

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议纪念专刊

共商国是

2007

人民政协报社编印

共商国是

李锐题

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议纪念专刊

人民政协报社编印

封面题字：李 铎

顾 问：卞晋平

主 编：邬旦生

编辑审读：刘未鸣 赵东胜 张欣欣 肖 勇

责任编辑：俞 宁

编 辑：薛成武 姜贵东 舒晓南

设 计：俞 宁

摄 影：俞 宁 姜贵东 舒晓南 贾 宁 赵 冬 王燕松

编 务：武 静 刘 力 刘树梅 马 健 赵娇燕 张庆华

目 录

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告	贾庆林	8-15
--------------------------	-----	------

图 片

大会盛况	16-35
大会发言	36-57
小组讨论	58-99
新闻聚焦	100-109
大会花絮	110-149

文 献

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议政治决议	152-153
中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议 关于常务委员会工作报告的决议	154
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协 十届四次会议以来提案工作情况的报告	黄孟复 155-157

中国人民政治协商会议第十届全国委员会提案委员会关于 政协十届五次会议提案审查情况的报告	158—159
中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议 秘书长、副秘书长名单	160
中国人民政治协商会议第十届全国委员会专门委员会 副主任增补名单(5名)	161
促进科学发展 共建和谐中国 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕	《人民日报》社论 162—163
肩负起新的历史使命 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕	《人民政协报》社论 164—165
建真言 献良策 谱新篇 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕	《人民日报》社论 166—167
为科学发展和社会和谐贡献智慧和力量 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕	《人民政协报》社论 168—169

共商国是

李锐题

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议纪念专刊

人民政协报社编印

封面题字：李 铎

顾 问：卞晋平

主 编：邬旦生

编辑审读：刘未鸣 赵东胜 张欣欣 肖 勇

责任编辑：俞 宁

编 辑：薛成武 姜贵东 舒晓南

设 计：俞 宁

摄 影：俞 宁 姜贵东 舒晓南 贾 宁 赵 冬 王燕松

编 务：武 静 刘 力 刘树梅 马 健 赵娇燕 张庆华

目 录

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告	贾庆林	8-15
--------------------------	-----	------

图 片

大会盛况	16-35
大会发言	36-57
小组讨论	58-99
新闻聚焦	100-109
大会花絮	110-149

文 献

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议政治决议	152-153
-----------------------------	---------

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议

关于常务委员会工作报告的决议	154
----------------	-----

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协

十届四次会议以来提案工作情况的报告	黄孟复	155-157
-------------------	-----	---------

中国人民政治协商会议第十届全国委员会提案委员会关于 政协十届五次会议提案审查情况的报告	158—159
--	---------

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议 秘书长、副秘书长名单	160
---------------------------------------	-----

中国人民政治协商会议第十届全国委员会专门委员会 副主任增补名单(5名)	161
--	-----

促进科学发展 共建和谐中国 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕	《人民日报》社论 162—163
-------------------------------------	------------------

肩负起新的历史使命 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕	《人民政协报》社论 164—165
---------------------------------	-------------------

建真言 献良策 谱新篇 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕	《人民日报》社论 166—167
-------------------------------------	------------------

为科学发展和社会和谐贡献智慧和力量 ——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕	《人民政协报》社论 168—169
---	-------------------



2007年3月3日下午，中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家祝贺大会召开。



国家领导人胡锦涛、吴邦国、温家宝、曾庆红、吴官正、李长春、罗干等在主席台就座，



2007年3月3日，中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议在北京人民大会堂开幕。全国政协主席贾庆林代表政协第十届全国委员会常务委员会向大会作工作报告。

中国人民政治协商会议 全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十届全国委员会第五次会议上

(2007年3月3日)

贾庆林

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2006年工作回顾

2006年，是我国改革开放和社会主义现代化建设取得丰硕成果的一年，也是人民政协事业蓬勃发展的一年。全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的中共中央正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，万众一心、团结奋斗，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设取得新的成就，我国向全面建设小康社会的目标又迈出了坚实一步。政协全国委员会及其常委会，认真贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕党和国家的中心任务，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极推动工作创新，大力开展理论研究，努力加强自身建设，各项工作都取得了新的进展。

（一）切实贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》

去年初，中共中央颁发了关于加强人民政协工作的意见。《意见》明确提出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。《意见》还明确指出，人民通过选举、投票行使权利和人民

内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式。这个《意见》对于进一步加强人民政协工作,具有十分重要的意义,是指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。全国政协把学习贯彻《意见》精神作为一项重大政治任务进行了部署。第十二次常委会议通过了关于学习贯彻《意见》的决定。召开主席会议、秘书长会议进行专题学习,并把《意见》作为委员集中学习和机关干部培训的重要内容。通过这些活动,把中共中央关于人民政协的重大理论观点和方针政策落实到人民政协的各项工作中去,推动人民政协事业不断向前发展。

