

平谷区人口和 计划生育工作资料汇编

PINGGUQURENKOUHEJIHUA
SHENGYUGONGZUOZILIAOHUIBIAN



平谷区人口和计划生育委员会研究室编
二〇〇七年十二月

前 言

平谷区的人口和计划生育工作在区委、区政府的正确领导下，在各级领导的高度重视和各相关部门的大力支持下，紧紧围绕新农村建设和构建和谐社会的总体目标，加速推进“两个转变”、全力投入“国优创建”、深入贯彻中央《决定》精神、始终坚持以人为本、强化优质服务，在夯实基层基础，推进工作规范与创新，逐步建立和完善工作新机制等方面不断取得新的突破，有力地推动了全区人口计生工作稳步发展。

几年来，平谷区每年出生2400人左右；符合政策生育率都在96%以上；育龄妇女综合避孕率在90.1%以上；今年上半年，出生1395人，计生率96.13%，一孩率89.61%，晚育率68.48%。2005年，顺利通过北京市人口计生工作领导小组“两个转变”的考核评估；2006年，荣获“全国婚育新风进万家”活动先进区、“全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和‘少生快富’工程试点工作”先进单位和“全国计划生育优质服务”先进区等荣誉称号，人口计生委被评为“全国法制宣传教育”先进单位和平谷区“政绩突出单位”。

为了不断推进工作的创新与发展，我们将近年来平谷区人口和计划生育工作的总结报告和报刊登载的主要资料、文章进行了整理，现编辑成册，谨供广大干部群众参考。

由于时间仓促、水平有限，不妥之处，敬请提出批评指正。

平谷区人口和计划生育委员会

二〇〇七年十二月

目 录

第一部分	平谷区近年来人口和计划生育工作报告·····	(1)
	牢固树立科学发展观 全面推进我区人口和计划生育工 作再上新水平·····	(1)
	稳定低生育水平 完善新机制建设 全面推进我区人 口计生工作跨入新阶段·····	(14)
	夯实基层基础 强化管理责任 全面推进我区人口和计 划生育工作再上新水平·····	(26)
	全面落实“两个转变”为平谷区经济社会发展营造良 好的人口环境·····	(37)
	打造平谷优质服务“六要素”开创人口和计划生育工 作新局面·····	(51)
	全面推进优质服务工作 努力提升人口和计划生育工作 总体水平·····	(65)
第二部分	近年来平谷区人口和计划生育工作报刊登载文章·····	(75)
	绿都处处有莲花·····	(75)
	新时期最可爱的人·····	(77)
	微笑面对挑战 从容书写人生·····	(84)
	计生协会的好会长·····	(90)
	女儿也是传后人——京郊农村“传宗接代”观念悄悄在 改变·····	(96)
	春风化雨秀绿谷·····	(99)
	平谷区建立工作规范制度、导医服务制度、定点服务医院 复验制度——优质服务节节攀升·····	(100)
	计生户小康路上高歌前行——平谷区在新农村建设中 “三力合一”，打造和谐新境界·····	(102)
	实施利益导向 促进计生和谐·····	(104)
	婚育新风进桃乡·····	(108)
	平谷婚育新风靓桃乡·····	(110)
	务实创新 优质服务 开创人口和计划生育工作新局面··	(112)



牢固树立科学发展观 全面推进我区人口和计划生育工作再上新台阶

—2005年平谷区人口计生工作大会报告 副区长刘汉勤

同志们：

今天，我们在这里召开人口计生工作大会，主要目的是：回顾我区2004年人口和计划生育工作情况，明确认识当前面临的形势，确定2005年工作思路和重点，以良好的工作作风、有效的工作举措和崭新的精神面貌，做好我区人口计生工作，基本实现“两个转变”，为推进我区全面建设小康社会营造良好的人口环境。

一、2004年工作回顾

2004年，在市人口计生委和区委、区政府的正确领导下，我区人口和计划生育工作坚持以“三个代表”重要思想和党的十六届三中、四中全会精神为指导，加强基础管理，增强服务能力，建立和完善综合治理、利益导向机制，进一步稳定低生育水平，大力推进“两个转变”，人口和计划生育整体工作取得了一定的成绩，为“两个转变”的考核评估打下了坚实的基础。

