

内部文件
注意保存

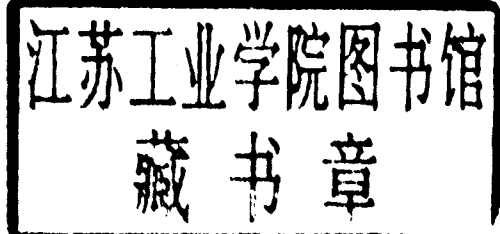


中国人民政治协商会议
广东省东莞市第十届委员会第二次会议
提案汇编

东莞市政协办公室编
二〇〇五年三月

内部资料
注意保存

政协东莞市十届二次会议 提案汇编



东莞市政协办公室

二〇〇五年三月

目 录

001. 积极倡导循环经济 走可持续发展之路	李光霞(1)
002. 关于放宽城市土地容积率规定的建议	何焯辉等(2)
003. 关于规范各行业滞纳金的建议	王冬妮(3)
004. 关于认真落实鼓励和支持民营经济发展政策措施的建议	黄建平(5)
005. 加强中小型科技企业及人才交流平台建设	王建峰(6)
006. 关于加大对贫困村帮扶力度推进经济和谐发展的建议	民盟市委(7)
007. 关于“方便机动车主交缴费、税”的建议	洪晓杨(8)
008. 关于大力加强东莞本地农民教育培训的建议	洪晓杨(8)
009. 关于创办民营科技园的建议	叶淦波(9)
010. 关于充分发挥中介组织作用,减少行政干预市场的建议	周伟峰(10)
011. 关于彻底落实扶贫政策的建议	周伟峰(11)
012. 创造优质的政策环境,促使更多的中小企业改制上市	许爱顺(12)
013. 关于解决好城中村问题,推进城市化进程的建议	厚街镇政协小组(12)
014. 关于采取积极措施,为加快民营经济发展创造条件 的建议	钟海光(14)
015. 关于开通石龙火车站至东莞市区和周边镇区直达公共 汽车的建议	石龙镇政协小组(15)
016. 解决用工问题,推动民营经济发展	曹国荣(16)
017. 关于落实鼓励和支持非公有制经济发展政策措施的建议	蔡 泗(16)
018. 关于解决失地农民的生活出路问题,确保我镇经济建设 持续稳定发展	李凤婵等(17)
019. 关于解决同沙生态旅游区规划建设的矛盾,确保受控村经济 发展的建议	李凤婵等(19)
020. 引优资 聚精英 规范行政收费管理	杜达辉等(20)
021. 关于免征民营医院税收的建议	李镜波(22)
022. 建立流通环节中不合格农产品的处置机制	李小帆(23)

023. 扬长避短、深入做好招商引资工作-----卢伟尧等(23)
024. 推动社会主义和谐社会建设, 提高我市城市竞争力-----马凤彪(27)
025. 关于进一步调整优化我市经济结构, 加快转变经济
增长方式的建议-----曾鑫国(28)
026. 关于对基本农田易地保护实行全市统筹的建议-----赖剑云(31)
027. 扶持民营中小型工业企业走出国门-----王志光(32)
028. 倡导商品简约包装, 杜绝奢侈之风蔓延-----向淑蓉(33)
029. 迅速调整东莞零售发展业态, 提升零售业高端消费品味-----王健康(33)
030. 发展循环经济 建设节约型社会-----赫喜华等(35)
031. 加快虎门港建设, 提高城市竞争力-----朱日明(36)
032. 努力推动我市民营工业发展再上新台阶-----李少琼(36)
033. 关于改造市联网公路沙田路段的建议-----冯妹等(39)
034. 关于控制我市的发展速度, 确保经济社会全面可持续发展,
构建和谐社会的建议-----民革市委(39)
035. 进一步优化旅游设施, 使我市的旅游业更上一层楼-----民革市委(40)
036. 关于在我市推广银行“缴费一本通”便民服务的建议-----民建市筹备组(42)
037. 改善民营企业融资环境, 促进民营企业做大做强-----民建市筹备组(43)
038. 关于规范滞纳金收缴的建议-----民建市筹备组(44)
039. 建立东莞反倾销预警机制-----民进市委(45)
040. 关于国营林场和大中型水库管理权下放实行属地管理
的建议-----谭全河(45)
041. 发展循环经济建设生态城市的建议-----刘治猛(46)
042. 关于理顺公共汽车站站牌名称的建议-----民盟市委(48)
043. 关于市区主要道路设置隔离带, 保障交通安全的建议-----黎锦辉(49)
044. 关于加大环境保护力度促进我市经济社会可持续发展的建议-----吴湛辉(44)
045. 建议规范交通秩序, 强化摩托车管理-----王荣春(51)
046. 关于加强东莞市总体城市规划的统筹安排与
统一协调工作的建议-----民建市筹备组(52)
047. 关于清除公路作废标线、保障公路标示明确、

