

建筑业体制改革 深化与发展

上册



中国建筑业联合会秘书处编

一九八八年六月

建筑业体制改革深化与发展

(限国内发行)

上 册

中国建筑业联合会秘书处编

前 言

从赵紫阳同志提出在城市各业中，建筑业可以首先进行全行业改革，到一九八七年党的十三大召开，是建筑业体制改革不断深化和发展时期。本书的内容反映了这一时期改革进程的概貌。

中国建筑工程出版社曾经出版过《建筑业体制改革》和《建筑业体制改革的新阶段》两书，分别汇集了自党的十一届三中全会至一九八三年期间建筑业体制改革的有关文件和经验，记录了建筑业改革起步和前进的历程。本书是上述两书的续编。

研究本书辑录的论述和实践总结，吸取其有益的经验，将有助于我们学习党的十三大关于社会主义初级阶段的理论，认识建筑业进行体制改革的社会环境，有助于自觉地贯彻经济发展战略中提出的关于大力发展建筑业的指示精神，深化建筑业体制改革，努力去实现，使之成为国民经济的一大支柱。

本书分为十个部分：国家领导人有关建筑业的讲话、综合论述、把建筑业建成国民经济的支柱产业、企业经营机制改革、加强建筑市场宏观管理、推行住宅商品化、综合治理工程质量、科技与设计改革、建筑业体制改革大事记等，共选入论文78篇、国外和香港地区有关资料10篇。因全书篇幅较大，编为上下两册。

为使本书及时出版，选文基本依照原文，未做大的修改。由于编辑水平所限，有些好的文章可能没有选入，已经选入的也可能有需要进一步探讨之处，热望广大读者和关心建筑业发展的同志们批评指正。

编者

一九八八年六月

目 录

(上 册)

(以发表时间为序)

一、国家领导人有关建筑业的讲话

《沿着有中国特色的社会主义道路前进》节录	
振兴建筑业的巨大推动力	
——记邓小平同志几年来对建筑业视察时所发表的重要谈话	
	(5)

赵紫阳、李鹏同志视察云南、贵州、广西期间

关于建筑业的讲话	(10)
李鹏同志在全国施工工作会议上的讲话	(19)

二、综 合 论 述

锐意改革，积极进取，不断把建筑业

改革推向前进	肖 桐 (35)
加快改革步伐，开创建筑业新局面	纪涵星 (45)
进一步搞好建筑业的改革	彭祥松 (50)
深入开展建筑业和基本建设管理体制	
改革	
——在全国建筑业和基本建设管理体制	
改革座谈会上的讲话	
	干志坚 (55)
更新观念，深化建筑业体制改革	邱镜河 (73)
建筑业改革的进展情况和成效	杨 慎 (78)
建筑企业深化改革中的几个问题	肖 桐 (87)

深化改革,提高效益,把工程建设施工工作

提高到一个新水平.....干志坚 (97)

积极开拓国际承包市场.....马 征 (120)

三、把建筑业建成国民经济的支柱产业

建筑业正面临历史性的转折

——关于陕甘宁地区建筑业改革情况调查

…城乡建设环境保护部建筑管理局西北调查组 (127)

试论建筑业的产业范畴与若干基本理论问题

.....雷仲麓 (138)

浅论行业协会的地位和作用.....郑光华 (147)

建筑业是农村经济的重要支柱

——关于山东省桓台县发展建筑业的调查

.....城乡建设环境保护部调查组 (153)

发展建筑业要解决“三化”问题.....吴振坤 (162)

怎样使建筑业成为国民经济的支柱产业

.....《建筑业产业政策》研究组 (164)

进一步发挥建筑业在国民经济中的支柱作用

.....顾秀莲 (187)

深化体制改革,增强企业活力,发挥建筑业的

支柱产业作用.....叶如棠 (192)

改革管理体制,转变政府职能.....丁道三 (198)

资料:国外建筑业体制改革的情况与动向

.....吴洛山等 (204)

资料:日本中小建筑企业管理考察报告(摘要)

…城乡建设环境保护部中小建筑企业访日考察团 (212)

