

№ 0000794

辽市政阅〔89〕7号

郭廷标同志在全市干部大会上的讲话

(一九八九年十二月二十四日)

同志们：

今天在这里召开全市干部大会。主要内容是传达市委六届十一次全委会议精神，部署全会确定的各项工作任务。

市委六届十一次全体会议十二月二十一日至二十三日召开。全委会议的中心议题是深入贯彻党的十三届五中全会和省委六届九次全体会议精神，以稳定经济为重点，总结今年工作，研究确定明年任务。进一步统一认识，统一思想，统一步调，明确目标，明确政策，明确措施，达到一要稳定，二要鼓劲的目的。会议传达了全树仁、李长春同志在省委六届九次全体会议上的讲话；讨论了王占同志代表市委常委所做的《在巩固发展安定团结的政治局面的时候，集中力量抓好经济工作》的报告。现在，我受市委常委的委托，代表市委、市政府将这次全会确定的工作

任务作具体部署。

一、一九八九年工作的回顾

一九八九年是不平凡的一年，是我市政治、经济工作受到严峻考验的一年，也是我市各项工作排除困难，奋勇前进的一年。一年来，全市人民紧密地团结在党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的领导下，团结一致，锐意进取，使我市政治、经济等工作取得了较好成果。

——坚定不移地贯彻中央关于制止动乱、平息反革命暴乱的重大决策，保持了全市大局稳定。今年春夏之交，北京发生了学潮、动乱和反革命暴乱。在这场关系到党和国家前途命运的重大政治斗争中，市委、市人大、市政府、市政协、市纪检委始终保持了清醒的头脑和政治敏感性，从思想上、行动上自觉地同党中央保持一致，旗帜鲜明地反对动乱和暴乱，认真贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府的一系列重要指示，坚持从辽阳实际出发，积极主动开展工作。在北京发生反革命暴乱前夕，市委六届九次全委会作出了《关于坚决贯彻执行党中央制止动乱稳定局势重大决策的决议》，市人大、市政协作出了坚决拥护党中央制止动乱、平息暴乱的决议，市委还对市直机关干部作出“不准参与，不准围观，不准传谣，坚守岗位”的规定。市委、市政府成立了处理突发事件领导

组。全市上下都做了比较妥善的预安排，市委、市政府领导成员分成两条战线，一条战线抓处理动乱等突发事件，一条战线抓经济工作。在“两乱”期间，深入第一线指挥生产，了解情况，现场办公，解决问题。同时，多次召开经济分析会、市长与厂长（经理）座谈对话会，要求大家认清斗争性质，保证企业稳定。由于两条战线各有侧重，互相配合，保证了全市政治、经济形势的基本稳定。

——认真贯彻治理整顿、深化改革方针，使我市国民经济稳定发展。一年来，市委、市政府认真贯彻党中央治理整顿、深化改革方针，紧紧抓住统一思想认识这个中心环节，一直没有放松。一是统一对治理整顿必要性、紧迫性的认识。一年来，全市上下贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府一系列治理整顿措施的主动性、自觉性逐步增强，控制物价，收紧财政，压缩基本建设规模，整顿流通领域秩序，调整产业、产品结构等工作，开展得比较认真。二是统一对治理整顿是一个积极的方针而不是一个消极的方针的认识。市委六届八次、九次、十次全委会都明确提出在治理整顿中，保持我市经济社会稳定健康发展的指导思想。反复强调要正确认识治理整顿与深化改革的关系，强调要充分发挥主观能动作用，采取切实可行的措施，防止经济大起大落，特别是要防止大落，生产滑坡。这对调动广大干部、群众的社会主义积极性，振奋精神，克服困难，保持一定的经济发展速度起到了鼓劲的作用。

