



A4

领导讲话(1997③)

9004AK 资料册



4 893055 190408

目 录

1. 向邦国副总理汇报提纲
2. 在本钢“企业管理黑洞曝光展览暨本钢强化管理工作会议”上的讲话
3. 在全省企业兼并破产和职工再就业工作会议上的讲话
4. 在全国经济工作座谈会的发言提纲
5. 辽宁省贯彻实施《科技进步法》情况汇报
6. 关于《辽宁省三年使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，搞好国有大中型企业实施方案》的说明
7. 在丹东现场办公会上的讲话
8. 在省直机关学习十五大精神辅导报告会上的讲话
9. 在全省推进国有企业改革工作会议上的讲话
10. 在部署进一步修订、完善各专题、行业方案会议上的讲话
11. 在全省实施再就业工程新闻发布会上的讲话
12. 在辽化二期工程竣工验收会议上的讲话
13. 中央经济工作会议精神传达提纲
14. 在全省经贸工作会议上的讲话
15. 在全省体改工作会议上的讲话

向邦国副总理汇报提纲

(1997年9月10日)

今年3月“两会”期间，我们曾向邦国副总理汇报了我省经济工作情况。邦国副总理一直十分关心辽宁老工业基地的改造、调整和国有企业的改革与发展。在此，对邦国副总理和国家经贸委给予辽宁工作的支持表示感谢！

下面汇报三个问题：

一、前八个月全省工业经济运行状况

年初以来，我们按照中央经济工作会议的总体部署，围绕加快推进“两个根本性转变”，加速实施“三大战略”，突出抓好结构优化、深化改革、提高效益三项重点工作。全省上下认真学习江泽民总书记在中央党校的重要讲话，贯彻落实镕基副总理视察辽宁时的讲话精神，坚持以市场为导向，以效益为中心，努力搞好国有大中型企业，认真解决经济运行中的突出矛盾，促进了工业经济的平稳回升，保持了社会的基本稳定。

1—8月份，全省完成工业总产值3344.2亿元，比上年同期增长16.3%，其中乡及乡以上工业企业完成工业总产值1731.09亿元，同比增长9.2%；完成销售产值2165.14亿元，同比增长8.7%；产销率为94.3%，同比提高0.9个

百分点。国有工业(新口径)完成总产值 969.05 亿元,同比增长 8.0%;完成销售产值 1398.14 亿元,同比增长 7.0%;产销率为 95.9%,与上年基本持平。国有工业(老口径)完成总产值 830.69 亿元,同比增长 2.4%;完成销售产值 1245 亿元,增长 2.5%;产销率为 96.1%,同比提高 0.1 个百分点。

总的来说,全省工业经济出现了平稳增长的势头,并继续向好的方向发展。一是产销同步增长,并呈逐月好转的势头。二是主导畅销产品增幅较大。在全省 60 种销售产值超亿元的产品中,90%以上有较大幅度增长,其中:民用钢质船舶、糖、合成纤维聚合物、大中型拖拉机等产品增幅在 1 倍以上,程控交换机、彩色电视机、数控机床、轮胎、合成纤维等产品增幅在 20%以上。三是国家重点扶持的骨干企业形势看好。到 7 月末,我省 38 户国有重点企业完成产值 428.3 亿元,同比增长 6.78%,占全省工业总产值的 29.6%;实现利税 78.35 亿元,同比增长 8.65%,占全部独立核算工业企业利税的 71.87%,是国有独立核算工业企业利税总额的 1.18 倍。四是特困行业出现转机。到 8 月末,军工企业完成工业总产值 49.10 亿元,比去年同期增长 8.02%,其中民品产值的比重已占总产值的 81.4%,创造了历史最好水平。煤炭行业继续向好的方向发展,国有重点

煤炭企业实现亏损总额 15459 万元(其中抚顺矿务局由于保城限采增亏 3884 万元),比上年同期减亏 9385 万元。五是对外开放保持良好势头。到 8 月末,全省完成出口交货值 274.81 亿元,同比增长 8.3%;到 7 月末,机电产品出口 11.2 亿美元,同比增长 15.7%,占全省外贸出口的 24.25%;利用外资取得新进展,前 7 个月,新签合同 917 个,其中外商直接投资项目 898 个;实际利用外资 16.50 亿美元,同比增长 147.1%,其中:外商直接投资 12.58 亿美元,同比增长 139.8%。

