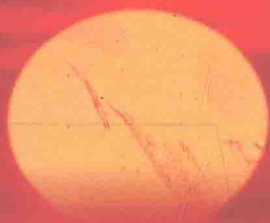


# 时代的跨越

——吉林省经济体制改革回顾与展望



吉林省经济体制改革委员会

# 第 一 篇

## 领 导 专 论



# 解放思想 开拓创新

## 把我省改革和发展更加扎实地推向前进

中共吉林省委书记 王云坤

经过几代人 50 年艰苦奋斗，特别是经过 20 年改革开放和现代化建设，吉林省的面貌发生了翻天覆地的巨大变化。在以江泽民同志为核心的党中央领导下，沿着党的十一届三中全会以来的路线，更加扎实地把我省改革和发展推向前进，是摆在吉林省广大党员、干部和各族人民面前的光荣历史使命。全省上下都要以高度的使命感和更加积极主动的姿态，坚持十一届三中全会以来的路线和建设有中国特色社会主义道路，奋力拼搏，开拓进取，把一个健康发展的吉林带入 21 世纪。

今后一个时期，吉林省工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，按照省七次党代会的部署，继续解放思想，以经济建设为中心，以增强综合经济实力和提高人民群众生活质量为目标，坚持改革开放，加快结构调整，突出科教兴省，大力推进经济体制和经济增长方式两个根本转变，同时，切实搞好社会主义精神文明建设、民主法制建设和党的建设，把吉林省改革开放和现代化建设事业全面推向 21 世纪。

## 一、继续深入地解放思想，以新的思维和角度审视吉林省工作

解放思想，实事求是既是十一届三中全会的灵魂，也是邓小平理论的灵魂。高举邓小平理论伟大旗帜，把十一届三中全会开创的伟大事业推向前进，必须更好地坚持和贯彻解放思想，实事求是的思想路线。吉林省旧体制包袱沉，改革调整任务重，经济欠发达。要看到并老实地承认吉林省面临的挑战和存在的差距，树立起奋起直追的勇气和胆识，在跨世纪发展中不甘落后，有所作为，必须解放思想，坚持实事求是。只有解放思想，我们才能客观地分析国内国际形势，正确地总结过去，正确评价取得的成绩，科学地确定发展思路。因此，无论从哪一个角度讲，吉林省都要继续、深入地解放思想，在思想观念上来一次新的跨越。

解放思想说到底，就是要立足于我国现阶段还处在社会主义初级阶段这个最大的实际，真正把“三个有利于”作为评判事物、制定政策的根本标准，多搞些探索，少一些指责和争论。就当前来说，要突出解决好以下五个方面问题。

1. 坚持理论联系实际，创造性地贯彻中央精神。长期以来，我们对贯彻中央精神在工作上存在偏差，有本本主义倾向。突出的问题是对精神实质领会不够，在结合吉林实际上下功夫不够。每次中央召开重要会议或下发重要文件，我们都没少开会。但传达的多，结合实际研究少，要求讲的多，实际行动少，停留于发文件和开会。结果，浪费了许多精力，文件搞出来了，机遇错过了。这实在是一种最不动脑、最没有用的工

作方法。改革开放以来，党中央和邓小平同志一再鼓励要敢试、敢闯、敢冒，就是要我们去创造，在创造中坚持和贯彻中央精神。推进改革要靠创造，扩大开放要靠创造，加快发展也要靠创造。没有创造，就不能前进。在许多情况下，办法往往都是下边先创造出来，然后上边才发文件加以肯定和规范。什么事情都等来了文件再做，必然会慢半拍、晚一步，错过大好机遇。因此，要在中央精神的指导下，增强思想上的预见性和工作的创造性，把创造作为工作的常态，敢于打破常规，敢于探索，敢于突破。从吉林省来说，必要的文件还是要搞，但要在结合吉林实际上下功夫，做到管用。有时候不搞文件比搞文件要好，这不光是可以减少麻烦，也有利于大家放开手脚，工作中更有回旋余地。为什么那么多部门、干部总在文件上打圈圈，而不在创造上下功夫？原因是怕担风险，怕犯错误。因此，要创造性地工作，不搞本本主义，首先还是要树立强烈的事业心和责任感，为了党和人民的利益，万丈深渊也得跳。今后，我们要鼓励同志们大胆创新，用扎实的工作落实中央精神。对探索中的不足，不要抓辫子，及时改正就是了。

