

党员干部 警示教育读本



中共北京市平谷区纪律检查委员会编

二〇〇六年九月

党员干部警示教育读本

中共北京市平谷区纪律检查委员会编

二〇〇六年九月

序 言

“以史为鉴，可以知兴替，以人为鉴，可以知得失”。为加强我区党风廉政建设，更好地对党员领导干部进行权力观、利益观、地位观教育，区纪委监察局从近几年来我区、全市乃至全国纪检监察系统查办的党员干部违纪违法案件中选择 37 个典型案例，组织汇编了《党员领导干部警示教育读本》一书。书中反映的案例直观、形象、具体，使全区广大党员干部从这些典型案例中得到启示、吸取教训、引以为戒、警钟长鸣，进一步筑牢拒腐防变的思想道德防线，增强拒腐防变的自觉性。

书中案件所涉及的人员，他们大多曾有过追求，有过奋斗，而且在事业上有所成就，有的还做出过比较突出的贡献，受到党和人民的肯定。然而，在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，在复杂多变的社会生活中，他们经受不住权力、金钱、美色的考验，走上了违纪违法道路。他们辜负了党和人民的培养和期望，给党和国家的事业乃至他人造成了严重的，甚至是难以挽回的损失，其教训十分沉痛。这些人用他们的政治生命写成的警示教育教材，应当成为党员干部特别是党员领导干部明断得失的镜子。

古人云：从善如登，从恶如崩。从这些典型案例的剖析中可以看出，一些党员领导干部之所以走上违纪违法的道路，从根本

上讲,是他们放松了学习和世界观的改造,逐渐淡漠了党的理想信念,忘却了党的性质宗旨,以权谋私,受到法律的严厉制裁,完全是咎由自取,罪有应得。同时,我们也应当看到,教育不扎实,制度不完善,监督不得力,仍然是腐败现象滋生蔓延的重要原因。

解决腐败问题,关键在于坚持标本兼治、综合治理,加大从源头上防治的力度,加快建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。教育是基础,制度是保证,监督是关键。要通过警示教育,使领导干部自觉加强思想道德品质的修养,常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,使党员干部用“三个代表”重要思想武装自己的头脑,用好党和人民赋予的权力,堂堂正正做人,老老实实做事,清清白白为官,全心全意为人民服务,永葆共产党员的先进性。

中共北京市平谷区委书记

A handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '秦' (Qin) and '刚' (Gang), written in a cursive style.

2006年9月

目 录

以案说纪 警钟长鸣

——平谷区 2000 年以来查处的 10 个村级党员领导干部
违纪案件 (1)

挪用国有资产国法难容

——北京市平谷区原国有资产管理局副局长、北京谷财
国有资产经营公司经理徐少华挪用公款案件侦破纪实
..... (13)

一个农民为什么犯了玩忽职守罪 (22)

税官玩忽职守 国税流失百万 (26)

落马高官之“独断专横”型——程维高 (32)

落马高官之“妻儿失教”型——李嘉廷 (44)

落马高官之“丧失信仰型”型——丛福奎 (57)

落马高官之“贪图享乐”型——潘广田 (66)

落马高官之“知法犯法”型——田凤岐 (74)

原北京交通局副局长毕玉玺蜕变之路 (82)

“能人”缘何成罪人

——广州医药集团原总经理李益民受贿案剖析
..... (95)

从国企老总到阶下囚

——天津市狗不理快餐有限公司原董事长赵大光受贿案
剖析 (102)

“三贪”公路局长受审

——江西省赣州市公路局原局长李国蔚受贿案实录 ...
..... (112)

局长权力失衡 换来铁窗六年

——北京市昌平区质量技术监督局原局长、党组书记付
金祥滥用职权、收受贿赂案剖析 (123)

破产案中的腐败案

——江苏省海安县科技局原局长于忠武受贿案纪实 ...
..... (132)

交友不慎踩“地雷”

——无锡市某机关指挥通讯处原副处长马善平受贿案
..... (140)

从“优秀书记”到“赌博书记”

——陕西省南郑县阳春镇原党委书记刘贵正的堕落之路
..... (147)

