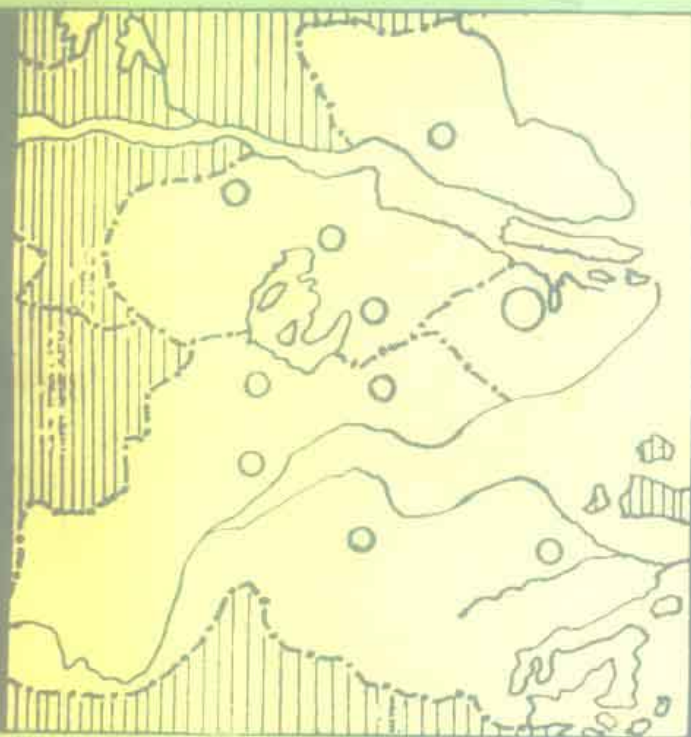


上海经济区
研究论文集

第一集



江苏省社会科学院经济研究所

上海经济区研究论文集

第 一 集

江苏省社会科学院经济研究所

编辑说明

在国务院的直接领导下，以上海为中心的长江三角洲经济区（简称上海经济区）已在1983年开始进行规划。这是一项需要在我国经济体制改革中探索前进的事业，对推进我国的社会主义现代化建设具有重大的战略意义。经济部门和理论界对此都极为关注。我省许多同志怀着为建区工作献计献策的极大热忱，就规划、建设上海经济区中的一些理论问题和实践问题，展开了各种研究活动，并取得了一批包括论文、研究报告、学术资料等形式的研究成果。我们汇集了其中的主要部分，编辑成这本《上海经济区研究论文集》。

规划经济区是一项战略性、综合性、区域性很强的工作，在我国还缺少经验。特别是规划象上海经济区这样一个既跨省区而又建制不变的经济区，问题更为复杂。要对其中提出的大量理论问题和实践问题充分展开研究并作出科学结论，使研究成果真正能为规划工

作所用，必须由参加上海经济区的上海市和浙江、江苏两省有关方面共同组织力量，才能协同完成。我们编辑这本书的目的，除了想引起本省有关部门、有关人士进一步研究的兴趣外，主要的就是想同上海、浙江的同志交流研究成果，借以推动一市两省理论界和实际部门开展和加强对上海经济区问题的协作研究，以更好地为上海经济区的规划建设服务。

本着贯彻“百家争鸣”方针的精神，本书所收文章，一概保留作者原有观点，仅少数文章在文字上稍有删改。限于水平，加上时间匆促，在编选上难免有不当之处，谨请不吝批评指教。

今后，我们将根据上海经济区规划工作进展的需要，继续编辑这方面的论文集，希望得到有关方面的支持和协助。

江苏省社会科学院经济研究所

1984年2月

目 录

- 1 长江三角洲经济区规划的几个问题……………顾秀莲 (1)
- 2 区域规划是把经济区组成一个协调的有机系统
……………薛家骥 (7)
- 3 关于建设长江三角洲经济区的目标和指导思想
以及从何入手的问题…顾松年 严英龙 (22)
- 4 关于上海经济区建立和发展的几个理论问题
……………张同铸 (37)
- 5 规划上海经济区需要重视的几个问题……许祖才 (48)
- 6 上海经济区的自然经济特点与经济发
展的若干问题……………余之祥 (57)
- 7 从长江三角洲的洲情出发探索上海经济区的合
理模式……………顾松年 (69)
- 8 上海经济区发展战略和规划原则探讨……张振亚 (82)
- 9 关于长江三角洲经济的合理组建及其发挥功
能特点的几点看法……………陆涌华 (91)
- 10 上海经济区江北地区城乡经济网络的形成和发
展……………钟永一 朱晓林 (100)
- 11 城市群体研究和经济区规划……朱晓林 钟永一 (118)
- 12 苏锡常通的农业在上海经济区的战略地位
……………黄述义 张邕政 (132)

