



宜昌机关党建文集



中共宜昌市委市直机关工作委员会 编
宜昌市机关党建学会

宜昌机关党建文集

(2005年)

中共宜昌市委市直机关工作委员会编
宜昌市机关党建学会

扎实推进机关党的建设的的重要举措

(代序)

郑超

市委专门下发《关于加强和改进市直机关党的建设的意见》，这是我市机关党建工作历史上一件具有重要意义的大事。市委《意见》是结合我市实际贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的具体要求，是对近年来市直机关党建工作新经验的总结与升华，是当前和今后一个时期市直机关党的建设的指导性文件。市委《意见》的贯彻落实，对于全面推进市直机关党的建设，保证市直机关各项工作任务顺利完成，具有十分重要的意义。因此，当前和今后一个时期市直机关党的建设，就是要始终抓住贯彻落实市委《意见》这个重点开展工作。

由于市委《意见》是个纲领性文件，内容十分丰富，要求又非常高，所以，它的贯彻落实绝不是一天两天、一个月两个月的事，需要坚持不懈地抓落实。这次全市机关党建工作研讨交流会，从一定意义上讲，就是一个继续学习贯彻市委《意见》的会议，一个进一步抓好市委《意见》落实的会议。在此，我讲几点意见。

一、进一步深化思想认识，增强贯彻落实市委《意见》的自觉性

加强和改进机关党的建设，是全面推进党的建设新的伟大工程的重要组

成部分，是加强党的执政能力建设和先进性建设的迫切要求。

1、要站在加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的高度来认识机关党建工作的极端重要性。

党政机关是党委政府的工作部门，担负着政治、经济、文化和社会发展的宏观管理职能，在贯彻执行党的路线、方针、政策和国家法律、法规方面负有重要责任。一方面，机关党员政治上是否坚定，党性是否坚强，业务能力是否适应，直接关系到各项决策是否正确，各项方针政策和措施能否贯彻执行。另一方面，在人民群众的眼中，党的形象不是抽象的，机关党员的言行直接体现党和政府的形象，人民群众同党的感情、血肉关系正是通过这一个个鲜活的个体来维系的。党的执政地位，决定了机关党的建设的特殊重要地位和作用。党中央对机关党的建设历来十分重视，特别是在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，更是把加强和改进机关党的建设提高到了关系党的本质和执政地位的政治高度。1998年，党中央专门颁发了《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，成为指导党和国家机关党建工作的纲领性文件。胡锦涛同志多次强调，机关党的建设不仅要加强，而且要走在其他基层党组织建设的前头。

2、要站在加强党的先进性建设、提高党员队伍素质的高度来认识机关党建工作的极端重要性。

党的先进性建设不仅是一个理论课题，更是一个实践课题。目前，全市第二批保持共产党员先进性教育活动已进入第三阶段，第三批也即将开始。在前两批的教育中，机关工委和市委先进性教育活动领导小组办公室按照市

委要求，在市直机关深入开展“三服务”（服务经济、服务基层、服务群众）活动，有力地推进了市直机关先进性教育活动的扎实开展，受到了中央和省委先进性教育活动办公室的充分肯定。下一步，如何结合市直机关实际，总结先进性教育活动的成功经验，建立健全保持共产党员先进性的长效机制，扩大和巩固先进性教育活动的成果，是我们各级党组织义不容辞的职责。建立保持共产党员先进性的长效机制，说到底，就是要通过各级机关党组织作用的发挥，加强对党员特别是党员领导干部的教育、管理和监督，从思想、组织、作风、制度上保证机关党员始终坚持立党为公、执政为民不动摇，切实做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋。

3、要从把宜昌建设成为湖北在中部率先崛起的重要增长极的高度来认识机关党建工作的极端重要性。

党风决定着政风，政风体现着党风。机关党员的思想作风是否端正、工作作风是否扎实、生活作风是否严谨，最终都将直接或间接地反映到工作的方方面面。比如，我们天天讲减少行政审批，可和沿海发达地区相比就是减不下来，可见关键是个思想观念问题。所以说，我们与沿海发达地区的差距，表面上看只是发展速度和综合实力不够，从本质上看却是思想观念和管理水平落后。这些问题的解决靠什么？抓好机关党的建设就是一个关键的保证。随着三峡工程蓄水、发电、通航三大功能的实现，给宜昌带来了新的历史机遇，市第三次党代会据此提出了最佳发展机遇期的科学判断。但机遇只是为我们提供了一种可能，而且稍纵即逝。只有先人一步，快人一拍，才能抢占先机，赢得主动。这些都需要我们机关各级党组织进一步用市第三次党代会