全省工业经济虽然呈现较好的发展态势,但还没有完全走出困境,机制性、结构性矛盾仍很突出。工业经济运行质量不高,经济效益仍然不够理想。1—7 月份,全省国有工业企业亏损额虽比去年同期下降 2.97%,但仍居高不下,累计亏损 43.68 亿元,亏损面 52.5%。其中,国有大中型企业亏损 583 户,亏损面 60.54%,比去年同期上升 0.97 个百分点;亏损额 37.37 亿元,比去年同期下降 2.48%。在全省国有工业企业中,中直企业亏损 119 户,亏损面为 34.90%,比去年同期下降 0.01 个百分点,亏损额 12.51 亿元,比去年同期下降 19.09%;地方企业亏损 1742 户,亏损面 54.45%,比去年同期下降 0.45 个百分点,亏损额 31.17 亿元,比去年同期上升 5.46%。

前8个月,我们主要抓了以下几个方面的工作:

第一,积极探索公有制实现形式,坚持“抓大放小、壮大活小”。根据社会主义初级阶段生产力发展水平要求,以“三个有利于”为标准,从三个层次上积极探索公有制的实现形式。一是为国民经济提供服务的基础性行业,关系国家安全或公共利益需要的经营性行业以及左右国家经济命脉的战略性新兴产业等,由国家独资或国家控股,重点搞好国有资产经营,加速走向市场。二是除第一个层次外的其它各类国有大型企业,特别是竞争性的加工企业,要大力推行股份制,将其改造为投资主体多元化的有限责任公司或股份有限公司,并积极创造条件上市。三是对一般的国有中小企业要以股份合作制为主,进行产权制度和经营方式改革,进一步放开放活。当前,正按此思路进行探索。

第二,加大企业改组调整力度,优先扶持大企业集团的^{发展}。从战略上重组国有经济,建立大集团支撑产业经济、支柱产业支撑全省国民经济的新格局。全省重点规划组建、发展和完善的60户大型企业集团,其中省里重点抓年销售收入超百亿元的10个企业集团的组建工作,目前已进入具体操作阶段。

第三,走好“三条路”,推进优化资本结构试点工作。列入今年全省《企业兼并破产和职工再就业工作计划》的193

户企业中,已有 178 户进入实施阶段。其中 132 户企业已完成了计划实施的各项工作,核呆手续已报银行,占列入计划企业的 68.4%;在 8 个优化资本结构试点城市中,列入《企业破产计划》的 35 户企业已有 5 户公告、18 户终结并向银行申报核呆,另有 7 户将在近期陆续公告;列入《企业兼并计划》的 71 户企业,已有 53 户签订协议,49 户批复实施,38 户向银行申报核呆;列入《减员增效计划》的 87 户企业已有 83 户批复了减员增效方案,76 户向银行申报核呆。今年上半年,全省分流安置企业富余职工 27.28 万人,其中国有企业分流安置职工 18.6 万人;8 个试点城市学习上海经验,已有 5 市建立了再就业服务中心,资金已陆续到位,其它市正在组建。

第四,搞好资本运营,多渠道增资减债。现在,国有大中型企业已开始注重资本运营。我们推广了大连冰山集团、辽河化工集团等 5 个企业的经验,把包装上市作为增资减债、直接融资和转换机制的重点工作来抓。到 8 月底,我省已有上市公司 39 户,共筹集资金 108.5 亿元,其中中直企业 8 家,筹资 36.1 亿元。省政府要求,地方“拨改贷”和经营性基本建设基金本息余额也转为企业资本金。在充分考虑地方财政承受能力的前提下,加大所得税返还力度。

第五,重新审视改造调整计划,抓好技术改造项目的实

施。前年邦国副总理到辽宁考察,帮助我们研究确定了辽宁老工业基地改造调整“432”工程的总体思路。按照这个思路,我们对拟定实施的重点项目又组织力量从市场需求、技术水平、经济规模、经济效益等方面,进行认真的论证和审视,从而确定一批应先启动的重点项目。今年前8个月,全省围绕实施“432”工程,企业技术改造累计完成投资76.5亿元,比去年同期增长2.6%,其中石化、冶金、机械、电子四大支柱产业和国有大中型企业分别完成投资38.5亿元和58.9亿元,占全省的50.3%和77%。到目前为止,列入“432”工程的重点项目已有54项开工起步建设,如鞍钢的半连轧改造及平炉改造、本钢第一台板坯连铸机改造、沈阳机床股份有限公司总体改造、大连盛道股份有限公司包装材料生产线改造、锦化8万吨离子膜烧碱改造等项目建设已进入关键阶段。盘锦乙烯公司16万吨乙烯扩能改造、四七五厂浮法玻璃改造、丹东电视机厂30万部彩色显示器、盘锦化肥厂6000吨三聚氰氨、锦州石化公司5万吨合成橡胶扩能改造等重点项目已经建成投产,成为我省工业经济新的经济增长点。还有31个项目的可研报告已经报送国家有关部门待批。