2. 树立对工作、对事业永不满足的进取精神，不能自我感觉良好。对自己的工作不要有一种不适当的满足感，坐井观天，只知道自己，不知道外边的世界。这种满足感很糟糕，导致人们夜郎自大，固步自封。我们面临的形势不论是国内还是国外，不论是经济还是社会，都在急速地变化着。要使自己的思想和工作不断地适应变化着的形势，就得敢于否定自己，否定过去，主动地去学习，去完善，去提高。对我们做过的事情要敢于提出质疑，对我们习以为常但实际上不够准确的提法要敢于扬弃，对我们已经取得的成绩要敢于重新审视。全省各级

领导干部都要有自知之明，欢迎后来者否定自己。这叫“长江后浪推前浪”。对继任者提出的新思路，做出的新成绩，不要有失落感，不要有嫉妒心。与其反对，不如配合；与其消极，不如积极。这是胸怀，是责任，是奉献，是水平。

3. 树立发财致富光荣的思想观念，不要以穷为荣。在吉林省，发财致富光荣的思想观念还没有完全树立起来。许多干部群众不敢求富、露富，有了一些成就就缩回来了。这说明，我们这里的社会氛围不好，谁富起来，就会受到怀疑和猜忌。这种氛围一定要改变。只要是劳动致富，不是偷来的、抢来的、骗来的、贪来的，就要鼓励。共产党领导人民闹革命、搞改革，最终的目的是让大家富起来，安居乐业，当家作主。如果不富起来，外省人、外国人就看不起我们，我们在外面就没有地位，腰杆子就不直，说话就没有份量。所以，要在全省把发财致富光荣的观念真正普遍地树立起来，形成人人羡慕致富、人人努力致富，党和政府支持致富的生动局面。

4. 尊重人民群众的首创精神，不当群众的尾巴。改革开放以来，吉林省基层干部和群众创造了很多好的经验，但我们各级领导机关和领导者往往缺乏勇气和敏锐性，没有给予及时、明确的肯定和支持，怕支持错了。结果，误了很多事。支持和保护什么，反对和惩治什么，这是一种导向。实行正确的导向是领导者站在时代前列，实施领导职能的重要体现，具有巨大的推动力量。如果我们各级各部门都能坚决地支持群众的首创精神，全省政治空气就会活跃起来，人民群众的创造精神就可以焕发出来，就会形成热气腾腾的发展局面。今后，不论哪个地区、哪个领域有了新经验都要及时地给予支持、推广。

5. 牢固树立以经济建设为中心的思想，不能各讲各的理、

各唱各的调。经济建设是社会主义现代化建设新时期最大的政治，必须永远讲，永远坚持。从表面上看，大家现在都在讲以经济建设为中心，但实事求是地说，这一条还没有成为吉林省每一个党员、每一个干部、每一个部门的自觉行动。比如，我们的各级常委会议，研究经济工作的议题占多少？再比如，企业改制中各种收费繁多，又过于集中，使改制成本太高，难以进行。可是，让谁少收一点都不能干。这不是以经济建设为中心，而是以部门意志、部门利益为中心，以本位主义为中心。这样下去，改革就无法搞好，发展就不能加快。

以上这些问题不解决，还是按老思维、老办法搞下去，我们只能越来越落后。全省上下都要深入学习邓小平理论，把继续、深入地解放思想作为推进各项工作的当务之急，摆上议程，认真地抓下去。领导干部首先要对自己进行反思，先当学生，后当先生。

