

目 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 议程.....	7
政府工作报告	周恩来 13
关于一九五九年国民经济计划草案的报告	李富春 52
关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案 的报告	李先念 67
中华人民共和国第二届全国人民代表大会预算委员会 关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草 案的审查报告.....	78
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告一九五九年国民经济计划一九五 八年国家决算和一九五九年国家预算的决议.....	81
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作 报告	彭 真 85
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议.....	89
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议 关于西藏问题的决议.....	93
国务院总理提出的关于撤销司法部监察部的议案.....	99

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議	
关于撤銷司法部監察部的決議.....	100
全国人民代表大会代表和国家机关負責人員在大会討	
論中的发言.....	108
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第一号).....	1307
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第二号).....	1308
中华人民共和国主席令 (第一号).....	1310
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第三号).....	1311
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第四号).....	1312
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第五号).....	1318
中华人民共和国主席令 (第二号).....	1314
中华人民共和国主席令 (第三号).....	1316
中华人民共和国第二届全国人民代表大会民族委員會	
名單.....	1318
中华人民共和国第二届全国人民代表大会法案委員會	
名單.....	1320
中华人民共和国第二届全国人民代表大会預算委員會	
名單.....	1321
中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表資格审	
查委員會名單.....	1322
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議	
提案审查委員會名單.....	1328
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議	
提案和提案审查意見.....	1327
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議	
提案审查委員會关于提案的审查报告.....	1344

中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表名单·····	1348
中华人民共和国第二届全国人民代表大会代表資格审查委员会关于代表資格的审查报告·····	1360
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議主席团和秘書长名单·····	1363
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議主席团常务主席名单·····	1364
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議副秘書长名单·····	1365
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議日志·····	1369

會議 議 程

中华人民共和国第二届全国人民 代表大会第一次會議議程

一九五九年四月十七日——四月二十八日

日 期	議 程
四月十七日 下午 (星期五)	預备會議 选举會議主席团、秘書长 通过會議議程 通过預算委員會、代表資格審查委員會、 提案審查委員會的主任委員和委員人 选
四月十八日 下午 (星期六)	開幕式 执行主席宣布开会 奏国歌 政府工作报告 报告人：周恩来
四月十九日 上午 (星期日)	小組討論
下午	小組討論
四月二十日 上午 (星期一)	小組討論
下午	小組討論
四月二十一日 下午 (星期二)	关于一九五九年国民經济計劃草案的报告 报告人：李富春

关于一九五八年国家决算和一九五九年国家
 預算草案的报告 报告人：李先念
 全国人民代表大会常务委员会工作报告
 报告人：彭 真
 通过代表资格审查委员会关于代表资格的
 审查报告

四月二十二日 (星期三)	上午 下午	小組討論 大会討論
四月二十三日 (星期四)	上午 下午	大会討論 大会討論
四月二十四日 (星期五)	上午 下午	大会討論 大会討論
四月二十五日 (星期六)	上午 下午	小組討論 大会討論
四月二十六日 (星期日)	休	息
四月二十七日 (星期一)	上午 下午	大会討論 选举中华人民共和国主席、副主席 选举全国人民代表大会常务委员会委员 长、副委员长、秘书长、委员 决定国务院总理人选 选举最高人民法院院长 选举最高人民检察院检察长 大会討論

四月二十八日 上午
(星期二) 下午

大会討論

- 一、通过关于撤銷司法部監察部的決議
- 二、通过国务院副总理、秘書长、各部部長、
各委员会主任人选
- 三、通过国防委员会副主席、委員人选
- 四、通过民族委员会主任委員、委員人选
- 五、通过法案委员会主任委員、委員人选
- 六、預算委员会关于一九五八年国家決算
和一九五九年国家預算草案的审查
报告
- 七、通过关于政府工作报告、一九五九年国
民經濟計劃、一九五八年国家決算和
一九五九年国家預算的決議
- 八、通过关于全国人民代表大会常务委員
会工作报告的決議
- 九、提案审查委员会关于提案的审查报告
通过提案审查意見
- 十、通过关于西藏問題的決議
- 十一、閉幕式
执行主席宣布閉幕
奏国歌

