

卷 内 目 录

[illegible]

中共辽吉一地委老干部座谈会

秘 密

文 献 资 料 之 一

解放战争时期中共辽吉省委 有关文献资料选编

中共铁岭市委党史资料征集办公室

一九八七年八月五日

目 录

陶铸同志在省委扩大干部会议上关于建立辽西民主根据地与发动群众的报告.....	(1)
辽西区清算敌伪资产暂行办法.....	(15)
省委关于执行“康平县开拓地处理暂行办法”的补充说明.....	(16)
辽吉省委秘书处通知.....	(20)
辽吉省委指示.....	(21)
省委关于武装斗争的方针及其建设的指示.....	(24)
辽吉区政治工作会议关于今后部队政治工作的决定.....	(28)
省委对准备情况变化的指示.....	(37)
陶政委在一、五分区干部会议上关于一分区工作总结报告.....	(38)
一九四七年的任务——坚持辽吉	
——陶铸同志在县干会上的报告和总结.....	(47)
通告（一）、（二）.....	(61)
干部调动通知.....	(62)
省委关于地方除奸保卫工作的指示.....	(62)

干部调动通知.....	(71)
陶铸同志关于新收复地区发动群众问题给一、二、五地委的一封信.....	(72)
加紧各项建设、全力支援战争.....	(75)
关于新收复区发动群众问题再给一、二、五地委的一封信.....	陶铸 (89)
省委扩大会关于新收复区群众工作问题决议.....	(96)
辽北省政府令.....	(104)
省委军区关于一九四八年建军计划的决定.....	(105)
省委对目前城市工作方针的指示.....	(107)

陶铸同志在省委扩大干部会议上关于 建立辽西民主根据地与发动群众的报告

一九四六年一月一日

第一部份 建设根据地问题

一、形势估计与任务的确定

自沈阳退出，已确定了我们在现有力量与国际关系无重大变化的情况下，无独占东北之可能。但国民党也不能把我们赶出东北，东北现在是相持的局面，是力量竞赛的局面。形势是：我们先到东北，有近卅万的军队，大多数中小城市与广大农村已都为我们占领控制，更重要的我们今天在东北有很好的纵深的相依托。但我们还不能取得大城市与重要交通干线，我们的部队是分散的，新的战斗力很弱，老的队伍刚到，得不到补充休整，一时也很难进行大规模的作战。特别困难的，我们到东北之初，是以大城市为工作中心，现在无例外的都才开始搞根据地。众多的中小城市与广大的农村群众，都未很好的发动起来、反动力量到处潜存着，我们的占领是不稳固的。这是我们方面的情况。

国民党方面，有美国为之当供给部与运输司令，并利用中苏条约要苏联为之守住城市，军队是集结的，进到大城市以后，可以利用他有美国帮忙的这一有利条件、加上东北人民没有亲身领略到他坏透了的味道，反之，他以中央正统与抗战八年的幌子，很可以在一

个相当时期内欺骗住一部份东北人民，特别是中上层会为他们所动摇。再加上大城市的高度工业化与人力物力的集中，他的力量会占些优势。但国民党在东北没有深厚的组织基础，他来到东北的力量终究是有限的并且是孤立的。又须把力量分散。如再从总的国际国内形势发展来看，民主力量正在迅速增涨，国民党无法挽救他所走的下坡路。我们有充分的信心可以战胜他，东北以及全中国一定会属于革命的中国人民的。不过必须提出：今天我们绝不可以盲目的轻视其力量。