## 二、认真研究省情，进一步明确吉林省经济发展的基本任务和战略

改革开放以来，吉林省经济工作取得了不少成绩，但经济总量不大，结构不优，效益不高，重要经济指标在全国的位次连续后移。解决这个问题，没有别的办法，只能坚持发展是硬道理，理清思路，加快发展。为了举全省之力加快发展，今后一个时期要把扩大总量，优化结构，提高效益作为经济工作的基本任务。

扩大总量要求吉林省的经济增长必须保持一定的速度，速度要快一点。只有快一些，才能逐步缩小与发达省份的差距。



从全国来说，国民经济保持较高的增长速度还会持续较长一段时间。我们要抓住这一历史性的机遇，加快发展。要充分利用资源、人才等有利条件和后发优势，化解不利因素，把经济增长的巨大潜力释放出来，使吉林省产品在国内外市场中的份额有较大幅度的增长。

优化结构是我们讲了多年但一直没有办好的一件大事。解决这个问题既是缓解当前经济发展结构性矛盾的迫切需要，也是从根本上提高全省国民经济素质的客观要求。从三次产业的关系看，吉林省第二产业不强，第三产业比重太小；从工业结构看，吉林省传统产业多，高新技术产业少。由于产业结构素质低，缺少名品、名企，导致吉林省经济竞争能力不强，各方面的问题和困难越来越多。发展资金问题、财政问题、粮食问题、社会保障问题都同结构问题有关。我们必须有紧迫感，抓住目前经济大调整的有利时机，在存量和增量两个方面双管齐下搞好调整和升级，逐步形成以大企业和企业集团为骨干、以高新技术产业和新兴产业为重点，与国民经济整体演进和世界范围结构调整相协调，能够经受住市场波动考验的产业经济体系。

提高效益是吉林省经济工作最为紧迫的任务。效益差既是一、二、三产业的共性问题，也是全省经济步履艰难的根本原因。只有提高效益，扩大总量才是实实在在的，群众才能得到更多的实惠，经济增长才能打破过度举债与效益下降之间的恶性循环，实现良性循环。效益已经成为吉林省经济的生命。我们一定要下定决心，千方百计地把效益搞上去。要牢固树立效益第一的观念。就企业而言，最重要的不是级别多高，产值多大，而是效益怎么样，没有效益就没有一切；就城市经济和区

域经济而言，应不求最大，但求最好。提高效益，从增量来说，要从项目抓起，无效和低效项目坚决不上；从存量来说，要从管理抓起，把资金、产品质量等管住，把成本降到最低限度，把利润提高到最大限度。要着力解决障碍效益提高的深层次矛盾，抓好改革、调整和科技进步，把生产关系理顺，把资源配置搞优，挖掘人、财、物的潜力，加快产业创新。对技术和产品落后的企业和产业，要下决心断臂求生。提高效益是全社会的事，工业要增效，农业要增效，第三产业要增效，机关和事业单位也要增效，都要以尽可能少的投入换取更多的效益。要力争用三年左右的时间使吉林省的主要效益指标达到全国平均水平。

实现上述任务，必须坚持和深化改革，包括国有企业改革、粮食流通体制改革、社会保障制度改革、投融资体制改革、教育体制改革、科技体制改革、外贸体制改革，政府机构及其后勤改革，把体制理顺，把人的积极性调动起来。要在突出抓好改革的基础上，重点实施三大战略。

一是科教兴省。当今世界正在进入知识经济时代，谁拥有人才和科学技术，谁就可能成为经济发展的主宰。现在，资本积累最快的是科技型企业。积累到一定程度后，就可以迅速发展成大企业、大产业。因此，对科技、教育的观念要转变，落后的认识要克服。要真心实意地把科技教育放在经济和社会发展的关键地位，努力学会依靠科教发展经济的方法。要增强对科技教育的投入，切实解决人才不足、科技创新能力不强、高新技术产业发展不快等问题。对民营科技企业要积极扶持。要下大力量抓好适用技术的应用和推广，加大科技政策的力度，使现代科技广泛地转化为现实生产力。一切生产、经营单位都

