

JILINLIANZHENG JILINLIANZHENG JILINLIANZHENG

吉林廉政



吉林省人民政府发展研究中心秘书处

吉林廉政

JILINLIANZHENG

吉林省人民政府发展研究中心秘书处

出版说明

树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会已成为二十一世纪我国发展的一大主题。

为全面展示和系统总结全省各级党政机关在党风廉政建设、创新惩防体系、构筑阳光政务、加强党的执政能力等方面所积累的成功经验,发生的崭新变化,取得的丰硕成果,《吉林廉政》付梓出版。

本书是根据党中央及省委关于在全体党员中开展保持共产党员先进性教育活动的指示精神,结合省政府提出的依法行政、科学理政、从严治政、为民执政的“四政”方针要求所精心策划、编纂的。我们有意将《吉林廉政》作为一个窗口,并试图通过这个窗口把我省各级党政机关在认真学习和践行“三个代表”重要思想,为振兴吉林老工业基地营造经济发展软环境,加快推进全面建设小康社会进程的伟大实践中,对那些做出优异成绩的先进集体、先进个人以及他们所表现出来的爱岗敬业、恪尽职守、权为民用、利为民谋的光彩形象和精神展现出来,从而营造一种良好的舆论环境。

由于工作水平有限,疏漏、错误之处在所难免,敬请同志们批评指正。同时对本书出版工作给予大力支持的各相关单位表示深深谢意。

在全省“规范执法行为,促进执法公正” 电视电话会议上的讲话

中共吉林省委常委、政法委书记、省公安厅厅长 聂文权

(2005年9月29日)

同志们:

这次会议的主要任务是,贯彻落实中央政法委9月13日召开的全国规范执法行为经验交流会精神,简要总结我省前段“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动情况,对下步工作进行再动员再部署,以确保专项整改活动取得预期效果。刚才,省法院、检察院、公安厅、司法厅四个部门的领导同志都做了很好的发言。根据中央政法委的部署,结合我省实际,下面,我讲三个问题。

一、前段专项整改活动的主要收获

今年4月份以来,按照中央政法委和省委政法委的部署,全省政法机关深入扎实地开展了“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动。在省委的高度重视和正确领导下,经过各级党委政法委、政法各部门的共同努力,专项整改活动已经取得了明显成效。

一是提高认识,增强了公正执法的自觉性。各地各部门把加强思想教育,作为这次专项整改的一项重要内容,结合实际,采取了灵活多样的思想教育方式。从调查和了解到的情况看,各级政法部门结合保持共产党员先进性教育活动,对这次专项整改的思想动员工作还是做得比较深入的。通过立党为公、执法为民的教育、典型案件的警示教育和走访群众的活动,使广大政法干警充分认识到,只有严格规范执法,才能预防和减少执法中的问题,才能从根本上改善队伍的形象,密切警民关系;只有认认真真搞好专项整改活动,

切实把执法行为规范起来,才能更有效地解决执法中的问题,促进和保障严格公正执法,巩固和深化保持共产党员先进性教育活动的成果。这种认识上的提高,为“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动奠定了坚实的思想基础。

二是认真查摆,找准了执法工作中的重点问题。各地各部门把查摆问题作为专项整改活动的首要环节,围绕“四个重点岗位和环节”,确定了本部门、本系统要解决的重点问题。坚持“走出去,请进来”等方法,广泛开辟渠道,采取召开座谈会,发放征求意见函,设置征求意见箱,在广播、电视及报刊杂志上开辟专栏等形式,广泛征求社会各界的意见和建议。各级领导班子带头查摆问题,为查摆工作做出了表率。特别是吉林市现场会后,各地各部门按照宪强同志的讲话要求,从具体案件入手进行查摆,突出两三个重点问题进行整改。通过有效工作,确保查摆出的问题重点突出,符合实际,整改措施符合群众的要求,增强了规范执法行为,促进执法公正的针对性。

三是求真务实,整改了一批群众反映强烈的突出问题。各地各部门坚持“边学边改、边查边改、边整边改”,针对查摆出的重点问题,逐条逐项地加以分析,分门别类地制定整改方案,逐级建立专项整改责任制,将责任分解到相关部门和责任人,并明确整改时限。省法院规范了案件管辖,完善涉诉信访听证,加强审判管理,实行案件听证复查,进一步提高了审判质量和效率。省检察院针对重点问题,开展了

“检察长接待周”活动,对所积存的 50 件刑事申诉案件,采取领导包案、集中整改和限期解决的办法,解决群众告状难、申诉难的问题。按照公安部的统一部署,全省公安机关认真开展了“大接访”活动,自 5 月 18 日以来,共接待信访案件 6512 起,息访 6079 起,息访率 93.3%。省司法厅重点把握“四个环节”,整改执法行为,加强监所管理,认真落实“三个杜绝”和“三个不准”,规范了司法行政队伍行为。

四是立足治本,建立了一批行之有效的制度规范。各地各级政法部门着眼于规范和建设,建立健全了有关的制度规定。一些制度的制定,切中了要害,不仅体现了部门的特点,而且也起到了规范执法行为的作用。省法院针对执行中存在的问题,制定了《委托案件管理办法》、《指定案件管理办法》和《交叉案件管理办法》。省检察院从探索科学的办案管理入手,进行了网络办案管理试点,采取流程管理、全方位监控、科学考评、微机操作,解决了办案随意性大、管理不规范、监督和控制手段不完备等问题。省公安厅针对查摆出来的突出问题,完善制定了《关于实战化分局适用继续盘问规定的意见》、《关于全省各级公安机关和公安交通管理部门办理行政复议案件有关问题的通知》等一系列规章制度,细化了办案标准,严密了办案程序,规范了执法行为。省司法行政系统积极推行狱(所)务公开制度,将罪犯、劳教人员的权利、义务,减刑(期)、假释、保外就医、日常考核、离监(所)探亲、亲情会见、亲情电话的条件、审批程序和结果,向罪犯、劳教人员及家属公开,收到了良好的社会效果。国家安全机关也针对自身存在的问题,制定了一些制度规范。各级政法部门还结合专项整改活动,积极推进了司法体制和工作机制改革,努力寻求治本之策。