第六,坚持企业技术创新,强化科技兴企的动力机制。到8月份,全省共开发新产品项目4800种,其中达到国际

水平的 315 种,国内先进水平的 630 种,新产品产值达 151 亿元,利税 22 亿元;加快产学研联合信息资料数据库的建设,7000 多项科研成果向社会开放,已转化 920 项;已确定 40 个高新技术产业化重点项目,有 25 个已经开始实施,目前已投入资金 20.3 亿元,实现产值 45.5 亿元,利税 8.5 亿元。工业机器人、数据卡条形码、超细纤维及织物等项目已形成一定规模;推广应用新技术项目 600 个,新增产值 30 亿元,新增利税 10 亿元。

第七,开展学邯钢活动,加强企业管理。年初,我们结合学邯钢活动,在全省树立了凌源钢铁公司等 12 个企业管理红旗单位。7 月份召开了学习邯钢强化企业管理现场经验交流会,学习推广凌源钢铁公司、辽河化工集团公司的管理经验,在全省掀起了学旗帜、赶先进的热潮。全省 60 户大型企业集团通过开展“远学邯钢、近学凌钢”活动,前 8 个月综合经济效益指数提高了 5 个百分点。

第八,加强企业领导班子建设,建设一支适应市场经济的企业家队伍。省委、省政府决定,对 887 户国有大中型企业领导班子进行一次全面考核,并根据考核结果进行了调整,调整面已超过 40%。新上任的企业领导班子成员中 40 岁左右的占 65%,具有大专以上学历的占 80%以上。从目前考核的结果看,按照中央提出的标准,我省国有大中型企

业领导班子好的占 41.4%，比较好的占 51.2%，差的占 7.4%。调整后的企业领导班子富有朝气和开拓精神，企业面貌开始发生变化。

二、贯彻落实镕基副总理视察辽宁指示精神的进展情况

7 月 18 日至 24 日，镕基副总理到辽宁视察工作，提出要用三年左右时间，使辽宁大多数国有大中型亏损企业走出困境。我们感到，这既是对我们搞好国有大中型企业提出的新目标，也是对辽宁搞好国有大中型企业寄予的厚望；既是加快辽宁老工业基地改造调整的巨大动力，也为我们提供了一次搞好国有大中型企业的难得机遇。一个多月来，我们为贯彻落实镕基副总理的指示精神，主要做了以下几项工作：

第一，统一认识，坚定三年搞好国有大中型企业的信心。镕基同志离开辽宁的当天下午，省政府就召开常务会议，专门研究贯彻落实意见；7 月 29 日，省委、省政府召开大会，向各市市委书记、市长和省直部门负责人同志进行传达，并就如何贯彻落实讲了明确意见；8 月 8 日，省政府又召开了省直有关部门负责人座谈会，就如何贯彻镕基副总理指示精神，实现三年工作目标进行部署。全省各市和省直机关也都分别将镕基副总理的重要指示精神传达给广大干

部群众。省委、省政府明确要求,全省上下要按照镕基副总理的指示精神,进一步统一认识,把握机遇,坚定信心,增强危机感、紧迫感和责任感,不仅仅把搞好国有大中型企业作为一项经济工作来抓,同时也要作为一项严肃的政治任务抓好。省里决定,把对搞好国有大中型企业是否有信心、有举措作为各市政府换届考核的重要标准,对企业领导干部也提出了相应的考核要求。

第二,精心组织,认真编制《实施方案》。我们按照镕基副总理的指示要求,拟定了《辽宁三年使国有大中型亏损企业走出困境,搞好国有大中型企业的实施方案》,已经与国家经贸委初步交换了意见,目前正在进一步论证中,下月初将在省内和北京分别召开论证会,待征求各方面意见后上报国务院,批准后下发实施。