要努力把现代科技作为最重要的经济手段，以科技促发展。高校和科研部门要增强经济发展的责任感，主动进入经济建设主战场，依托优势，发展实业，促进科技成果转化。要破除保守思想，面向市场，实现工业化，规模化，达到产业化的目标。要面向结构调整和升级，大力发展各类教育，培养各类人才。要实行开放式办学，开放式搞科研，不仅要冲出校门，面向社会，还要冲出国门，与国外建立广泛联系。科技人员特别是青年科技人才要走出校（院、所）门，到农村去，到企业去，到市场中去，把技术创新带动起来。

二是开放带动。要加快发展，只靠自己的资金、人才、技术和管理经验是不行的。只有进一步扩大开放，才能较大规模、较快速度地把国有企业改组、改造启动起来，才能把先进的技术、人才和管理经验吸收进来，才能有效地把吉林省的发展与国内外市场广泛地连接起来。当前，国际资本和国内资本都在寻求新的投资领域，大批资金正在由沿海向内地流动。我们一定要抓住这个重大机遇，实行开放带动，以开放促发展。

三是县域突破。吉林省与发达省份的差距，突出表现在县域经济发展上。县域经济是吉林省经济发展的最大潜力和希望所在。我们一定要把县域经济很好地启动起来，使之成为我省经济发展的重要增长点。一些地方的经验表明，只要解放思想，真抓实干，县域经济就大有可为。

### 三、抓住重点，全力突破，实现经济持续快速健康发展

实施我们的发展战略，实现我们的奋斗目标，必须找准主

攻方向，在重点和难点上实施突破。

1. 提高农业效益。党的十五届三中全会对新时期农业和农村工作作出了全面部署，是指导我们建设有中国特色社会主义新农村的行动纲领。当前，我们正处在由传统农业向现代农业转变的初期阶段。这一阶段的农业和农村经济发展的主要矛盾是劳动生产率低，经济效益差。由于效益差，农民增收慢，不仅农业资本积累面临严重困难，有些地方甚至简单再生产也难以持续进行，致使农村发展缓慢。由于效益差，农民的生产利益和积极性不得不依靠国家的粮食定购价和保护价来保护，财政负担很重。因此，农村发展一切问题的解决，农业基础地位的巩固，都有赖于农业效益的提高。必须把提高劳动生产率和经济效益作为根本性政策目标，使农业和农村经济实现从重产量、重速度到重质量、重效益的转变，以有限的农业资源创造更高的效益。总的考虑是，吉林省今后一个时期的农业和农村经济工作要以农业增效、农民增收、财政实力增强为主攻方向，狠抓基础设施建设，狠抓市场开拓，狠抓结构调整，狠抓科技进步，加快资源转化和环境优化，构筑以粮食生产为基础，以产业化经营为途径，以转化增值为重点，农、林、牧、特和加工业、乡镇企业协调发展、开放式、持续性、一体化、高效益的发展格局，走特色农业、市场农业、适应农业到效益农业之路。为此，必须着重抓好三方面工作：

一是必须围绕市场，积极调整产业结构。农业和农村经济与其它产业之间的协调发展必须经过市场来完成。凡是市场不需要的，都是与国民经济发展和人民生活水平提高不相适应的。我们必须坚决克服不管市场需要不需要，一味地追求产量，用产量来衡量农业发展阶段性水平的倾向，努力把对国家

做贡献与提高效益有效地统一起来。今后，不论是畜牧产品、加工产品，还是粮食，都必须以市场为导向，以需定产。中、西部地区种粮有优势，效益好，应继续积极发展粮食生产。但要调整品种结构，适当调减玉米种植面积，增加适销对路的新品种面积。东部地区粮食生产潜力不大，就不要过度追求粮食产量，而应重点发展多种经营，搞适应性农业。同时，要以种植和养殖业为依托，围绕市场需求，大力发展农副产品加工业。