总之,通过前一段的专项整改活动,一些重要制度规范的听证和公开,一些重要案件的复查和纠正,一些热点问题的整改和解决,一些违法问题的查究和处理,都使人民群众看到了政法部门整改问题的决心和成效,增强了对政法部门公正执法的信心。很多群众为政法部门积极出主意,提建议,支持和帮助整改工作,进一步密切了警民关系。一些群众反映,专项整改活动,抓住了政法工作的本质要求,顺应了人民群众的意愿,它的基础性、建设性作用,越来越显得重大而深远。前段时间,中央政法委督导组对我省的专项整改工作给予了充分肯定。

同时,我们也要清醒地看到,专项整改活动还存在着不平衡、不深入、不落实、不认真的问题。有的单位思想发动不充分,有的干警还没有清醒地认识到专项整改活动的重要

性和紧迫性。有的地方还停留在一般化的号召上,工作措施缺乏针对性和实效性。有的部门查摆问题不细,解决问题不实,制度建设规范不到位,工作走了过场。有的同志有畏难情绪,看困难多,看有利因素少,解决问题的决心不大。对这些问题必须高度重视,认真加以解决。

二、强化措施,继续深入推进专项整改活动

当前,专项整改活动正在逐步转入培训考核阶段。要认真总结前一段工作经验,深入查找思想和工作中的不足,按照中央政法委和中直政法部门的要求,进一步端正执法指导思想,规范执法行为,促进执法公正,提高干警的执法水平,使政法工作更加适应新形势的需要。为此,我强调几点意见:

(一)深化思想认识,进一步增强抓好专项整改的责任感和紧迫感。当前,专项整改活动中存在这样或那样的问题,根本问题还是对专项整改活动的必要性、重要性和紧迫性认识不到位。要推动专项整改活动深入发展,根本的措施仍然是进一步深化认识,对干警进行再学习、再动员,把思想真正统一到中央政法委和省委政法委的部署上来。

首先,开展专项整改活动,是实践执法为民的迫切需要。现在人民群众对政法机关最迫切的愿望,就是解决执法不公、不公正、不严格、不文明、不作为的问题。从中央已交办给我省的案件,从边整改边发生的执法问题,从涉法涉诉新访的继续增多等,都可以看出我们的执法工作与执法为民的要求还有一定的差距。我们是党领导下的人民政法机关,一切执法行为都要着眼于保护人民群众的合法权益。从这个意义上看,规范执法行为显得尤为紧迫。

其次,开展专项整改活动,是提高执法能力的迫切需要。中央政法工作会议和全省政法工作会议都提出,在当前新形势下,政法部门必须进一步增强维护国家安全的能力、驾驭治安形势的能力、化解矛盾纠纷的能力、保障社会公平正义的能力和服务经济建设的能力。对照这个要求,不少执法岗位和执法环节都有差距,有的还有相当大的差距。执法能力是执政能力的重要体现。没有执法的公平公正,就没有社会的和谐稳定。这表明,规范执法行为,促进执法公正,事关党和国家的工作大局。

第三,开展专项整改活动,是适应社会进步趋势的迫切需要。党的十五大提出了依法治国的方略,十六大提出依法执政。当前,党和人民及社会各界对政法部门的执法水平提出了越来越高的要求,人民群众渴望社会公平正义的呼声越来越强烈。这就不仅要求我们依法维护国家及公共利益,

而且要求我们依法维护公民个人的合法权益,不仅要求我们执法严格、公正,而且要求我们执法规范、文明。特别是随着社会开放度的提高,执法不公的负面影响越来越大。一旦发生执法过错问题,不仅对于干警个人、政法机关造成很大影响,有时还会引发群体性事件,甚至给党委、政府造成很大被动。

总之,各级政法部门务必要看到执法不规范给群众合法权益造成的侵害,务必看到执法不规范给政法队伍形象造成的损害,务必看到执法不规范给党和国家工作大局造成的影响。要组织广大政法干警,特别是领导干部深入学习“三个代表”重要思想和科学发展观,学习中央及省委的有关文件精神,真正从保持共产党员先进性、提高党的执政能力的高度,从促进构建社会主义和谐社会、保障社会公平正义的高度,从立党为公、执法为民的高度,不断加深对专项整改活动重要意义的认识,使广大干警真正认清执法不规范的危害,真正感受到规范执法行为的重要性和紧迫性,增强规范执法行为的责任感和自觉性。

(二)加强制度建设,在完善制度和落实制度上下功夫。规范执法行为的前提是有法可依、有章可循。制度建设是专项整改活动的核心,必须贯穿专项整改活动的全过程。在制度建设过程中,要把公正执法作为出发点和落脚点,认真总结经验教训,科学、严密地制定执法工作规范,把每一项执法行为都纳入制度规范的轨道。

一是突出重点抓好制度建设。各级政法部门一定要紧紧抓住专项整改方案中明确的四个重点岗位和环节,进一步严密执法程序,严密监督制约机制,严密责任追究机制。对这些岗位和环节的制度建设,要一项一项、一个单位一个单位地落到实处,务必取得重要进展。省直政法各部门和各市(州)委政法委要向省委政法委写出专题报告,说明在这些方面建立了什么制度,解决了什么问题,取得了什么效果。