精神统一广大机关党员干部的思想，进一步动员和组织广大干部职工，立足本职，勤奋工作，为宜昌的发展做出自己应有的贡献。

二、突出重点，抓住关键，扎实推进市委《意见》的贯彻落实

市直机关各部门党组（党委）和机关党组织，要在前一阶段初步学习贯彻市委《意见》的基础上，进一步学习领会市委《意见》精神，狠抓工作落实，掀起学习贯彻市委《意见》的新高潮。

1、准确把握市委《意见》的丰富内涵，在吃透文件精神上下功夫。市委《意见》从十个方面对机关党建工作进行了科学规范，提出了具体要求，涵盖了机关党的思想、组织、作风、制度建设的各个方面，内容十分丰富。从功能上来区分，主要包括两个方面的作用。一是进一步明确了新时期机关党建工作的主要任务和方法。十项要求就是十项制度，对思想理论建设、严格党内组织生活、加强党内监督、发展党内民主、做好信访工作、加强执纪检查、加强财政管理、建立作风考评机制、开展文明创建活动、建立健全机关党建工作责任制进行了科学规范，是市直机关各部门党组（党委）和各级机关党组织开展机关党建工作必须遵循的行为准则。二是进一步明确了职责、理顺了关系。重点是进一步明确了市直机关工委和市委有关部门在机关党的建设有关问题上的分工，要求“市委各职能部门要根据各自职责，支持和配合市直机关工委的工作”，赋予市直机关工委参与部门领导班子民主生活会管理、机关作风考评、目标责任制考核和领导机关文明创建活动等重要职责。重新界定了市直机关工委和各部门党组（党委）在机关党的建设上的关系，明确“市直机关工委是市委的派出机构，代表市委领导市直机关党的

工作。在机关党的工作上，各单位党组要接受市直机关工委的指导。”强调“各单位党组对本单位机关及其直属单位党组织的工作负有重要责任，党组书记是第一责任人”等等，进一步强化了市委职能部门、部门党组抓好机关党建的意识和责任，这就为加强和改进市直机关党建工作提供了有力的制度保障。

2、牢牢抓住关键，在建立健全组织保障体系上下功夫。加强和改进机关党的建设，最关键的是各部门党组（党委）切实加强对本部门机关党建工作的指导。《党章》把党组与机关组织的关系规定为指导与被指导关系，是由于我党自身系统的结构体系所决定的，一是把党组的职责与地方党委的职责相区别；二是党组与机关党委产生的形式和组成方式不同。然而，这种关系的规定，丝毫不降低党组对机关党的工作负有领导职责的客观本质要求。党组对机关党组织的指导具有决定性、指令性、直接性。这一点从党组在本部门机关党组织的机构设置、人员编制和干部配备等几个至关重要的问题上，所具有的决定权可以清楚地反映出来（工委只是原则上把关，一般不干预部门党组的具体人选）。这些特点，决定了党组对机关党建工作的指导是一种领导性质的指导。党组负责人要牢固树立“不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是不称职”的观念，切实负起机关党建第一责任人的责任。各部门党组都要根据上级的规定和部门的实际情况，尽快建立和完善党组指导机关党建工作制度。切实将机关党的建设作为党组总体工作的一个重要组成部分，作为完成机关各项工作任务，促进机关建设的重要保证，列入工作议程，给予足够重视，每年至少听取机关党组织工作汇报两次，专题研究机关党的思想、组织和作风

建设中的重要问题,对机关党组织的工作提出指导性意见。注意发挥机关党组织在完成本部门各项任务中的协助作用。党组成员以身作则,模范带头,以自觉参加机关党组织生活的实际行动支持机关党组织的工作。机关党组织要积极主动地争取党组的指导,重大事项、重要工作及时请示报告,善于围绕部门的业务工作创造性地开展工作,为中心任务的完成发挥好助手作用。