- 13 农业经济在上海经济区城乡经济网络中的地位
用及其发展趋向……………黄文新 赵曙东 (144)
- 14 太湖地区农业的发展方向……………顾焕章 张景顺 (167)
- 15 试论社队工业在上海经济区的战略地位
……………严英龙 徐元明 (177)
- 16 上海经济区苏锡常通四市商业情况概述…商 彦 (195)
- 17 上海经济区开发史略……………马湘泳 (203)

- 18 联系苏州实际情况谈谈对建立上海经济区的想法
……………苏季文 (209)
- 19 对规划和建设长江三角洲经济区的初步认识和
设想……………鞠 政等 (219)
- 20 为建设上海经济区献计出力
……………常州市计委经济研究室 (236)
- 21 建立长江三角洲经济区的必要性和南通市在经
济区中的作用……………张振亚 (246)

- 22 关于开展上海经济区问题协作研究的设想和
建议 (1—3)……………江苏省社科院经济所 (255)
- 23 上海经济区第一次规划理论讨论会简介
……………顾松年 任新保 (268)
- 24 上海经济区第二次规划理论讨论会简介
……………顾松年 邵湘华 (276)

- 25 上海经济区的基本情况……………江苏省统计局 (286)
- 26 苏锡常通四市基本情况及其在上海经济区的地位
……………江苏省统计局 (288)

- 27 上海经济区（江苏部分）小城镇基础数据的统计
分析……………朱晓林 顾纪瑞（292）
- 28 地区经济问题论述摘编……………徐曙生 毛系蓁（301）

长江三角洲经济区规划的几个问题

顾 秀 莲

党中央、国务院决定建立以上海为中心的长江三角洲经济区，是经济体制改革的一项重大决策。江苏的苏州、无锡、常州、南通四个市，是这个经济区的组成部分。我们应当根据中央的要求，把经济区规划工作搞好。

一

在国家经济振兴、实现全国工农业年总产值翻两番的进程中，长江三角洲占有重要地位，应当发挥积极作用。

长江三角洲开发历史悠久，依江濒海，河湖相汇，气候温和，土地肥沃；人口密集，文化发达，交通便利，经济繁荣，具有优越的自然条件和雄厚的经济基础。我们国家的这块宝地，在建国之后特别是党的十一届三中全会以来，越来越显示出它的灿烂光辉。这里的粮食和经济作物单位面积产量较高，轻重工业齐全，有一定数量的大型现代化企业和为数众多的中小型企业以及社队工业，产品品种多样，商品生产发达，内外贸易活跃，已成为全国的商品粮基地和加工工业的基地，全国最大的商业、外贸中心和科技、教育中心。这个经济区现在包括上海的全部和江、浙两省的9个市、57个县，土地面积占全国0.88%，人口占全国5%，而工农业总产值却占全国15.6%，财政收入占全国20.8%。这说明，它的发展在全国有着举足轻重的影响。

在四个现代化建设中，长江三角洲要发挥先进技术转移

的桥梁作用，成为全国社会主义现代化建设的基地。我们国家很大，经济发展很不平衡。沿海的一些大中城市和地区，包括长江三角洲，由于科学技术比较先进，经济力量比较雄厚，应该不断引进、消化、发展世界先进技术和管理知识，发展新兴工业，不断向内地和边远地区转移，逐步缩短地区间的经济差距，促使全国向世界先进水平迈进。

在具有这样战略地位和战略作用的长江三角洲建立经济区，不仅是为了真正发挥它的“桥梁”和“基地”的作用，而且是经济体制改革的一种试验，是走有中国特色的社会主义路子的一种探索。我们只有从这样的战略意义来认识，才能立足区内，着眼全国，勇于改革，善于创新，总结经验，不断前进，使自己的工作适应客观实际的需要。