三是统一对广泛开展双增双节运动是搞好经济工作一条根本途径的认识。三月份，市委发出《关于动员各级党组织广大共产党员带头为双增双节做贡献的紧急通知》，推广了几个区、局、厂发挥政治优势，直接依靠群众，搞好双增双节的经验。市委常委会两次专门讨论研究经济工作，发出大干三季度，进一步开展双增双节运动的号召。市委、市人大、市政府、市政协分别由领导同志带队，组成8个双增双节指导小组，分赴到3个工业局、7个亏损企业，调查研究，指导工作。四是统一对稳定企业和企业经营者的认识。从稳定经济、稳定社会的大局出发，从保持政策的连续性、稳定性入手，及时而有针对性地对企业经营者开展工作。五是统一对农业作为国民经济基础的认识。市委、市政府先后召开了全市农村工作会议和山区工作会议，动员全党、全民和全社会的力量，采取倾斜政策，强化农业基础，对农业的投入明显增加。市委、市政府两次组织百名市直机关干部下乡抓备耕和抗旱工作，帮助解决实际问题。总之，经过全市人民的艰苦奋斗，农业在大旱之年，粮食生产仍取得了较好的收成，全市粮食产量达到13.1亿斤，与上年基本持平。农村的林、果、蚕和多种经营又有新的发展；工业生产在困难条件下仍保持了一定的增长速度，一至十一月份，全市工业总产值完成438,067万元，比去年同期增长5.7%，预计全年完成481,000万元，比去年同期增长4.9%，其中：乡镇以上工业总产值一至十一月份

完成362,934万元，比去年同期增长3.4%，预计全年完成401,000万元，比去年增长3.4%；财政在增支减收因素增多的情况下，基本达到收支平衡；外经外贸工作有新进展。今年一至十一月份利用外资1,388万美元，比去年有较大增长，完成出口商品收购额24,939万元，比去年同期增长29.9%；市场物价比较稳定。由于采取了一系列措施，今年我市物价指数逐月回落，一至十一月份平均上升16.2%，预计年末物价上涨指数为16%，比去年同期的19.8%下降3.8个百分点；商业市场比较平稳。今年以来，15种人民生活必需品供应做到了不脱销，细粮供应一直比较正常，一至十一月份全市社会商品零售额实现了156,006万元，比去年同期增长了12.9%。

——党的建设、廉政建设、精神文明建设、民主和法制建设进一步加强。一年来，在党的建设方面，在继续坚持市委常委联系委员制度的基础上，建立并实行了市委委员议事小组制度，强化了市直机关的党组织建设，加强了基层基础工作，调整、充实了领导班子，加强了党员的民主评议工作，提高了党员素质。在廉政建设方面：一是坚持惩治腐败决不手软；二是狠刹四股不正之风，即住房、吃喝风、送礼风、发钱物风；三是针对群众反映强烈的“热点”问题，从管钱管物管人的部门入手，建立了“两公开、一监督”和内部制约制度；四是认真抓了《关于党政机关和党员干部保持廉洁的规定》的落实，促进了

党员廉洁自律。在精神文明建设方面，结合各个时期的工作实际，特别是针对制止动乱，稳定局势的斗争现实，层层讲形势，抓教育，对统一全市干部、群众的思想起到了很好的作用。市委作出了命名韩云娜同志为“党的好干部”的决定和向“共和国卫士”辽阳籍军人安卫平同志学习的决定，为全市党员干部和人民群众树立了学习的楷模。开展了十个系列的典型宣传和三路改造、坑口电站建设者好思想、好作风的宣传活动，使“中华大街精神”更加成为鼓舞人民奋发前进的推动力。在民主法制建设方面，坚持了人民代表大会制度和共产党领导的多党合作制度、政治协商制度，市人大、市政协的作用得到进一步发挥。全面开展了执法检查活动，86个受检单位通过自查自检、抽查验收和整改，不同程度地提高了依法施政的自觉性，促进了执法机关的廉政建设，推动了依法治市的深入开展。严厉打击严重刑事犯罪活动，教育了群众，震慑了犯罪。