- 确保交通安全的建议-----张凤芳(53)
048. 关于提高我市绿化环境质量的建议-----黄蔚然(53)
049. 关于建设西部干道广州连接线的建议-----赖剑云(55)
050. 关于规范黄旗山茶社经营的建议-----王冬妮(56)
051. 减少咸害, 做好饮水安全, 让市民饮上干净放心的水-----梁赖东(56)
052. 关于 107 国道高步路口修建立交桥的建议-----李志雄(57)
053. 关于在修建道路时有效疏通交通的建议-----岑亦鹏(58)
054. 加强细村批发市场管理的建议-----李毓仁(58)
055. 加强执法力度, 严整城市噪声污染-----何颖春(58)
056. 关于环保治理设施推行专业化市场运营管理的建议-----民盟市委(59)
057. 建议将国家历史文化名城的保护纳入城市规划-----赫喜华等(60)
058. 关于节约用水、保护水资源的建议-----民盟市委(60)
059. 关于尽快拆除峡口至市技工学校段弃用高压线的建议-----民盟市委(62)
060. 加强交通整治 创新发展环境-----农工市委(62)
061. 关于莞龙路扩建改造延伸至桥头的建议-----农工市委(64)
062. 关于尽快完善松山湖交通设施的建议-----民盟市委(64)
063. 关于加强出租车和公共汽车管理的建议-----陈文敏(64)
064. 关于迅速关闭水濂山采石场高标准建设水濂山森林公园
的建议-----民盟市委(65)
065. 关于城市雕塑的建议-----赫喜华(66)
066. 关于东莞市城区自来水、污水处理问题的看法和建议-----曾平英(67)
067. 关于规范市区路名的建议-----赫喜华(68)
068. 关于减少焚烧垃圾造成环境污染的建议-----洪晓杨(68)
069. 再次建议在市区车流量大的主要路段设置中央隔离带,
维护交通秩序和安全-----赫喜华等(69)
070. 关于建造一所东莞市人文儿童公园的建议-----洪晓杨(70)
071. 关于优化我市农田保护区布局的建议-----冯妹等(70)
072. 关于尽快完善松山湖生活配套设施的建议-----洪晓杨(71)
073. 关于我市部分镇区试行实施分质供水的建议-----道滘镇政协小组(72)

074. 关于开放虎门海战博物馆观海长堤, 方便游客和
群众通行的建议-----卢伟尧等(72)
075. 关于在东门广场与和阳路、东正路交汇处安装交通指挥灯
的建议-----李奎山(73)
076. 关于充分发挥黄旗公园娱乐休闲功能的建议-----韩春雷(74)
077. 我市应大力开发与利用太阳能产品-----蒋金花(74)
078. 关于设置良西路与松山湖3号路平面交叉的建议-----寮步镇政协小组(75)
079. 加大城市交通管理力度, 提高城市管理水平-----李奎山(75)
080. 关于加强市区电动自行车管理的建议-----许斌(76)
081. 关于在全市推广无水洗车的建议-----陈润光(77)
082. 关于改善市区交通混乱状况的几点建议-----周伟峰(78)
083. 关于恢复黄旗山公园安静优美环境的建议-----九三学社市委(79)
084. 关于加快扩建北王路(广园江快速)的建议-----高埗镇政协小组(80)
085. 规范出租车管理 提升城市形象-----九三学社市委(80)
086. 关于加快建设东莞主干道进度、改善交通秩序的建议-----蔡泗(81)
087. 关于加强境内水资源保护, 有效利用蓄水工程确保
城市供水安全的建议-----九三学社市委(82)
088. 关于改善公共汽车站牌的建议-----谢俊(83)
089. 关于加大环保监督和执法力度的建议-----民革市委(84)
090. 关于将东莞市轨道交通网络 R2 线石龙火车站至
莞城中心站段纳入第一期建设的建议-----石龙镇政协小组(84)
091. 关于防治城市空气污染的建議-----吴湛辉(85)
092. 关于完善我市园林管理机构 争创“广东省园林城市”
的建议-----民革市委(87)
093. 关于加快推进东莞物业管理社会化的建议-----曾平英(88)
094. 关于整合景区资源 财政扶植景区建设的建议-----民革市委(90)
095. 关于进一步加快五环路、港口大道等工程建设进度
的建议-----万江镇政协小组(91)
096. 加强和完善对出租车的管理和营运环境, 改善我市的