二

当前的主要任务是在国家统一规划的指导下，搞好区域规划。首先要从长江三角洲的实际出发，研究经济区的发展方向和战略目标。

经济区的发展方向和战略目标，是由这个地区的特色和优势决定的。长江三角洲是农业高产区和技术比较先进的加工工业基地，又是内外贸易集散中心、科学技术转移枢纽。这些特色和优势，要求建立的是一个城乡经济发展更加协调，生产技术水平更高，对外贸易增长和引进技术更快，对其他地区经济发展促进作用更大的高水平、高速度、高效益、高功能的经济区。这样的经济区，不同于现在的行政区，不同于过去搞过的以行政干预为主的协作区，而是以各种经济杠杆联接起来的经济区；不是单一性的经济区，而是经济和社会综合发展的经济区；不是封闭型的经济区，而是

促进与全国各地实现多种形式联合和交流的开放型的经济区。经济区要通过中心城市组织生产和流通，把条条块块协调起来，形成跨地区、跨行业的经济区域和经济网络。这就必须先从规划做起，通过规划，协调地区、部门的矛盾，促进地区的联合、企业的联合，把生产力解放出来。为此，规划要注意这样几个结合。

一是大中城市结合。上海是我国最大的工业基地、内外贸易中心，经济实力雄厚，科学技术先进，经营管理经验丰富，国际联系广泛。长江三角洲经济区以上海这样的大城市为中心，充分发挥其功能，这是建立这个经济区的客观需要。江、浙两省的苏州、无锡、常州、南通、杭州、嘉兴、湖州、宁波、绍兴9个中等城市，也各有其特色和优势，经济力量在整个经济区中占有相当比重：耕地面积占86.7%，人口占76.7%，工农业总产值占47.1%，其中工业产值占40.2%，农业产值占81.7%，社会商品零售总额占58.9%。在规划中，要根据区域分工的原则，合理利用资源，合理配置生产力，合理调整产业结构，在进一步发挥各市优势的基础上，形成全区的综合优势。

二是城乡结合。以城市为中心，按经济的内在联系组织经济活动，是社会化的大生产的客观要求。要重视发挥大中城市的作用，但决不能忽视农村这个基础。经济区的农业产值虽然在工农业总产值中占的比重不大，但生产400亿斤粮食、700多万担棉花、170多万担蚕茧、160多万担茶叶，这对经济区的发展有着极大的影响。这里的农村社队工业，已经成为经济区工业体系不可缺少的部分，并开创了农村剩余劳动力“离农不离乡”的道路。从历史上来看，这一地区的农业生产比较发达，农业为工业、农村为城市的发展，提供

了丰富的原料、充裕的劳动力和广阔的市场。同时，工业对农业、城市对农村在物质装备、科学技术、文化教育、经营管理以及经济信息等方面，也给了很大支持，促进了农村经济的发展。经济区要在这种本来就是相互依存、相互服务的基础上，建立新的城乡之间的合理的分工协作体系，达到工农相长、城乡共荣的目的。

三是条块结合。经济区是由各种生产要素有机结合而成的经济综合体，要按经济规律组织经济活动，用经济手段管理经济，在更大范围内实行专业化协作。这无疑是对按行政系统、行政区划管理经济的一种改革。但要真正运用各种经济杠杆把条条块块联结起来，在计划、财政、物资、价格等管理体制没有根本改革之前，还难以完全实现。根据多年来的实践，解决这一问题，既要发挥行业的作用，又要发挥城市特别是大中城市的作用，以城市为中心，把条块结合起来。现有的行政区划是长期历史形成的，有一定的自然基础和内在经济联系。如苏州、无锡、常州、南通4个市，是江苏的精华，耕地面积占全省的27%，人口占32%，工农业总产值占47%，其中工业产值占50.8%，农业产值占39.1%，财政收入占54.7%。这4个市既要对本经济区的繁荣作贡献，又要对省内其他市的发展尽责任。因此，要重视发挥现有行政区划的积极作用，正确处理各方面的关系，促进区划之间的联合和协作。搞好条块结合、块块结合，应是经济区规划的一项重要原则。

在规划中，需要抓住能源、技术改造和港口建设等环节，并把它们作为重点，尽快突破。这是加强长江三角洲经济区建设的关键。

这里工农业发达，但能源供不应求的状况十分突出。全

区工农业年总产值约占全国的六分之一，而每年消费的商品能源仅占全国的十五分之一，而大部分能源又靠外地调进。江苏的4个市、18个县，农业机械年年增加，因为能源不足，特别是在农忙季节让电，许多工厂不得不停工限产，现有生产设备能力无法充分发挥。如果能源能够得到比较多的供应，工农业生产的发展，肯定能比现在更快一些。因此，经济区的建设，首先要集中力量狠抓能源这个重点。这一方面要靠国家统一安排和加强同外区的协作，增加煤炭的生产和调入，同时，利用自己的技术优势，开展能源的综合利用和节约，并对企业进行必要的调整，努力发展省能型的工业。