我们在编制方案过程中,力求突出以下几个特点:

一是在编制方法上体现“三个结合”,即采取自上而下、上下结合的方式,同时注意加强宏观指导;注意条块结合,解决好统筹协调问题;加强省、市之间,综合部门与行业主管部门之间,综合部门与专业部门之间的沟通协调。

二是确定搞好国有大中型企业的总体目标和具体措施。镕基副总理在视察辽宁时指出,辽宁的国有大中型企业状况有了新的变化,正在向好的方向发展。目前,从总体上

看,我省有三分之一的国有大中型企业已经或基本搞好。在此基础上,我们提出到 2000 年要搞好全省三分之二的国有大中型企业,使大多数国有大中型亏损企业走出困境。这一工作思路的核心内容是实现五个突破:初步建立现代企业制度,实现企业制度创新;结构调整取得明显成效;国有大中型企业的综合实力有较大的增强;亏损企业的面貌发生根本性转变;分流和安置富余人员取得较大的进展,初步建立社会保障体系。要依靠选好厂长、加强班子建设带活一批;依靠严格管理搞好一批;依靠资本运营启动一批;依靠市场开拓发展一批;依靠名牌产品带动一批;依靠抓大放小搞活一批;依靠利用外资嫁接改造牵动一批;通过兼并破产重组一批。

三是进行改革成本和结构调整投入的测算。全省在编制方案的过程中,对三年搞好国有大中型企业所需支付的改革成本和结构调整投入进行了周密的论证与测算。到 2000 年,全省企业改革总计要支付改革成本 595 亿元,其中企业兼并、破产、减人增效支付改革成本 145 亿元,企业分离、分流 220 亿元,增加企业资本金 215 亿元,社会救济、解困支付 15 亿元。在支付的 595 亿元成本中,需国家支付 200 亿元,地方和企业支付 395 亿元。国有大中型企业 1100 亿元的结构调整投入中,银行贷款 360 亿元,利用外

资 24 亿美元(折合人民币 200 亿元),地方筹集 95 亿元,企业自筹 335 亿元,其它 110 亿元。地方和企业筹措的资金是“九五”结构调整资金的主要来源。

四是强调方案的可操作性。我们在编制总体方案的同时,还着手编制了建立现代企业制度、加强国有大中型企业领导班子建设、减人增效、兼并破产、下岗分流人员与再就业工程、组建企业集团、国有骨干企业招股上市、产业结构与产品结构调整、学邯钢加强企业管理、建立三年搞好国有大中型企业目标责任制等 20 个与总体方案配套的专题方案,并根据部门职责分工,确定了 20 个专题方案制定的牵头部门,增强方案的可操作性。同时,还制定分行业、分地区和企业“三年搞好”的实施方案。

五是把中央直属企业纳入“三年搞好”的重要议程。中直企业在数量上占全省国有大中型企业的 13.4%,但资产总额、完成工业总产值和实现利税分别占同口径的 48.1%、56.4%和 77.5%。在这次编制方案的过程中,中直企业也同步规划,对涉及到的 42 个重大问题,省政府做了专门的研究,准备近日与国家九个部门进行部省会商,共同研究解决办法。

第三,加强对《三年搞好方案》编制工作的检查督促。为确保全省各地准确科学地编制方案,8 月 25 日至 9 月 2

日,由省政府主要经济综合部门组成5个调查组,深入全省14个市,先后对50余户企业进行调查研究;召开了近百户国有大中型企业厂长、经理参加的座谈会;听取了各市经贸委、劳动局等有关部门关于《三年搞好方案》编制情况汇报,并与各市政府交换了意见,推进了全省总体方案的编制进程。

第四,将方案的制定与实施结合起来,边制定边实施。在方案编制过程中,我们特别注意在制定方案的同时加大各项工作的实施力度,对看准的问题抓紧解决;对已明确的事情抓紧落实;对一些重点和难点问题,尽快研究办法。结合方案的制定,我们着力抓好重大破产、兼并案的实施工作。目前,大石桥镁矿耐火材料总厂破产、凌源钢铁公司兼并葫芦岛钢管厂、抚顺特殊钢集团有限责任公司兼并抚顺钢铁公司、金城造纸集团公司兼并营口造纸厂以及一一九厂兼并一三九厂、抚顺石化公司兼并抚顺洗化厂、七二四厂兼并五三厂、大连船舶总公司兼并大连五二三厂等中直企业的兼并重组等案例,都已列入有关市和行业的实施方案中,正在抓紧研究落实。