交通服务质量-----	李岚生(92)
097. 城建施工过程中必须重视百姓安全, 要有人文关爱-----	李浩仁(92)
098. 关于合理利用水资源的建议-----	致公党市支部(93)
099. 关于对我市地下水资源开展全面调研的建议-----	戴松林(94)
100. 关于医用垃圾处理的建议-----	王艳(95)
101. 大力发展公共交通, 合理规划“私家车”的发展-----	周楚良(95)
102. 关于恢复东正路单向通车的建议-----	戴松林(96)
103. 关于利用城市垃圾生产新型墙体材料的建议-----	民建市筹备组(96)
104. 关于采用新型沙井盖, 彻底解决被盗难题的建议-----	麦校勋(97)
105. 关于加强市政建设的相互协调和督察的问题-----	民建市筹备组(98)
106. 架设立交桥、减少红灯、保障干线公路畅通-----	民建市筹备组(98)
107. 完善市区摩托车行驶管理规定, 保障人民生命财产安全-----	民建市筹备组(99)
108. 加强和完善城区非机动车道的管理, 改善交通环境-----	民建市筹备组(100)
109. 关于推广采用玻璃钢供水管道提高自来水水质的建议-----	麦校勋(100)
110. 关于建立出租车(的士)候车点消除交通安全隐患建议-----	刘尹波(101)
111. 东莞出租车的现状与整改-----	李镜尧(102)
112. 加强对东莞物业管理的监督-----	李勇(103)
113. 关于构筑绿色东江保障水资源安全的建议-----	刘治猛(103)
114. 关于改善居民生活用水水质的建议-----	民建市筹备组(104)
115. 关于进一步加大大气污染治理力度的建议-----	黄蔚然(105)
116. 规范和完善物业管理 创建和谐平安小区-----	黄蔚然(105)
117. 关于召开东莞市首届无偿献血表彰大会的建议-----	车嘉琳(107)
118. 关于进一步改善和加强职业病防治监管工作的建议-----	张盛昌(108)
119. 加强食品安全监控, 关注百姓健康的建议-----	刘治猛(109)
120. 为维护正常医疗秩序, 应切实加强对医托的打击力度-----	邝明子(110)
121. 从计划生育的角度谈构建和谐社会-----	横沥镇政协小组(110)
122. 多管齐下解决自愿婚检率过低的问题-----	杨思红(112)
123. 关于保护历史文化遗产, 发掘优秀历史文化的建议-----	茶山镇政协小组(114)
124. 关于建议举办“东莞粤剧艺术节”的建议-----	杨思红(117)

125. 关于进一步加强我市妇幼卫生事业发展的建议-----罗林艳(118)
126. 关于提高幼教行业工资待遇的建议-----曾平英(119)
127. 关于培育我市软件行业的建议-----林国荣(121)
128. 关于评选“感动东莞十大新闻人物”的建议-----杨思红(122)
129. 关于我市成立“紧急综合救助指挥中心”的建议-----王冬妮(123)
130. 关于加强食品安全监控, 构建放心健康消费环境的建议-----彭柏铭(124)
131. 关于在全市推行“健康教育进社区”活动的建议-----陈润光(124)
132. 关于整治行车抛杂物行为的建议-----陈树良(126)
133. 关于正确对待青少年上网的建议-----王冬妮(126)
134. 关于抓好人才工作, 努力造就优秀人才的建议-----厚街镇政协小组(128)
135. 挖掘历史沉淀, 深植文化古蕴-----汤瑞刚(130)
136. 关于加大力度发展成人继续教育的建议-----蒋小莺(132)
137. 加强网吧管理, 促进文化市场健康发展-----桥头镇政协小组(134)
138. 关于创建东莞职业技术学院的建议-----民盟市委(136)
139. 关于发展东莞文化产业的建议-----民盟市委(136)
140. 关于完善《交通违法曝光台》的建议-----民盟市委(139)
141. 整合教育资源, 加大基础教育, 把东莞教育建成
教育强市的建议-----民盟市委(140)
142. 关于在我市举办家庭知识电视大赛的建议-----韩春雷(141)
143. 加强对营运司机的安全教育确保行车安全-----洪晓杨(141)
144. 加强我市初中学生思想道德教育的建议-----梁永钦(142)
145. 有关教师几个问题的建议-----梁永钦(143)
146. 关于建设体育强市 全面提高人民身体素质的建议-----周庆新(143)
147. 发展竞技体育建设体育强市-----李泽(144)
148. 关于巩固创卫成果, 推广创卫经验的建议-----杜剑峰(145)
149. 关于加强集体食堂人员食品加工安全知识的建议-----杜剑峰(145)
150. 关于加强我市乡镇街道卫生清洁工作的建议-----黄启锐(146)
151. 关于加强整顿农村卫生站的建议-----郭旭东等(147)
152. 关于加强中小學生校外教育的建议-----邹萍(149)

