的拉动作用还不明显。以亚泰制药为例，虽然产值利税很大，但是安排就业不到百人，而且越是科技含量高的企业，用人越少；热电项目投资 120 亿，如果真的上来，也仅能安排几百人就业；金锣肉食加工虽然是劳动密集型企业，但主要是用他们的家乡人，基本不用九台人。从现实情况看，项目尽管上了不少，但全市就业的压力仍然很大，群众增收的幅度仍然很小。我们认为，实现全面建设小康社会目标，前提是全民都富起来，要想全民富起来，就得全民都动起来，以创业带就业，最大限度地激活老百姓这个创业主体，使更多的人加入创业行业，形成创造财富的源泉，这才是实现小康的根本性措施。但要想实行全民创业，必须有人带头，出于这个考虑，从去年开始，我们实行了干部轮岗创业，让干部当敢死队、领头羊，先后有 3655 名干部投身经济建设主战场，为全民创业趟路子、打样子，拉动了整个农村产业结构调整，出现了五个变化：整个农村经济由一产向二三产业调整，三次产业比重由 1999 年的 36:24:38 调整到现在的 22:34:44；农业内部由种植业向畜牧业调

整，种养业比重由 1999 年的 1.5:1 调整到现在的 1:1.1，全市规划建设了肉牛、奶牛、生猪、大鹅、肉鸡、蛋鸡、绒山羊等牧业小区 75 个，培育了生猪、奶牛、绒山羊、波尔羊、朗德鹅、北极狐、珍禽等良种种源基地；种植业由粮食作物向经饲作物调整，粮经饲比重由 1999 年的 62:37:1 调整到现在的 43:52:5，形成了苗木花卉、芸豆杂粮、绿色大米、中草药材、粘玉米、酱菜原料、豆角、薯类等特色村、品系屯；劳动力由农业向非农产业调整，目前，全市转移劳力 19 万人，占劳力总数的 60%，常年劳务输出的 3 万人；各类园区建设形成快速发展态势。全市规划建设了科技示范园区 272 个，工业和农副产品加工园区 30 个，民营庄园 11 个。今年我们乘势而上，在年初市委全会上，做出了“培育民本经济，推动全民创业”的决策，在发展县域经济的思维方式和工作方式上实现了较大突破。民本经济，也就是老百姓经济，我们把它概括为“六个基本”，即区域经济发展的基本主体是老百姓，基本动力是民众对致富的渴望，基本形式是民有、民资、民营、民管，基本途径是所有经济领域对全民放开，基本宗旨是激发全民创业活力，基本目的是实现富民强市。如果用一个公式来表示，就是：民本经济 = 民众自我创业 + 市场机制调节 + 政府宏观调控。民本经济的定位就是市场配置资源，人民创造财富，企业自主经营，政府搞好服务。为培育民本经济，推动全民创业，我们本着“放开、多予、少取”的原则，制定出台了 39 条政策，政府成立了中小企业信用担保公司，进一步简

化审批手续，降低准入门槛，极大的调动了全民创业热情，办实体上项目成为干部群众街头巷尾、茶余饭后谈论的主要话题，全民创业的活力竞相迸发，全民创造社会财富的源泉充分涌流。到目前，全市个体工商业户发展到 27607 户，从业人员达到 9.8 万人，今年以来新增 1977 户。私营企业发展到 656 户，今年以来新发展 56 户；全市有 949 名科技人员开发了创业项目，其中创办、领办各类企业的占 13%，从事科技服务的占 15%。申报专利达 15 项；轮岗创业人员落实创业项目 1288 个，投资在 100 万元以上的项目 6 个、50 万元以上的项目 33 个。

四、以人为本，县域经济发展才能有不竭动力

市场经济的发展，是人的发展，是为了人的发展，也是由人从事的发展。我们觉得，人的问题研究不明白，县域突破就无从谈起，九台这三年来无论是“两保一拉动”还是培育民本经济，实际上都是坚持了以人为本，围绕人琢磨事。所以，在县域突破上取得了一些效果。第一，解决了县域突破的出发点和落脚点的问题。我们强调，在我们任职期间，只能给老百姓造福，不能给老百姓造孽。近年来，我们做出的结构调整、企业改制、撤乡并镇、项目开发等各项决策，都坚持深入群众调查研究，倾听群众呼声，凡是事关人民群众重大利益的改革措施的出台，都充分考虑了群众的承受能力；凡是违背民意，劳民伤财的事坚决不干。比如，在对待评比达标问题上，凡是让老百姓直接拿钱干的事，坚决不干，我们认可什么先进都不要，决不能让老百姓拿钱粉饰