两个十年 武装部长走过两重天

——北京市昌平区某乡镇武装部长王启华贪污案	(153)
他为何在人生旅途中摔倒	
——北京市门头沟区妙峰山镇财政所原所长张某挪用公款案剖析	(159)
一巴掌“打”丢了公职和党籍	
——某区街道办事处原副主任张某故意伤害案剖析	(164)
短短四年 市劳模何以成囚犯	
——北京市怀柔区桥梓镇红林村原党支部书记、经济合作社原社长丁某挪用公款案	(168)
好位置把我给坑了	
——中国储备粮管理总公司长春分公司原副总经理刘国受贿案	(173)
欲望中迷途 诱惑中失节	
——北京市崇文区危旧房改造办公室原项目管理科科长张德欣受贿案剖析	(179)
从小“管家婆”到巨贪	
——广西省南宁市邕宁区苏圩镇原工商所所长梁禄泰侵吞公共财产案	(185)
小会计贪挪两个亿的背后	

——国家自然科学基金委员会财务局经费管理处会计卞中贪污、挪用公款案剖析 (190)

我真的不想离开党组织

——北京市怀柔区怀柔镇张各长村原党支部副书记付某挪用资金案 (196)

一床棉被、一箱杂面引来两人党纪处分

——北京市怀柔区琉璃庙镇平甸子村委会主任张庆安和支部委员张孔华违纪案 (200)

一个年轻女会计的致富梦

——江苏省海门市 N 局会计吴苇挪用公款案 ... (204)

以案说纪,警钟长鸣

——平谷区 2000 年以来查处的

10 个村级党员领导干部违纪案件

2000 年以来,全区纪检监察系统共立案查处党员干部违法违纪案件 172 件,给予党纪处分 162 人,其中开除党籍 61 名,移送司法机关追究刑事责任 11 名。在受到党籍处分的 162 人中,科、村级干部 63 名。我们从中选择十个典型案例以案说纪,以便广大农村党员干部从这些反面教员身上汲取教训,增强自身的拒腐防变能力。

一、滥用职权伸错手,书记主任一对贪。张雨旺,男,1956 年 3 月 17 日出生,1999 年 8 月加入中国共产党。张建利,男,1958 年 9 月 4 日出生,2001 年 4 月加入中国共产党。二人分别为大兴庄镇鲁各庄村原村党支部书记和村委会主任。1999 年 12 月,张雨旺乘负责本村服装厂水暖改造之机,在明知该工程承包人张福旺(男、39 岁)为其家安装的太阳能与服装厂发票开在一起的情况下,仍利用职务之便,将太阳能发票与其他发票一起到村

委会予以报销,从中侵占人民币 1200 余元。2000 年 7 月份,张雨旺在担任鲁各庄村村主任兼治保主任负责本村服装厂水暖改造期间,利用职务之便,采用虚报票据,冲抵欠条等手段,到村委会会计室虚报票据 12 张,(总金额 24573.70 元)。后将该款中的 1 万元作为水暖设备改造工程款付给该工程承包人张福旺后,张雨旺将剩余 14573.70 元非法占为已有。2002 年 6 月 25 日,张雨旺、张建利在明知村级干部不允许购买通信工具的情况下,利用职务之便,采取购买手机用电料款发票予以报销等手段,每人从北京兆鹏商贸有限公司购买一部波导 S1000A 型手机及充值卡等物,总价值人民币 3660 元整。为谋取更多的私利,2003 年 3 月份,张雨旺伙同张建利利用职务之便,采取虚开发票冲抵白条等手段,将大兴庄镇财政所划拨给鲁各庄村建文明大院 50000 元补助款中的 30000 元予以私分,二人各侵占 15000 元整。2003 年 3 月间,张建利利用自己负责来人接待这一便利条件,不但将客饭安排在自家开的饭店,还指使其妻伪造饭店菜单到村委会报销,从中侵占人民币 24666 元。

2003 年 8 月,张雨旺和张建利二人先后被纪检、检察机关立案侦查。2004 年 5 月,平谷区人民法院以职务侵占罪分别判处张雨旺和张建利有期徒刑一年。二人均

受到开除党籍处分。

二、心存侥幸终害己，敛财梦醒党籍丢。刘景良，男，1964年5月8日出生，1996年3月加入中国共产党，原平谷县韩庄乡上宅村党支部书记、经济合作社社长。刘景良在担任平谷县韩庄乡上宅村党支部书记及经济合作社社长期间，于1996年10月间，由刘景良经手，平谷县韩庄乡上宅村民委员会与北京盖利普经贸集团签订了盖利普宾馆室外绿化合同，后在北京盖利普经贸集团不知道的情况下，平谷县韩庄乡上宅村民委员会将此项工程转交给平谷红枫园林苗木服务站。1997年8月20日，刘景良填写虚假发票，利用职务之便，以转账支票形式从北京盖利普经贸集团结回部分工程款人民币50000元，并存入其在工商银行的个人帐号中，1997年10月14日，刘景良从中支取部分存款，将其中的20780元予以侵吞。刘景良利用职务之便，将集体公款据为己有，数额较大，其行为侵犯了集体合法财产所有权，已构成职务侵占罪，2003年7月11日被平谷区人民法院以职务侵占罪判处有期徒刑一年零一个月，非法所得人民币20780元依法予以收缴。刘景良受到开除党籍处分。