153. 关于在各镇区设立学生心理辅导站的建议-----曹国荣(151)
154. 商业性艺术培训应建立相关的管理制度-----张超(152)
155. 关于改善外来工子女就学的建议-----王冬妮(152)
156. 关于尽快建设东莞市职业病防治大楼的建议-----张盛昌(155)
157. 关于开发乡村旅游的建议-----王冬妮(156)
158. 加强水产品质量安全管理, 确保市民食上放心鱼-----叶玉培(158)
159. 关于启动农民就业教育工程的建议-----袁兆桂(162)
160. 关于东莞文化新城建设的建议-----东坑镇政协小组(163)
161. 关于抓好人才工作 努力造就优秀人才的建议-----陈慧娟(164)
162. 发挥交通社会救助基金作用, 让基金进入良性循环-----王荣春(165)
163. 关于成立镇(区)体育发展中心的建议-----邹联(166)
164. 关于加强城市文化建设的建议-----罗辉(168)
165. 关于我市建设文化新城的几点意见-----李少琼(169)
166. 推进人才战略的实施, 充分发挥人才作用-----寮步政协小组(172)
167. 如何弘扬我镇优秀的文化传统, 加强文化设施建设,
努力建设文化新城-----石排政协小组(173)
168. 为东莞孩子的成长, 创建健康文化环境的建议-----汪莹(176)
169. 重视科学养育, 严控幼儿教育“小学化”-----周柯(178)
170. 关于解决因撤除部分镇区高中而带来的问题的建议-----谢彦辉(180)
171. 关注食品安全, 确保人民群众的身体健康-----妮娜(180)
172. 关于给莞城一中、莞城二中、莞城三中更换校名的建议-----张凤芳(181)
173. 关于优化整合城区小学教育资源, 为全面实现公平竞争、
促进整体发展创建良好教育环境的建议-----张凤芳(182)
174. 关于进一步加大艾滋病防治知识宣传力度的建议-----张巧利(183)
175. 关于我市中小学德育基地规划建设的建议-----黄蔚然(183)
176. 关于几所市直属中学重新命名的建议-----黄蔚然(184)
177. 关于加速发展中医药事业的建议-----张柱权(185)
178. 关于在中小学加强劳动教育的建议-----占少云(185)
179. 关于东莞市申办第 13 届广东省运动会或第 7 届

- 全国城市运动会的建议-----王炯佳(186)
180. 提高慢性病患者医疗保险费用的建议-----赖建强(191)
181. 整顿医疗市场, 杜绝医托泛滥-----赖建强(192)
182. 关注外来工生殖健康和性教育-----赖建强(193)
183. 发挥社会各界的力量, 积极开展交通安全宣传活动,
进一步提高群众交通安全意识-----谢松锡等(194)
184. 将预防未成年犯罪教育纳入我市全民教育行列的建议-----谢顺意(195)
185. 关于加快设立镇级卫生监督管理机构的建议-----刘丽权(195)
186. 合理设置血站, 解决基层医院危急、危重病人用血难的问题-----陆亚萍(196)
187. 关于中考体育考试改革的建议-----李志雄等(196)
188. 切实加强对流动人口子女学校的管理、确保我市整体
教育水平的有效提高-----袁东平(197)
189. 关于加快东莞高级中学新校工程进度的建议-----陈德繁(198)
190. 创新文化工作发展模式, 建立基层文化工作指导和管理网络-----欧阳信鸽(199)
191. 关于承办好广东省第七届大学生运动会的建议-----邹联等(200)
192. 再一次建议积极推进素质教育, 切实减轻学生负担,
推迟中小学生到校时间, 保证中小学生身心健康-----农工市委(200)
193. 有关加强未成年人思想道德教育的思考-----汪莹(202)
194. 关于降低孕产妇死亡率的几点建议-----王艳等(204)
195. 对我市部份中学实施寄宿管理的改进建议-----麦林庆(205)
196. 加强新闻工作体制改革预防新闻腐败现象发生-----陈炳坤(207)
197. 关于解决洪梅群众就医难问题的建议-----洪梅镇政协小组(208)
198. 推动农村医疗商业保险 保证农民充分就医治疗-----九三学社市委(209)
199. 积极发展中医药事业 降低保健治疗成本-----九三学社市委(211)
200. 加强保健宣传教育 巩固创卫成果-----九三学社市委(211)
201. 关于创新的办好东莞理工学院城市学院, 切实服务
东莞社会经济发展的建议-----九三学社市委(212)
202. 加强教育交流 丰富教学方式 造就新一代英才-----王旭珍等(217)
203. 加强食品安全监管 确保人民生活安全-----王旭珍(217)