（一）改革创新，建立健全长效工作机制

1、抓领导责任意识，综合治理工作迈出新步伐

坚持把人口和计划生育工作纳入区委、区政府重要议事日程，纳入政府重大事项（折子工程）督察范围。对各镇乡、街道办事处和区直单位实行分类指导，与基层18个镇乡、街道办事处和98个区直单位及28个相关部门负责人签订人口和计划生育目标管理责任书，层层落实了管理责任制。各相关部门能够自觉履行职责和分工，把人口计生工作列入到本部门重点工作，各负其责，严格把关。继续坚持了“一票否决”制度。相关部门及各单位也都采取了多种形式积极开展宣传教育活动，全区基本形成了党政负责、部门配合、优势互补、齐抓共管的良好局面。

2、坚持以人为本，计划生育利益导向机制有新进展

为推动和促进对计划生育家庭优惠、优待、帮扶政策的落实。各

牢固树立科学发展观
全面推进我区人口和计划生育工作再上新台阶

单位,尤其是镇乡、村根据实际,把利益导向内容纳入了政策、文件中,并加大经费投入力度,有效地发挥了计划生育家庭利益导向的长效作用。在养老保障、新型合作医疗保险补贴、升学奖励及资金帮扶等方面都有了明确的政策优惠,真正使计划生育家庭感受温暖,得到实惠,推动了我区人口和计划生育工作的开展。

3、落实行政执法责任制,强化依法行政能力

2004年,进一步完善并落实了行政执法责任制,将执法职责、执法权限、执法目标逐层分解,并签订了执法责任书,做到了职责、任务、考核目标明确。此外,依据《人口计生法》和《北京市人口与计划生育条例》,清理了与之相抵触的文件,整治了执法宣传环境。行政执法责任制的落实,增强了计生执法人员依法行政的责任感和依法履行执法职责的使命感。

在法律文书的使用中,为提高规范性和准确性,加强了计生干部政策法规的培训,开展案卷评查与执法检查,进一步提高了执法人员掌握政策、依法行政的能力和水平。

(二) 倡导婚育新风,宣传教育有新突破

坚持把宣传教育工作放在首位,按照以人为本,全面、协调、可持续发展的要求,加大对宣传教育工作的投入,积极寻找新的突破口,不断创新工作,面向社会,面向家庭,面向育龄群众开展了多种形式的宣传教育活动。

1、创造氛围,宣传形式多样化

以群众性的文化活动为载体,进行了广泛深入的计划生育宣传教育工作。利用200多支秧歌队、18支计生小剧团,自编计划生育文艺节目,深入到200多个村进行了文艺演出;召开独生子女家长、育龄群众代表等各阶层人员座谈会300多场次;举办各项竞赛和培训2200多场,受教育群众达20多万人次。

抓住重大节日、计划生育宣传日、纪念日等有利时机,开展了大规模的集中性的宣传活动,把计划生育宣传教育贯穿全年始终,覆盖千家万户。在《公开信》发表纪念日,举办了“甜蜜的事业在平谷”大型表彰暨文艺演出活动,收到了良好的宣传教育效果。在区电视台开办了《人口与发展》计划生育专题栏目。在互联网建立了“平谷区人口





与计划生育网”，拓展了计划生育宣传教育的空间和途径。

2、增强针对性，宣传内容更加丰富

根据群众的需求，不断丰富宣传内容。不仅宣传计划生育政策法规、宣传公民在计划生育中应享有的合法权益，宣传避孕节育知识、生殖保健知识，还举办实用技术培训班，宣传科学技术知识，为育龄群众提供致富信息。利用600万扶贫资金的发放，宣传典型人和事，带动了更多的群众加入少生快富的行列，提高了群众对计划生育政策法规及相关知识的知晓率，强化了宣传效果。