三、坐收坐支好得意，违反纪律后悔迟。杨明财，男，1966年6月出生，金海湖镇中心村人，1996年6月加入

中国共产党,1996年10月至2003年12月任中心村党支部书记。杨明财自1999年始,主管中心村财经管理工作,行使财务一支笔审批权,并持银钱收据,坐收坐支,不按照规定建立和实施单位内部会计监督制度,造成村现金会计不管现金,财务管理混乱,不仅重复报票20800元,还将个人购买"唐山八瓷大缸93套,合计款柒仟壹佰陆拾壹元整"的收条混入村开支帐,就连村干部张某个人从区水资源局争取的水池子补助款10000元需使用村委会银钱收据走集体帐,也只列入支出,不列入收入。直到2003年9月份金海湖镇经管办审计中心村财务帐目时事发,涉及公款达37961元。依照《中国共产党纪律处分条例(试行)》第100条的规定,杨明财受到撤销党内职务处分。

四、私分公款贪小利,计生专干毁前程。陈淑义,女,1954年12月13日出生,1990年10月加入中国共产党,原平谷区夏各庄镇夏各庄村妇联主任、计划生育委员会主任。张翠华,女,1950年4月17日出生,1972年8月加入中国共产党,原平谷区夏各庄镇夏各庄村党总支委员,主管计划生育工作。从1996年11月19日至1998年12月30日该村共计截流应上交乡计生办的计划生育社会抚育费30.1万元,其中,除部分坐收坐支外,有

29650 元被陈淑义、张翠华等 5 名计生专干私分。2003 年 4 月,平谷区人民法院以贪污罪分别判处陈淑义有期徒刑一年零六个月,缓刑二年,判处张翠华有期徒刑一年,缓刑一年。二人均受到开除党籍处分。

五、聚众赌博失理智,被砍五刀挨处分。高亚忠,男,1963 年 6 月出生,平谷区镇罗营镇下营村人。2000 年 6 月加入中国共产党,2000 年至 2005 年 3 月担任下营村党支部委员、村委会主任职务。2004 年 10 月 6 日,高亚忠与本村村民刘某、王某等七人在陈某家中赌博,因赌资与刘某发生纠纷,后刘某回到家中取一把匕首,又返回陈某家中,用匕首连刺高亚忠五刀,至高亚忠成重伤。高亚忠身为共产党员,参与赌博活动,并因此引发刑事案件,在群众中造成恶劣影响,其行为妨害了社会管理秩序,已构成违纪,根据《中国共产党纪律处分条例》第 162 条第二款的规定,高亚忠受到撤消党内职务处分。

六、工作不讲究方法,简单粗暴受刑罚。张德清,男,汉族,1958 年 5 月出生,中专文化,平谷区峪口镇云峰寺村人,1996 年 6 月加入中国共产党,1997 年 10 月任云峰寺村党支部书记。平谷区第一届人民代表。2002 年 10 月间,云峰寺村低压线路整改,因在李某所建房屋外架电线杆的位置问题,李某与村委会发生矛盾。10 月 29 日

上午 11 时许,担任村支部书记的张德清及村、镇领导到现场解决此事。经协商解决后,张德清欲乘车离开时,李某辱骂张德清,张下车质问李某,后再次上车离开时,李某上前踢张德清的汽车门,张德清下车扇打李某脸部一下,李某把张德清的手抓破流血,当时在现场的村干部和镇里领导马上把二人拉开。李某因张德清打她脸部一下,把张德清起诉到法院,并拿出右耳外伤性鼓膜穿孔,右耳轻度听觉障碍的证明。经法院鉴定已构成轻伤。据此,法院判决张德清给李某造成医药费、误工费、护理费、营养费、交通费、鉴定费等经济损失共计人民币 6900 元,另判张德清犯故意伤害罪,判处管制三个月。张德清身为中共党员,故意伤害他人身体健康,其行为侵犯了他人的人身权利,已构成故意伤害罪。根据《中国共产党纪律处分条例》第一百七十八条和《中国共产党纪律处分条例(试行)》第三十一条第一项之规定,张德清受到留党察看一年处分。