太平。

第二，创新工作机制。各种管理不与市场经济体制相对应，就很难调动干部的积极性。过去，我们有一个很深刻的教训就是在抓工作中靠行政命令压指标，逼着干，不但导致工作的盲目性，而且极大的挫伤了干部和群众的积极性，甚至伤害了干部群众的感情。我们从研究人的内在驱动力入手，采取了一系列创新措施，张扬了人的个性，有效的调动了各级干部和广大群众的积极性。一是实行了乡镇领导干部浮动工资制，提高领导干部的奖金标准。在乡镇任党委书记、乡镇长和人大主席的干部，在本职位工作三年以上，工资上浮 20%，副职工作五年以上，工资上浮 25%。对转为非领导职务的原正职干部仍保留待遇，并稳定两年工资。同时，不断提高奖金额度。在财政还十分紧张的情况下，我们去年拿出 50 万元，今年要拿出 80 万元，明年要达到 100 万元，后年要达到 150 万元，而且要逐年增加，最大限度地调动招商引资工作的积极性。二是推行“阳光决策”。为了减少决策失误，各类问题在书记办公会上“议而不决”，市委常委会只对紧急事件进行决策，重大问题都必须通过市委全委会充分讨论，并在做出决策后直接执行。同时，对市政府 17 个部门正职领导岗位，实行全委会票决，公开选任。三是创新职能分工。在干部使用上，各乡镇只设一名副书记抓党务，一名副镇长管政务，其余副职干部按特色产业分工，形成了集中精力抓经济的氛围。副职干部按姓氏笔划排序，以干部的执政能力、破解难题的

能力为标准，提拔使用。县级党政干部兼任乡镇党委第一书记，使县级领导干部指挥位置前移，又可以为基层干部和老百姓创业“遮风挡雨”。四是改革后备干部培养机制。缺少人才是县域突破的一个重要的制约因素，要解决这个问题，不能脱离现状，我们所急需的人才靠基础教育培养来不及，靠域外引进还缺乏吸引力，比如我们去年拿出 50 个公务员编制，到长春人才市场公开招聘应届本科毕业生，结果报名者只有 12 人。因此，我们感到解决发展县域突破的人才问题，还得立足于域内现有人才的培养。去年，我们派 7 名市领导干部、11 名市委委员到温州两地挂职锻炼；选派 28 名乡局级后备干部集中到信访岗位进行锻炼，培养干部驾驭复杂局面、处理棘手问题的能力；去年，财政拿出 250 万元，委托省特产专科学校培训乡局级后备干部 150 人，村党支部书记及村级后备干部 500 人，委托吉大工商管理学院培训乡局级后备干部 100 人；今年，我们又同中央党校建立了培训联系，最近有 18 名乡镇党委书记将到中央党校接受培训。在潍坊、慈溪、乐清建立了人才域外培养基地，对各类人才实行对口培训。

第三，培育区域文化，打造有利于发展的社会氛围。有一段时间，曾经出现过九台人骂九台的现象，其中也包括一些领导干部，不负责地乱发议论，传播小道消息，编顺口溜，散布消极言论，涣散人心。这使我们意识到，发展县域经济决不能就经济抓经济，而要充分考虑非经济因素，特别是要十分注重区域内的文

化建设和培育。我们鲜明的提出，九台要坚持穷日子正经过，努力搞正门风家风。我们对全市各级组织、干部提出一个政治要求，就是要努力“建设一个核心，把握一个中心，紧密团结，真抓实干”，核心就是市委，中心就是项目。按照这个要求，近年来，全市上下保持思想高度统一，特别在决策层做到了不埋怨、不计较、不停步、闷头干、没杂音、没噪音，形成了靠发展凝聚人心，靠团结促进发展的良好氛围。在百姓层面。我们提倡讲究功利、追求财富、敢于显富的处世态度；弘扬坚忍不拔、吃苦耐劳的奋斗精神；培植兼容并蓄、义利双赢的经营理念，在九台形成了“今日打工仔，明日小老板”，“今天不创业，明天就失业”，“创业致富光荣，争当老板光荣，给子孙后代留产业光荣”的浓厚社会氛围。

第四，建设服务型政府，创造有利于企业家成长的社会环境。企业的成败关键在企业家，使企业家成为社会的主流阶层，是发展市场经济的客观要求。企业家的成长需要良好的社会环境，努力打造良好的社会环境是政府义不容辞的责任。因此，我们在创造环境的问题上，鲜明地提出，要“视企业家为功臣，视纳税人为父母，视投资者为上帝”。具体说，就是在政治上给荣誉，在社会上给地位，在经济上给待遇，在发展中给扶持。去年，在人大、政协换届中，我们吸收 56 名企业家任人大常委和政协委员，卡伦湖股份公司总经理王强同志被推选为九台市商会会长，最近又被聘为长春东湖生态经济开发区管委会副主任。近

几年市政府共拿出 200 多万元，对纳税大户的企业家给予奖励。政府各职能部门变管理为服务，积极推行行政审批制度改革，先后三次砍掉审批项目 78 项，简化了审批手续，提高了办事效率，有效地促进了企业的发展和企业家的成长。

四年来的实践使我们深深感到，省委提出的县域突破战略是正确的，我们确定的县域突破发展思路是符合九台实际的，只要我们一以贯之、一抓到底，实现县域突破是完全能够办得到的。