

全 国 耕 地 占 用 税 工 作
农 税 干 部 增 编
会 议 文 件 汇 编

财政部农业税征收管理局编

全 国 耕 地 占 用 税 工 作
农 税 干 部 增 编

会议文件汇编

财政部农业税征收管理局编

一九八九年十月

编者说明

为了便于各级财政部门互相交流经验，努力做好耕地占用税征收管理工作和农业税干部增编工作，我们将全国第三次耕地占用税工作会议、全国财政系统人事（农业税干部增编）工作会议有关文件汇编成册，供学习参考。

由于我们水平有限，本《汇编》难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

本《汇编》系内部文件资料，请妥善保管，防止遗失。

财政部农业税征收管理局

一九八九年十月

目 录

耕地占用税工作会议文件部分

财政部副部长项怀诚在全国第三次耕地占用税征管工作会议上的讲话	(3)
强化征收管理措施,有效控制占用耕地	
..... 山西省财政厅	(15)
加强耕地占用税征管,促进农业生产的发展	
..... 山西省长治市财政局	(25)
拓宽视野,强化征管,努力做好耕地占用税征管工作	
..... 山东省财政厅	(34)
加强领导,做好耕地占用税征管工作	
..... 青岛市财政局	(44)
依靠各级政府领导,严格执行税收政策	
..... 黑龙江省财政厅	(53)
积极主动,依法办事,切实抓好耕地占用税征管工作	
..... 哈尔滨市香坊区财政局	(62)
健全征管机构,强化征收手段,开创耕地占用税征管工作新局面	
..... 吉林省财政厅	(69)
建立健全机构,强化征管手段,确保完成耕地占用税征收任务	
..... 沈阳市财政局	(79)
提高认识,加强领导,切实做好耕地占用税征管工作	

.....	大连市财政局(93)
加强耕地占用税征管工作的几点做法.....	
.....	辽宁省锦州市财政局(99)
加强政策宣传,密切部门关系,切实做好耕地占用税	
征管工作.....	江苏省靖江县财政局(105)
宣传政策,密切配合,做好耕地占用税征管工作.....	
.....	安徽省财政厅(110)
不断加强耕地占用税征管工作的几点做法.....	
.....	江西省财政厅(116)
迎难而上,切实做好耕地占用税的征管工作.....	
.....	江西省南昌市郊区财政局(123)
加强征收管理,努力完成耕地占用税征收任务.....	
.....	河南省财政厅(129)
完善征管制度,加强征收管理,努力完成耕地占用税	
征收任务.....	武汉市财政局(140)
强化约束机制,建立征管秩序,努力做好耕地占用税	
征管工作.....	湖北省襄樊市财政局(146)
积极采取措施,强化征收管理.....	
.....	湖南省财政厅(154)
切实加强征收管理,做好耕地占用税征管工作.....	
.....	广东省财政厅(160)
全面加强征收管理,努力完成征收任务.....	
.....	云南省财政厅(168)
执行政策,搞好征收.....	
.....	贵州省财政厅(175)
强化征收管理手段,促进耕地占用税征收任务的完成	

.....	四川省财政厅(181)
贯彻全国会议精神,不断完善征管办法.....	
.....	陕西省财政厅(190)
加强征收管理,严格执行政策.....	
.....	北京市朝阳区财政局(196)
我们与土地管理部门配合协作的做法和体会.....	
.....	河北省财政厅(200)
大力宣传,做极协调配合,搞好耕地占用税征管工作	
.....	甘肃省财政厅(205)
收好管好用好耕地占用税.....	
.....	上海市财政局(209)
加强耕地占用税征收管理使用工作的主要做法.....	
.....	浙江省财政厅(216)
管好用好农业发展专项资金,推动耕地占用税征管工	
作.....	成都市财政局(223)
抓好税收大户,管好农发基金.....	
.....	黑龙江省肇州县财政局(228)

农业税干部增编工作会议文件部分

人事部副部长张志坚同志在全国财政系统人事工作会	
议上的讲话.....	(236)
财政部副部长项怀诚同志在全国财政系统人事工作会	
议开始时的讲话.....	(245)
财政部副部长项怀诚同志在全国财政系统人事工作会	
议结束时的讲话.....	(254)