从这种估计出发，我们的任务是怎样的呢？争夺东北的结果将如何呢？根据中央给东北党的指示，目前全东北各地区的工作方针，不能以争取大城市与主要交通干线为目的，而应巩固中小城市与广大农村的占领。要布置在离大城市与主要交通干线较远的地区建立巩固的根据地。只有在这个工作做好了以后，再加上国际上的有利条件，才谈得上去夺取现已或将要为国民党占领的大城市。那时或者是我们独占东北，或者出现和平的局面。以今天双方力量对比和国际关系来推测，和平的可能性是极大的。这将表现为：大城市以国民党为主体，我们插一脚；中小城市与广大农村仍为我们独立自主的民主根据地。不管怎样，主要取决于力量竞赛。我力量大了，在自己的地区脚才站得稳，也才有资格去向人家地区插一脚进去，不然仍有被赶出东北的可能。不过由于空间与时间不同。力量对比发生变化最坏大约也不至坏到象东北义勇军或中央红军在江西苏区五次围剿时的情况，果然那样的话，我们在东北的争夺也就算失败了。这个前途我们应当竭力避免，应当努力抓紧时间，来建设我们的根据地。

所以，今天在辽西党内要反对两种心理：一种是悲观失望，认为在东北如大城市无法夺取，中小城市与广大的农村很难建立巩固的根据地，斗争无出路；另一种是盲目乐观，侥幸取胜的心理，以为只要在铁路边与沈阳近郊建立巩固阵地，苏军一退，很快就可以打回沈阳去，今天用不着在中小城市与农村长期建设根据地。“中央只说暂时无独占之可能，那不是很快要我们准备回大城市是什么？”

“还有：说不定苏联，一天就会出兵，那比我们搞十年根据地建设还来得有效呢？”总之，这些思想的产生，都是由于对东北情况认识不够；由于动员干部来东北时只讲好的一面；以及到东北后工作布置强调大城市的重要，与独占的可能所致。自然，这种心理的思想根源还是在于小资产阶级的急性病与享乐情绪，今天必须用教育与多方面把问题解释清楚的办法来纠正这些不正确的认识，以统一全辽西党在中央与东北局西满分局的指示下，完全依靠自己的力量，以准备迎接极端艰苦的精神，充满着信心，与辽西的广大民众在一起，长期的来建设辽西的民主根据地。

二、由于辽西所处的地位，需要建立怎样的根据地？

现在辽西地区是处在与国民党斗争的首当其冲的地位，是面靠近沈阳，与面对三百里长的北宁路（由锦州到沈阳）五百里长的长春路（由沈阳到长春）。这个地区如能确保，则国民党进到沈阳后，不仅前进将受到有力的牵制，而且与后方的联系将受到极大的威胁。沈阳是否会陷于孤立，沈阳是否能成为国民党经营东北的中心，这个地区的工作好坏是有极大的决定作用的。正因为如此这个地区在……（一九八七年整理材料时发现原文此处缺两页）

不足以控制他们时，便会反对我们的。这种武装，不管他今天也有其一定群众基础与客观产生原因（防匪自卫），但一般说来，领导是操纵在地主手里，实际上是豪绅地主的武装。我们今天虽不应一般的反对地主并且还要尽量争取他们（清算运动主要是打击敌伪残余，我们暂时与地主无利害冲突有争取之可能），但地主拥有武装，总不是一个好事情。我们今天虽还应保障地主的财权，但不能允许地主有拥有武装的权利。在方法上虽不可收缴一切地主手里的武装，但在实际上必须把地主手里武装解除。应用政府命令不许联庄存在，一律改组为自卫队，限期点验登记枪支，受政府领导，否则作为违反政令，实行收缴充公并加处罚，这样，使联庄成为公开合法的武装。为政府控制这是很重要的步骤。为要把敌伪残余份子收拾得一千二净，为要把土匪彻底消灭，地主的武装完全为基本群众所掌握，地主只有形式上的所有权，而实际上已剥夺其使用权，这些只有把群众发动起来才能实现。也必须指出：使用上述的步骤，治标的先解决一下，仍是很有必要的，不如此，群众就不易发动起来，问题只是不要久停止在这上面，而是做了这一步以打开局面之后，放手去发动群众。