3、创造良好宣传环境，不断打造精品

为加大人口计生宣传力度，制作了大量的宣传品。在宣传品的制作上一是突出了实用性。制作并发放了围裙、门帘、扑克牌、毛巾、水杯、背心、小红帽、雨伞等一批既实用又能起到宣传作用的宣传品。二是突出了知识性。制作了一系列的知识性较强的小折页、小册子、宣传画、光盘等83万份，有针对性进行发放，收到了较好的宣传效果。三是突出品位，打造精品。先后建成了153条生育文化一条街，35块计划生育公益广告牌，290个计划生育公开栏。在16个镇乡和2个街道办事处各建立了一个以灯箱、宣传展板为主的人口文化园，并重点在区世纪广场内，建立以大型雕塑为主的人口文化园。

通过深入的宣传教育，人们的婚育观念明显改善，新型生育文化逐步占领主导地位。

（三）优质服务又上新水平

坚持以人为本的科学发展观，进一步加强了部门协作、拓宽了服务领域、优化了服务环境。按照强化宣传教育、技术服务、人员培训、药具发放“四位一体”的服务功能，建设社区计划生育服务站48个。为满足育龄群众的需求、拓宽避孕药具发放渠道，投资3万元建立了避孕药具免费发放站300多个，既方便了群众领取避孕药具，又宣传了避孕节育知识。全年计生部门免费为群众做计划生育手术4944人次。继续坚持了“五送五服务”的工作方法，做到了“五个到位”，即：青春期指导到位，新婚期培训到位，避孕药具服务到位，生殖健康宣传服务到位，个性化服务到位。

（四）突出规范管理，推动了工作的全面发展

1、进一步规范了考核评估的内容和方法

为适应新时期人口计生工作的要求，加快推进“两个转变”的进程，完善了考核内容和方法。由过去注重过程的考核，转到注重工作效果的考核，增加了反映群众知晓率、满意度指标和生育服务质量指标的考核；在考核评估方法上，采用经常性检查与半年、年终检查相结合的方法进行考核，有效地推进了“两个转变”的进程。

2、加快育龄群众管理信息化进程，完善流动人口管理与服务

为加强育龄群众的管理，进一步推进了信息化进程，投资80万元，建立了市、区、镇乡三级育龄妇女信息网络系统，基本实现了育龄群众的信息采集、交换和户籍地确认变更等信息化管理。

认真落实《北京市人口与计划生育现居住地为主管理办法》，加强了人户分离人员、离下岗人员的计生管理工作。采取签订委托管理责任书的形式，户籍地和居住地共同管理。全年签订委托管理责任书2903份。做到了将流动人口纳入与本地育龄群众同管理、同宣传、同服务的范畴，进一步提高了流动人口计划生育管理与服务的水平。

（五）计生协工作取得新进展

1、依托项目，弘扬协会宗旨，发挥协会作用

积极发挥基层计生协组织的作用，依托项目，引导和帮扶计划生育家庭脱贫致富，促进群众生育观念的转变。经多方努力，共筹措幸福工程款30万元、妇女发展项目资金10万元、“三结合”贴息贷款600万元、帮扶女孩家庭致富资金60万元，共计700多万元，建立了34个“三结合”基地，帮扶了1000多户计生家庭。通过发展养殖业、种植业、运输业、民俗旅游业等项目，使农村计生低收入家庭，不同程度地增加了收入，改善了家庭生产、生活条件，各项资金运作良好，效果明显，受到群众的欢迎，有效的促进了人口计生工作的开展。

2、广泛参与活动，彰显协会活力

一是充分发挥计生协组织网络健全，密切联系群众的优势，积极开展了预防艾滋病知识的宣传活动。

二是发挥协会会员和志愿者作用，采取群众喜闻乐见的形式，大力宣传《人口计生法》和优生优育、避孕节育等知识，把计生政策、科普知识宣传到千家万户。





三是建立和完善了计划生育村（居）民自治，有效地增强了育龄群众在人口计生工作中自我管理、自我教育、自我服务的意识。

（六）计生干部队伍建设得到进一步加强

为适应新时期人口计生工作的需要，加强计生干部队伍建设，提高了计生干部队伍的整体素质。加大培训力度，坚持持证上岗；开展计生干部比武活动，提高了计生干部解决实际问题的能力，并对126名优秀计划生育工作者进行了表彰；进一步探索计生干部队伍管理及基层选人用人新机制，使三级计生干部队伍网络健全，整体素质得到提高。