204. 创新发展能力 保障学生素质-----何镜清 (218)
205. 关于争创全国文明城市, 建设和谐东莞的建议-----民革市委 (219)
206. 关于更充分地发挥我市美术人才作用, 繁荣美术创作的
几点建议-----民革市委 (220)
207. 加强医疗机构分布调整 解决莞城医院实际困难-----民革市委 (207)
208. 关于弘扬传统文化建立族谱网络信息资料库凝聚
海外侨心的建议-----致公党市支部 (221)
209. 关于进一步加强我市食品安全监督管理的建议-----致公党市支部 (222)
210. 关于进一步加强对外来务工人员工伤及职业病防治、
救助的建议-----致公党市支部 (224)
211. 关于加强对节假日期间的监管, 为青少年成长提供
良好环境的建议-----戴松林 (225)
212. 实施国家颁布的课桌椅新标准, 保障中小學生都使用上
适合于自己身高的课桌椅-----民建市筹备组 (225)
213. 加强市文艺专业协会建设的几点建议-----何环珠 (225)
214. 关于实现同一学校两个校区实行统一收费标准的建议-----李奎山 (227)
215. 关于组织中小學生开展爱国主义和道德教育的建议-----刘尹波 (227)
216. 关于完善教育系统年度考核量化测评标准的建议-----民进市委 (228)
217. 关于在我市中小学实行民主选举校长的建议-----民进市委 (229)
218. 设立流动医疗车, 关怀弱势群体-----李勇 (231)
219. 关于调整我市镇区行政区划的建议-----致公党市支部 (231)
220. 对民工短缺采取全面应对措施-----民进市委 (232)
221. 关于加强镇区、村基层统计力量-----吕琦元 (233)
222. 关于贯彻《计量法》, 认真实施水表、煤气表强制检定
的建议-----陈桂雄 (234)
223. 关于提高我市办事窗口效率, 建立应对计算机故障的
措施和制度的建议-----戴松林 (236)
224. 关于加快建立我市个人信用系统的建议-----王冬妮 (236)
225. 关于加强劳动保障监察工作的建议-----汤瑞刚 (238)

226. 关于加强森林公园森林消防基础设施建设的建议-----胡炽海 (239)
227. 关于依法打击六合彩赌博违法犯罪活动的建议-----厚街镇政协小组 (240)
228. 尽快制定、实施废旧摩托车回收及提前报废办法的意见-----何颖春 (242)
229. 切实解决拖欠外来工工资问题 维护社会治安稳定-----谢松锡 (242)
230. 设法让外来工多诉苦水 促进我市和睦社会建设-----陈树良 (245)
231. 维护外来工合法权益, 企业主应发挥更大作用-----陈树良 (246)
232. 关于加强村委会建设的几点建议-----周扬秋 (247)
233. 关于进一步提高政协提案办理质量的建议-----民盟市委 (247)
234. 关于大力加强治安联防队伍建设的建议-----洪晓杨 (248)
235. 关于解决房地产隐蔽工程质量问题的建议-----洪晓杨 (249)
236. 关于旧飞鹅因土地被控制后如何解决村民生活出路的建议-----洪晓杨 (249)
237. 尽快让无灯街道亮起来-----洪晓杨 (250)
238. 尽快建立部分行业协会的建议-----程发良 (251)
239. 大力推动全民就业创业, 努力构建和谐东莞-----刘雪清 (252)
240. 关于加大力度促进农村富余劳动力就业的建议-----罗伟伦 (253)
241. 关于解决拖欠外来工工资问题的建议-----罗伟伦 (254)
242. 关于在全市公务员队伍中加强法律知识培训的建议-----叶松柏 (255)
243. 关于解决农村富余劳动力再就业的建议-----高埗镇政协小组 (257)
244. 依法严厉打击各类违法犯罪活动, 加强和预防犯罪
 措施的建议-----姚旭辉 (258)
245. 把政府监督同社会监督有机结合起来进一步扩大价格
 监督的覆盖面-----莫淦泉 (259)
246. 关于设立街头徒步巡警的建议-----黎锦辉等 (259)
247. 关于整治违章建筑的建议-----大岭山镇政协小组 (260)
248. 建立全社会齐抓共管、上下联动的无证经营长效
 监管机制-----袁志强 (261)
249. 关于东莞固定电话升 8 位的建议-----王冬妮 (263)
250. 关于尽快成立东莞市伊斯兰教协会并解决其宗教活动
 场所的建议-----马凤彬 (270)