第二，现在辽西很多区乡政府还没有我们的干部参加进去工作，它们或者仍为敌伪残余把持，或者陷于无政府状态。县政权虽都已接收，许多主要位置还为旧的职员占住，不仅工作效率很低，还有坏份子在里面捣鬼，以致县府的工作，不推不动，就是动了，也是命令出不了衙门，更不说很好的去为群众作兴利除弊的工作了。所以现在的政府，不管哪一级（就已接收的而言），都不大起作用，在群众中威信是不高的，设法调一些干部参加进去和用训练

班培养本地知识份子派到区里去工作也确是目前救急的办法，但这仍还不可能解决问题。只有发动群众，各村实行民选，毫不姑息的去掉原有政府中的坏份子放手使用积极份子，用群众斗争的积极份子和积极争取原政府中的好人为我们工作才成，现在的困难是群众发动不够，好坏难分，无法吸引群众中的代表到政府中来，如果我们还不意识到这个问题的严重，光希望上面派人，政府便永远不能成为民众自己的政府，也就永远无法健全的要想把根据地搞好，不首先把政权建设好是不可能的。

第三，辽西各县区的地方武装，因多系旧的保安队成份，现在多已完全不存在了。新搞起来的为数太少，人民武装更只是开始建立，为数亦不多。如果战争打到这个地区，不仅无法配合主力牵制敌人以坚持地区，就是维持社会秩序与掩护工作人员，亦须依靠主力。长此下去，各地如不能建立自己相当数量的地方武装与广泛的人民武装，即使住有主力也是很成问题的。现在必须以区为中心，每一个区建立一个中队。目前有些区用行政的方法弄了一些枪，个别动员搞起了几十人的中队，这方法可采用，但发展很慢，且不易巩固，只能以它作底子帮助发动群众，从斗争中放手吸收积极份子以达到巩固与扩大地方武装的目的。同时在发动群众中才能普遍发展自卫队的组织，方能使区的武装与区的人民武装形成紧密的结合。

第四，现在各地财政都很困难，特别在主力部队到了之后，更感到无法维持，我们现有的收入与掌握着的粮食较我们必需的数目相差太远，特别是后勤的建设还未动手。这个情况是严重的，如果我们不能养活我们的主力，不能适应工作与作战的要求，那根据地

可说是无法建设，更不要谈他的巩固了，现在的唯一出路是清算敌伪资财，各地用行政力量已搞出了一些，虽解决了些问题，但为数不大，其原因也在于没有把群众发动起来，许多属于敌伪的资财我们无法知道，也无从调查，更无从取得了，至于今后的财政出路，主要依靠生产与经济建设，不把群众发动起来，不依靠群众劳动热忱，也会收获不大的。

第五，我们今天有些地区已发展了党员，建立了支部，但大多数地区至今尚未发展一个党员，更不用谈党的组织了。因之，我们许多工作不能有核心的推动作用，许多工作部门与群众组织，只有行政命令的强制，不能有党的组织领导与保证，同时本地干部始终不易培养出来，我们在这个地区内的许多工作是没有生根的，为什么如此呢？据说“对象难找”，实际上唯一的原因，是没有斗争，如果群众发动起来将涌现出大批积极份子，吸收他们为党员，再给以训练，培养成为干部是容易的。现在我们已到了再不能对这种工作稍有疏忽的时候了。那儿的根据地没有党的支部和大批的本地干部能建立起来呢？党组织的发展和本地干部的涌现，是一个根据地的成长与巩固的重要的标志。

这以上的工作都是重要的，都是极严重的问题，我们虽已得到若干的解决，但要把辽西根据地建设起来，必须把上面的问题一个一个的解决。这并不难，关键是在于能否把群众发动起来，如果这个中心环节抓住了，一切都会迎刃而解。最好的说明是达连屯的例子，该屯的连庄会，很坏，一向反对我们，以前该村我们的工作人员是无法去的，经过只短短半个月的时间，把群众发动起来以后，一切都改变了，现在该屯的联庄不存在了，坏人打倒了，自卫队与基干