在认真做好上述几方面工作的同时，我市其他方面工作也都取得了新进展。这些成绩的取得是党中央、国务院、省委、省政府正确领导的结果，是在市委领导下，几大班子密切配合、通力协作的结果，是各级党组织带领广大党员、干部、群众包括民主党派、无党派爱国人士一道艰苦奋斗、开拓进取的结果！

二、当前经济工作面临的严峻形势和克服困难的有利条件

市委六届十一次全委会议从国际大气候包括东欧最近的事态演变和国内前不久发生的动乱、反革命暴乱的严酷现实中深刻认识到,任何时候都不能忽视国家的稳定。国际敌对势力和国内搞资产阶级自由化的人,曾把希望寄托在中国政局的混乱上,结果他们失败了。现在又把希望寄托在中国经济出现问题上。因此,我们目前面临的首要任务,是在进一步巩固和发展安定团结的政治局面的同时,集中力量抓好经济工作。经济的稳定和发展,是整个社会稳定和发展的基础。我们要特别强调科学地分析经济形势,如实的估计困难,共商解决对策,坚定必胜信念,振奋精神前进。

分析经济形势,离不开全国全省这个大环境。当前出现的经济困难,是多年积累的一些深层次问题的集中反映,治理整顿在向预定的方向发展过程中又遇到了一些新的情况、新的问题。正是在这个大环境之下,我市经济生活中也面临一些突出的矛盾和困难:

1、农业生产仍在徘徊,基础地位比较脆弱。一是农田水利基本建设水平不高,有些工程没有配套,抗御自然灾害的能力不强,很大程度还得靠天吃饭。二是家庭联产承包制还不够完善,农民对政策的连续性和稳定性不够托底,

生产的短期行为没有明显扭转，农业积累、投入的整体机制尚未形成，三是农村社会化服务体系比较薄弱，特别是产后服务很不适应农村商品生产发展的需要。四是农业科学技术的推广和应用还没有得到广泛重视，“科技兴农”还没有真正成为自觉行动，农业生产水平较低。五是农村集体经济发展不快，甚至有萎缩现象。乡村两级的债务包袱都很沉重。特别是有一半以上的村债台高筑，负债运转，不少村级集体经济徒有虚名，已成空壳。六是乡镇企业发展速度减缓。一至十一月份，乡镇工业虽增长14.9%，但乡镇一级只增长4%，九、十月份出现负增长。七是我市农业旱灾滞后效应严重。也就是说，灾在今年，难在明年。全市将有50多万亩水田面临严重缺水的局面。

2、工业增长速度回落过猛，发展后劲严重不足。前十一个月，全国乡镇以上工业产值比去年同期增长7%，全省增长4.2%，而我市只增长3.4%。主要是由于：从企业结构看，我市具有较强辐射力的骨干企业少，而规模小、条件差的企业占相当大的比例，组织工业生产回旋余地较小。从产品结构看，市场覆盖面大、竞争能力强的产品少，大路货产品多，在市场疲软的情况下，更经不起冲击。据最近对市属8个行业87家企业295种产品销售情况调查，与去年同期比，畅销品种下降了43%，平销品种上升了32.5%，滞销品种上升了23.4%。从投资效益看，一些企业投入多，产出少，企业背着沉重债务包袱。我市全民企业技改

占用的贷款达3亿元，如果每年按3500万元的还贷能力计算，十年以上才能还清本息。从企业流动资金看，自有率越来越低，对银行贷款的依赖程度越来越大。在国家加强宏观控制、提高利率的情况下，企业自我改造、自我发展的后劲严重不足。从工业发展战略看，如何从辽阳实际出发，发挥辽化的优势，带动地方工业的发展，只是破了题，定了向，还没有走出一条切实可行的路子。