251. 落实有效措施 切实解决本地农村剩余劳动力
就业难问题-----周玉佳(272)
252. 如何解决我市企业普遍存在的招工难问题-----厚街镇政协小组(273)
253. 推动青年创业的建议-----王冬妮(274)
254. 关于对我市电话号码升八位后原电话号码进行合理调整
的建议-----陈灿球(277)
255. 关于严厉打击我市镇区地下“六合彩”赌博的建议-----沈达荣(277)
256. 关于创建平安东莞的思考-----姚旭辉(277)
257. 关于加大打击“飞车抢劫”力度的建议-----何环珠(281)
258. 关于进一步严打抢劫犯罪, 建立和谐的社会安全环境
的建议-----赵活擎(281)
259. 关于如何解决好下岗职工再就业问题思考的几点建议-----廖焕辉(282)
260. 关于提高政府职能部门服务水平问题-----叶淦波(263)
261. 加强农村居民就业指导的建议-----郭志明(284)
262. 关于保障和落实好教师工资待遇的建议-----谢彦辉(284)
263. 创建与现代化进程相适应的社会治安环境-----妮娜(285)
264. 关于加强东莞市电动单车管理的建议-----妮娜(288)
265. 关于加强监管 改善民工待遇 保障民工权益的建议-----占少云(289)
266. 房地产业“挂靠”双方法律责任不清, “挂靠”模式
存在一定的风险隐患-----庄树高(290)
267. 关于解决市台联会编制和经费的建议-----李淦泉等(290)
268. 做好法律援助 构建和谐东莞-----袁东平(291)
269. 关于提案办理的几点建议-----农工市委(292)
270. 建议延长市长会见政协委员座谈会的时间-----陈文敏(293)
271. 关于规范我市网吧行业经营管理秩序的建议-----陈慧娟(293)
272. 关于授予台湾同胞荣誉市民称号的建议-----何跃沛(295)
273. 群防群治, 加强社会治安综合治理-----廖焕辉(295)
274. 关于要求市政府对欠发达镇(村)暂缓执行新的土地
出让金征收标准的建议-----洪梅镇政协小组(297)

275. 关于清理非法养殖场的建议-----洪梅镇政协小组 (297)
276. 关于在我市增加基层人民法院的建议-----九三学社市委 (298)
277. 关于成立东莞市质量协会的建议-----九三学社市委 (298)
278. 建立多种形式人民调解组织 齐心合力构建和谐东莞-----九三学社市委 (299)
279. 依法对待处理信访工作-----九三学社市委 (300)
280. 关于招募志愿者 进行城市文明监督的建议-----黄向平 (301)
281. 作好社会捐助接收站日常工作, 方便群众常年性捐赠款物-----黄向平等 (301)
282. 关于制定《见义勇为奖励、保护条例》, 成立
“见义勇为奖励基金”的建议-----王旭珍 (302)
283. 配合打击盗抢活动 整治二手手机市场-----何镜清等 (303)
284. 建造廉价出租公屋 让拆迁困难户居有所处的建议-----何镜清等 (304)
285. 提高档案利用 促进政务公开 建设政治文明-----何镜清 (304)
286. 用心关注外来劳工 建设东莞政治文明-----何镜清 (306)
287. 关于建立特殊困难群众救助体系的建议-----民革市委 (306)
288. 关于在超过 15 平方公里的景区设立公安派出所的建议-----李岚生 (307)
289. 关于建立房地产交易服务中心规范房产交易的建议-----致公党市支部 (307)
290. 关于风险管理与治安危机-----王韵兰 (309)
291. 关于东引河和寒溪河污水处理问题-----横沥镇政协小组 (313)
292. 关于东江大堤石碣镇——桥头镇段建设资金任务
分担问题-----横沥镇政协小组 (313)
293. 银行代厂发放外来工工资问题-----横沥镇政协小组 (314)
294. 关于加快东江与水库联网供水规划方案实施的建议-----刘伟全 (314)
295. 关于改善我市水资源的建议-----伍保科 (317)

299

东莞市政协十届二次会议委员提案

提案号：001

提案人：李光霞

案 由：积极倡导循环经济 走可持续发展之路

理 由：

所谓循环经济，本质上是一种生态经济。与传统经济相比，循环经济不同之处在于：传统经济是一种“资源—产品—污染排放”单向流动的线性经济，其特征是高开采、低利用、高排放，而循环经济倡导的是一种与环境和谐的经济发展模式，它要求把经济活动组织成一个“资源—产品——再生资源”反馈式流程，其特征是低开采、高利用、低排放。概括地说，循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。