政府工作报告

关于一九五九年国民經济計划草案的
报告

关于一九五八年国家決算和一九五九
年国家預算草案的报告

預算委员会关于一九五八年国家決算
和一九五九年国家預算草案的审查
报告

关于政府工作报告一九五九年国民經
济計划一九五八年国家決算和一九
五九年国家預算的決議

政 府 工 作 报 告

一九五九年四月十八日在第二屆
全國人民代表大會第一次會議上

國務院總理 周恩來

各位代表：

我現在根據國務院的決定，向第二屆全國人民代表大會第一次會議作政府工作報告。

一 第一個五年計劃時期內和第二個 五年計劃的第一年——一九五八 年的偉大成就

在第一屆全國人民代表大會的四年多的任期中間，我們的國家經歷了一系列的具有重大歷史意義的變化。

當一九五四年第一屆全國人民代表大會第一次會議召開的時候，我國社會主義經濟已經在國民經濟中居于主導的地位，但是，我國還存在着大量的資本主義的工業和商業，並且大量地存在着個體的農業和手工業。農村中勞動互助運動已經廣泛地發展起來，參加農業勞動互助組的農戶達到了百分之六十左右，但是，組成農業生產合作社的農戶還只占農戶總數的百分之二左右。在那時候，我國已經完成了經濟恢復時期的任務，開始了大規模的、有計劃的經濟建設。但是，究竟我們能不能在一個較短的時間內，使我國這樣一個有六億多人口的大國，建立起社會主義工業化的基礎來，還有待於事實的證明。而現在呢？大家看到，只經過四年多的時間，我國人民，在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，已經在社會主義革命方面和在

社会主义建設方面，獲得了多么輝煌的成就！

在一九五五年和一九五六年，我們國家對資本主義工商業和對農業、手工業進行了全面的社會主義改造，基本上完成了在生產資料所有制方面的社會主義革命的任務。現在，除了個別的少數民族地區以外，我國基本上只有兩種生產資料所有制，這就是社會主義的全民所有制和社會主義的集體所有制。在一九五七年和一九五八年上半年，我國人民又進行了全民整風運動和反右派鬥爭，在思想戰綫和政治戰綫方面取得了社會主義革命的伟大勝利。這樣，在兩條道路的鬥爭中，社會主義就在各个方面基本上戰勝了資本主義。

我國的社會主義建設是跟社會主義革命同時進行和互相促進的。從一九五三年到一九五七年，我國執行了發展國民經濟的第一個五年計劃。當我們提出這個計劃的時候，帝國主義者曾經宣稱那是一個註定要失敗的幻想。但是事實上，我們已經在一九五七年超額完成了這個計劃，並且在這個基礎上，從一九五八年開始執行更加宏偉的第二個五年計劃。

由於第一個五年計劃的完竣和超額完成，我國的工農業總產值在一九五七年達到了一千三百八十七億四千萬元，比一九五二年的八百二十七億一千萬元增長百分之六十八。其中，工業總產值達到了六百五十億二千萬元，比一九五二年的二百七十億一千萬元增長百分之一百四十一；手工業總產值達到了一百三十三億七千萬元，比一九五二年的七十三億一千萬元增長百分之八十三；農業總產值達到了六百零三億五千萬元，比一九五二年的四百八十三億九千萬元增長百分之二十五。〔註〕

〔註〕 第一個五年計劃期間的工農業產值，是以一九五二年的價格作為不變價格計算的。這裡列舉的一九五七年和一九五二年的工農業產值，就是這樣計算的。

由於一九五七年調整了部分工農業產品的價格，第二個五年計劃期間的工農業產值，都改以一九五七年的價格作為不變價格計算。因此，一九五七年同第二個五年各年度相比的時候，就應當按照一九五七年價格計算。這樣，一九五七年的工農業總產值就應當是一千二百四十一億元，工業和手工業總產值是七百零四億元，農業總產值是五百三十七億元。

第一个五年计划期间，国家对经济和文化部门的基本建设投资总额共为四百九十三亿元，超过原定计划四百二十七亿四千万的百分之十五点三。五年内施工的工矿建设单位有一万多个，其中限额以上的有九百二十一个，比计划规定的单位数多二百二十七个；到一九五七年底，全部建成和部分建成而投入生产的限额以上的工矿建设单位有五百三十七个。

由于第一个五年计划的完成，我们不仅大大加强了原有的工业部门，而且开始建立了过去没有过的许多工业部门，如冶金设备制造业、采矿设备制造业、发电设备制造业、飞机制造业、汽车制造业、新式机床制造业，以及高级合金钢冶炼业、重要有色金属冶炼业，等等。技术力量也有了很大的增长。一九五七年全国工业中的工程技术人员达到十七万五千人，比一九五二年的五万八千人增长两倍；工业和基本建设方面的职工达到一千零一十九万人，比一九五二年的六百一十五万人增长百分之六十六。由于工业产量的增长和品种的增加，工业材料和设备的自给率也有了提高，如一九五七年钢材的自给率已经达到百分之八十六，机械设备的自给率已经达到百分之六十以上。

同时，工业和农业、重工业和轻工业的比重发生了重要的变化。在工农业总产值中，工业和手工业所占的比重，一九五二年为百分之四十一·五，一九五七年上升为百分之五十六·五。在工业总产值中，生产资料工业所占的比重，一九五二年为百分之三十九·七，一九五七年上升为百分之五十二·八。

