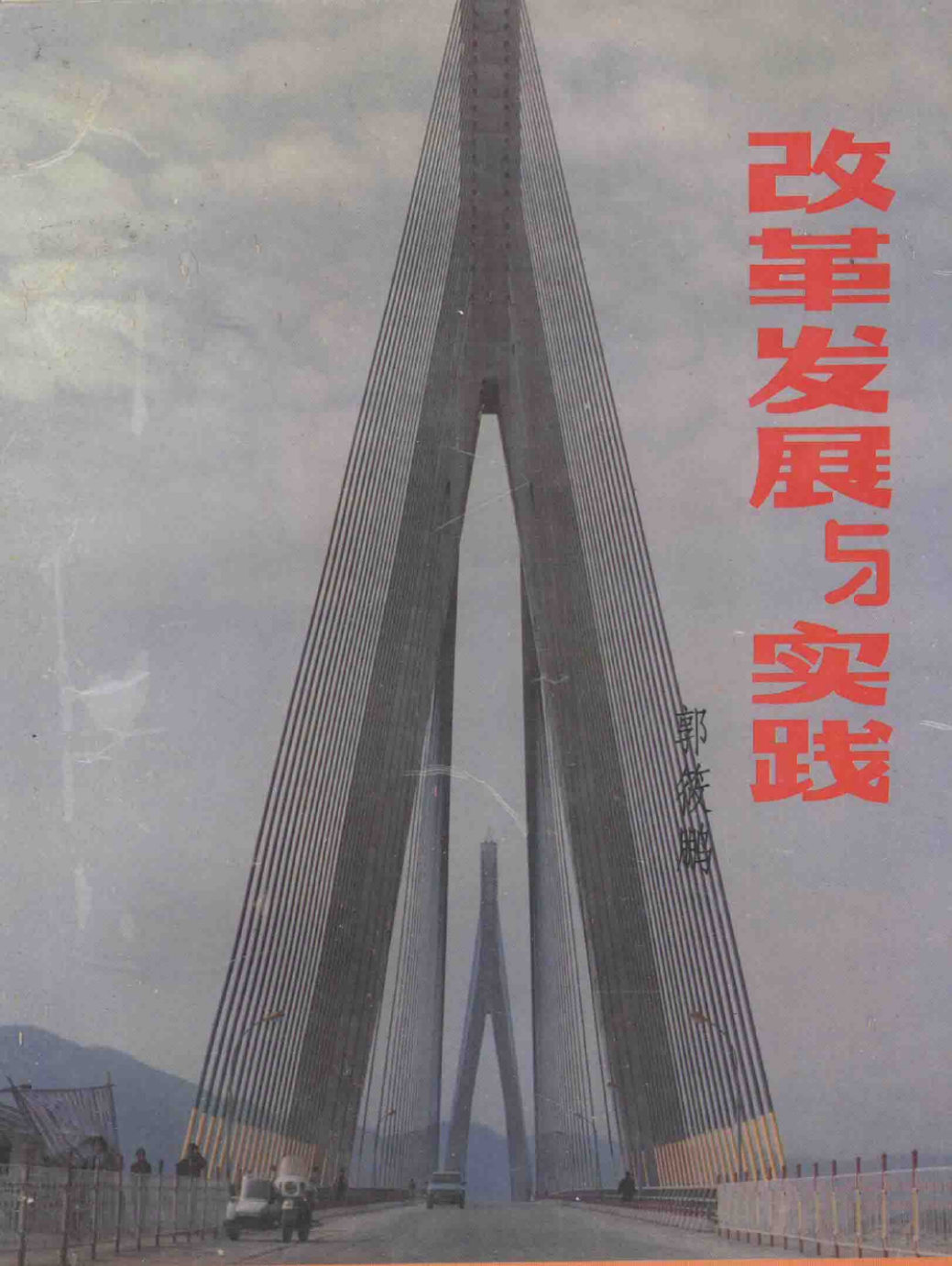


改革发展与实践

郭筱鹏



【代作者小传】

他时刻不忘自己的责任

——记郟县县委书记郭筱鹏二三事

本刊记者 朱德盛 史 青

“领导是一种社会责任，作为一名领导，应时刻不忘自己的责任，为党为人民尽职尽责。”这是郟县县委书记郭筱鹏经常放在嘴边的一句话。

郭筱鹏是毕业于文革时期的大学生，当他步入社会的时候，深知自己肩负的责任是什么。沿着郭筱鹏从一个农业技术员成为一个县委书记的足迹，我们发现，向党向人民负责是他从政、做人的出发点和基本点。