二是循序渐进抓好制度建设。要长短结合,处理好半年和三年的关系。在集中整改阶段,针对执法中的突出问题和薄弱环节,集中力量,出台一批管用、务实的制度,是非常必要的。在此基础上,要从依法治国的战略出发,着眼于政法工作的长期发展目标,统筹考虑,安排好今后三年的规范化建设,有计划、分步骤地健全完善执法工作制度体系。

三是以求真务实的精神抓好制度建设。一切制度建设都要着眼于解决实际问题。再好的制度,不落实,群众就看不到实际效果。执法不规范,既有法律不完善、制度不健全

的问题,更有法律、制度不落实的问题。我们既要抓好已有法律法规的落实,又要抓好新规范的制定和落实。要大力推进执法公开和责任查究,把知情权、监督权真正交给群众,对群众投诉、上访反映的不依法办事的行为及时核实处理。每制定一项规范,都要充分听证,每实行一项规范,都要公之于众,每一种违法行为都要进行查究。当前,各级政法部门的一项重要任务,就是把群众投诉的受理、调查、处理、反馈机制真正建立健全起来,从而切实减少违法违规行为,特别是要把涉法涉诉问题解决好,切实保护群众的合法权益。

(三)抓好培训考核,提高广大干警的政治业务素质。没有高素质的执法队伍,就不可能有规范的执法行为,也不会有高质量的执法工作。所以,在专项整改活动中,不仅要集中安排一段时间开展培训考核,而且要把培训考核贯彻始终。最近,省委政法委转发了《中央政法委关于在规范执法行为专项整改活动中开展培训考核工作的意见》,并对这项工作提出了具体的要求,希望各地各部门认真贯彻落实。这次培训考核不仅要着眼于法律法规、办案水平的提高,更要着眼于现代法治理念的确立。广大政法干警是执法主体。促进执法公正,必须落到执行主体上。培训考核,首先要增强广大干警的依法办事意识。在培训考核阶段,要对全体干警进行一次深入有效的执法理念的教育培训,如执法为民、保障人权、服务大局的理念,实体与程序并重、罪刑法定的理念等,都要从理论上和实践上讲深讲透,入脑入心,真正做到用正确的执法理念指导执法活动。

在组织培训考核时,必须坚持标准,突出重点,精干管用。培训考核工作要面向全体干警,但重点是各级领导干部和一线执法人员,特别是基层政法部门领导干部和“四个重点岗位”的执法人员。培训考核内容一定要具有针对性,确保学以致用。对领导干部,要深入进行依法治国基本方略和构建社会主义和谐社会的教育,使他们深刻理解和准确把握基本观点、基本要求,了解时代发展的趋势,找到思想上和工作中的差距,明确努力的方向。法院、检察院、公安、司法行政部门都要紧密结合部门实际,针对存在的突出问题,搞好培训考核。本着“干什么、练什么,缺什么、补什么”的原则,重点培训考核基本法律、执法程序、工作规范和实战技能,使他们熟练掌握执法工作的要领,了解容易发生的问题,进一步提高执法能力和执法水平。培训考核不能降低要求,该集中培训的人员一定要集中培训,不能借口工作需要,不参加培训;该闭卷考试的人员一定要闭卷考试,不能违反纪律,弄虚作假;该调离执法岗位的一定要调离执法岗

位,不能碍于情面,而放任不管。省直政法各部门和各级党委政法委要切实加强对培训考核工作的指导和监督,确保培训考核工作不走过场。

通过培训考核,要建立起一种可以调动干警终身学习积极性的长效机制。要积极推行县(市、区)政法部门一把手和基层部门一把手每年必须集中到省或市(州)进行一次思想作风整顿;基层科、所、庭、队长必须是优秀干警经过专门学校培训取得任职资格后才能任职;对广大干警实行执法资格等级认证;建立干警的执法档案等有效措施,增强干警学习的压力和动力,促进政法队伍正规化建设。省直政法各部门要在总结各地经验的基础上,制定出明确、具体、刚性的培训考核要求。

三、加强领导,确保专项整改取得群众满意的效果

这次专项整改活动,不仅是政法部门一项根本性建设,也是各级党委、政府一项重要而紧迫的工作。各级党委、政府一定要把它纳入工作大局,继续加强对专项整改活动的领导。

一是抓好班子建设和监督检查,推动专项整改活动深入开展。对专项整改工作,不仅分管领导要全力抓,党政主要领导也要亲自过问,亲自检查一些部门的专项整改工作。要看群众反映强烈的问题整改没有,看重点岗位环节上的监督制约机制建立起来没有,看群众满意率提高没有,尤其要看各级政法部门领导是否真正负起了责任,是否带头规范执法行为。对问题较多、整改不力的班子必须进行调整,努力建设学习型、和谐型、务实型、创新型和廉

洁型政法领导班子。对行动滞后的地区和单位,要派出得力干部进行实地督导。对整改期间新出现的违法行为,要督促从严整改。鉴于专项整改活动已进入关键阶段,上级政法部门要专门听取下级部门的汇报,同时,请地方各级党委听取一次政法部门这方面的工作汇报,研究深化整改的措施。

二是强化各项支持保障措施,为政法部门创造良好的执法环境。切实解决不当干预和地方保护主义等问题,既是加强和改进领导要解决的问题,也是规范执法行为的重要内容。各级党委、政府要针对本地存在的问题,有针对性地作出规范。当前,经费保障不到位仍然是制约执法规范和公正的突出问题。没有经费保障就没有公正执法,改善经费保障是规范执法行为,促进公正执法的重要前提。各级党委、政府务必把保障政法部门正常的经费需要作为一项必须履行的政治责任来落实。在舆论导向方面,各地、各部门要加大弘扬和表彰先进的工作力度,要协调宣传部门加大对政法部门的正面宣传,全面、稳妥地报道执法状况,为专项整改活动创造良好的社会环境,维护政法部门严格、公正、文明执法的整体形象。

同志们,以“规范执法行为,促进执法公正”为主题的专项整改活动,是中央政法委做出的一项重要部署,意义重大而深远。我们一定要坚定信心,扎实工作,争取取得更大的成果,为实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观,构建社会主义和谐社会、维护人民群众的根本利益作出更大贡献!