这个经济区工业比较发达，技术比较先进，这是就国内比较相对而言的，如与世界先进水平比，却有很大差距，而且区内的水平也很不平衡。这里的工业企业同样面临着一场严重的挑战，面临着一个如何提高素质的新的转变。这就要下功夫改善经营管理，促进技术进步，以增强在国内的生命力，提高在国际上的竞争力。积极引进新技术，充分利用现有技术成果，加快对现有企业的技术改造，使一大批老企业能在1990年以前达到一个新的水平，这是经济区建设最根本的环节。要分工协作、合理布局；引进项目要统一规划，避免重复。要在区内实行技术转移的优惠政策，技术公开，不搞封锁，有偿转让，立法行事。要对具有优势的行业和企业进行重点武装、重点改造，以促进各行各业的技术进步。

这个经济区商品生产比较发达，许多产品应该更多地面向国际市场，发展国际间的经济技术交流。不仅要扩大纺织品、工艺品和其他消费品的出口，还要在国际市场上开拓机械、电子、仪表和其他重工产品的销路。当前在对外贸易、港口利用等方面都存在一些问题，需要联合起来，统筹安排

收购和出口产品，扩大对外贸易；充分利用现有港口，积极组织分流，扩大吞吐能力。这方面的工作应该先走一步。

三

建立经济区是经济体制的一项重大改革，需要有正确的理论作指导。因此，必须加强理论学习，深入进行理论探讨，搞清地区经济联合与协作的原理，确定建立经济区的正确指导思想，以保证规划和建设工作沿着正确的轨道前进。

要加强调查研究。对自己要调查研究，对兄弟地区也要调查研究，了解本地的、全区的优势和薄弱环节，了解区内、区外经济联系的历史和现状，并服从全国经济发展的总要求。只有情况明、信息灵，才能决心大、决策准。上海市无论是科学技术，还是经营管理，都走在前面。在调查研究中，我们要很好地向上海学习。

建立如此规模的综合性经济区，大家都缺乏经验，特别是在开展经济、技术联合和协作的活动中，需要制定若干具体政策，以便大家共同遵循。跨行政区的联合和协作，应该多种形式，多条渠道，合理布局，积极引导，照顾利益，讲究实效。既要巩固和加强原有的经济、技术联合和协作的关系，又要开拓新的联合和协作的领域，促其由小到大、由单项到综合、由松散到紧密地向前发展。这就需要研究和执行技术转让、商标、合同等有关法规，制定区内实行的具体政策，以指导联合和协作的全面展开。

区域规划是把经济区 组成一个协调的有机系统

江苏省社科院 薛家骥

一个民族的生产力发展的水平，最明显地
表现在该民族分工的发展程度上。

——马克思

经济区的设置，是自觉利用社会劳动地域分工的规律，发展地区的生产专业化，并组织与专业化生产相协调的地区综合发展，力求以最少的劳动耗费取得最大的经济效果。

建立以上海为中心的长江三角洲经济区，也就是明确上海经济区在全国劳动地域分工中的地位，发展本区域最优专业化生产，发挥上海经济区的优势，相应地建立合理的经济结构，使上海经济区成为以先进技术武装的深度加工工业为主体的多功能经济区域，成为我国现代化建设的先行地区和带动全国经济发展的重要基地。

上海经济区是一个极为复杂的大系统，它是由许多因素和许多分系统所组成的。要按照劳动地域分工的要求，进一步发挥上海经济区的作用，实质上是对上海经济区现有系统进行改组、改造和重新组装，以形成新的优势。面对这样繁杂的任务，首先要从整体出发，进行统一规划。先要有正确的战略决策，才会有正确的战术行动。而规划决不是把经济区各种因素、各个系统简单地汇集在一起，而是要正确处理它们之间的关系。经济区这个系统内部的关系、系统与其周围

环境的关系，可能是协调的、反馈的，也可能是矛盾的、无效的。区域规划的任务并不是拼盘式把它们凑合在一起，而是要协调这些关系，从而把经济区组成一个协调运转，富有活力的有机系统。

区 划 方 法

为了实现以上这样的目的，经济区的规划一般应包括以下这些方面：

1. 区域的专门化生产和综合发展，建立区域的合理经济结构。凡系统必有结构，这个结构又必须是有序的协调的。只有高效的结构才会有高效的功能。社会劳动的地域分工，就要求地区经济结构要以专门化生产（专业化生产）作为骨骼，而以协调的综合发展作为基础。