培养一批通晓党的基础理论和基本知识、熟悉党的历史和传统、具有一定工作经验和能力、热爱党务工作并勤于钻研党建工作的专业人才,是机关党的建设的现实和长远需要。目前,机关党务干部队伍总的情况是好的,但也存在一些不容忽视的问题。如专职干部过少,兼职干部过多,精力不够集中,业务素质不高,新生力量来源短缺等。对此,各部门党组都要拿出行之有效的措施。要严格按照中央《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和省委、市委贯彻中央《条例》的具体规定,落实好机关党组织工作机构、人员编制和工作经费,配齐配强机关党务干部。省委贯彻落实《条例》的《实施办法》明确规定,机关专职党务工作人员的配备,一般占机关工作人员总数的1—2%;成立机关党支部的部门应配备专职党务干部,成立机关党总支的部门应配备专职副书记和专职党务干部,成立机关党委的部门应配备专职副书记,设立党委办公室和专职工作人员。从我市各部门的实际情况来看,凡成立机关党委和直属机关党委的部门都应该设立单独的党委办公室,并配备专职机关党委副书记,保证至少有1名专职党务干部从事机关党建工作;成立机关党总支的部门应配备专职副书记或1名专职党务干部;成立机关党支部的部门应明确专人负责机关党建工作,并保证其有足够的精力和时间完成工作任务。要认真总结和宣传党

务工作的经验与实绩，逐步建立和完善党务干部岗位培训和岗位交流制度，增强党务工作的社会知名度和岗位吸引力。要引入竞争机制，建立起党务干部业务素质、工作实绩的考核、评议制度，优胜劣汰，激励其积极进取、奋发钻研，促进党建人才的迅速成长。要理解、支持和关心党务干部的工作和生活，帮助他们解决实际困难，让他们安心党务工作。

3、紧密结合实际，在提高针对性、有效性上下功夫。贯彻落实市委《意见》必须坚持从实际出发的原则，在上下结合上动脑筋，在提高实效上下功夫，在解决问题上见真招。市委《意见》着眼于机关党建的共性问题，从宏观上对加强和改进机关党的建设提出了普遍性的要求，但各部门有各部门的情况，各单位有各单位的特点，只有从各自的个性出发，把市委《意见》的要求具体化、可操作化，才能把工作落到实处。各部门都要按照机关工委最近关于报送学习贯彻市委《意见》情况的要求（宜直工委〔2005〕40号文件），对照市委《意见》对机关党建工作的十条要求，逐条进行检查，查找存在的问题和不足，制定改进和完善措施。是思想认识问题的就解决认识问题，是规章制度问题的就建立健全规章制度，是教育管理问题的就加强教育管理。条件成熟的就立即解决，条件暂时不够成熟一时还解决不了的，就做出计划安排，逐步进行落实。要像市工商局那样，说自己的话，拿自己的主意，敢于在教育管理中较真动硬，实实在在地抓好市委《意见》的落实。要坚决克服和反对照抄照搬、“上下一般粗”的形式主义作法和马虎应付、敷衍塞责的官僚主义作风。机关工委要将各部门贯彻落实市委《意见》的情况汇总报告市委，并作为今年文明机关考核的重要内容。要进一步改进考核方法，留

给各单位结合实际、创造特点的空间，鼓励和支持各单位更好地发挥主观能动性。

三、深入开展调查研究，不断提高贯彻落实市委《意见》的能力和水平

国际政治格局的深刻变化、全球经济一体化趋势的进一步发展和国内改革开放的不断深入、社会主义市场经济的逐步建立、完善，都对我国的政治、经济、社会生活和人们的价值观念、思维方法、行为方式产生了深刻而巨大影响。机关党建工作必须与时俱进，跟上时代的步伐，不断研究新情况、解决新问题，开创新局面。适应这一新形势的要求，经市委同意，我市于今年年初依法成立了机关党建学会。机关党建学会成立以来，坚持为机关党建工作服务的宗旨，充分发挥自身优势，大胆创新工作模式，收到了明显成效。市直机关采取统分结合，以机关党建工作交流组为平台，积极开展研讨交流活动，对推进市委《意见》的贯彻落实起到了积极的作用。今天，机关党建学会首次研讨交流会的召开，就是对学会半年多来工作的一次集中展示。关于学会工作特别是调查研究工作，我讲三点意见。

一要紧紧围绕和服务于中心工作。机关党建学会姓什么？姓“党”！它的任务和宗旨，就是为更好地推进我市机关党的建设服务。当前和今后一段时间，全市机关党建的中心工作就是认真抓好市委《意见》的贯彻落实。因此，机关党建学会当前和今后一段时间的任务，就是促进市委《意见》的贯彻落实。具体地说，就是要围绕市委《意见》对机关党建工作提出的十条要求，研究探讨一些理论和实践问题，解决好热点和难点问题。比如，机构编制问题，光想着增编增人是不够的，有些问题的形成有历史原因，一时恐