3、流通秩序比较混乱，国营商业亟待加强。当前，党政机关经商问题虽然解决了，但对各种公司的整顿很不彻底，流通秩序混乱问题仍然存在。根据调查，在私营企业和个体经营者中，从事生产的只占6%左右，而从事流通的却达70%以上。流通领域中的个体经营发展过猛，国营商业发展步子不大，集体商业出现萎缩。今年一至十一月份，全市社会商品零售总额为15.6亿元，比去年同期增长12.9%。其中，国营商业实现5.7亿元，比去年同期增长5.8%；集体商业实现4.5亿元，比去年同期下降2.1%；个体商业实现4.5亿元，比去年同期增长53.7%。商业的三种经济成份已成“三足鼎立”之势。在整顿流通领域秩序中，如何发挥国营商业主渠道作用，发展集体商业，加强对私营经济和个体经济的管理，仍然是一个迫切需要解决的问题。

4、金融信贷虽有转机，潜在危险仍然存在。到十一月末，全市城乡储蓄比年初增加3.2亿元，贷款余额比年初增

加3.3亿元。应该说，金融形势大有转机。这主要是由于银坚决执行“双紧”方针和采取以高利吸储政策的结果。但同时也应看到，潜在的危险因素仍然存在。在存款中企业存款下降，财政存款也在减少，只有城乡居民储蓄款大幅度上升。居民储蓄增加，虽对缓解资金不足有很大作用，但它很不稳定，一有风吹草动，就可能冲击市场。这是一种潜在的危险因素。

5、财政增收渠道不多，增支减收因素加大。从我财政收入的构成看，工商税收占财政收入的97%。明年经济增长率将要趋缓，产品和商品的销售价格下降，收的增长率将大大低于今年。从财政支出情况看，明年增支的因素多，特别是刚性支出增多。首先是上解支出定要增加，这是中央提出增加两个比重的一部分。由于副产品特别是粮食价格和煤炭价格提高，财政补贴必然加。国家机关、事业单位调整工资，财政也要增加支出而且农业、教育的支出都要按收入的增长而增加。如何力增加财政收入，合理压缩财政支出，力求实现财政平衡，是对我市经济工作新的考验。

6、就业压力趋向突出，待工人员矛盾显露。1985以来，我市待业率控制在2.1%左右。但从去年开始，一面由于70年代初出现的生育高峰，正在转化为就业高峰，每年进入就业年龄的人员达到9000人左右；一方面由于业招工减少，全民新增职工仅是前几年的一半，集体安

也下降三分之一，主要靠临时安排协调，就业压力越来越大。今年待业人数将近万人，待业率上升到3%左右，明年预计将达到3.5%，这是一个值得注意的不安定信号。同时，一些企业特别是城镇集体企业，经济效益下降，被迫放长假或轮流上班，又出现了一个待工人员问题。由于少数企业处于停产或半停产的状态，给部分职工生活带来一些困难。有些职工思想波动，埋怨情绪有所增长，如解决不力，很可能转化为社会上的不安定因素。

我们讲问题，摆困难，不是要泄气，而是要找出问题的症结所在，找出克服困难的对策和办法。我们现在面临的经济困难虽然比较严重，但从总体上来说，是前进中的困难，是完全有条件克服的。第一，经过十年来的建设和改革，我国的经济实力有了很大增强，人们有饭吃，基本生活有保证，这与六十年代初国力薄弱，靠“瓜菜代”过日子大不一样。第二，一年来的治理整顿，积累了一些经验，收到了一定成效。过高的工业速度已经回落，过热的固定资产投资降了温，过快的物价上涨势头得到控制，农业生产有了转机，货币回笼情况较好。第三，制止动乱、平息反革命暴乱取得决定性胜利，以江泽民同志为核心的第三代领导集体已经形成，我国政局更加稳定。十三届五中全会通过了《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，分析了形