2. 空间布局问题。合理的协调的区域结构，必然要求有合理的空间布局。区域内各个分系统、各个因素在空间上要有恰当的排列和数量，也即生产力要有合理的配置和布局。

3. 时间配合顺序问题。合理协调的区域结构，同样要求各种因素在时间上要有合理的发展顺序。专门化生产部门和协作部门，生产部门和基础设施，科技发展和经济发展等等，在时间配合上都要有先后顺序，使这些部门能按比例地协调发展。

4. 经济区区内、区外的协作问题。经济区的发展，既决定于经济区内部结构的合理化和各种关系的协调，又决定于区际之间的调剂，也即区域与其周围环境的协调。

5. 社会生态系统与自然生态系统的平衡。经济区是一个包括自然、经济、技术、社会多方面因素互相联系又互相

制约的复合系统。这些因素并不是孤立地存在，而是互相渗透的。区域规划就是要把这种种因素和分系统合理组装起来，使社会再生产和自然生态系统都能取得正常的循环。

以上是区域规划的一般方法。真正的困难在于如何对上海经济区这个庞大的系统进行全面分析，包括对系统和分系统现有各种因素之间的关系和顺序的分析，对原有结构和功能的分析，对原有布局的分析，等等。真正把握区域的特点和优势，同时找出区域结构及功能的缺陷和制约因素，明确区域发展的关键和关节点，这种分析越是深入，就越能针对本地区特点，扬长避短，组织经济区的合理发展。

优势分析

分析区域的优势，一般是从以下一些因素来进行多方面衡量的：既要看自然资源条件及其开发与利用，人口结构和劳动力资源；又要看生产水平、技术水平和管理水平，生产总值和国民收入的状况；还要看生产结构及其功能，经济效益、投资效果、社会效果；看基础结构，交通运输、邮电，公共服务设施与生产部门协调状况；看生产布局及城镇结构，等等。从以上这些方面进行分析，可以发现以上海为中心的长江三角洲经济区所具有的优势，在许多方面有自己的特色。比如：

——上海经济区的优势，与周围区域的差异较大，而经济区内部，相对来说差异却比较小。优势是个对比的概念，是比较而言的，它表示区域之间的差异性。与周围区域相比，长江三角洲不仅是兼有江海湖之利的“金三角”，而且有较强的经济优势。1982年，上海经济区工业产值占全国将近1/5，财政上缴占1/5，对外出口也占1/5，内资调拨占

全国的45%。1981年，上海经济区以57个县、5058万人口计算，人均国民收入849美元，大大超过全国人均国民收入的水平；1982年全区每人平均占有工农业总产值2524元，超过全国平均812元的2.1倍。但是在经济区内部，上海市在各方面都处于领先地位，其余各市，优势的差异则不太大，苏锡常三市，共处宁沪沿线，同庇运河之利，都是外向江海，内怀太湖。南通市，乃至杭嘉湖地区，都有同样优越的地理位置，经济差别亦不太大。1980年全民所有制全员劳动生产率：上海为29000元，常州、南通为26000元，无锡为22000元，苏州为19000元。1982年，平均每人占有工农业总产值：上海市为5724元，苏州市为1977元，无锡市为2480元，常州市为2192元，南通市为1089元，杭州市为1737元，宁波市为1727元。技术优势和管理优势，苏锡常通杭甬等市相差也不是很大。这种分析说明，上海经济区不仅有上海这个强大的中心，而且存在着普遍的优势，各分系统都有相当能力向更高的阶段发展。当然，这并不否认各市之间存在的一定差异，只是说明，对这种情况，如果不统一规划，各地只从自己的需要出发，就会重复建设，互相内耗等等现象。有了合理的组合、合理的分工与协作，使各个地区逐步形成各具特色的生产地域单元，各市的优势都会得到很好的发挥，从而把全经济区综合成一个更大的整体功能。

——结构和布局的优势。“城市群落”是上海经济区现有结构和布局上一个很大的优势。经济区既有上海市这样强大和实力雄厚的经济中心，又有相当数量的中等城市和星罗棋布的中小集镇。上海市工农业总产值占全区的52.9%，工业总产值占全区的59.8%。上海的技术水平和管理水平也远较其他城市为高。上海市“大马力”的城市功能，可以强有力