吉林省人民检察院

1950年10月1日吉林省人民检察署正式成立。1954年12月更名为吉林省人民检察院。吉林省人民检察院始终坚持党的领导、人大的监督和政府的支持，紧紧依靠广大人民群众，认真履行法律监督的职能，领导全体检察人员，以维护国家法律的统一正确实施为己任，促进了省内的社会稳定和经济发展。特别是中共十一届三中全会以后，吉林省人民检察院在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的社会主义法制原则，检察工作取得了长足的发展，成为发展社会主义民主、健全社会主义法制的一支重要力量。全省共设各级各类检察院98个。除省检察院外，设9个市、州检察院，3个林业检察分院，60个县（市、区）检察院，1个经济技术开发区检察院，1个高新技术开发区检察院，1个厂矿区检察院，4个劳改检察院，18个基层林业检察院。



检察长 索维东



将潜逃在俄罗斯的贪污犯罪嫌疑人王德宝押解回国，成功完成首次中俄引渡案件



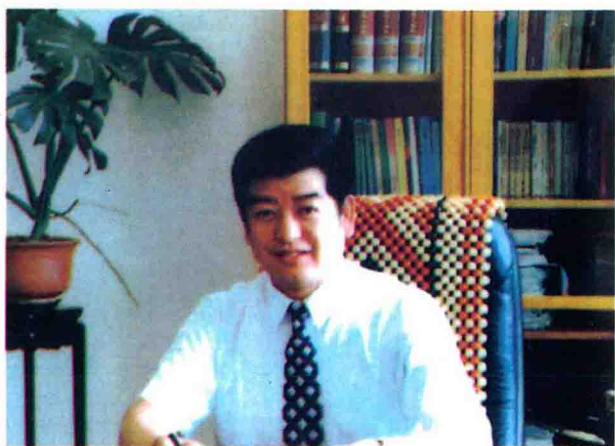
党组成员



办公楼

人民检察院是行使检察权的法律监督机关。其职能是：依照法律规定，人民检察院对叛国、分裂国家以及严重破坏国家政策、法律、法令、政令实施的重大犯罪案件实行检察；对直接受理的案件进行侦查；对公安机关侦查的案件，决定是否逮捕、提起公诉和出庭支持公诉；对侦查、审判和劳动改造机关的活动是否合法实行监督。人民检察院依法独立行使检察权，不受行政机关、团体和个人的干涉。对于任何公民在适用法律上一律平等，实事求是，忠于事实，忠于法律，以充分行使检察权和发挥法律监督机关的作用。通过检察活动镇压敌人，处罚犯罪，保护人民，加强社会主义法制，保卫社会主义现代化建设的顺利进行。

吉林省劳动和社会保障厅



厅长 臧忠生

吉林省劳动和社会保障厅是主管全省劳动和社会保障行政事务的省政府组成部门。全省各级劳动保障部门按照党中央、国务院及省委、省政府的工作部署和要求，全面贯彻落实“高效益、广就业、可持续”的指导方针，认真组织落实“两个确保”，着力促进“广就业”，积极推动社会保障体系建设。各级政府及有关部门积极筹集资金，确保了签协议进中心下岗职工基本生活费按时发放，并全部代缴了社会保险费。

劳动关系处理工作进一步加强，建立了领导包案处理和领导信访接待日等制度，将法制引入劳动保障信访工作之中。规范用人单位劳动管理行为。强化社会保险基金监督，认真开展稽核、审计和统计等基础工作，积极筹措资金，保证了劳动保障事业的发展需要。机关党风廉政建设和系统行风建设得到普遍加强，突出依法行政、廉洁从政、政务公开行为，为劳动保障工作的全面完成提供了精神动力和思想保证。



深入基层，了解民情，执政为民



学习“三个代表”重要思想



先进工作者



厅领导在基层劳动保障机构进行调研

吉林省林业厅

吉林省是国家重点林业省份之一，森林资源丰富。全省林业用地面积963.2万公顷，占全省幅员面积的50.8%，其中有林地面积805万公顷；活立木总蓄积8.6亿立方米，森林覆盖率42.5%。长白山林区分布80余种主要树种，陆生野生动物437种，野生植物3890余种。

吉林林业初步建立起比较完整的组织管理与执法体系、生态体系、产业体系和社会化服务体系。林业生产力水平不断提高，经营管理水平不断提升，经济活动领域不断拓宽，为经济发展和社会服务的功能不断增强。

改革开放20多年来，全省累计造林100多万公顷，基本消灭了宜林荒山荒地，成为北方灭荒第一省；建设国家级自然保护区3个，省级自然保护区8个，保护了生物物种的多样性。2001年以来，造林增长幅度均在50%以上，并在吉林省西部开展了大规模的生态草建设，对荒漠化土地进行治理，已完成320万亩。全省现有森林每年创造的总效益381.7亿元，其中生态效益265.6亿元，占69.6%；社会效益59.1亿元，占15.5%。