关于农业税干部增编工作的总结.....	
.....新疆维吾尔自治区劳动人事厅、编制委员会、财政厅	(261)
加强领导,精心组织,认真做好农业税干部增编工作	
.....山东省财政厅、人事局、编制委员会	(266)
从实际出发加强和充实农业税干部队伍.....	
.....湖南省人事厅、财政厅	(272)
认真贯彻两部文件精神,切实做好农业税干部增编工作	
.....吉林省财政厅	(276)
关于农业税干部增编工作的几点做法.....	
.....广西壮族自治区财政厅	(282)
齐心协力,密切配合,认真搞好农业税干部增编工作...	
.....山西省财政厅	(289)
关于一九八八年农业税干部增编工作情况的汇报.....	
.....宁波市财政税务局	(296)
着眼一树百获,致力队伍建设.....	
.....湖北省襄樊市财政局	(300)

耕地占用税工作会议文件部分

财政部副部长项怀诚在全国第三次耕地占用税征管工作会议上的讲话

(1989年5月23日，根据记录整理)

同志们：

我们这次会议是第三次全国耕地占用税征管工作会议。会上总结交流了两年来耕地占用税征收管理工作方面的经验，认真研究了贯彻落实国务院〔1989〕15号文件精神，进一步做好1989年耕地占用税征管工作，保证完成今年耕地占用税征收任务的措施办法，同时，还要表彰15个组织1988年耕地占用税收入成绩显著的单位。会议开得很及时，开得很好。大家通过学习讨论，加深了对耕地占用税重要性的认识，增强了征收耕地占用税责任感和使命感，一致表示有决心有信心做好耕地占用税征管工作，为保护耕地，支援农业开发建设作出更大的贡献。我在离开北京之前，曾请田副总理对会议作指示。田副总理对耕地占用税工作讲了一些意见，归纳起来有三个意思：1.农业税征收部门这两年来为征收耕地占用税做了大量工作，工作是努力的，成绩是很大的。2.要在已经取得的成绩的基础上，下决心进一步做好耕地占用税工作。田副总理说，这是我们国家农业开发的主要资金来源。这次大规模的农业开发是实现十三大提出的总目标的重大措施，是党中央、国务院的重大决策，关系重大，意义深远。

3.各省、市、自治区都要做好工作，领导同志要大力支持这项工作，决不能松懈。他关照我要好好地给征收工作第一线的同志鼓鼓劲，希望大家共同做好工作，把该收的税都收上来。下面，我根据田副总理指示的精神和会议讨论的情况分两个部分讲几点意见。

一、两年来耕地占用税征管工作取得很大成绩

两年来，耕地占用税征管工作是有很大成绩的。主要表现在两个方面：一是我们运用这个手段，在一定程度上限制了乱占滥用耕地，与前几年相比，比较好地保护了我国的耕地资源。据有关部门提供的资料，1987年全国非农业建设占用耕地267万亩，1988年为244万亩，与前三年平均占地数相比，分别减少57万亩和80万亩，这部分少占用的耕地一年大约可以生产5亿斤左右的粮食，可以养活73万人口。当然，这里面不完全是耕地占用税的功劳，国家加强土地管理，控制基建规模、加强村镇建设规划工作等都起了很重要的作用。二是通过征收耕地占用税，两年共筹集农业发展资金20多亿元，办了不少事情。中央集中的9亿多元，全部用于国家确定的11个重点地区的农业开发建设项目，拉开了农业开发新阶段的帷幕，为实现国家农业发展总体战略起了很重要的作用。留地方的10多亿元，各地也都用于增加农业投入。尽管农业投资周期比较长，一时还看不到效果，但它已经极大地激发了广大农民开发农业的积极性，有力地推动了农业开发的进程。因此，我们说，耕地占用税的作用千万不可低估。当然，开征一个新税种，不可避免要调整分配关系，改变原来的利益分配格局，会给征收工作带来一些困难。再加上许

多建设单位未把新开征的耕地占用税纳入投资概算，资金来源缺乏保证；开始阶段部门之间的配合还不是那么理想；纳税人，主要是农民建房，没有缴纳耕地占用税的习惯以及财政部门征收力量不足等原因，耕地占用税的征收难度比较大。目前我们取得的成绩，是在征收工作刚刚起步，征收难度比较大的情况下取得的，因此就特别可贵。1987年中央地方加起来只征了几个亿，1988年征收了19.9亿元，应当说是个很大的进步。从分地区的情况看，青岛、海南、武汉、上海、山西、沈阳、青海、辽宁、大连、河南、贵州、云南、山东、宁波、江苏等省市和计划单列市征收入库情况比较好一些。其他地区的工作也很有成绩，在这里，我代表财政部，向你们并通过你们向征收第一线的全体农税干部，包括我们的助征人员，表示衷心的感谢，致以亲切慰问，希望你们再接再厉，克服困难，进一步做好今年的耕地占用税工作。这次会上，大家对两年来的耕地占用税工作进行了回顾和总结，是我们两年来辛勤劳动的结晶，希望同志们认真消化吸收，结合本地的实际，把成功的经验运用到征收工作中去。把大家讲的集中起来，我觉得有以下几点是我们工作取得成效的主要原因。