队都成立起来了，乡政权改造清算出许多敌伪资财，大批积极分子也出现了，只是还没有把其中最好的吸收为党员，建立起支部或小组。总之这个村基本群众已开始在翻身，再加一把劲，把这个村子继续引导到减租减息的斗争上去，再把群众斗争提高一步，我们大体上可以掌握这个村子。如全辽西每个村庄都在清算运动中经过象这样的改造，那我们就初步打下了根据地建设的基础，以后的事情就好办了。

第二部份 如何把群众发动起来？

在报告的第一部份中，我已说清楚了，建设根据地问题也就是发动群众问题。在辽西，自我们从沈阳退出到新民，虽已提出了这一问题，并开始了这一工作的布置，且我们有工作的地区大都初次把清算运动搞了起来，但我们的认识还是很不够的，因之成绩就不够大，好的经验也不够多。尽管如此，一月余以来，各地（如达连屯、三面船、财落堡）在这一工作中是还有些好的工作方法可以介绍，尤其在这个工作中所发生的一些偏向，更必须在这个会议中提出，以便得到纠正。我在此不想作什么总结，只就这两方面来说说我个人的认识，以作同志们的参考，俾能把发动群众这一当前唯一重要的工作更好的搞起来。

一、怎样才算正确的掌握了清算运动

今天辽西各县的群众，由于过去我们在这里没有工作，和最近有些部队纪律不大好，对我党认识很不够。对国民党则有相当一部份人还抱有幻想，因之，必须很好的使用群众最能接受的口号，

引导他们起来斗争。不仅在辽西，在整个东北也是如此。肃清敌伪残余开展清算运动，是今天最能动员群众的口号与组织的形式，是在基本群众没有起来，组织广大群众参加斗争，并很快引导群众团结在我们周围以反对国民党的有效步骤。

第一，这个斗争团结最大多数的人，反对最为东北人民痛恨的少数人。东北人民这种斗争情绪经过敌伪十四年的压迫，是培植得很深的，同时这一斗争，是以民族的斗争形式出现，表面上没有党派与阶级的色彩，也不大触伤地主，因之阻力少，容易将斗争发动并取得胜利。但这个斗争只要彻底搞下去，基本群众会翻身，会自然的引导群众去反对国民党，因为国民党是不愿群众这样做，而且是袒护敌伪残余的。

第二，肃清了敌伪残余，不仅消灭了国民党在东北最反动的社会基础，并且也削弱了封建势力，使我们更好的引导群众作进一步减租减息的斗争，不经过这种斗争，一下子想把群众发动起来作阶级的经济斗争是困难的，如没有基本群众起来，作阶级的经济斗争，根据地建设的群众发动，是很不够劲的。

今天有些地区和不少的同志，认为这样的群众斗争不过瘾，要提出反对国民党，和马上以减租减息来与地主斗争，这也是种偏向，另一种是沉溺在清算斗争中，以清算出来之敌伪资财分配给群众为满足，不知把群众组织起来，彻底粉碎旧的一套，改造政权，建立人民自卫队，和发现积极份子，发展党员，建立党的组织，引得群众很快走向减租减息的斗争。这两种作法实际上是一样，不敢把群众发动起来，一样没有足够的具有群众那样对敌伪的仇恨，所以清算运动总是不能大搞起来，形成不死不活的状态。

正确的认识应该是我们足够的估计辽西人民对敌伪残余的仇恨，充分激发这种仇恨极力为群众撑腰使群众起来清算敌伪残余，作坚决的斗争，我们对敌伪残余必须要坚决无情，毫不姑息，只有当这一斗争搞得彻底，群众的勇气和觉悟才会增长起来。目前辽西群众的发动，最需要这种觉悟和斗争的勇气发扬这种勇气，在反对敌伪残余的清算斗争中完全可以办到的。做好了这一着，便打下进一步发动群众斗争的基础。所以今天在辽西发动群众，从反对敌伪残余的清算运动着手，是很对的。如以为清算运动便是斗争的一切，那也是错误的。今天有些地区，清算运动没有搞起来，应加紧搞，搞起来的，应着重组织基本群众，培养其威风，使其参加政权，掌握武装，提出减租减息增资的口号，实行新的斗争。减息在过旧历年前就可以提出，开春就可提出减租与增资的口号，来布置这个进一步的群众斗争。在辽西开春灭上交租斗争是可以普遍的发动起来的。好好搞起了这个斗争并展开生产运动，秋收后再继续搞减租和斗争。抓紧今年这一年，群众大体上是有把握发动起来的。如能很好的接受华北华中过去的经验，也许时间并不需要怎样长，便可达到我们建设根据地的目的。