为了进一步深入学习和贯彻落实《意见》精神,全国政协开展了对各地学习贯彻《意见》情况的工作检查。中共中央《意见》下发后,各地党委高度重视,普遍召开常委会议或专门会议,研究部署学习贯彻《意见》的工作,并结合当地实际,及时下发了贯彻《意见》、推进政协工作的文件。各地进一步规范和完善政治协商、民主监督、参政议政的程序、机制和制度,进一步发挥党派作用、界别作用和委员主体作用,进一步加强人民政协自身建设,进一步扩大对人民政协的宣传,提出了许多好的思路,创造了不少新的经验,形成了有利于人民政协事业发展的良好局面。

（二）精心组织全体会议和常委会议政协全体会议

是人民政协履行职能的最高形式。十届四次会议期间,全体政协委员本着高度负责的精神,围绕政府工作报告、“十一五”规划纲要和经济社会发展中的一系列重大问题议政建言。中共中央政治局常委和其他党和国家领导同志分别深入委员小组,与各民主党派、人民团体、各族各界人士,坦诚交换意见,共商国是。胡锦涛总书记在政协十届三次会议上就新形势下发展两岸关系发表四点重要意见之后,在政协十届四次会议上又就树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观发表重要讲话,在政协委员和社会各界中引起强烈共鸣和积极响应。这充分体现了中共中央对发扬社会主义民主的高度重视和人民政协在国家政治生活中的重要作用。

政协常委会议是全体会议闭会期间进行政治协商的主要形式。在去年召开的第十四、十五次常委会议上,常委们围绕会议的主题议政建言,所提出的关于推进社会主义新农村建设的意见,关于建立和完善国家自主创新体系的意见,关于加强社会主义和谐社会建设的意见,得到中共中央、国务院的高度重视,一些重要意见被分别吸收到相关文件之中。中央领导同志向会议作重要报告,40多个部委的负责同志到会通报情况、听取意见。这是重大问题决策前和决策执行中在人民政协进行政治协商的生动体现。

（三）认真搞好专题调研和专题协商

专题调研是人民政协重要的基础性工作。去年,全国政协各专门委员会与各民主党派、地方政协和有关部门密切配合,有计划地开展专题调研。对事关经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中的综合性、全局性、前瞻性问题,对事关人民群众切身利益的一些重大问题进行了研究,形成了一批重要成果。44份调研报告或专项建议,都得到了中央或有关部门的认真采纳和回复。在充分调研的基础上,举办了“促进非公有制经济健康发展论坛”,就平等准入、公平待遇,优化发展环境,增强企业社会责任等关系非公有制经济健康发展的重要问题,进行了深入探讨,并向中共中央报送了具有重要

参考价值的报告。

专题协商会是常委会为完善和创新协商方式进行的积极探索。去年,围绕推进西部大开发战略和落实国家中长期科学和技术发展规划纲要,举行了两次专题协商会。在协商会上,委员们同到会的国务院领导同志及有关部委的负责同志面对面地沟通情况,交换意见,充分体现了人民政协民主协商、平等议事的特点。会议提出了适应新形势,进一步创新和深化西部大开发的基本思路和继续推进西部大开发的若干政策建议;提出了深化体制改革、整合科技资源、发挥整体优势的基本思路和建立健全科技创新机制和体系的若干意见。协商成果向中共中央、国务院及有关部门作了充分反映,为国家重大决策更好的贯彻落实提供了重要依据和参考。

(四) 进一步发挥各民主党派和无党派人士在人民政协中的作用

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。常委会把充分发挥各民主党派和无党派人士作用,作为加强人民政协自身建设的工作重点,巩固和发展参加人民政协的各民主党派、无党派人士的团结合作。一年来,全国政协组织的对各地学习贯彻中共中央《意见》情况的工作检查和重要委员视察以及重大外事活动,都邀请民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士参加或带队。政协各专门委员会与各民主党派中央、全国工商联、无党派人士界委员开展联合调研10次,并首次组织由多个民主党派界别委员参加的联合视察。各民主党派中央、全国工商联共提交提案201件,提供反映社情民意信息3416篇,在政协全体会议、常委会议、专题协商会上提交发言稿70篇。各民主党派中央、全国工商联和无党派人士提出的一些重要意见和建议,得到中共中央、国务院的采纳。