“我学的是植保专业，为庄稼治病是我的职责。”

1970年初，一位毕业于华中农业大学植保系之后又在军垦农场劳动了近两年的大学生，带着简单的行李和沉重的书箱来到了郟县这块集“老、少、边、山、穷”于一体的土地，他就是郭筱鹏。郟县人民未曾想到，这个出生于鄂东浠水富庶之地的年轻人，从此与这鄂西北的穷山僻壤结下了不解之缘，一干就是二十多年。郟县人民更不会忘记，是郭筱鹏在最困难的时候帮助他们。

那是70年代中期，郟县老百姓种的红薯得了罕见的“烂根病”。原来绿茵茵的红薯苗长着长着却一天天地发黄，一片片地枯死。眼看着这种病害以每年3万亩绝收的速度迅速蔓延，群众束手无策，领导心焦如焚，郭筱鹏主动请缨，承担起了攻克红薯烂根病

的技术难题。当时有人提醒他说：“这种病专业书籍上没有文字记载，许多专家对此一筹莫展，你一个年轻人要量力而行。”郭筱鹏回答说：“我学的是植保专业，为庄稼治病是我的职责”。

但是，要真正找到发病病因和诊治方法，却谈何容易。为了找到烂根病的病源、发病规律、传播途径，必须进行大量的试验研究。盛夏酷暑，烈日炎炎，他必须频频奔波于全县各个观察点之间，对暑苗的栽植、成活、烂根、发黄、枯死的全过程进行实地观察记载；为了分离到病原体，他必须把自己关在闷热难熬、蚊虫叮咬的简陋实验室里；为了寻找有效的抗病品种，他跋山涉水于河南、河北、山东、江苏等地，其中的艰辛是可想而知的。但是面对困难他没有退却。因为他从到郟县以来几年住队的体验中深知红薯在郟县人民心目中的份量。

红薯虽说是一种粗粮，但对郟县人来说，却是祖祖辈辈赖以生存的主粮。“红薯面，红薯馍，离了红薯不得活。”郭筱鹏每当想起这些就增添了克服困难的勇气。功夫不服有心人，经过三年多的努力，郭筱鹏终于从收集到的 30 多个品种中试验筛选出抗病性能和丰产性能均居第一位的徐薯 18 这一优良品种，并在全县进行了推广。到 1981 年，红薯烂根病不仅在郟县得到了彻底根治，而且红薯单产也由过去每亩 1000 多公斤增加到 2500 公斤，翻了一番半。

1979 年 5 月，郭筱鹏被党和国家作为植保专业人才调往西藏工作，来到自然条件恶劣的祖国边陲米林县。一到西藏，他就投入了解决当地地老虎成灾和小麦腥黑穗病的战斗。1980 年底，中央决定一部分汉族干部撤出西藏，以便更好地培养藏族干部和发挥藏族干部的作用。郭筱鹏没有趁机调往大城市，而是重新回到了郟县山区。

1984 年，郭筱鹏已担任分管农业的副县长，又碰到了小麦白粉病蔓延的严重灾害。他运用自己的专业知识，由小面积试验到大面积推广粉锈宁拌种新技术，终于控制了白粉病，全县小麦总产由

7万吨上升到10万吨。郭筱鹏充分发挥了自己的专业特长，郟阳红薯烂根病、小麦白粉病、西藏小麦腥黑穗病等在郭筱鹏面前都被降服了，他确实尽到了一个植保卫士的责任。

“只要经济发展了，挨几句骂算什么？”