势，明确了方向，制定了措施，使人们看到了希望，增强了信心。第四，从辽阳的实际情况看，全市上下安定团结，齐心协力，这是克服困难最基本的有利条件。虽然在经济、社会发展进程中还有不少问题，但城乡人民生活有保证，多数人的生活还有改善。目前工农业生产急需的资金、物资、能源等生产要素来源的紧张局面开始有所缓解，战胜困难有一定的物质基础。我们应当看到上述有利条件。还应看到，建国以来几次大的紧缩和调整，有这样—个规律：紧缩达到—定力度之后，第一阶段首先表现为供求关系缓和，物价涨势趋缓，工业速度放慢。此时，如果抓住时机，立即推进结构调整，就能出现第二阶段效应：结构趋于合理，经济效益提高，国民经济进入良性循环轨道。我市应当真正抓住这种契机，在治理整顿中，掌握克服困难的主动权，为我市经济持续、稳定、协调发展打下坚实的基础。

三、明年经济工作的主要任务和措施

明年经济工作的指导思想是：坚持治理整顿、深化改革的方针，紧紧围绕实现经济持续、稳定、协调发展这个中心，抓好以压缩需求、调整结构、整顿秩序、提高效率为主要内容的治理整顿和以稳定、充实、调整、改善为主要内容的深化改革，确保全面完成国民经济计划，推进全市经济向科技和管理效益型的转化。

搞好明年的经济工作，必须着眼于三年左右的治理整顿的总目标，在这个总目标下抓好明年的经济工作。我市三年治理整顿总目标的初步设想是：

——严格控制物价上涨幅度，通过三年治理整顿，使物价上涨指数控制在一位数之内。

——增强国民经济发展后劲，保持适度的经济增长。国民生产总值保持每年递增5—6%，其中工业为6—7%，农业为4%，第三产业为7.5%。

——农业方面，要提高农田水利建设标准，大力发展种植业和养殖业，努力调整好乡镇企业，发展集体经济，增强乡村两级经济实力，粮食总产量稳定在15.8亿斤以上，农业总产值达到5—6亿元。

——工业方面，努力调整产品结构，提高企业素质，提高竞争能力，提高经济效益，为治理整顿后的长期发展打下基础。具体目标是，消灭经营性亏损企业，解决企业替亏问题，全面清理固定资产投资并尽快发挥效益，开发一些“短平快”项目。

——坚决贯彻财政信贷“双紧”方针，实现没有水份的财政收支平衡。一九九〇年以后不再出现新的财政欠退问题。

——在经济持续、稳定、协调发展的前提下，创造条件解决一些城市建设和社会事业发展急需解决的问题。

根据以上目标，我市明年经济工作总的设想是：社会总

产值按比上年增长6—7%安排,国民生产总值、国民收入按比上年增长5—6%安排,工农业总产值比上年增长6%以上。其中,工业总产值比上年增长6%,农业总产值比上年增长8%左右,粮豆总产量计划15.8亿斤,比上年增长20%。物价指数力争控制在今年的实际水平之内。财政在增加上解任务、减收增支因素较多的情况下实现收支平衡。

为实现上述目标,要切实抓好以下几项工作:

(一) 坚持“双紧”方针, 压缩社会总需求

坚决压缩社会总需求是搞好治理整顿的首要任务。而控制固定资产投资规模和控制消费需求过快增长,是实现这一任务的根本措施。因此,我们必须坚定不移地贯彻中央“双紧”方针。

贯彻“双紧”方针,首先要充分认识明年财政、信贷的形势。从辽阳的实际情况看,据财政部门预测,明年财政收入比今年增长5%,其中市本级增长3.4%。虽然财政收入有一定的增长,但支出的增长比收入的增长要大。按照中央要提高“两个比例”的精神,中央要从地方调走一部分财力,同时,中央要减少对地方的专项拨款,国家还将出台新的调价政策。水稻、小麦、玉米收购价格的提高,行政事业单位的调资等也将增加财政支出,肉类经营亏损将比今年增加,也是增加财政支出的