（227） 四、调整企业经营机制

在竞争中开拓，加快转轨变型

..... 中国建筑第三工程局（227）

改革给“邯二”带来活力..... 黄金祥（236）

在学习和探索中前进

——鲁布革电站厂房工程学习日本大成公司管理经验试点情况介绍

..... 水利电力部第十四工程局（240）

关于中日合作承建北京香格里拉饭店工程的调查

报告..... 城乡建设环境保护部建筑业管理局、江苏

省建总公司、中建江苏分公司联合调查组（265）

实行股份制，探索搞活企业的新路子

..... 哈尔滨市长城建筑股份有限公司（274）

江城五枝花

——访哈尔滨市五个先进集体建筑企业

..... 刘 哲（280）

江苏集体建筑经济发展探讨..... 邱 良 苏建中（288）

推行承包经营是增强国营建筑企业活力

的好办法..... 孟广水（293）

在平顶山帘子布厂二期工程中施工总承包的

做法和体会..... 河南省建设总公司（300）

实行单位工程个人全额承包经营

——蚌埠二建深化企业改革的新尝试

..... 刘 忍（306）

引入竞争机制，企业起死回生

——唐河县第一建筑公司招聘经理、抵押承包经营情况调查

..... 河南省建设厅、城乡建设

环境保护部建筑业管理局联合调查组（315）

谈谈承包经营和深化改革.....边 敬 (322)

全面推行承包经营责任制,深化企业改革...陈在贵 (330)

打破“一对一谈判”,实行招标承包企业.....

.....宁夏回族自治区建设厅 (335)

全面推行承包经营责任制,搞活大中型.....

建筑企业.....沈阳市建筑工程管理局 (337)

我们承包经营的做法.....贵州省建筑总公司 (348)

我们试行资产股份化的基本做法.....

.....河南省获嘉县育新建筑公司 (356)

资料:香港建筑公司总承包管理的情况介绍.....

.....周 方 (359)

(475) 五、加强建筑市场的宏观管理

开放社会主义建筑市场,逐步完善市场体系.....

.....金敏求 (367)

建筑设计招标投标的几个问题.....曹善琪 (379)

加强对招标投标的宏观控制与管理.....石其金 (383)

建筑市场和建筑企业经营环境的思考.....何方钟 (387)

积极开办建筑技术市场.....韩旺红 (398)

关于建筑业招标承包制的调查.....肖 桐 (402)

我国工程招标投标的发展及对策.....郭树声 (407)

搞好工程招标投标,深化建筑管理体制改革的.....

.....深圳市基本建设办公室施工处 (421)

一、国家领导人 有关建筑业的讲话

以积极推行住宅商品化为契机，大力发展
建筑业，使它逐步成为国民经济的一大支柱。

——引自赵紫阳同志在中国共产党第十三次全国代表大
会上的报告《沿着有中国特色的社会主义道路前进》

振兴建筑业的巨大推动力

——记邓小平同志几年来对建筑业 视察时所发表的重要谈话

《建筑》杂志记者 文 简

建筑业的春天的来临，不是自然季节的更替，而是党中央决策所促成的大趋势。邓小平同志的多次视察和发表的许多重要谈话，是振兴建筑业的巨大推动力。

(一)

党中央的改革决策，是1978年党的十一届三中全会作出的，改革主要是在农村进行。与此同时，邓小平同志就把建筑业的问题提到了重要日程。

1978年9月19日，邓小平同志同彭冲同志访问朝鲜归国途中，视察了新唐山的规划与建设工作。他到了开滦煤矿，听了党委书记汇报恢复建设情况，随后视察了正在施工的开滦矿区住宅。小平同志边听边问：去年冬天（群众住抗震棚）是勉强过来了，今年冬天怎么办？他问了有多少施工队伍在施工等情况之后说，建筑设计要搞好，建设速度要加快。他在施工现场指着已经建成的四层楼房时说，每间的净高要降低，使用面积要扩大，窗户可加高展宽。他说，美国人的个子高，他们的房间并不高。水管煤气管道都要安装好，还要

考虑淋浴洗澡问题。房屋周围要种花种树，搞好绿化。

小平同志在市第一招待所会议室，同彭冲同志一起看了唐山市老区、丰润新区的建设规划模型，详细听了汇报。小平同志再次谈到：房子周围都可以搞绿化，规划的商业网点少了，电影院也不多。现代化的城市要很干净、整齐、节省（土地）。过去的旧城市，一不整，二不洁，布局乱得很，不合理，不紧凑。建设新唐山，市区、工厂都要规划好，要合理布局、整齐干净，解决好污染问题。建筑要美化一点，不要千篇一律。搞一、二个小区后要总结经验，不断地改进提高。他强调指出，材料一定要合格，一定要把小五金搞好，要搞好钢门窗。每幢房子、每项工程都要验收，要组织专门的验收机构。