二是必须积极发展专业化、产业化和集约化经营。吉林省农业效益差，很重要的一个方面，是差在成本高、规模小。为了适应国内外市场竞争的新形势，发展专业化、规模化和集约化经营势在必行。榆树市弓棚子镇依靠农业机械化和科学技术实行大规模专业化粮食生产，并依托经纪人和服务组织的中介作用积极推进产业结构调整 and 升级，走出了一条贸工农一体化、产加销一条龙的集约化路子。如果中部地区都能象弓棚子镇这样搞，“高产穷县”这样一个长期困扰我们的难题就解决了。各地要突出项目，加快农业产业化建设，积极发展专业分工和集约化经营。要加强规划指导，合理布局，避免低水平重复建设；省里统一规划的几个重点龙头企业建设要坚持高起点、大规模、深加工。其它企业都要快一点上档次，努力提高市场竞争能力。

三是大力推进科技进步。只有充分利用现代科学技术，农业和农村经济才能达到效益优化的目标。目前，科技对吉林省农业增长的贡献率只有 45.1%，距世界先进水平差 20 多个百分点，并且提高缓慢。因此，必须尽快建立起先进、有效的科技支撑体系，加速更新品种，改善品质，提高农产品的优质品

率；大力推广先进适用的种养技术和加工、贮藏、保鲜等技术；大力发展农田耕作机械化；加快乡镇企业技术改造。要坚持可持续发展，切实保护农业生态，追求农业的长期效益。有关部门要积极协调，抓紧建立农业现代化示范区。各地要在现有教育体系的基础上，完善培训机制，强化培训措施，提高培训效果。各级干部要带头学习，改进工作方法，带领农民学会发展效益农业。

为了顺利推进农业和农村经济的“两个根本转变”，要坚定不移地深化农村改革，进一步完善以家庭承包经营为基础的双层经营体制。要切实减轻农民负担，全面推行村务公开制度，充分调动农民的积极性，让农民把心思都用在发展生产和致富上。要加强农村基层组织建设和干部队伍建设，努力维护农村稳定。

2. 搞好国企脱困。国有企业大面积亏损是当前的突出问题。吉林省经济发展要实现新的突破，必须下大力量把这个问题解决好。国有企业问题概括起来，就是一个“老”字，老体制、老设备、老技术、老产品、老管理。经过二十年的改革，国有企业的经营机制有了一些实质性转变，但体制问题仍然存在，管理问题特别突出。同时，由于目前正是我国经济结构性矛盾比较突出，结构调整和升级刚刚展开的时期，大多数国有企业面临着周期性转换，技术和产品急待更新。我们必须坚定信心，树立必胜思想，紧紧围绕三年脱困目标，更好地把改革、改组、改造和加强管理结合起来，坚定不移地走鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程的路子。国企脱困要突出抓好五件事：

一是以建立现代企业制度为方向，深化改革。不改革，国

有企业没出路。要落实好中央关于国企改革的四句话：产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学，使企业真正成为面向市场、自主经营、充满活力的法人实体和市场主体。为此，要坚决实行政企分开，政府部门要解除与所属企业的行政隶属关系，不再直接管理企业。要保证出资人（老板）到位、企业家到位，使企业真正按照市场经济规则运营。

二是坚决制止重复建设，搞好重点行业和重点企业的调整和改组。各级政府要停止生产能力已经和正在过剩的工业项目的审批。对一些地方正在进行的重复建设，要坚决加以制止。要把工作的重点放在调整上。要以抓大为重点，通过兼并、联合、破产等方式积极实施资产重组。对全省现有国有工业企业要分类排队，该扶持的扶持，该联合的联合，该兼并的兼并，该破产的破产。对技术落后、浪费资源、质量低劣、污染环境、不符合安全生产条件的小玻璃厂、小水泥厂、小炼油厂、小火电厂、小煤矿和小炼钢厂要坚决整顿和关闭。对其它各类小企业要彻底放开和搞活。坚决制止国有资产流失和逃废金融机构债务。要围绕产品创新，加大技术改造力度，使更多的企业实现设备和技术创新。技术改造要坚持高起点、高水平，项目要选准，建设要保质量，确保改造一个，成功一个。技改资金可以通过资产运营、到资本市场筹资，以及利用外资来解决。为了支持工业企业在困难中发展，可以考虑建立投资担保基金。