早在二十世纪七八十年代，以德国为代表的日本、美国等工业发达国家便开始推行循环经济并从法制确立建设循环型社会的行动准则，循环经济的理念深入人心，其重点领域放在废弃物的回收再利用方面，在资源和能源的利用率达到相当高的水平，通过废弃物的再资源化以减少对原生资源的消耗，同时也减少废弃物的排放对生态环境的破坏。我国从九十年代开始引入有关循环经济的思想，对于循环经济的理论研究和实践也在不断深入，将发展循环经济的思想贯穿到经济和环境等工作中去，相继开展了一系列探索，开展了循环经济示范省(市)的建设。

我市改革开放以来，在市委市政府的正确领导下，经济持续快速发展，国内生产总值(GDP)迅速增加。尤其是过去的五年全市上下围绕“一网两区三张牌”和“一城三创五争先”的工作思路，五年全市主要经济指标翻了一番以上，2004年GDP突破千亿，综合实力跃居全国地级市第一位。但高速发展的同时也面临着巨大的压力：

一、土地资源的压力。随着城市建设和经济社会的高速发展消耗了大量可利用的土地与环境资源。据初步统计，改革开放二十几年来我市建设用地累积到2003年底总量达141万亩，占全市土地面积的38.13%，如果继续沿袭粗放型的土地利用模式，我市将很快陷入无地可用的困境。

二、环境资源的压力。虽然我市正加快产业结构调整，但以粗放型经济为主的产业结构状态仍未根本转变，大量高耗能、高耗水、高污染的企业使有限的环境资源更加短缺，造成供水、供电紧张，水资源严重污染。

三、交通的压力。据有关部门统计，2003年我市吸引全国各地500多万人前来创业打工，加上本地人口，已成为逾700万人的特大城市。急剧膨胀的人口对道路基础设施和交通设施建设造成巨大压力，日益增长的机动车辆不仅造成交通堵塞，而且汽车尾气污染和噪声污染日趋严重，空气质量下降。

因此树立科学发展观，大力发展循环经济，是符合我市实际的，是我市实现“一城三创五争先”的战略目标和工作思路，建设和谐社会的必然选择。佟星书记在中国共产党东莞市第十一次代表大会上的报告以及刘志庚市长在今年的政府工作报告中都提到我市要大力发展循环经济，这

说明市委市政府高度重视循环经济的发展。

办 法:

一、规划、政策和机制方面的研究,建立从规划、宣传、监管和运行的一整套组织管理支撑系统。一是高起点制定循环经济发展建设规划,明确政府为发展循环经济应有的对策;二是研究制定节能、节水、再生资源回收利用等优惠政策;三是统一部署,将工作分解到位、责任到位,推动资源节约型社会的建立并确保有效运行。

二、搞好“小循环”,培育生态企业,构筑循环经济微观基础。一是在新建项目环境管理方面,按照循环经济理念严把入口关。严格执行环境影响评价和“三同时”制度,对不符合国家产业政策,不符合城市发展总体规划,不符合环境功能区划,污染物不能稳定达标,达不到总量控制要求的项目一律拒批。同时要求企业从项目设计、建设工程中落实清洁生产和循环经济规范。二是加强对老企业的改造提升,将其逐步纳入循环经济发展的轨道。按照“一控双达标”的任务要求,所有企业主要污染物均应实现达标排放,并加强宣传教育,鼓励走发展循环经济的路子,让企业通过治污获得效益,对那些企业规模小、效益差、不具备治理改造价值的一律予以关停,对符合国家产业政策、市场前景好的企业,运用循环经济理念进行生态化改造。

三、“中循环”,建设生态工业园区,构筑循环经济示范基地。生态工业园区是生态工业和循环经济发展的重要途径与载体,要按照循环经济理念建设工业园区,在推行清洁生产、发展生态企业的基础上,积极引进与现有企业配套互补的项目,努力实现企业间资源的循环利用与园区内废物的零排放,逐步形成完善的循环经济产业链,不断发展壮大生态产业园区。

四、推进“大循环”,打造环境友好型产业体系,努力建设循环型社会。一是建立全市范围内的工业大循环体系。成立生态企业协会,由市政府牵头,企业主要负责人自发参加,定期召开联席会议,加强产业、企业间的协调合作,逐步建立企业间废物、能量的相互交换与耦合信息交流的平台。二是组建废物资源回收利用产业体系。专家预测,废物的有效回收利用效益巨大,可成为环保产业发展的新领域,因此在资源短缺的状态下,组建资源利用及废物回收产业体系,尤其在废家电、废灯管及电池、废轮胎等方面首先形成回收产业系统,用市场化的机制组织有关企业等团体力量,整合闲散人力资源,逐步形成规模化的产业集成,同时实现废物资源的有效利用。三是加强生态道德观念建设。积极开展循环经济宣传、教育和培训,把与发展循环经济密切相关的生态环保和资源节约活动逐步变成全体公民的责任意识和自觉行为。引导广大市民转变消费观念和生活方式,倡树与生态城市相适应的文明意识、文化氛围和舆论环境,提倡绿色消费。