经过初步平衡，我市明年地方财政增收因素在2000万元左右，而增支因素在3000—4000万元左右，因此，明年的日子是很紧的。

信贷仍然是很紧张的。据预测，明年我市各项贷款需要量仍需增加3亿元，但上半年工业贷款只能增加5000万元，大体相当于今年上半年水平。今年银行各项贷款增加了3.2亿元，其中，70%是靠人民银行发放短期贷款解决的。从明年一月份开始，将陆续收回，这直接影响各项贷款的增加。而且明年春节前商业、农业贷款8000万元要及时到位，工业贷款不可能有大的增加。八九年工业贷款由于受信贷规模制约而将跨年度推迟发放，势必加剧资金的紧张程度。由于多方面因素的影响，信贷结构的调整难度增大。八九年我市国营工业企业产成品和发出商品资金占用比年初增加3.5亿元，想搞活这部分资金也是很难的。

坚持“双紧”方针，压缩社会总需求，从辽阳的实际来说，要做好以下几点：

第一，要进一步控制固定资产投资规模。凡是中央和省里不准上的项目，我们坚决不上。进一步加强固定资产投资计划工作的管理，健全自筹资金审批制度。要贯彻有保有压的方针，在大力压缩固定资产投资规模的同时，不放松能源、交通、出口创汇、原材料工业、农业、水利、教育等重点项目的建设。

第二，要千方百计地增加财政收入。企业要努力增产

016
收，
税，
收
偷
税。
管
理
各
清
一
律
取
消。

提高经济效益，以便进一步增加财政收入。要加强的征管工作，严格税收法纪，认真检查和严肃处理漏税和抗税的不法行为。特别要加强对集体、个体和私营企业的依法征税工作，做到应收尽收。严格各种税收减免优惠政策，不符合国家政策的免税待遇一律取消。

第三，大力压缩和严格控制财政支出。重点是保人民生活，保农业的发展，保工业的适度增长，其余一切支出从紧安排。要继续压缩社会集团购买力，实行严格的财政经费包干，控购指标不得突破。要加强现金管理，防止财政上的跑冒滴漏。

第四，要加强管理，搞活资金。要努力挖掘资金潜力，减少资金占用，加速资金周转。要组织力量，清要货款，认真清理“三角债”。企业要在留利中拿出一部分，增加自有流动资金。要严格控制专项资金的支出，下决心解决专项资金超支的问题。要实行贷款倾斜政策，优先支援能源、交通、原材料、农副产品、出口产品的生产和收购，支持大中型骨干企业和“三资企业”。

第五，要牢固树立过几年紧日子的思想。消费基金增长率不得超过国民收入增长率和劳动生产率的增长。过紧日子要从领导机关、领导干部做起，坚决反对大手大脚、铺张浪费、脱离现实的高消费倾向。

(二) 强化农业基础地位，全面发展农村经济

实现农业的稳定发展，是经济稳定、政治稳定和社会稳定的基础，是关系国家安危的大问题，也是调整经济结构的关键所在。要迅速在全市上下造成一个重视农业、支援农业和发展农业的良好环境，齐心协力把农业搞上去，确保粮食、棉花等主要农产品的稳定增长，促进农林牧副渔全面发展。

我市明年农业的主要指标是：实现粮食产量15.8亿斤，乡镇企业确保增长6%，力争达到9%，农业总产值突破5亿元。

要实现上述目标，必须做好以下七个方面工作：

切实下大力改善农业的生产条件。要继续抓好农田水利基本建设，搞好设施配套，提高抗御自然灾害的能力。在这方面，要舍得增加投入。明年市财政用于农业的投入为800万元（不含农业事业费），其中有一部分要用于搞农田水利建设。要注意改良土壤结构，积造农家肥，提高地力，这件事不容忽视。要通过扎扎实实的工作，使我们的农业生产条件能够得到进一步改善。

把农业科技摆到重要位置。农业要想登上一个新的台阶，就必须依靠科技。这是因为，一方面我们要粮食增产，另一个方面土地又在逐年减少。从我市情况看，一九七九年，全市耕地面积为236.6万亩，到一九八八年，耕地面积只有223.1万亩，10年间减少了13.5万亩，占一九七九年全市耕地面积的6%。因此，要提高产量，就必须依