同志们，一年来，我区人口和计划生育工作取得了良好的成绩。这些成绩的取得是市人口计生委大力支持和热心帮助的结果、是全区广大计划生育工作者共同努力的结果、是各相关部门密切配合齐抓共管的结果。在此，我代表区委、区政府对辛勤的计生工作者和所有关心和支持计划生育工作的同志们表示衷心的感谢。

成绩属于过去，面对新形势下人口计生工作，我们要保持清醒的头脑，客观地看待人口计生工作的新问题、新矛盾，正视我们工作中的不足。从全区的情况看，目前存在的主要问题表现在：

一是部分领导干部对新时期人口与计划生育工作的任务、要求、考核方法缺乏认识，对“两个转变”缺乏深刻理解。

二是各单位和村级基础工作薄弱，职工和群众对有关政策、相关知识的知晓率有待于进一步提高。

三是人户分离人员、离婚再婚人员和流动人口的管理工作仍有死角，存在违法生育隐患，委托管理不到位，委托管理监督机制有待于进一步完善。

四是利益导向机制还不够健全和完善，有的单位政策落实的不好。

五是创新意识和规范意识有待增强，工作质量有待于进一步提高。

五是人口计生综合治理力度不够、经费投入不到位。

这些问题的存在都不同程度地影响着工作的开展，有待于在今后的工作中进一步加强和改善。

二、2005年工作思路

2005年，我区人口与计划生育工作的指导思想是：在邓小平理论

和“三个代表”重要思想指引下，站在提高党的执政能力的高度，以进一步推进依法行政、综合治理、利益导向、宣传教育、优质服务为主线，以稳定低生育水平、提高群众对人口计生政策及相关知识的知晓率、对人口计生工作的满意率为出发点和落脚点，以加大经费投入、提高专干素质、建立新的工作机制为保证，全面实现人口计生工作“两个转变”，为我区各项事业的发展创造良好的人口环境。为此，重点做好以下几项工作：

（一）充分认识人口计生工作面临的形势和挑战

2005年，是我区基本实现计划生育“两个转变”的关键一年。我们要以科学发展观为指导，正确认识当前人口计生工作面临的新情况，对完成今年的人口计生工作任务至关重要。新时期人口和计划生育工作，不仅面临着稳定低生育水平、提高出生人口素质的艰巨任务，而且要统筹解决人口数量、素质、结构、分布等方面存在的问题，研究和解决人口与经济、社会、资源、环境之间的矛盾，明确做好新时期人口和计划生育工作的重要性和艰巨性。为提高认识，做好工作，要着重把握以下几点：

第一，人口总量过多仍是我国必须长期面对和解决的首要问题。我国人口低增长率与高增长量长期并存，未来十几年，我国人口总量将保持持续增长态势，预计每年净增人口800-1000万。总人口到本世纪30年代将达到高峰值15亿左右。

第二，人口素质不高的状况短期内难以根本改变。我国人均受教育程度较低，“五普”数据表明，总人口文盲率为6.72%，远高于发达国家2%以下的水平；人口健康素质较差，出生缺陷发生率为4-6%，每年约100万人（实际情况可能更为严重）；艾滋病病毒感染者达到84万人，局部地区已经进入艾滋病的快速增长期。据联合国开发计划署公布的《2004年人文发展报告》，我国人文发展指数居世界第94位。

第三，人口结构性矛盾日益突出。劳动人口居高不下：2000年，我国劳动年龄人口占总人口的64.6%，2016年将达到高峰10.1亿，占总人口的71.6%；流动人口规模庞大：2000年我国户籍地与居住地不一致的人口已达1.44亿，其中由农村流到城镇的占78.6%。未来的十几年间，仍需要从农村转移出3亿左右的人口，给人口合理布局带来