二、清算些什么人？策略与步骤？

在这个反敌伪残余的清算运动中，一方面是很好的统一战线，能团结大多数的人参加这个斗争，另一方面，一定要打击一部份与敌伪勾结的地主与上层份子。但如果笼统的把凡在敌伪统治下做过事情的人都称为敌伪残余，那就增加敌人，陷自己于完全孤立，是很危险的。斗争对象应当确定是那些在敌伪统治时期中做坏事的家

伙（群众呼之为日本人的干儿子），如警察、宪兵、特务、恶霸、与借日本人的势力压迫人民的伪政府公务人员。首先应搞这批人，把群众挑动起来，因为把这些人打击了，就可以把基本群众组织起来，引导清算到对那些劣绅大地主阶级人物身上去。这些人在敌伪统治下虽未公开坏到象警察特务及那些敌伪公务人员那样，但他们发了不少的“亡国财”，他们有钱有势，对基本群众翻身是阻碍的，而且是有力量的，这种人必须给以清算的打击。所以，当群众发动开始时，虽不必选这种人作斗争对象，应首先搞警察特务，将罪大恶极的处死一二以快人心，给作坏事的人们一个榜样看。对这种人主要的还是号召他们向政府坦白，向群众保证不再作坏事，实行改过自新，给以出路，来争取改造这些人。但这只是开端，要深入清算运动，应当发动群众集中火力把前述那种实际上是敌伪残余的上层士绅地主阶级人物打下来，才能给基本群众抬高政治地位，把基本群众拥上政治舞台，参与地方之事，并有力量取得掌握武装权力。不过要指出，今天在辽西清算运动，在现阶段内容上，不进行一般的反对地主，尽量使斗争不触伤地主，要反对与打击的地主只是因他是汉奸敌伪残余份子，没收其财产土地，也必须是罪大恶极的事实彰明昭著的汉奸地主。没有到这种程度的，目的只在打他一下，把群众发动起来，以留待展开减租减息的斗争，再来搞他。不管怎样，在清算运动中应尽量争取在敌伪时代吃过亏的地主们参加，一般说，辽西的地主特别是中小地主，与国民党在政治上的联系是没有什么的，今天我们来了，并未向他们要东西而且替他们免除了租税，特别是出荷，尚无利害的冲突，所以争取一些地主士绅暂时参加对敌伪残余的斗争，是有可能的。我们如能避免树敌过多，和过早的斗

争，这是有好处的。

三、发动群众的一切工作是引导群众自己动手

当群众没有发动起来之前，可以而且需要以行政力量代替搞些工作，主要的是在于使群众得到好处，懂得我们是站在他们方面而与我们靠近，并且容易迅速增加其斗争勇气，所以我们一到那个地方，办好几桩于群众有利益的事，特别是搞清算运动，政府出头先清算一两个坏人，弄些东西，分配给群众，这是完全正确的，那不能称为代替或恩赐。问题是在我们对群众的态度，用各种方法发动群众起来，放手让群众自己去动手干呢？还是不信任群众一直由政府代替干下去呢？在辽西这两种倾向都是存在的。有些地区，空叫反对代替恩赐，要群众起来，自己动手，结果政府不动，群众亦不动，他不了解在新开辟工作地区，特别在东北，群众在敌伪严重压迫下面过了十四年，不用行政力量帮助群众打开局面，为群众壮胆，群众起来是要经过更长的畏缩时间的，有些地区则把清算运动当作政府唯一的差事，办得一干二净，用不着群众来插手，真是青天大人的德政，群众虽亦叫好，但就是不愿自己起来。现在各县大体已用行政力量搞开了头，不用行政力量来帮助的缺点容易克服，过多使用行政的力量以至形成代替恩赐的较难纠正。达连屯的经验（见王兴让同志报告）是很有用的，应当很好接受。在该屯当斗争未发动起来之前，是充分使用了军队与行政力量，其甚至借助了大炮去吓唬人，但在打开局面群众得到实际利益后，军队与政府是在旁协助，和极力为之撑腰，尽量抬高群众的威势，使他们继续为本身利益的争取而斗争，引导到一切斗争，与决定干什么事都经过群众