（一）各级党政领导重视、支持耕地占用税征管工作。耕地占用税征管工作能不能做好，关键是看党政领导是否真正重视支持。许多同志发言中介绍了领导重视的经验，这些地区的党政领导不随便开减免口子，亲自组织抓征收工作，出面协调有关部门的关系，关心第一线征收人员的疾苦，切实帮助他们解决征收工作中的实际困难。去年通县会议以后，各地都加强了对这项工作的领导，有20多位政府领导同志亲自到

省、市、自治区耕地占用税工作会议上讲话，具体部署征收工作，各地财政厅（局）长都在耕地占用税工作会议上讲了话。经验证明，能否争取党政领导支持，取决于我们财政部门是否将耕地占用税的征收情况及存在问题向领导汇报清楚了，是否提出切实可行的措施供领导参考。

（二）各有关部门密切配合，协助财政部门的工作。征收耕地占用税固然是财政部门的职责，但是离不开各有关部门的配合支持，特别是土地管理部门，它们提供的审批用地文件是财政部门征税的主要依据。因此，许多地方财政部门把搞好与土地管理部门的配合当作重点，他们与土地管理部门同志一起组织学习土地管理法规，学习耕地占用税暂行条例，共同提高对加强土地管理，保护农用土地资源重要性的认识。统一了思想认识，配合上就能达成默契。各地财政、土地管理部门从本地区的实际情况出发，在具体配合方法上有许多好的做法，效果都很好。主要有以下几种形式：第一种是联合把关。严格按照先缴税后批地的原则，纳税人申请占用耕地，必须先缴纳耕地占用税，然后再办理正式批准用地文件。第二种是联合办公。有些地区财政、土地管理部门建立了联合办公制度，两家定时间、定地点合署办公，一边批地一边征税，使审批占地、征税、划拨用地形成一条龙，有效地控制了税源。第三种是联合开会。通过联合开会，布置耕地占用税的工作任务和配合要求，密切两家的配合关系。第四种是联合检查。两家共同组织检查非农业建设、农民建房占用耕地和缴纳耕地占用税情况，对检查出来的问题分别按规定作出处理。有些地方还发挥计划监督作用，要求计划部门在审批基建项目时，把耕地占用税纳入项目预算

审查的内容之中，对耕地占用税资金来源不落实的项目暂缓审批或者不批，保证税款有可靠的来源。另外，不少地方财政部门同银行的配合搞得很好，银行部门积极支持财政部门的工作，对长期拖欠税款的单位执行强制扣缴，有力地支持了我们的工作。

（三）从严控制减免，坚持依法治税。这一条很重要。为了做好这项工作，各地首先抓了政策宣传，向领导和纳税单位、个人宣传开征耕地占用税工作的政策精神和具体规定，争取他们的支持和配合。其次，抓队伍建设，教育广税收干部执法守法，坚持原则，还要敢于碰硬。我认为，我们很多财政厅长、财政局长，在这方面做了大量工作。我们的广大农税干部执法情况是好的，做到了秉公收税、廉洁收税、文明收税。耕地占用税的减免权是高度集中的，各级领导和财政部门都无权随便开口子，批条子。这一点今后我们还要继续做工作。

（四）完善征收管理办法，保证税款及时入库。经过两年来的探索，耕地占用税已经逐步建立起一个良好的征管秩序，各地在征收工作中，根据当地实际情况，采取的具体征管办法很多，归纳起来，大致有以下几种：①建立土地台帐，准确掌握耕地用途变化动态，牢牢控制税源。②实行预征。就是批准占用耕地之前，先向财政部门预缴一部分税款，待正式批准文件下达后，再进行结算，补交其余税款。③同级批地，同级征收。比较大的税源由上级部门直接干预，减少了工作中的阻力。④先保中央，后留地方。为了确保完成上缴中央任务，保证国家重点地区农业开发建设的资金需要，青海、广州规定，征收的耕地占用税，先缴足中央

库，然后再缴地方库，去年他们都超额完成了应上缴中央任务。⑤建立“包干风险基金”。有的地方规定，补征1987年应征未征的税款都要提取一部分建立风险基金，如果年终完不成上缴中央任务，用风险基金补足。⑥建立健全征解会计制度。