怕难以解决。一些单位和部门可不可以从实际出发，在机关党建工作机构、人员一时不能解决的情况下，将纪检、监察和工、青、妇的力量整合起来，这样既增加了人手，又减少了环节，提高了效率。所以，调研也不全是写几千字的文章，能解决问题、落实市委《意见》，那怕只是一个点子，也是金点子。

二要善于总结。会总结才会提高。任何事物的运动发展都有其自身的规律可循，机关党建工作也不例外。要经常总结机关党建工作中的成功经验，反思工作中的问题和不足，努力把握那些本质的、规律性的东西，把感性认识上升为理性认识，增加工作的预见性和主动性，减少工作的盲目性和随意性。要善于把工作好的作法加以完善，形成规范和制度，不好的做法，及时予以摒弃，推动工作一步一个台阶。比如，“三会一课”制度、争先创优制度、党支部工作目标管理制度、党内监督制度、党风廉政建设制度等既要坚持好，又要在实践中不断丰富和完善，从而使机关党建的工作得到健康有序的发展。各级机关工委及机关党组织在前些年的实践中，已开始重视对机关党建新经验的总结，重视对机关党建新路子的探索，开展了一些党建研究活动，产生了一批党建研究骨干，形成了一些党建研究成果，这些都需要在今后的机关党建实践中继续加以坚持和提倡。

三要勇于开拓创新。作为一个机关党务干部，要善于学习，勇于创新。要关注时代发展，跟踪时代步伐。善于经常分析工作面临的新形势，研究新情况，解决新问题，做到超前预见、主动适应，使机关党建工作始终保持鲜明的时代特征和旺盛的生命力。僵化守旧，就会脱离群众，落后潮流，贻害

党的事业。这方面，一些县市区直机关工委的做法很值得借鉴。如夷陵区采取部门一把手担任机关党委书记的办法，从根本上解决党组抓党建责任制的问题，抓得很到位。宜都市在市直机关推行机关党组织班子“直选”，扩大了基层党内民主，增强了机关党员的主人翁意识。市直机关工委要多组织一些学习交流活动，每年召开一次机关党建工作研讨交流会的做法要形成制度，市直机关分组交流活动要长期坚持，并适当地组织些外出考察学习活动，借鉴吸收别人的先进经验，开阔大家的眼界和思路。

（本文为中共宜昌市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记郑超同志在宜昌市 2005 年机关党建工作研讨交流会上的讲话）

目 录

扎实推行机关党的建设的的重要举措（代序）·····	郑 超
机关党建学会研讨交流的几个基本问题·····	梁 华（1）
在深化“三服务”活动中推进党的先进性建设·····	屈万奎（6）
探索规律 创新机制 努力提高机关党建工作水平·····	云 成（13）
党组的带头示范作用是促进机关党的建设的关键·····	刘克兢（20）
创新——机关党建工作的活力之源·····	秦长权 赵文军（27）
用制度和创新增添机关党组织生活的威信与活力 ·····	刘兴远 向青松（36）
关于建立健全“党要管党”工作机制的思考·····	张新民 唐厚胜（44）
推行机关党组织班子“直选” 扩大基层党内民主 ·····	宜都市委组织部 宜都市委市直机关工委（51）
建设好班子 做好“三服务”·····	杨强华（58）
试论建立对领导干部的约束监督机制·····	宜昌市知识产权局（65）
关于加强机关党员干部能力建设的几点思考·····	李泽河（72）
关于市级国家权力机关创新服务模式的思考和探索 ·····	宜昌市人大常委会机关党委（79）
构建长效机制 巩固教育成果 ·····	宜昌市劳动和社会保障局直属机关党委（84）
关于建立保持共产党员先进性长效机制的思考·····	方正全（93）

积极探索 勇于实践 努力提高机关党建工作水平

..... 五峰县委县直机关工委 (100)

加强党员干部监督管理 促进机关党风廉政建设

..... 宜昌市审计局机关党委 (107)

对机关党员干部教育监督的一点思考 黄尚荣 (115)

关于提高基层党组织民主生活会质量的几点思考

..... 宋成秀 陈 勇 (120)

市直机关“三比一创”活动的实践与效应..... 当阳市委组织部 (127)

探索建立先进性教育长效机制..... 范晓岚 (133)

我学身边共产党员闪光点活动的创建及意义..... 龚道富 (139)

构建和谐烟草 推进三个文明 王凤鸣 (144)