巨大压力；人口老龄化加速到来：我国人口老龄化具有数量多、速度快、高龄趋势明显等特点，从2000年到2020年65岁以上老年人口比重将从6.7%提高到11.4%，总数将达1.64亿，这对社会保障体系提出了严峻的挑战；出生人口性别比攀升的势头尚未得到有效遏制：从20世纪80年代开始，出生人口性别比持续升高，“五普”为117，2003年为119，少数省份达130。出生人口性别比失调，将引发新的社会问题。

第四，人口与资源、环境的矛盾日益尖锐。我国粮食生产形势严峻，虽然2004年粮食生产增长了500亿斤，总量达到9100亿斤，但仍有300亿斤的供需缺口。目前，我国70%以上的河流湖泊遭受不同程度的污染，全国有3亿多人饮水不安全。2003年11月，温家宝总理在接受记者专访时，明确指出：中国有13亿人口，一个小小的问题乘以13亿，就是个大大的问题；一个大大的数字除以13亿，也变成了小小的数字。所以，我们要增强人均观念、人均意识，认真研究解决人口与资源、环境的矛盾。

第五，低生育水平面临反弹危险。表现在：一是“重男轻女”等旧的生育观念在部分人头脑中仍然存在。二是国家的人口计生政策与群众的生育愿望还存在一定差距。三是社会养老保障体系还不健全，养老问题是后顾之忧。这些问题的存在，直接影响着人们的生育行为，影响着低生育水平的稳定。

总之，我们必须清醒地认识到，我国面临的人口形势依然严峻。今后的人口计生工作任重而道远。因此，要增强我们各级领导干部的责任感，坚定信心，认真做好人口计生工作。

（二）加强领导，转变观念，增强责任意识

随着社会的发展和经济体制改革的不断深入，人口计生工作面临很多新情况、新问题、新挑战，使我们的工作任务更加艰巨，责任更加重大。我们必须坚持以人为本的科学发展观，树立大人口观念，增强国策意识，转变观念，改进工作方法，以适应新时期人口计生工作的需要。在管理上，由过去单一的户籍地管理，转变到现在的以居住地管理为主，户籍地追踪管理；由过去多生处罚的“孕后型”管理，转变到宣传教育、少生奖励、优质服务的“孕前型”管理上来。在工作方法上，由过去就计生抓计生向与经济社会发展紧密结合，采取综合措

施解决人口计生问题转变；由过去单一的行政制约向逐步建立利益导向和社会制约相结合，综合治理的新机制转变；由过去只有人口计生一个部门管理，转变到各单位相互配合，职责明确，共同抓好人口计生工作上来；由过去只考核计生率转变为计生率、依法行政、优质服务、群众相关知识知晓率、对人口计生工作满意率同时考核。所以，各级领导要转变观念，增强责任意识，做到“三个到位”：

责任到位：要把人口计生工作摆到可持续发展战略的首要位置，切实加强对人口和计生工作的领导，把人口和计划生育工作列入重要议事日程。每季度听取一次人口计生工作汇报，研究新情况，解决新问题，落实“一把手”负责制、责任追究制和“一票否决”制。

人口和计划生育工作是一项社会性工作，不可能由一个部门来完成，必须通过全社会的共同努力才能做好。所以，综合治理人口计生工作非常重要。各级政府、各部门要充分认识人口计生综合治理的重要性，重新调整人口计生工作领导小组成员单位，明确职责分工，强化部门职责，层层签订和落实目标管理责任制，由被动配合，转向主动参与，切实承担起各自的人口计生工作职责，加大相关部门人口计生综合治理的力度，提高综合治理的水平。

经费到位：依据《人口计生法》和《北京市人口和计划生育条例》的规定，建立稳定的经费投入保障机制，确保投入渠道畅通，保证宣传教育、各项奖励政策、基本项目的免费技术服务以及基层计划生育工作人员工资报酬等经费投入到位。年初认真做好预算，要保证全年人口计生工作各项经费的落实。