厅长 刘延春



刘延春厅长陪同国务院研究室李希荣司长在长岭县生态草建设基地调研



长白山红松母树林



长白山高山花园



市委书记 杨绍明

吉林省松原市位于吉林省的中西部，松嫩平原腹地，全境东西长240公里，南北宽172.4公里，幅员面积2.2万平方公里，占吉林省面积的12%。全市辖宁江区、扶余县、前郭尔罗斯蒙古族自治县(简称前郭县)、长岭县、乾安县和3个省级开发区(松原经济技术开发区、松原农业高新技术开发区和查干湖旅游经济开发区)，总人口280万，有汉、满、蒙、回等31个民族。

松原市地理位置优越，交通便利。东部和南部与长春、四平市为邻，西部与白城市和内蒙古自治区接壤，北部隔松花江、嫩江、拉林河与黑龙江省相望。四条铁路、五条国省级干线公路，以及长春至松原高速、肇源至松原高速的建成，松原将成为联结东北三省和内蒙古自治区8市14县的重要交通枢纽和物流中心。水运条件得天独厚，正在建设中的松原港是吉林省第一大内陆河港，年吞吐量可达80万吨。

松原建市虽晚，但却富有朝气，开发潜力巨大，发展前景

崛起的新城

光明，是一块投资兴业、大展宏图的热土。2004年，全市GDP完成284.8亿元，同比增长18.2%；全社会固定资产投资完成105亿元，同比增长22.4%；全口径财政收入完成20.2亿元，同比增长20.2%；10年间净增13.2亿元，年均增长1.2%。今天的松原，政治稳定，经济发展，人民安居乐业，呈现出一派兴旺发达的景象。

松原市资源富集，物产丰饶，素有“粮仓、肉库、渔乡、油海”之美誉。

松原市是吉林省草原比较集中、面积较大的地区之一。松原市境内有松花江、第二松花江、嫩江、拉林河四条主要河流，年过境流量400多亿立方米；全市有大中型湖泊26处，其中可利用湖泊9处；3万吨的鱼产量、15.57亿立方米的水源储量，滋润着这块人杰地灵的沃土；蓄水量7亿立方米、全国最大的草原湖——查干湖就坐落在松原这块土地。

松原市矿产资源丰富，种类繁多。现已探明的主要有石油、天然气、油母页岩、陶粒页岩、膨润土、硅砂、碱、玛瑙等14种。



吉安生化乾安酒精有限公司生产场景一瞥



松原市中心广场



长岭百万只肉羊加工基地

松原市是“三北”防护林体系建设地区之一,林种以防护林为主。全市现有林地46万公顷,森林覆盖率达12.96%,活立木蓄积量1955万立方米,年木材总产量8万立方米。

松原市风光秀丽,古韵悠长,旅游资源独具特色。松花江流经市区,沿江两岸旅游景点众多,形成了一道靓丽的风景。松原市基础设施日臻完善,城市建设日新月异,投资环境优越宽松。中心城市建设初具规模,承载和辐射能力不断增强,科教文卫、广播电视、环境保护等事业全面发展,到处洋溢着现代城市的气息。松原市金融机构健全,现有金融机构533个,可提供完善的贷款、结算、汇兑、资信等服务。松原市文化灿烂,底蕴丰厚,教育教学水平走在全省前列,各类人才不断涌现;医疗条件明显改善,文化活动红红火火。

松原市依托资源优势,坚持工业立市战略不动摇,努力做强做大石油化工和农畜产品加工两大主导产业,积极培育生化制药、建筑材料、商贸旅游三个新兴产业,加速发展石油和汽车配套产业,使工业经济呈现出良好的发展态势。以中国石



市长 蓝 军

——松原

油吉林油田分公司、中国石油前郭石化分公司、吉林长山化肥集团、大唐长山热电厂、吉安生化乾安酒精有限责任公司、吉粮赛力事达玉米工业有限公司等为主体的大企业,构建了石油化工城的主体框架,形成了石油开采、石油炼制、化工医药、能源建材、食品加工、机械电力等较完整的工业体系。2004年,全市的经济总量、工业增加值、工业增速、工业利润、粮食产量、城乡人均收入、固定资产投资和招商引资等8项主要经济指标均在吉林省的三甲之列。

松原市始终把农业和农村经济发展作为一项事关全局的重大战略任务,2004年,粮食产量实现502万吨,是历史上第三个丰收年;农村经济总收入达到116.5亿元,同比增长9.4%;建成规模以上农产品加工龙头企业117家,带动农户17万户;畜牧业产值实现48亿元,同比增长6.2%;劳务输出23.1万人,劳务收入8.8亿元。同时,商贸、旅游、流通等第三产业快速发展,增加值实现63.1亿元,同比增长15.8%。松原市针对民营经济总量小、发展慢的实际,加大了扶持引导力度,开展了全民创业活动推动了民营经济快速发展。全年新增规模以上民营企业62户,民营经济增加值36.2亿元,同比

增长33.5%。

松原市在招商引资工作上,通过不懈的努力,2004年,有美国、法国、韩国等多个国家和地区200多位客商来松原考察和投资,共引进各类项目1160个,实际到位资金50.6亿元,同比增长18.8%。全年外贸出口实现2000万美元,同比增长73%;实际利用外资6870万美元,是上年的4.5倍,居全省第四位。松原市努力建设一流的投资环境和发展环境,2004年投入资金29亿元,加强了交通、通信等基础设施建设。同时,加大了软环境整治力度,召开了整治经济发展软环境千人大会,出台了十三条意见。在机关开展“效能革命”,突出解决乱作为问题。组织市直55个职能部门向社会公开承诺并检查践诺情况。坚持完善科学审批、服务承诺、投诉举报、责任追究、行风测评五项制度,实行收费审核、经济制裁审核和检查审批制度。松原在变化着,松原在发展着,发展变化中的松原令人向往。松原人坚信,这块丰腴的黑土地,这些丰富的自然资源,这里一流的政策环境、服务环境、法制环境和信用环境,一定能吸引投资者的目光,引起投资者的兴趣,增强投资者的信心。

行者无疆,情意无价;天涯纵远,相聚是缘。勤劳务实的松原人,诚挚地欢迎国内外一切有识之士到松原投资建业,共谋发展;真诚希望与每位客商一道携手奋进,共绘蓝图,共同创造美好的明天!