在解决了温饱之后，如何带领郟县人民向小康目标继续前进？郭筱鹏深知：要实现致富奔小康，必须狠抓工业，抓工业又必须狠抓生产力的优化组合与资源的合理配置。

郟县化肥厂始建于60年代，是全省最早筹建的几个小氮肥厂之一。但是投产以来连年亏损，到1992年累计亏损685万元，资不抵债671万元，虽然经过调整领导班子，争取立项实行技术改造，并在税收、化肥销售等方面提供优惠政策，但仍然无法扭转局势。在这种情况下，企业法人申请破产。郭筱鹏当机立断，给予坚决支持。然而各种压力都一齐向他压来，有的领导部门对此不理解，有的债权人提出很苛刻的条件，300多名职工生产与就业需要安排。一时间，吃饭有人找，路上有人追，甚至有人跑到北京去告状，也有好心人劝郭筱鹏不要去捅这个马蜂窝。但他没有动摇，他和他的同事们一方面做好各个环节的细微工作，一方面说服金牛集团收购破产后的化肥厂，开辟新的生产门路，妥善处理职工就业问题。人们才在实践面前统一了认识，佩服化肥厂的破产实属明智之举。

为了实现企业之间的优势互补，郭筱鹏鼓励优势企业自愿兼并、承包、购买劣势企业，并一家一家地了解情况，现场办公帮助解决兼并承租中的具体问题。这个过程中郭筱鹏所受的委屈也是难以尽说的。优势企业有人认为不该收购劣势企业的烂摊子，被兼并的企业也有人认为自己丢了面子，掉了位子。有人议论，有人骂街，也有人三五成群上访，指名要郭筱鹏出面接待。对于上访群众，凡是要他出面的，他都尽量安排时间接待，在接待中宣传优化组合的好处，帮助人们解放思想，解除顾虑。实践是最好的教科书，由于优

化组合取得显著成效，思想不通的人很快消除了怨气。一位曾经骂过郭筱鹏的职工对他说：“郭书记，你搞优化组合，让我们多拿钱，当时还挨了骂，真是委屈你了。”他听后说：“只要经济发展了，我郭筱鹏挨几句骂算得了什么。”

“只要不违背‘三个有利于’，就要敢闯敢干。”

在发展山区经济中，郭筱鹏根据具体情况，创造了截然不同的两种改革模式。

一种模式是坚决实行政企分开，大刀阔斧进行机构精简，切实转变政府职能，放开手脚让企业走向市场。1992年，根据集体意见，郭筱鹏亲自审定转变政府职能方案，果断地将轻工业局、化工局、建材局、机械工业局等27个职能局改组为服务性的经济实体总公司，确定政府对企业只管三个“一”，即只管一个法人代表、一个承包合同、一个工效挂钩方案，除此以外一切由企业自己作主。县委、县政府职能转变工作起步之后，郭筱鹏又一鼓作气抓乡镇政府的职能转变。他根据茶店镇的试点经验，总结“一部四委多公司”的改革方案，即在党委、政府的领导下，将原有职能部门重组为党政工作部、经委、农委、政法委、计生委，部委负责人一律由乡镇副职领导人兼任，组成精干的班子，其余人员一律脱钩到各类为经济发展服务的公司任职，到贫困村包点，一下子精简乡镇干部三分之一，有力地推动了企业经营机制的转换和经济效益的提高。

另一种模式是实行镇企一体化。郟县与十堰市紧邻之处，有个柳陂镇，地理位置得天独厚，如果在这里兴办一个经济技术开发区，那将会给郟县经济的发展开辟出一个新的生长点。但是一时没有足够的资金投入，县委虽然作出了决策但难以付诸实施。郟县还有个金牛集团。金牛集团原来是一个生产原种的小农场，人不足百人，产值不到70万，年年吃财政补贴。1984年7月，在郭筱鹏的支持下，由一个当兵出生的黄土保揭榜承包，此后实行企业机制的全