(五) 努力改进提案工作和委员视察工作

常委会以创新精神,积极改进提案工作和委员视察工作。采取多种措施,提高提案质量,加大提案督办力度,扩大对提案的宣传,进一步发挥提案实效;通过调整选题方向,探索组团方式,完善成果报送和反馈机制,不断改进委员视察工作。同时,在广泛听取中央国家机关、各民主党派中央、各地方政协组织等方面意见的基础上,先后召开了全国政协提案工作座谈会和委员视察工作座谈会。会议系统总结半个多世纪以来提案和委员视察工作取得的成绩和经验,明确了提案工作以提高提案质量为基础、以增强办理实效为目标、以制度化建设为保障,建立健全协调高效的提案工作机制的改革思路;明确了委员视察以巡视察看、咨政建言、反映社情民意、开展民主监督为主要内容的工作定位。会议形成的《关于加强和改进政协提案工作的意见》和《关于加强和改进委员视察工作的意见》,是贯彻落实中共中央《意见》的重要举措,必将对开创提案、视察工作新局面产生重大影响。

(六) 大力推进人民政协的学习和理论研究

常委会始终把学习摆在突出位置,组织委员深入学习邓小平理论、《江泽民文选》,深入学习科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想,学习党和国家的重大方针政策和多方面知识。坚持常委会组成人员集体学习制度,举办了4次学习讲座,就创立中国科学发展新模式、国际形势和我国的外交工作、全球化视野中的中华文化、发挥宗教在促进社会和谐方面的积极作用等进行专题学习。加大对政



政协委员学习培训的工作力度,有1700多名全国政协委员参加了全国政协或委托各省级政协举办的学习研讨班。

人民政协理论研究工作取得新的进展。成立了中国人民政协理论研究会,并举办了首次人民政协理论研讨会。这次研讨会得到社会各方面人士的积极响应,收到论文290余篇,形成了一批理论成果。中国人民政协理论研究会的成立,不仅整合了力量,壮大了队伍,打造了平台,而且为人民政协理论研究向更加开放、更加普及、更加专业、更加科学的方向迈进奠定了基础。这次理论研讨会,进一步明确了人民政协理论是一个内容丰富、结构完整、相互贯通的科学思想体系,深入分析了人民政协理论研究面临的形势和迫切需要解决的问题,提出了人民政协理论研究的主要方向,展示了人民政协理论研究的最新成果和蓬勃生机。

(七) 广泛开展同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊工作

常委会坚持贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,为维护和促进港澳长期繁荣稳定发挥作用。全国政协主席、副主席利用赴港澳参加活动的机会,看望港澳委员和各界人士,了解情况,听取意见和建议。加强同港澳委员的联系,及时传达中央有关方针、政策和政协有关会议精神,支持和参加港澳委员组织的活动,关心他们的事业发展,组织他们赴内地进行视察。开展专题调查研究,引导港澳地区全国政协委员在“一国两制”条件下更好地发挥作用。香港文史资料征集工作全面展开,澳门回归史料的出版工作进展顺利。深入宣传中央的对台方针政策,多方面、多角度积极开展对台工作。认真做好台湾岛内有关党派团体和各界人士的工作,加强与各界台胞的联系,积极推动两岸人员往来和经济文化交流,坚决反对和遏制“台独”分裂势力及其活动,维护和促进两岸关系和平稳定发展。坚持以凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力为目标,以为侨服务为宗旨,深化与海外侨胞的联谊工作,加强同海外侨胞的联系,维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益。

(八) 积极拓展人民政协的对外交往

常委会积极配合国家总体外交部署,发挥人民政协对外交往的特点和优势,继续开展对外交往,积极、务实、稳妥地与国外相关机构和组织进行交流合作。一年来,全国政协共组成20个团组出访了49个国家,其中由全国政协主席、副主席率团进行的高层访问有10次;接待了12个国家和2个国际组织的15个代表团来访;与5个国家的13个机构和3个国际或区域性组织建立了新的友好关系。在对外交往中,介绍了我国改革开放和现代化建设的成就,阐述了我国独立自主的和平外交政策和推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的主张,宣传了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加深了国际社会对我国坚持走和平发展道路的理解,增进了国际社会对我国政治体制和人民政协这种民主形式的了解。同时,还就涉及我国主权和根本利益的重大问题有针对性地开展工作,取得了积极成效。

常委会充分发挥中国经济社会理事会和中国宗教界和平委员会对外交往重要平台的作用。去年,中国经社理事会与欧盟经社委员会建立了定期圆桌会议机制,成功主持经社理事会和类似组织国际协会年会和管委会会议,推动国际协会将“加强国际合作,促进共同发展,构建和谐世界”作为2007年6月在