以创新的精神做好机关党建工作..... 王功平 (152)

创新四种机制 加强权力监督..... 宜昌市商务局 (158)

建立健全五项机制 永葆共产党员先进性..... 严 红 (164)

加强党内监督 提高监督实效..... 龚万宁 (173)

关于构建保持共产党员先进性教育长效机制的几点思考

..... 钟邦文 (181)

加强党的执政能力建设 促进宜昌经济社会发展

..... 宜昌市委政研室 (192)

关于加强基层党内监督的几点思考 吴清灿 (199)

加强和改进机关党建工作的几点思考

..... 宜昌市国家安全局机关党委 (205)

机关党员教育现状及对策分析

.....宜昌市文化局直属机关党委（212）

强化支部战斗堡垒作用 夯实机关党建工作基础.....杨 力（218）

关于建立法官党员保持先进性长效机制的几点做法和思考

.....宜昌市中级人民法院机关党委（225）

发展党员工作的实践与思考

.....宜昌市民政局直属机关党委（232）

浅谈把握检察机关党建与业务工作

.....宜昌市人民检察院机关党委（237）

坚持“四个强化” 增进党建工作活力.....潘德远（242）

机关党组织落实“三服务”的实践与思考.....万育新 曲海燕（249）

关于机关年轻党员干部党性锻炼的几点思考

.....宜昌市科协党支部（256）

采取多种有效途径 提高机关党建工作质量

.....宜昌市建委直属机关党委（260）

浅议民主生活会上如何谈工作.....宜昌市烟草专卖局（266）

建立和完善长效机制是永葆先进性必不可少的措施

.....宜昌市工商局党建工作课题组（269）

关于机关如何过好党的组织生活的几点思考

.....宜昌市残联机关党支部（275）

创新是搞好党建工作的必由之路

.....宜昌市国家税务局机关党委（279）

党员干部 8 小时以外的监督·····	周国银 庞 毅 (284)
用创新的办法加强和改进基层党建工作	
·····	宜昌市城市管理局直属机关党委 (291)
建立教育长效机制 永葆党员先进性	
·····	宜昌市教育局直属机关党委 (299)
抓好党建促发展 维护好人民群众的根本利益	
·····	宜昌市物价局党总支 (307)
谈谈怎样保持共产党员的先进性·····	陈继银 (315)
保持共产党员先进性教育长效机制初探·····	余芝柱 (319)
巩固先进性教育成效, 构建党建工作长效机制	
·····	宜昌市科技局直属机关党委 (325)
市直机关农村扶贫模式初探·····	宜昌市地方税务局机关党委 (331)
抓好党建工作 促进事业发展·····	宜昌市气象局机关党委 (337)
明确职能 发挥机关党组织战斗堡垒作用	
·····	宜昌市委机要局党支部 (343)
加强制度建设 严格党内管理 建立保持共产党员先进性	
长效机制 ·····	孔 亮 (349)
发挥新形势下共产党员先锋模范作用问题研究 ·····	龔本荣 (358)
开展“定点帮扶” 强化机关党建·····	王书银 (366)
编后·····	(373)

机关党建学会研讨交流的几个基本问题

梁 华

机关党建学会工作在我市是一项全新的工作,在市直机关以交流组为单位开展经常性的学会研讨交流更是一种新生事物,在组织实施方面没有可供借鉴的现成模式和经验。从前段学会活动的情况看,我们有必要进一步明确开展学会研讨交流的三个基本问题:一要明确研讨交流的两个目的,弄清楚为什么研讨交流;二要把握研讨交流的两个重点,弄清楚研讨交流什么;三要坚持研讨交流的两个原则,处理好两个关系,弄清楚怎样研讨交流。

一、明确研讨交流的两个目的:一是推动研究,指导党建实践;二是推动交流,促进共同提高。

推动研究,指导党建实践。一方面,在世界经济全球化、政治多极化的新形势下,多种意识形态,多种理论思潮都在向外扩张、施展影响。面对错综复杂的环境,我们机关的党务工作者必须保持清醒的头脑,运用马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的立场、观点和方法,加强机关党建研究工作,抵御各种错误思潮的干扰,推动机关党的执政能力建设,为巩固党的执政地位作出应有的贡献;另一方面,机关党建既是一项复杂的系统工程,同时也是一项科学工程,有其自身的特点与规律。要通过开展研讨与相互交流,促进我们各个机关党务工作者认真总结自身的党建工作实践,提炼出行之有效的党建工