三是进一步加强企业领导班子建设，努力造就一支适应市场经济需要的经营者队伍。坚持德才兼备原则，走群众路线，选拔那些政治思想素质好、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业领导人。同时，大胆改革和探索国有企业领导人

的选拔任用、监督约束、激励保护和培养提高机制。按照政企分开和建立现代企业制度的要求理顺关系，明确管理主体，落实管理责任，对企业领导人员实行分层分类管理；积极探索坚持党管干部原则与市场机制择人相结合的实现方式，逐步减少单一委任的比例和范围，扩大聘任和选任的比例和范围，积极推行“民选厂长”，加快实现企业经营者选拔任用的市场化；加快培育和发展企业经营者人才市场，建立和规范各级中介组织，打破地区、行业 and 所有制的界限，在更广阔的领域不拘一格选拔人才。要动员和鼓励机关干部特别是机关中的领导干部到企业任职。当前，要拿出一批企业和社会上公开招聘领导人。要强化对企业领导班子的日常考核和监督，及时调整和充实企业领导人员；要充分发挥党内监督、舆论监督和民主监督，特别是产权监督的作用，加强对企业领导人员的约束。对因经营不善而亏损的企业“一把手”，一年黄牌警告，二年撤职换人；对违法乱纪者要坚决依法依规惩处，决不手软。对经营实绩好的干部，要给予奖励；对有缺点错误，但事业心强、贡献大的干部，要促其检查，帮助改正，并进行保护。四是积极与国内外知名大型跨国公司和企业集团发展合作和联合。要通过外向合作引进人才、资金、技术和管理经验，促进企业转换机制，上档次、上水平。

五是继续做好国有企业减员增效、下岗职工基本生活保障和再就业工作。对这项工作，必须高度重视。各级政府要把当年预算的超收部分，以及压缩的会议费、通讯费、招待费、出国费、购车费等，都要重点用于国企脱困和国企下岗职工再就业。同时，要坚持以改革促分流，以发展促就业。再就业服务中心应在保障下岗职工基本生活的同时，将工作重心更多地转



移到促进就业上来，完善服务，广开就业门路。各级政府要切实抓好社会保障体系建设和环境建设。同时要大力培育新的经济增长点。这是扩大就业的根本措施，也是实现经济持续增长的客观要求，必须千方百计地把这篇文章做好。

3. 发展县域经济。吉林省穷，主要穷在县。一些产粮大县同时又是财政穷县。加快全省发展，提高综合经济实力，必须着力发展县域经济。要学习先进地区发展县域经济的好经验，树立吉林省县域经济的好样板，在全省广泛推广。各市州都要把发展县域经济作为一件大事抓在手上，在政策上、领导精力上给予重点投入。

一是立足资源优势，发展特色经济。各地要立足本地资源特点，发挥比较优势，因地制宜地发展和培育具有本地特色的农业、林业、畜牧业、特产业和食品、医药工业。

二是大力发展农产品加工业。市场经济发展的实践证明，光靠初级产品富不起来。要富县裕民，必须做好农产品深加工这篇文章，尽可能把产业链拉长，变与发达地区的垂直分工为水平分工。

三是大力发展城镇集体和私营经济。这是县域经济在所有制上的基本特色，也是发展重点。要在政策上鼓励和支持集体、个体和私营经济发展。乡镇企业要按照市场经济的要求转换机制，不能再走过去那种乡村集体办企业的路子，而要通过股份合作、劳动联合、资本联合等方式走民办民有民营的路子。

四是大力招商引资，以商兴镇，以商兴市。资金是县域经济发展的“瓶颈”。要通过多种形式，引入资金和人才。要加强市场建设，完善市场功能，通过培育和发展各具特色的专业