方位改革，超前与市场经济接轨，短短十年，已发展成一个拥有职工 1.2 万人、91 个生产经营单位的企业集团。1993 年产值达到 4.04 亿元，利税达到 5400 万元，比改革前增加 600 多倍，在全省百强企业之中名列第 53 位，成为鄂西北首家“小型巨人企业”。但是，金牛集团还是靠原来小农场所带的四个自然村，已远远满足不了企业的发展需要，尤其是要新上一个年产 20 万吨的钢铁联合生产项目，供水供电更无法解决。在这种情况下，郭筱鹏决定由金牛集团领衔开发柳陂镇，一举解决开发区资金问题和金牛集团的发展空间。但是料想不到的是，当这个两全齐美的方案付诸实施时却遇到了各种矛盾。建厂、修路，每走一步都有扯不完的皮。郭筱鹏不得不亲临现场来调解，调解中发现，这矛盾那矛盾归根结底是金牛集团与柳陂镇党委、政府的矛盾。于是，他向县委建议，由黄土保兼任柳陂镇党委书记和镇长，实行镇企领导班子一体化。他的建议得到了县委领导集体的赞同，经请示地委也得到了明确的支持，很快付诸实施。实施的结果，取得了满意的成效。一年多来，金牛集团共向开发区投入资金 5000 多万元，修建公路 38 公里，架设高压输电线 28 公里，兴办工厂 25 个，整改企业 9 个，到 1993 年底柳陂镇工农业总产值达到 1.1 亿元，乡镇企业产值 7208 万元，财政收入 168 万元，分别比 1992 年增长 1.6 倍、5.0 倍和 1.3 倍。农民人均纯收入比 1992 年增长 166 元，达到 888 元，确实收到了促进金牛集团、柳陂镇和县级开发区同步快速发展的一举三得的好效果，湖北省省长贾志杰同志视察后称赞说：“这个路子很好，在全省改革方面树了一个好典型。”但是在这个过程中，也有不同的议论，有的人甚至向上告状，认为这种作法是企业吞并政府，违反了宪法，还有人认为这是政企合一，违反了关于政企分开的改革方向，是同中央唱反调。面对这种压力，郭筱鹏很坦然，因为实践是最好的回答，发展是硬道理。他认为只要能使经济发展上去，改革模式也应不拘一格，可以探索。

“山区有了深圳速度，肩上的担子更重了。”

据湖北省统计局的资料显示，在全省所有县市中，1992年与1990年相比，郧县财政收入增长幅度跃居全省第二，工业增长速度跃居全省第三，农业增长幅度名列全省第九。另据省统计局评估，1993年郧县发展实力和工业实力均已进入全省山区五强县之列。1994年上半年财政收入比去年同期增长24%，经济发展全面进入“快车道”。近两年到郧县视察的领导和参观的人士都异口同声地称赞“这里的经济发展不愧是深圳速度”。对此郭筱鹏并没有丝毫的自满和轻松之感。他感到自己肩上的担子更重了，因为他的心中正在构想着下一个五年、十年的宏伟蓝图。在他看来，为群众谋福利，带领他们致富，这是一个共产党员、领导干部的天职。正是这种社会责任感、使命感催促他在人生的道路上不断奋发进取，开创新的辉煌。

（原载《党政干部论坛》1994年第12期）

目 录

工作思路篇

- 狠抓清“左”破旧 大力调整“四大四小”结构…………… (3)
- 需要进一步统一认识的三个问题…………… (5)
- 学习十四大精神 重新构思发展方略…………… (8)
- 深刻理解“农村产业结构调整”的内涵
- 有效地推进农业和农村工作 …………… (10)
- 认真贯彻“宏观调控”决策 坚定持续健康快速发展经济的信心 …………… (17)
- 改革与发展中的问题与不足 …………… (23)
- 加快向市场农业转换的步伐 …………… (29)
- 要千方百计地增加农民收入
- 关于当前农业和农村经济发展的思考 …………… (33)
- 抓住地市合并的新机遇 把郟县的经济的发展推向新阶段 … (40)
- 坚持从实际出发 加快山区经济发展 …………… (46)
- 统一思想认识 正视当前经济和社会发展中存在的问题 … (53)
- 大力推进“两个根本性转变” 进一步理顺经济工作的指导思想 …………… (58)
- 振奋精神 自我加压 自力更生 自闯出路 …………… (65)