小平同志在唐山恢复建设之初提出的这些指示意见，为唐山的恢复建设指明了方向。

（二）

邓小平同志对住宅建设给予极大的关注。

1978年9月，谷牧同志在城市住宅建设会议上讲话时谈到，邓小平同志最近指出，解决住宅问题能不能路子宽些，譬如允许私人建房，或者私建公助，分期付款，把个人手里的钱动员出来，这方面的潜力不小。

这一年的10月20日，邓小平同志在视察北京前三门新建的高层住宅时，肯定了北京市为改善人民居住条件所作的努力，同时又对新住宅所存在的问题提出了改进意见。他说：要请一些会挑毛病的人来提提意见。研究一下怎样把住宅楼建得更好些。他要求，设计要力求布局合理，增加使用面积，更多地考虑住户的方便，尽可能安装一些淋浴设施，注

意内部装修和美观。要多采用新型建筑材料，降低房屋造价等等。这些指示意见，为建筑设计的改革提出了新课题。

1979年8月，北京西郊紫竹院建起了四座框架轻板试验性建筑。29日上午，邓小平同志在谷牧同志陪同下来到这里视察。

这几座房屋是用新型轻质建筑材料建造的职工住宅，它用石膏板、加气混凝土、石棉水泥板等做墙体、屋面和楼板材料，用玻璃棉毡、矿棉吸音板、泡沫塑料保温吸音板等做保温、隔音材料。屋内的墙壁上贴着素雅的塑料壁纸。

邓小平同志看了这些房子很高兴。他说，我们要尽快把新型轻质建筑材料工厂办起来，要大批生产。厂子不要太大，要搞专业化生产，要讲究质量，花样要多一点，要降低造价。他还说，国家要采取措施支持新型建材工业，使它有一个较大较快的发展。

他再次说到：要多请一些内行人来挑毛病，把用新型轻质建筑材料建造的房屋质量搞得好上加好。

(三)

邓小平同志1980年4月2日同中央负责同志谈话时，对长期规划中建筑业的地位问题和住宅政策问题提出了指导性的意见。这一篇经小平同志批准于1984年5月15日正式发表的《关于建筑业和住宅问题的谈话》，是发展建筑业的一个纲领性文件。

关于建筑业，小平同志说，从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。过去我们很不重视建筑业，只把它看成是消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的。但是这种生产消费

资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到，建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义国家把它当作经济的三大支柱之一。所以在长期规划中，必须把建筑业放在重要的地位。与此相联系，建筑业发展起来，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业的发展。

小平同志的这段话明确地回答了多年争论的一些重大原则问题：第一，建筑业不是所谓“吃投资”的单纯消费部门，而是一个重要的物质生产部门；第二，建筑业不是赔钱的行业，而是能为国家提供积累的赚钱的行业；第三，建筑业在安置就业和带动其他原材料工业发展方面，有举足轻重的作用。（据杨慎同志《我国建筑业的发展战略和体制改革》一文——笔者）

小平同志还全面阐述了关于住宅的建设、分配和商品化等一系列政策问题。

我国建筑业的发展战略和体制改革，从整体来讲，就是按照小平同志这一重要谈话精神进行的。

（四）

1980年以后，邓小平同志多次深入建筑工地视察，陆续发表过许多重要谈话。1984年1月，视察深圳、珠海特区具有特别重要意义。办特区这是党中央和邓小平同志提倡的。从1980年5月16日，党中央、国务院发出文件开始，只有四年多时间，已经取得举世瞩目的建设成就。

1984年1月24日中午，邓小平同志和王震、杨尚昆同志

一行，乘火车到达深圳，当天中午稍事休息后就听取了深兰市委书记、市长梁湘的工作汇报。下午四时乘坐大型旅行车参观了深圳市容，他高兴地望着车窗外火热的建设场面，不时地询问随行的同志。他冒着风寒，登上已经竣工开业的22层国际商业大厦，沿着大厦天台的围墙，尽情地饱览了深圳特区的建设风貌。

第二天，他又乘坐大型旅行车来到深圳渔民村，在村党支部书记陪同下参观了配有空调设备的文化馆，到支部书记家里参观了他家的冰箱、彩电、洗衣机等家用电器设备。

他还参观了蛇口工业区和珠海特区许多工厂、宾馆，询问了引进资金、引进先进技术设备和科学管理方法的情况，同狮山电厂28岁的厂长、工业区36岁的党委副书记亲切地谈了话。鼓励青年人挑起重担，多干工作。

邓小平同志的视察，使特区建设进入一个新阶段。中央决定进一步开放十四个沿海城市。建设特区、开发沿海，打开建筑业的新天地；也为建筑业锻炼队伍，创造现代史上的奇迹，提供了各种优越条件。

（原载《建筑》1985年1期）