提案号: 002

提案人: 何焯辉、邓焘、任重诚

案 由: 关于放宽城市土地容积率规定的建议

理 由:

东莞商贾云集,经济发达。20多年来,国民经济以年均20%以上的速度持续增长,已成为世界知名的国际加工制造业基地,2004年分别获得了“最佳中国魅力城市”及“全国十大最具经济活力城市”之一的称号。

然而随着经济的发展,城镇人口的增加,住房、工厂、公共建筑用地不断扩张,且改革开放初期土地粗放经营,城建规划不完善。近年来,国家为防止国有资产、集体土地的滥用和流失,

加强了对土地的宏观调控，加大了监管力度。目前在土地资源相对紧张、地价飙升、国家对土地的宏观调控又不断加强的情况下，现有土地容积率的规定已难以适应实际情况和发展要求。据了解，东莞市中心区商业楼房建筑容积率一般在 2.5 左右，最高只能达到 4，而在一些发达城市容积率甚至可高达 9。为做到经济效益、社会效益、环境效益共同增长，按照经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略，贯彻落实科学发展观，建议适当放宽市区或市与镇中心区建筑容积率的现有规定，从而缓解城市土地压力，提高城市土地利用效益。

就城市中心区而言，城镇人口持续增加，住宅面积标准逐步提高，基础设施用地不断增加，适当放宽城镇中心区容积率，对有效利用土地，提高城市规模及大都市品位具有促进作用。当然，必须考虑到不能一味追求混凝土森林而忽略了人们对居住环境舒适度的追求。

办 法：

综上所述，要保持社会持续和谐发展，控制城镇建设用地规模，加强环境保护，那么，建设节约型城市，放宽城市建设土地容积率规定应迫在眉睫。

提案号：003

提案人：王冬妮

案 由：关于规范各行业滞纳金建议

理 由：

水费、电费、煤气费、电话费……相关的滞纳金已像锅碗瓢盆一样进入普通市民生活。不少市民表示，导致拖欠费用的根本原因，常常不在用户身上，而是由于交费不便或者交费渠道不畅通所造成。实际上，不少逾期未交纳费用的用户是在规定的交费期限后才拿到催交通知书，这时滞纳金累计的数目已相当可观。目前本市不同行业存在居民逾期缴滞纳金的现象，标准从每天 0.15%-1% 不等，折合成年息大约是 55% 至 365%，比三年整存 2.7% 的银行年利息高出 20 至 135 倍。“滞纳金”已经被完全曲解，变成了一种惩罚，甚至是一种重罚。

滞纳金是否应该制订统一的收取标准？各行业滞纳金之所以出现相差悬殊、普遍畸高的“乱局”，主要是因为没有“规矩”：缺少相应的监管部门和法律法规。通过立法为滞纳金确定一个主管部门，是治乱之本。各行各业可以根据经营性质及行业特点，制订相应滞纳金标准，再由物价局根据有关法律法规或行业规定进行审查。

（一）滞纳金、违约金、罚款。

一提滞纳金，市民的“苦水”与“疑问”就会从四面八方涌来。但作为收取滞纳金的政府部门和垄断性企业，或是认为滞纳金的收取有政府规章和规定在先，不需告知，或是搬来自己制定的而消费者别无选择的格式合同，说合同约定这是违约金而非滞纳金。

比如 XX 费的滞纳金为“从欠缴之日起以日加收 1% 计算”。有人称“日加收 1%”几乎是“一个天文数字的惩罚”。别说没有专门读过法律的市民，就是天天和法律打交道的人也无法对各种法规、规章了若指掌。行政部门制定规章，应当是更加方便市民，服务市民。现在行政部门却是“坐在办公室等收钱”，连“高一级”的法律所规定的告知义务也可以摒弃，法理、情理都说不通。也有某一家垄断性企业的法律事务室有关负责人“纠正”说，他们收取的不是“滞纳金”，而是“违约金”，为日加收千分之三。他们现在都在合同中列明“迟延履行费用的，按日收取违约金千分之三”。既然消费者“签了合同”，违约不按期缴纳费用的，当然要交“违约金”啦。