全县总动员 大打攻坚战 为实现 1998 年整体脱贫

奠定坚实的基础

- 一九九七年郟县经济工作安排意见 (70)
- 解放思想 明确目标 全力推进我县农业产业化 (76)

农业经济篇

- 大力发展食用菌 为山区开辟新的财路 (97)
- 狠抓“两改” 提高单产 (102)
- 认真实施《渔业法》 加强渔政管理 (104)
- 严格控制植物检疫对象进入境内 (107)
- 大面积应用粉锈宁拌种防治小麦病害的总结报告 (109)
- 要加强林政管理 (115)
- 浅论郟县粮食生产中的难点、潜力与对策 (118)
- 耕作制度改革 势在必行 (124)
- 努力开创九十年代扶贫开发工作的新局面 (132)
- 再接再厉 确保灭荒任务如期完成 (139)
- 突破性地发展多种经营 加快脱贫奔小康步伐 (141)
- 春播工作要“十到户” (152)
- 牲猪“三优”工程试点情况的调查 (155)
- 努力把郟县建成全省乃至全国的白羽乌鸡特产县 (159)
- 理顺管理体制 提高经济效益 努力实现多种经营发展的新突破 (164)

历史罕见的阴雨灾害及抗灾·····	(174)
完善双层经营 发展集体经济 是农村经济向产业化方向 发展的基础·····	(180)

工业经济篇

落实十项措施 促进工业经济健康发展·····	(191)
抓住牛鼻子 努力提高工业企业管理水平·····	(200)
练好管理基本功 深入开展“查、比、创”活动·····	(209)
转变政府职能 转换企业经营机制·····	(212)
树立“中心”观念 确立“主体”地位 奋力实现我县乡镇 企业的突破性发展·····	(221)
着力把乡镇企业推向大发展 大提高的新阶段·····	(238)
以江总书记讲话精神为指导 努力搞活工业经济·····	(242)
切实抓好“划小核算单位”的工作·····	(251)
明确改革方向 坚定改革信心 积极推进企业改革·····	(264)

财贸经济篇

树立一盘棋思想 努力做好财贸工作·····	(281)
加强地产卷烟的销售·····	(287)
全县上下齐动员 打好财政脱贫攻坚战·····	(289)
千方百计启动农村市场·····	(297)

难中求进 紧中求活 保持我县经济发展的良好形势·····	(302)
妥善处理改革发展与稳定的关系 努力争取财贸经济再上 新台阶·····	(304)
大力发展个体私营经济·····	(312)
以积极主动 抢抓机遇的姿态 迎接新一轮经济发展周期 的到来·····	(319)

基础建设篇

要高度重视防汛工作·····	(331)
改灶节柴 造福于民·····	(334)
认真抓好建设用地清理工作·····	(336)
理顺管理体制 加强农电管理·····	(340)
实施分级负责 加快供电线路整改步伐·····	(344)
要认真解决好“不怕苦干,就怕白干”的问题 ·····	(345)
“大改温饱田,大栽脱贫树,大建致富园”·····	(346)
查清土地资源 服务经济建设·····	(351)
全面开展沿江大道改扩建工作·····	(356)
加快改扩建进程 确保与大桥通车配套·····	(362)
在郟阳汉江公路大桥试通车仪式上的致词·····	(370)
要加大集镇建设力度·····	(372)
迅速掀起农田水利建设第三次高潮·····	(373)

社会发展篇

- 以社会效益为最高准则 扎扎实实做好科教工作…………… (379)
- 要高度重视科技兴农…………… (389)
- 因地制宜推行多种形式的农村合作医疗制度…………… (392)
- 努力争创体育先进县…………… (394)
- 要采取得力措施 迅速扭转计生工作被动局面…………… (401)
- 深刻领会江总书记讲话精神 努力做好新时期宣传
思想工作…………… (404)
- 坚持优先发展战略 进一步加快全县教育改革和发展步
伐…………… (413)
- 努力把我们的党报办得好些更好些…………… (419)
- 学习六中全会《决议》的几点体会…………… (425)