人员到位：认真贯彻落实有关健全计生干部队伍建设的意见，加强基层计生干部队伍的网底建设，做到机构、人员（年轻化、知识化）、报酬“三落实”。

首先，要选好计生干部，积极推行公开招聘、竞争上岗的用人新机制，真正把想干事、会干事、能干事的人员吸收到计生岗位上来。同时，要用好计生干部，帮助他们解决工作、生活中的困难和问题，要保障工作经费和个人工资待遇的落实。

其次，加强计生干部的培训和开展“比武练兵”活动，继续实行持证上岗制度，提高计划生育干部队伍的政、业务素质 and 职业道德水





平，建设一支强有力的计生干部队伍。

第三，在计生干部中广泛开展“走千家、交百友、送温暖、办实事”争做新时期最可爱的人活动，并大力表彰在人口计生工作中涌现出来的优秀计生干部，树立新时期人口和计划生育工作者的良好形象。

（三）增强服务意识，加大计划生育优质服务的力度

坚持以人为本，增强服务意识。建立和完善社区计划生育服务站，并充分发挥其作用，根据群众的需要增加服务项目和服务半径，扩大覆盖面，提高服务质量。继续做好“五送五服务”工作，为育龄群众送知识、送温暖，服务到家、到人。

为提高育龄妇女生殖健康水平、进一步加大育龄群众健康体检的力度，各单位要建立育龄妇女生殖健康档案，重点解决新婚、孕产期育龄群众保健知识的宣传问题；哺乳期育龄妇女避孕问题；在健康体检中查出的患病人群的跟踪随访问题；更年期育龄妇女保健和取环问题、青春期性教育问题，切实提高群众的生殖健康水平。

继续稳妥开展避孕方法知情选择幸福千万家活动。广泛开展避孕药具知识的宣传、培训和服务，使育龄群众能够了解三种、掌握两种以上安全、有效、适宜的避孕方法。根据群众的需求，拓宽为育龄群众服务的渠道，今年3月份，将在全区安装100台避孕套自取机，更加便于群众领取。通过我们的宣传和服务，减少意外妊娠和人工流产的发生，降低人流比，杜绝大月份引产。年内，使已婚育龄群众避孕节育知情选择面达到90%以上。

（四）增强法制意识，提高依法行政能力

2002年《人口计生法》的颁布与实施，使人口和计划生育工作走上了法制轨道。一是进一步规范我们的言行，增强依法行政意识，不断提高依法行政能力和水平，保障和维护群众的合法权益。二是规范执法文书，依法征缴社会抚养费，提高社会抚养费征缴率。当年社会抚养费征缴率要达到70%以上，陈欠社会抚养费征缴率达到40%以上，避免形成新的陈欠，使违法的公民依法承担责任。三是依法落实各项计划生育奖励政策。我国实行计划生育政策二十多年来，少生了3.8亿人，不仅使我国13亿人口日推迟了4年，也使世界60亿人口日推迟了4年。这些实行计划生育的家庭，不仅对中国计划生育事业和社会发展

做出了贡献，对全人类也做出了巨大贡献，他们理应受到全社会的尊重和享受国家有关优惠政策。要依照《人口计生法》和《北京市人口和计划生育条例》的有关规定，全部兑现独生子女父母各项奖励。依法维护计划生育家庭的权益。四是各单位要根据实际情况，在认真落实奖励政策的基础上，从利益导向入手，因地制宜地制定和完善对计划生育家庭优惠优待、帮助扶持等制度和措施。特别是在养老金的发放、农村合作医疗、低保、土地确权等方面给予优待和照顾，积极为计划生育家庭办好事、实事，使计划生育家庭在政治上有地位、经济上得实惠，真正体现出实行计划生育的优越性。五是要大力宣传公民在实行计划生育中应尽的义务，教育群众自觉实行计划生育，推动人口计生工作的健康发展。