因此，可以说，由于第一个五年计划的完成和超额完成，我国已经建立了社会主义工业化的初步基础。

第二个五年计划的第一年，即一九五八年，出现了一个我国历史上前所未有的国民经济的大跃进。

一九五八年我国工农业总产值达到了二千零五十亿元，比一九五七年的一千二百四十一亿元增长百分之六十五。其中，工业和手工业总产值达到了一千一百七十亿元，比一九五七年的七百零四亿

元增长百分之六十六；生鉄、鋼、煤炭、发电設備、机車、汽車、动力机械等产品的产量，都比一九五七年增长一倍以上，其中生鉄和鋼包括一部分土鉄土鋼。农业总产值达到了八百八十亿元，比一九五七年的五百三十七亿元增长了百分之六十四；粮食、棉花、烤烟等产品的产量，也都比一九五七年增长一倍以上。通过国家預算的基本建設投資总额达到二百一十四亿元，比一九五七年的一百二十六亿元增长百分之七十。

許多工农业产品的产量，在一九五八年一年增加的数量，超过了一九五七年比一九五二年增加的数量。例如，一九五七年比一九五二年，鋼增加了四百万吨，煤增加了六千四百万吨，机床（不包括簡易机床，下同）增加了一万四千三百台，粮食增加了六百一十二亿斤，棉花增加了六百七十三万担；而一九五八年比一九五七年，鋼增加了五百七十三万吨，煤增加了一亿四千万吨，机床增加了二万二千台，粮食增加了三千八百亿斤，棉花增加了三千三百五十八万担。

跟工业和农业的跃进同时，在运输邮电方面，商业方面，文化教育事业方面，也都出现了巨大的跃进。

在一九五八年的大跃进中，我国人民在社会組織方面有了一个伟大的創造，这就是全国农村中根据广大农民的要求而建立的人民公社。全国一亿二千万戶农民在农业生产合作化的基础上，进一步組成了二万六千多个大规模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。人民公社这种組織形式是适应我国工农业生产大发展的需要而出現的。它对于我国社会經济的发展将具有极为重大的意义。在我国条件下，它不仅是推动生产力繼續向前发展、加速社会主义建設的最好形式，而且是将来全国农村从社会主义集体所有制过渡到全民所有制，从社会主义社会过渡到共产主义社会的最好形式。

显然，一九五八年国民經济的发展，不是一般的前进，而是一个巨大的、全面的跃进。

我国国民經济发展的速度，在資本主义制度下是从来没有过的，也是不可能有的。拿鋼來說，英国早在一八八〇年，年产量就已經达

到一百三十一万吨，到一九三五年，年产量才增加到一千零二万吨。我国的鋼产量在一九五二年是一百三十五万吨，到一九五八年就增加到一千一百零八万吨。这就是說，在鋼产量上，英国走了五十多年的路，我們只花了六年。拿煤來說，英国早在一八五四年就已經能够生产六千五百七十万噸，同我国一九五二年生产六千六百四十九万吨的水平大体相等。經過了五十多年的時間，到一九〇七年，英国的煤产量才增加到二亿七千万噸，而我国也只花了六年的時間，就在一九五八年达到了这个水平。英国的煤产量在二十世紀初期曾經两次接近三亿吨，但是，最近二十多年来，一直处于下降和停滯的状态，到一九五八年只有二亿二千万噸左右，已經落在我国的后边。

帝国主义者特别是美帝国主义者曾經竭力抹煞我国国民经济的大跃进，因为他們知道，这个事实不可避免地要增强全世界人民对于社会主义优越性的信念，加深人們对于資本主义制度的怀疑。当他們无法否認大跃进的事实的时候，又对我們的火跃进进行各种各样的歪曲和誣蔑。他們尽管絞尽脑汁，終究达不到自己的目的。他們說我們这里实行了奴隶劳动。原来，工人农民为自己的幸福而自觉自愿地积极工作，叫做什么“奴隶劳动”，而在飢餓的威胁下不得不替資本家地主当牛馬，反而叫做什么“自由劳动”。但是，为什么在西方世界的广大的所謂“自由”劳动者中間充滿了忧愁和痛苦，而社会主义的所謂“奴隶”劳动者中間却充滿了欢乐和希望呢？他們說我們这里牺牲了广大人民的生活福利。但是，当資本主义世界到处鬧着失业的时候，社会主义制度却不仅从根本上消灭了我国旧社会长期遺留下来的失业現象，并且还保證我国六亿多人民的生活水平随着生产发展而逐步提高。在一九五八年的大跃进中，全国职工全年的平均人数比上年增加了約八百万人，城市就业面的扩大达到了空前的程度；在农村，广大的妇女劳动力也从家务劳动中解放出来，参加了农业生产；可是由于工农业生产的全面跃进，而我国机械化的进度又不可能那样快，因而使得城乡劳动力仍然感觉不足。我国人民的收入显著地增加了，社会購買力大大地提高了，社会商品零售总额比上年