法制建设篇

- 切实抓好防火安全工作…………… (441)
- 坚决打击盗伐 滥伐林木犯罪…………… (444)
- “稳定压倒一切”…………… (449)
- 关于开展严厉打击刑事犯罪活动集中统一行动的部署…………… (454)
- 思想不放松 工作不松动 始终保持旺盛的斗志…………… (462)
- 总结成绩 找出差距 突出重点 巩固成果…………… (468)
- 关于加强“两庭”基础设施建设的几点体会…………… (480)

进一步认识政法工作在建立社会主义市场经济新形势下的 地位和作用·····	(483)
开展“依法治村” 强化基层管理 促进农村社会稳定和经济 发展·····	(488)
从严治警 提高素质 建设一支过硬的能打仗的政法队伍 ····· ·····	(496)
扎实开展“创建”活动 营造安全文明的发展环境·····	(498)

党的建设篇

新时期统战工作要解决的几个问题·····	(505)
普及党规党法 增强广大党员纪律观念和遵纪守法的自觉 性·····	(513)
解放思想 更新观念 积极把经济建设人才推上领导岗 位·····	(521)
县委常委民主生活会小结·····	(527)
用建设有中国特色的社会主义理论武装一班人 切实抓好县委 领导班子的思想作风建设·····	(533)
关于对当前我县社会政治动态的意见·····	(537)
开展反腐败斗争 进一步推进党风廉政建设·····	(547)
努力开创新时期政协工作的新局面·····	(561)
做好新时期的老干部工作·····	(563)
采取超常规措施 迅速解决农村基层组织存在的新情况	

新问题·····	(569)
抓好一个班子 搞活一方经济·····	(573)
认真开展民主评议 促进机关作风转变·····	(579)
在突出中心中提高驾驭市场经济的能力·····	(588)
大力培养造就一支企业家式的农村党支部书记队伍·····	(591)
加强基层组织建设是实现农村经济快速发展的基础·····	(595)
当前坚持和执行民主集中制存在的问题、原因及根源 ·····	(601)
关于对乡镇新领导班子的几点要求·····	(607)

后记

工作思路篇

狠抓清“左”破旧 大力调整“四大四小”结构

一年来，我们认真贯彻中央（85）1号文件和《关于经济体制改革的决定》，结合我县实际，带领广大党员干部和群众大力清除“左”的影响、宗法观念、小农经济思想融合而成的陈腐观念，清理把产业结构调整、发展商品生产看作是不务正业的观点；清理发展个体经济是搞资本主义的错误观点；清理认为让一部分人先富起来就会引起两极分化的陈腐观念，在全县来一次思想大解放。在这个基础上，大家充分认识到，必须从我县八山半水一分田的自然特点和“四大四小”（在工农业产值中农业产值大、工业产值小；在工业产值中，县办工业产值大、乡镇工业产值小；在农业产值中，粮油产值大、多种经营产值小；在多种经营产值中，种植业产值大，畜牧业产值小）的经济结构特点出发，确立产业结构调整目标，改变“四大四小”结构。途径是靠种植业起步，靠养殖业脱贫，靠多种经营致富，靠二、三产业翻番。措施是三个层次一起调，三步并作一步走。

种植业的结构调整，重点放在提高耕地的效益上。把自主权彻底交给农民，农民愿种什么就种什么，会种什么种什么，什么适合种什么，什么值钱种什么，与其两头紧，不如一头紧。

大农业的结构调整，重点放在多种经营上。要在八山一水上做文章。尤其是把突破口放在养殖业上，加快林牧副渔多种经营各业的发展。

产业结构的调整，重点放在四个方面：一是以十堰为主要市场的农工商综合经营的生产生活服务业；二是以二汽为依托的机