（五）强化宣传教育，倡导婚育新风

人口计生工作要突出宣传教育的首位意识，确立依法宣传教育、按需宣传教育、宣传教育也是服务的新理念，积极探索计划生育宣传教育新机制，转变就宣传搞宣传的观念。要把整体宣传与个性化宣传结合起来，增加宣传教育的科技含量，提高文化品位，提高领导干部、育龄群众计划生育宣传活动的参与率和政策法规及相关知识的知晓率。

一是加强培训，提高知晓率。首先，提高领导干部知晓率。坚持把人口理论纳入中心组学习内容，认真组织领导干部学习计划生育有关政策及相关知识，正确理解新时期人口计生工作的新任务、新要求，提高领导干部的大人口意识和知晓率，增强做好人口计生工作的责任感。其次，提高育龄群众知晓率。针对不同人群开展不同形式、不同内容的宣传教育，既要让群众了解计划生育法律法规、奖惩政策和公民实行计划生育的权利和义务，也要让群众掌握避孕节育、生殖健康等知识，采取多种形式深入到村（居）、企业、家庭，开展宣传教育活动，进一步提高群众政策法规和相关知识的知晓率。

二是加强宣传环境的建设。继续完善“人口文化园”建设，并在园内设置计划生育内容的灯箱、雕塑、公益广告牌，建立宣传制度，定期开展活动。继续建设和完善“生育文化一条街”，充分发挥人口学校的作用。

三是广泛开展多种形式的宣传教育活动。以活动为载体，面向基





层、面向家庭、面向群众，充分利用电视、网站、广播、宣传品、“三下乡”、文艺节目等开展多种形式的宣传教育活动。抓住重大纪念日和传统节日，进行宣传教育并开展好“健康千万家，情暖桃乡人”的宣传服务活动，打造宣传声势，营造良好的宣传氛围，引导广大群众树立科学、文明、进步的婚育观念，用先进生育文化的力量巩固低生育水平，增强群众实行计划生育的自觉性。

（六）夯实基础，稳定低生育水平

1、增强利用信息为决策服务的能力

信息统计工作是决策的重要依据。进一步搞好信息统计工作的规范化建设，建立责任追究制度，确保信息、数据的准确度，做到情况明、底数清。完善和维护好育龄妇女信息网络系统，提高统计数据为决策服务的能力。

2、加大现居住地管理力度

随着城市化进程的加快，流动人口、人户分离人员的队伍日益庞大，给新时期人口计生管理提出了更高的要求。必须坚持以居住地管理为主，户籍地追踪管理的原则，切实加强人户分离人员、离下岗人员的计生管理。进一步理顺职工单位与职工居住地之间的关系、进一步理顺各单位与属地计生部门之间的关系。建立定期联系制度，落实委托责任和法定代表人责任。并完善配套的工作规范和管理制度，提高综合管理水平。

改进和完善流动人口管理办法，加强对流动人口的宣传教育和服务，做到流动人口与户籍人口同宣传、同管理、同服务、同考核，真正使属地管理落到实处。

3、加强计划生育村（居）民自治

进一步规范计划生育合同管理和自治章程，积极开展计划生育村（居）民自治工作，提高计划生育村（居）民自治的知晓率，增强村（居）民对计划生育事务的自我管理、自我教育、自我服务的意识，促进人口计生工作的开展。

4、继续稳定低生育水平

在人口计生工作中，计划生育率仍然是重要指标之一。根据我区实际情况，分三个档次考核计生率，即：平原为96.5%，深山区、平

谷镇为97%，兴谷、滨河街道办事处98.5%。按目前情况分析，人户分离人员、离婚再婚人员的违法生育隐患较大。未婚生育问题也不能忽视。因此，对这些重点人群、重点户，要提前做好工作，预防违法生育的发生，稳定低生育水平，完成计生率指标任务。

5、加强信访工作,维护地区稳定

充分认识信访工作的重要性，针对当前人口计生工作出现的新情况，从维护社会稳定大局的高度，认清做好计划生育信访工作的重要性。落实信访工作领导责任制，坚持排查制度，早发现问题，早解决问题，遇有重大疑难信访事件要早预报。做好初信、初电、初访工作，提高来信来访一次结案的满意度。