城市建设突飞猛进



吉林省卫生厅卫生监督所

2004年在省卫生厅党组的重视和正确领导下,在厅有关处室的大力支持下,省卫生厅卫生监督所领导班子带领全所职工坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照省卫生厅对全省卫生工作的总体部署,紧密结合省所及全省卫生监督工作的实际,坚持与时俱进、开拓创新的工作思路,以食品卫生、传染病和职业病防治监督管理工作为重点,进一步转变观念、转变职能,加强自身建设,树立执政为民、依法行政的思想,加大了各项卫生监督执法工作力度。全面完成了年度工作计划及省卫生厅交办的各项监督检查任务,为保障全省人民健康及促进经济发展作出了应有的贡献。

一、大力开展食品卫生、传染病防治和医疗与采供血机构专项整治工作,加大卫生监督执法力度。为了保障节日期间食品卫生安全,省卫生厅卫生监督所在元旦、春节期间参加了卫生部、省卫生厅和省药监局组织的节日期间食品安全监督检查、食品药品安全大检查行动,制定了省管食品企业生产经营单位和省管公共场所及学校节日期间检查方案,所领导班子分别带队,根据检查内容和要求排查不安全隐患,确保人民群众的健康。

二、加强协调,按时完成卫生部下达的年度卫生监督抽检工作。为了加强卫生监督执法工作,查处违法生产经营行为,保障



吉林省卫生厅卫生监督所所长 周振元



吉林省卫生厅卫生监督所领导班子成员: (左起) 党委书记马沈英、所长周振元、副所长冷兴志



吉林省卫生厅张义副厅长(右二)和监督员一同检查长春市食品、化妆品市场

人民群众身体健康,省卫生厅卫生监督所针对全省卫生监督抽检工作存在的问题,及时与市、州卫生监督机构签订目标责任书,加强协调,合理安排监督力量,对抽检中存在的问题予以通报,确保了全省卫生监督抽检任务的完成。

三、加大监督执法力度,坚决查处群众举报的大案要案。为保护广大消费者身体健康,树立卫生监督的良好形象,省卫生厅卫生监督所在周振元所长及领导班子成员带领下,集中时间和人力,坚决查处了一批涉及面广、影响大,给人民生命财产造成危害的案件。通过这几次查处,维护了广大消费者的合法权益,树立了卫生监督良好的社会形象。

四、完善突发事件处理预案,快速处理突发公共卫生事件。为妥善处理突发事件,省卫生厅卫生监督所在原有预案基础上,规范了突发事件书面和口头的报告程序及时间,制定了《吉林省卫生厅卫生监督所重特大突发事件报告处理程序》。充分发挥了省所的人才优势和技术指导作用,有效地维护了社会稳

定。

五、加强对基层卫生监督机构的工作指导和业务培训,提高全省卫生监督人员业务素质。省卫生厅卫生监督所通过举办业务骨干培训班与深入基层开展卫生监督技术指导相结合的方式,指导全省卫生监督业务工作,提高全省卫生监督队伍的业务素质。通过培训,提高了全省卫生监督员的综合素质和执法水平,取得了良好的效果。



吉林省卫生厅卫生监督所的工作人员对长春市卫生用品市场进行监督检查

吉林省社会福利 有奖募捐委员会办公室

1986年国务院决定在全国范围内开展福利彩票发行工作。

发行福利彩票的宗旨是扶老、助残、救孤、济困，通过销售福利彩票，筹集社会闲散资金，发展社会福利和社会公益事业。吉林省于1987年成立吉林省社会福利有奖募捐委员会(当时称吉林省社会福利有奖募捐工作领导小组，1996年改为吉林省社会福利有奖募捐委员会)，其办公室(即现在的省募捐办公室)设在省民政厅。2000年经上级部门批准，在原有吉林省社会福利有奖募捐委员会办公室的基础上加挂吉林省福利彩票发行中心的牌子。其主要任务和职责是统一规划全省的福利彩票发行工作；制定全省性的福利彩票发行工作的政策法规；协调省直相关部门和单位各负其责地做好福利彩票发行工作；部署全省各市州福利彩票发行工作任务；组织和动员全省各界通过发行福利彩票这种形式，募集社会闲散资金，集中用于我省的社会保障事业，为全省的经济发展创造稳定的社会环境。

彩票发行销售工作取得了历史性突破

2004年我省福利彩票销售总量为4.8亿元，比2003年增销2000多万元，为全省的社会福利事业发展作出了新的贡献。一年来，他们以提高总销量为中心，坚持电脑票、即开票两种彩票双管齐下的方针抓发行，促发展，使福利彩票销量实现了历史性突破。电脑彩票主要采取5项措施促进销售。一是经过市场调研和分析，推出“3D”玩法；二是对投注站销售员进行了全面业务培训，提高了销售员的素质，促进了销售；三是投注站向农村乡镇延伸，提高投注站的覆盖面，扩大了彩民群体；四是延长了销售时间；五是利用新闻媒体做好品牌玩法的宣传工作。