三、请求邦国副总理帮助解决的问题

我们深切地感到,由于辽宁国有大中型企业多年积累的深层次矛盾和问题,在全国既有普遍性,又有一定的特殊

性。为了实现三年目标,除了我们自身要付出艰苦努力外,还希望国家对辽宁老工业基地、特别是国有大中型企业继续采取必要的政策倾斜,帮助解决一些实际困难。我们给邦国副总理和国家经贸委的总体方案修改稿中,共提出了九个问题。下面,就我们当前工作遇到的三个问题作以汇报,请邦国副总理帮助协调解决。

(一)关于国家在实施《全国企业兼并破产和职工再就业工作计划》中需要明确的问题

1、关于执行《计划》停息的时间问题。我们建议统一明确“三条路”的停息时间:破产停息日期应是法院受理并公告之日;兼并停息日期应是政府批准企业兼并之日;减员增效停息日期应是全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组下达计划之日。银行要按照这个时间要求,按政策给予停息,以便于各地《计划》的及时实施。

2、关于对去年破产企业的处理问题。法发[1997]2号文件规定,在《补充通知》发布之前,试点城市人民法院按国发[1994]59号文件的有关规定确已受理的破产案件,仍按国发[1994]59号文件规定执行。但有关银行却以国发[1997]10号文件规定为准,认定超范围破产企业抵扣营业税,不执行法发[1997]2号文件。为此,建议国家进一步明确相关规定。

3、关于准确掌握和处理计划额度与实际核销呆坏帐准备金问题。由于编制《计划》时，对兼并、破产拟核销银行呆、坏帐准备金只是一个预测数，在执行中有可能因此发生计划额度与实际核销额度不一致的问题。为使《计划》执行更有操作性，对此问题应给予明确。我们建议，破产企业的计划额度不等于最后核销的额度，最终核呆数以法院裁定为准；兼并最终核呆数以银行重新核定数为准；减员增效以国家批准的《计划》额度数为准。由此带来的兼并破产所需核呆数超过计划额度问题，应允许在市核呆总额度内调剂，确属无法调剂的可列入下年度《计划》。

4、关于银行在国家下达计划前，对被兼并企业、减员增效企业采取扣息、以贷还息或息转本等办法，直接影响了本年度《计划》的实施问题。我们建议，减员增效核呆额度必须保证当年落实，不能跨年度执行；银行已超收部分，国家应明确解决的办法；兼并由于息转本出现银行贷款本金增大的问题，也请国家各总行提出解决办法。

5、关于银行小指标问题。国经贸企发〔1997〕257号文件对此作了明确规定，预分规模与债权银行分行提取数不平衡问题，由各债权银行总行调剂、调度。最近全国国有企业改革工作联席会议第三次会议又强调，银行呆、坏帐准备金核销规模的行际调剂，事关《计划》能否顺利实施，一定要

妥善处理,并请财政部会同国家经贸委、人民银行等有关部门研究提出具体意见。为解决计划额度与银行小指标之间的矛盾问题,请国家尽快出台具体处理办法。

6、请国家尽快下发简化银行呆、坏帐准备金核销手续的具体操作办法。企业兼并、破产、减员增效三条路是根据国发[1997]10号文件规定操作实施的,特别是今年国家首次实施减员增效措施,有关核销银行呆、坏帐准备金具体程序至今没有统一具体的规定,影响了《计划》实施。建议国家尽快下发这方面规定,并简化手续。

(二)请国家将我省中直企业的兼并破产、减员增效问题列为个案处理,优先予以安排

我省中直企业多,规模大,需要通过兼并破产进行资产重组,通过减员增效减轻企业包袱的比重很大,需要核呆的数额也较大。国家今年“企业兼并破产和职工再就业工作计划”中,给我省核销呆、坏帐准备金规模 21.28 亿元,8 个优化资本结构试点城市平均每市只有 2.6 亿元,只能解决一些核呆数额较小的企业问题,对那些债务沉重、亟待重组、规模较大的企业则难以顾及,致使中直大企业的资产重组难以操作,如七二四厂兼并五三厂、葫芦岛锌厂兼并沈阳有色金属金属加工厂、大连船舶集团公司兼并五二三厂、抚顺石化兼并抚顺洗化厂、中国华录集团兼并大连华录等,需列入明