七、贪财书记不负责,工程结算凭嘴说。姚俊清,男,1955 年 2 月出生,汉族,初中文化,镇罗营镇核桃洼村人,1986 年 7 月加入中国共产党,1999 年 4 月至 2004 年任核桃洼村党支部书记,2004 年 7 月被免职。姚俊清在任村党支部书记期间,2003 年 7 月,关上村村民唐某为

核桃洼村拉混合沙石料,每立方米合款 30 元。2003 年 12 月,姚俊清付给唐某 14000 元,所填领款证明单付给唐某 14700 元,多出的 700 元钱,被姚俊清占为己有。2003 年 11 月,密云县东绍渠村村民柴某为核桃洼村(建大队部)运送 10 万块砖,每块价格 0.185 元。2003 年 12 月 30 日,姚俊清以每块 0.195 元的价格为柴某填写领款证明单,高出的 1000 元被姚俊清占为己有。此外,姚俊清让柴某从 10 万块砖中拉走 3200 块,用于还自己垒院墙时从别人处借的 3200 块砖(按每块砖 0.185 元计算,3200 块合款 592 元)。2003 年 7 月,姚俊清与关上村包工头史某达成口头协议,修建大队东西两条田间公路。完工后姚俊清于 2004 年 1 月 6 日未经实际丈量,便按西道长 650 米,宽 3.5 米,每平方米 35 元;东道长 740 米,宽 3 米,每平方米 30 元的价格,共付给史某修路工程款 157125 元。后经丈量,西道实际长 657.2 米,宽 3.54 米;东道实际长 578.5 米,宽 2.69 米,东西道合计应付款 128090 元,姚俊清多付史某 29035 元。此外,打水泥路面剩余沙料 179 方,被史某无偿占用,合款 5370 元。2004 年 7 月,姚俊清被免去桃洼村党支部书记职务。

姚俊清身为党支部书记,利用职务之变,占有集体财物 2292 元。在本村东西两条田间道建设中,不负责任,

未经实际丈量,多付给工程款 29035 元,打水泥路面工程剩余沙料 179 方,合款 5370 元,被承包方无偿占用,造成集体经济损失 34405 元。依照《中国共产党纪律处分条例(试行)》第 59 条和《中国共产党纪律处分条例》第 131 条、第 139 条、第 25 条、第 13 条第二款的规定,姚俊清受到党内严重警告处分。

八、重复领取职务补,违纪所得被缴回。王文来,男,汉族,1949 年 6 月 8 日出生,高中文化,马昌营镇天井村人,1987 年 7 月加入中国共产党,1987 年至 1997 年 3 月任天井村党支部委员、大队长,1997 年 3 月至 2001 年 3 月任天井村党支部书记,现本村务农。许仲义,男,汉族,1957 年 8 月 15 日出生,高中文化,马昌营镇天井村人,1990 年 7 月加入中国共产党,1989 年至 2001 年 3 月任天井村党支部委员、村主任,2001 年 3 月至今任天井村党支部委员。

王文来在任村党支部书记、许仲义在任村主任期间,天井村继续执行前两届支部制定的每月 140、120 元工资标准,由于工资标准低,每年都给村干部发放一定的职务补贴。王文来、许仲义和村委冯友志协商制定了每个人的补贴标准。王文来、许仲义在已经领取过 1998 年至 2000 年职务补贴的情况下,2000 年 12 月 30 日,未经讨

论,以工资低为由重复发放职务补贴 14000 元,其中:王文来重复领取 1997 年至 2000 年任支部书记工作补贴每年 2000 元,共计 8000 元;许仲义重复领取 1997 年至 2000 年村主任工作补贴每年 1000 元,共计 4000 元。

1997 年至 2000 年间,王文来、许仲义二人在没有相关法律法规,没有县、乡两级政府规定,在未完成《计划生育目标管理责任书》规定的指标的情况下,于 1997 年至 2000 年共发放计划生育奖 10100 元。其中王文来共计领取计划生育奖金 3400 元,许仲义共领取 3400 元。

1998 年王文来、许仲义在每项工作都领取奖金的基础上,未经相关会议讨论,又以其他工作完成奖的名义发放奖金 1500 元,其中,王文来、许仲义各领取 500 元。

王文来、许仲义身为村党支部书记、村委会主任,不认真履行职责,违反民主议事规则,不经相关会议讨论,少数人决定发放奖金、补贴,其行为侵犯了财经管理秩序,已构成违反财经纪律错误。依据《中国共产党纪律处分条例》第十三条第二款和《中国共产党纪律处分条例》第一百二十六条、第四十一条之规定,王文来、许仲义受到党内严重警告处分。二人违纪所得 19800 元予以收缴。

九、不学法律吃大亏,违法出租被撤职。崔长发,男,