即开票大奖组销售在2004年5月5日之前共举办14个，共销售1050万元，比往年同期增销30%。即开型网点票采取两种方式销售。一是大力推行乡镇民政办建站组织网点票销售；二是进行电脑网点票试点销售。

开展了大量的调查研究工作

2004年，福利彩票销售工作压力大，需要有科学的决策和适应发展变化的对策来保证工作目标的实现。为此，他们开展了大量的业务考察和市场调研工作，先后形成了《网点票销售渠道与市场前景的探讨》、《赴湘鄂沪学习考察电脑网点票发行工作的汇报》、《二〇〇四年电脑福利彩票市场预测》、《二〇〇四年上半年销售分析报告》、《北京3D游戏考察报告》等5份比较有分量的调研、考察报告，对采取有力措施促进彩票销售量的提升起到了重要作用。

保证了系统的安全运行和销售工作的正常开展

2004年他们对中心机房进行了改造，安装了备用发电机，开展了全省巡检，对各市州技术人员进行了培训。这些卓有成效的工作，保证了全年网络运行安全及彩票销售工作的正常开展。



福利彩票公益金资助兴建的长春市南关区南岭街道白岭社区



福利彩票公益金资助兴建的四平市社区服务中心

吉林省体育彩票管理中心



主任 王淑颖

吉林省体育彩票管理中心前身为吉林省体育彩票发行管理办公室，1992年成立，1995年更名为吉林省体育彩票管理中心并升格为处级机构建制，系吉林省体育局直属事业单位。其职能是：依据国家的有关法律、法规，负责全省体育彩票的发行和管理；制定全省体育彩票发行计划；研究制定吉林省体育彩票销售、管理的规章制度；向国家体育总局体育彩票管理中心申报体育彩票额度；组织、监督和管理体育彩票的发行销售工作；负责国家体育总局体育彩票管理中心和省体育局交办的其他事项。吉林省体育彩票起步于1992年，至今累计销售15亿元，筹集公益金4.5亿元，确立了体育产业支柱产业的地位，有力地支持了吉林省体育事业的发展。

十几年来，吉林省体育彩票销售工作发生了质的飞跃。1993年第一次即开型体育彩票大规模销售200万元，1994年销售600万元，1995年销售1880万元，1996年销售5100万元，1997年销售3000万元，1998年销售2000万元，1999年销售1712万元，2000年销售1000万元。2001年开始销售电脑体育彩票，仅9个月销量就跃至15170万元，比即开彩票销售时期翻倍增长。吉林省体育彩票发展从此步入快车道，2002年销售32796万元，2003年销售43512万元，2004年销售31999万元。

吉林省体育彩票管理中心全体员工艰苦奋斗，顽强拼搏，每年都超额完成国家体育总局体育彩票管理中心和吉林省体育局下达的任务指标，并因此受到表彰。吉林省体育彩票管理中心始终坚持“人民的利益高于一切，全心全意为彩民服务”的科学发展观。

十几年来，体育彩票共有近7.5亿元奖金返还彩民，获百万元以上大奖者50多人，其中喜中500万元大奖的幸运者有18位，代扣代缴万元以上中奖者个人偶然所得税达6000多万元，为国家增加了税收。我省电脑体育彩票投注站从最初的690台发展到1700多台，解决了近4000人的就业问题，为缓解就业压力，支援地方经济建设作出了贡献。回顾十几载风雨历程，一张方寸之间的体育彩票不仅给人们的生活带来无限生机与活力，而且为吉林省经济的腾飞和体育事业的发展作出了巨大贡献。

随着吉林省经济和社会事业的不断发展，体育彩票市场将不断壮大。体彩人将继续以“彩民的利益高于一切，全心全意为彩民服务”做为核心层理念文化，以提高体彩从业人员营销素质做为中间层行为文化，以打造体彩品牌、提升体彩形象做为表层形象文化来精心培育体育彩票市场，为保持体育彩票持续、健康、稳定发展，为构建和谐社会作出应有的贡献。



亚冬会速滑馆效果图



长春市地方税务局

深化软环境建设促进全市经济发展

长春市地税局,始终把软环境建设做为主要工作来抓,紧紧围绕“转变行政观念、转变政府职能、转变行政方式、规范行政行为”的内容,以“办事高效、服务规范、公开透明、廉洁行政、环境一流”为目标,紧密结合该局实际,立足于服从、服务全市经济发展大局,继续围绕“一个目标”(即规范执法、公开透明;办事高效、文明服务;设施完备、环境一流;严于律已、为税清廉、让广大纳税人满意)、搞好“三个服务”(即在征税过程中,为纳税人提供优质、高效、便捷的办税服务;在促进地方经济发展中,为纳税人提供主动、全面、及时的政策服务;在税收执法过程中,为纳税人提供公正、公平、公开、文明的执法服务)。努力从抓巩固、抓完善、抓提高入手,进一步营造公平公正的法制环境、优质高效的服务环境、开明优惠的政策环境、诚实守信的社会环境。

一、以服务大局为己任,当好社会经济发展的助推器

几年来,长春市地税局在软环境建设中以服务大局做为工作的基本原则,牢固树立税收经济观。为了有效做好支持国有企业改制改组工作,他们认真落实有关税收扶持政策,实行对民营企业与公有制企业的税收“三同”、“三不”原则。“三同”即实行同环境、同政策、同待遇;“三不”,即不歧视、不折扣、不干预。在此基础上,加大了再就业税收优惠的宣传力度,让下岗失业人员用好、用活、用足再就业税收优惠政策。