组织，由群众组织出来带头，这时最重要的工作是从一般的积极分子中，耐心但又放手培养出群众自己的领袖，和帮助群众组织健全起来，加紧对群众政治觉悟的训练。这时群众即使会有过火的行动发生，也绝不能泼冷水，应始终爱护以保持群众旺盛的斗志，和已翻了身的那种不平常的威风。

四、突破一点必须立即生根

因干部缺乏，为迅速取得经验，突破一点推动全局的这个方法我们是采取了。现在必须坚持这个方法，以区为我们发动群众的中心，地县委负责同志应尽量分散到区，每县由地委负责同志领导工作团，先从一两区搞起，其余之区只派少数干部去。到区的工作团应由县干部亲身带着，以大屯为目标，有重点的去搞。实际经验证明，大屯一搞起，有了工作，小屯就不成问题。但也有时因种种关系，大屯不能很好的搞起来，用行政力量将大屯欺压小屯的恶霸势力整掉，先搞小屯，很快就可以搞起。那就丢下大屯，留待以小屯的工作来影响大屯，这也是可以的。不管那种办法，问题是打开一个地方，都必须建立农会，自卫队，改造政权发展党员，成立小组或支部，那个地方工作才有保证。但全部作好是须要时间的，最好的办法是当工作团下乡前，可吸收本地学生教员参加，到那个屯子去工作，第一步就是物色本地人参加工作，师父带徒弟，工作即容易打开，工作团也很快可以离开继续开展工作就不愁没有干部。这样一个区很快可以搞起来，区屯政权改造的村屯长与自卫队农会等团体就有了干部。如再留一两个老干部、党的组织就可以很快建立起来。如工作团从每个地方再带回若干这种本地新干部进行很好的

训练后再派回去，那就更好。这样，我们的工作就很快生了根，群众发动就能持久与扩大深入。

五、军队所到之处，是能很好发动群众的，但也能阻碍群众发动。

许多事实证明，军队去作发动群众的工作，有很大的意义。在今天群众还多采取观望态度，怕没有我们力量帮助，斗争起来会吃亏，更重要的是群众所需要斗争的人，大多都拥有武装，而基本群众没有武装。所以只要军队一开到那个地方，纪律好（唯一的条件），好好的为群众撑腰，群众就会很容易起来。如地区有土匪，军队积极进剿给群众一点武器，帮助自卫队，那更容易把群众发动起来，使群众坚决向敌伪残余及坏份子作斗争。如果军队纪律不好，那就糟糕，我们许多地区，因某些新队伍纪律不好反而阻碍了群众的发动，这方面给我们是留下了惨痛的教训的。现在部队分散作发动群众的工作，对于辽西根据地的创造是有很大帮助的。但必须要军队负责同志，切实把自己部队纪律整好。

六、准备迎接减租减息增资的斗争，并与发展生产运动结合起来。

有个别地区，现已提出反对增租实行减租减息的口号。在过了旧历年后，将以行署名义，颁布减租减息条例，那时各县可斟酌去作。现在应准备解决下列问题：

（甲）各县调查一两个典型的农村，各阶层经济状况及租佃关系和土地生产能力农民消费需要的材料，以作对本县农村的真实了