（五）加强检查监督，强化征管手段。为了彻底堵塞偷税漏税的漏洞，严肃税收法纪，去年许多地方开展了税收政策检查，对1987年4月1日以后非农业建设占用耕地情况和耕地占用税征收情况进行了清查，发现违法占用耕地，据实补征耕地占用税。有些地区把耕地占用税的征收情况纳入财税大检查范围，实行边检查、边征收、边入库，加快了入库进度。

各地在征收工作中，还积极配合公检法部门，利用法律武器，坚决打击逃税抗税的“钉子户”，既教育了群众，又维护了国家税法的严肃性。有的地方组成公安、检察、司法、财政、土地管理部门参加的耕地占用税稽查办公室，配备必要的装备，专门稽查打击偷税抗税拖欠税款的纳税户，对情节严重的，提交法院依法追究刑事责任。有的地方财政银行政法部门联合发文规定：对拖欠税款、滞纳金和加征税款的纳税人，财政部门催缴无效，银行又无法扣缴的，财政部门可开具《耕地占用税强制提请书》，提请同级人民法院强制执行。对纳税人违反税收法规，构成犯罪的，由司法机关追究刑事责任。这些措施，对维护国家税收利益，强化征收工作，都起了很好的作用。

（六）建立目标责任制，开展评比竞赛活动。国务院决定耕地占用税上交中央任务与地方财政挂钩，超收留地方，

短收由地方财政补足。各省、市、自治区对地市县也实行了同样的包干办法，调动了基层组织征收的积极性，同时也调动了各级领导的积极性。为了保证完成征收任务，许多地方建立了目标责任制，有的乡镇采取把征收任务具体落实到人，任务明确，奖罚分明，既有动力，也有压力。有的地方把耕地占用税征管工作列为考核市县工作的一项重要内容，上级财政部门逐月通报各地征收进度。有的地方建立工作目标责任制度以后，市局农税处、县（区）局农业税科（股）、乡（镇）财政所都对领导签订了征收“四税”责任状，规定完成任务的数额和工作质量，年终作为考核依据。两年来的实践证明，这些管理方法都很好。

尽管耕地占用税工作取得了很大的成绩，积累了一些很好的经验，但是，这项工作在地区之间开展还不平衡，征收工作中还存在不少问题。会上大家讨论中提到的几个共同问题是：（1）计划占地与实际占地相差太大，税源不实，给分配和考核耕地占用税征收任务带来一些困难。（2）公路、水电、煤矿等行业纳税大户的税款有的征不上来，据全国不完全统计，这部分耕地占用税将近有10亿元，这不仅影响了耕地占用税征收任务的完成，还引起其他纳税单位观望攀比。（3）确实还有些部门配合不够密切，执法手段不硬，基层征收力量不足的问题。这些问题都需要逐步加以解决。

二、充分认识耕地占用税征管工作的重要性，努力做好1989年耕地占用税的征收工作

国务院领导同志指出：“我国农业资源开发能否取得成

功，我国农业发展是否有充足的后劲，关键在于我们能否通过征收耕地占用税这样一个办法筹集相当数量的开发资金”。这表明耕地占用税是我国现阶段农业开发主要的资金来源。同志们知道，改革开放十年来农业有了很大发展，粮食由5000亿斤提高到8000亿斤左右，棉花由4000万担提高到8000万担左右，其它农作物，特别是经济作物增长更快一些。与此同时，我们也要看到粮食和棉花在这10年中出现过波折，粮食有三次大的下降，1980年下降了278亿斤，1985年下降了500亿斤，1988年下降了214亿斤，棉花尽管最高的年份达到1亿2千万担，1986年下降7,000多万担。现在粮食和棉花还在8000亿斤和8000万担左右徘徊，显得后劲乏力。

我们目前面临的形势相当严峻。人口每年以一千几百万的数量增加，耕地每年以几百万亩的数量减少。人民生活水平逐步提高，粮食的供求矛盾很大。我们吃肉、吃蛋、吃鱼、吃鸡都要靠粮食转化。1987年与1984年相比，人均消费水平，猪肉增长11.7%，家禽增长26.7%，鸡蛋增长42.2%，如果粮食不能增长，我们的生活水平就不可能提高。特别是酒消耗粮食很多。1980年全国用于生产白酒的粮食215万吨，1988年达到500万吨，即100亿斤，啤酒消耗粮食去年突破600万吨。这样，全国用于生产酒的粮食一年需要二、三百亿斤，喝酒消耗了大量的粮食。我国每年大约需要粮食1500亿斤，合同订购1000亿斤，议价收购200多亿斤，还要进口200多亿斤，进口粮食要用外汇，我们的外汇是靠出口商品换回来的，出口商品中有大约一半是农产品及其制成品，如果我们农业徘徊，出口货源必将要受影响，反过来又要影响国