同时，认真落实人口计生各项奖励政策，提高依法行政的能力和优质服务水平，预防和避免矛盾发生，减少信访案件。

（七）积极开展计划生育协会工作

1、加强协会组织网络建设

各级协会组织要利用今年换届选举的时机，进一步规范和健全组织网络，完善组织机构。要选拔任用好协会会长、协会理事，做好协会会员、志愿者的发展工作。要加强教育培训，提高自身素质，不断增强协会组织的生命力和凝聚力。

2、积极参与活动，充分发挥协会组织作用

计划生育协会组织具有群众性、广泛性的特点。我们要积极参与活动，充分发挥协会组织特有的联系群众、服务群众的优点，结合计划生育中心工作、重点工作，积极组织开展宣传教育活动，切实发挥计划生育协会组织的桥梁和纽带作用。以“幸福工程”、妇女发展项目、关爱女孩、“三结合”贴息贷款等项目为载体，大力开展计划生育帮困扶贫、关爱女孩、艾滋病预防等宣传服务工作，多为群众办好事、办实事，不断拓宽服务领域，扩大参与活动和宣传教育面，力求在参与活动和服务方式上，都有新的突破。特别是“三结合”贴息贷款的使用工作，必须引起高度重视。今年，市政府又将在600万的基础上增加400万，要充分利用这部分资金，帮扶计划生育家庭发展生产，促进人口和计划生育工作的开展。

同志们，2005年是市委、市政府对我们平谷区人口计生“两个转





变”考核验收的一年。我们人口和计划生育工作虽然取得了一定的成绩，但距离“两个转变”考核的要求还有一定的差距，今后的任务还很艰巨。要求各级领导和计生干部，要站在加强党的执政能力建设的高度，抓好人口计生工作，研究新情况、解决新问题、建立新机制。我们坚信，在市人口计生委的领导下，在各级领导和广大计生干部的努力下，我区的人口计生工作一定会提高到一个新水平，以良好的工作业绩，迎接市委、市政府“两个转变”的考核验收。

二〇〇五年二月十九日

全面推进我区人口和计划生育工作再上新台阶
牢固树立科学发展观

稳定低生育水平 完善新机制建设 全面推进我区人口计生工作跨入新阶段

—2006年2月23日平谷区人口与计划生育大会工作报告

区政府副区长 刘汉勤

同志们：

今天，我们召开人口计生工作大会，主要任务是：总结“十五”时期人口计生工作主要进展；分析当前面临的形势和任务；部署“十一五”人口发展思路和2006年主要工作。

一、“十五”时期人口计生工作的主要进展

“十五”期间，我区的人口计生工作在区委、区政府的正确领导下，在各级领导和广大计生干部的大力支持和共同努力下，以进一步落实依法行政、推进综合治理、强化利益导向、深入宣传教育和搞好优质服务为主线，以稳定低生育水平、提高群众对人口计生政策及相关知识的知晓率、满意率为出发点和落脚点，不断加大经费投入力度、加强队伍建设、创建新的工作机制，坚持以实现人的全面发展为根本，深入贯彻落实“两个转变”的重大工作部署，连续三年计生率都在96%以上，顺利通过了市人口计生工作领导小组“两个转变”的考核评估、被评为全国“婚育新风进万家”活动先进区、人口计生委被评为全国普法先进单位。几年来，主要在以下几方面取得了较大的进展。

（一）促进观念转变，各级领导的责任意识得到增强

人口计生工作关键在领导，增强各级领导的大人口意识、责任意识成为人口计生工作的首要任务。几年来，紧紧围绕“两个转变”这个中心，认真落实领导责任制，坚持了党政“一把手”负责和“一票否决”制，各级领导大人口意识、责任意识逐年增强。

实行分类指导，逐级落实管理责任制；把人口理论纳入区委党校培训计划，列入各单位理论中心组学习内容；人口计生工作综合治理的局面初步形成。

（二）强化机制建设，利益导向工作出现较大进展

把建立和完善计划生育利益导向机制作为构建和谐区县、和谐村