截止2004年末,该局已为4461户企业和个人办理了再就业税收减免手续,实现再就业并享受税收优惠的下岗失业人员5786人;共为各类企业及下岗失业人员减免地方税2440.82万元,其中:营业税831.63万元、城建税教育费附加145.09万元、个人所得税344.16万元、企业所得税1119.94万元;免收从事个体经营的下岗失业人员税务登记证工本费17.38万元。

二、实行避让制度,防止重复检查

本着为了减轻企业工作负担,他们对税收稽查检查工作进行了规范,与以往征收局自行安排纳税检查不同。基层征收局的日常检查主要以专项检查为主,检查计划必须提前上报省市地税局审批,不得重复检查,从而在根本上把住了纳税检查关口。各级稽查、检查部门进行纳税检查时,要提前10天向纳税人送达检查通知,并允许纳税人首先自查自纠。对自查出的问题,只补征税款和加收滞纳金,不予罚款。

三、建立纳税信誉评定体系,推行纳税信用等级管理制度

一是除专项、专案、举报案件检查外,纳税人两年内可以免于税务检查;二是在办税服务厅开辟“A级纳税人绿色通道”,实行“一窗式”服务;三是纳税人申请优惠政策、减免税简化审批程序;四是纳税人办理税务登记验证、换证、变更等事宜的,采取即到即办的方法,实行免检、免审;五是向社会公告A级纳税信用企业,提高A级纳税人的社会信誉度,树立A级企业形象;六是纳税人按实际需要量购买发票,购票时免审,事后定期



局长 宋有才

上门审验发票;七是实行纳税人与税务机关预约服务制度,税务机关无偿为纳税人提供纳税辅导资料;八是除偷、逃、骗、抗税外,因对国家政策、法律法规缺乏了解或疏忽,在无主观故意的情况下,首次出现的部分轻微违法违章行为,未造成严重危害后果的,给予责令改正,实行“首违不罚”制度;九是年终纳税先进单位必须在A级纳税人中产生。

四、提升服务层次,进一步优化税收服务环境

全局实行简并征期申报纳税方式。对实行定期定额征收方式、纳税信用程度较好、生产经营场所固定、应纳税额较小、地处偏远的纳税人,经纳税人提出申请,地税机关批准,可以实行简并征期,按季、半年缴纳税款的申报纳税方式。

五、强化监督领导,形成长效机制

为了进一步深化软环境工作,加大对全系统软环境建设工作的督促检查力度,强化内部监督制约机制,提高全系统的服务意识和水平,加强税务干部队伍建设,市局软环境办公室和行风建设办公室对全地区18个局、36个所的软环境建设工作进行了暗访,重点检查了工作纪律、服务态度等情况,通过检查发现大部分单位较好,但个别单位存在着一定问题,他们就把用微型摄像头拍摄的录像剪辑后制作成光盘,在中层领导会议上进行曝光,引起很大震动,从而有力地促进了软环境工作的深入开展。

2005年,主要有针对性的抓好四件事:

一是切实把软环境建设的工作重点转移到抓落实上来;二是切实加大对重点领域、重点部位的软环境整治力度;三是切实解决好社会关注的热点问题;四是以创新和改革的思维推进软环境建设。

(长春市地方税务局 陈启华)

松原市地方税务局

强化党风廉政建设 营造和谐税收环境
促进地方经济健康发展



市局领导与基层单位领导签订党风廉政建设责任书



局领导慰问贫困职工



松原地税系统党风廉政建设工作会议

松原市地方税务局现有干部职工 836 人，共有 10 个县（区）局和直属征收检查单位，87 个基层分局所，担负 4 县 3 区 103 个乡镇、4138 户集体以上企业和 22629 户个体工商户及 69 个集贸市场的税收征管工作。多年来，在省地税局、市委、市政府的正确领导下，该局坚持“一手抓税收，一手抓党风廉政建设”，以解决影响经济发展软环境建设的热点难点问题为突破口，牢固树立税收法治观和税收服务观，努力做到在服务中执法，在执法中服务，全系统依法治税和税收服务整体水平得到不断提高。市局被评为全省职工职业道德十佳单位，连续四年被省委、省政府评为精神文明建设标兵单位，7 个基层单位均被评为全市“双评”工作优秀部门，4 个县（区）局步入了省级精神文明建设先进单位行列。

建并举，标本兼治，推动党风廉政建设工作深入开展

党风廉政建设是社会主义政治文明的重要内容，是全面建设小康社会的政治保证和纪律保障，因此，他们始终坚持把党风廉政建设工作同组织收入工作、业务工作统一部署、统一落实、统一检查、统一考核。通过不断加强党风廉政建设，为全市地税事业的全面、协调和持续发展，提供坚强有力的政治保证。

规范执法，优化服务，全面提高软环境建设工作整体水平

软环境建设工作，涉及人民群众的切身利益，关系到千家万户，是社会各界群众普遍关注的热点和焦点，已经成为实现松原经济跨越式发展的重中之重，对于行政执法部门之一的地税部门来说，改善和治理经济发展软环境，也是解决地税系统存在的问题，进一步发展地税事业的迫切需要。为此，他们把软环境建设作为地税行业管理的永恒主题，贯穿于地税事业发展和行业管理的全过程，创新方法，加大整治力度，为全市经济发展营造更加和谐的税收环境。

通过不断强化党风廉政建设，营造和谐的税收环境，有利地促进了税收收入大幅度增长，全市全口径地方税收已由 1994 年的 2.3 亿元增加到 2004 年的 6.33 亿元，为促进松原的经济发展和全面进步作出了卓越的贡献。

全省行政执法先进单位

吉林省人民政府
二〇〇四年一月

