

米·谢·戈尔巴乔夫

关于苏共二十七大决议的
执行情况 and
深化改革的任务

——在苏共第十九次全国
代表会议上的报告

34

莫斯科 克里姆林宫 1988年6月28日

关于苏共二十七大决议的 执行情况和深化改革的任务

——在苏共第十九次全国
代表会议上的报告

米·谢·戈尔巴乔夫

目 录

一、发展并深化改革	4
1. 用自我批评的精神评价已取得的成就	4
2. 始终不渝地实行根本的经济改革	15
3. 进一步发挥社会的智能潜力和精神潜力	27
4. 国际关系的民主化	34
二、政治体制改革是改革不可逆转的极其重要的保证	43
1. 为什么需要政治体制改革?	43
2. 改革与人权	48
3. 完善政权组织	55

4. 国家管理的民主化	70
5. 发展族际关系	74
6. 社会主义法制国家的形成	79
7. 政治体制中的社会组织	82
三、苏共领导工作和党内生活的民主化 ...	89
1. 充分恢复党内民主	92
2. 划分党的机关和国家机关的职能	101
3. 通过革命性改革，向面貌一新的 社会主义前进	105

代表同志们!

如何深化根据党的倡议和在党的领导下在我国展开的革命性改革，并使这一改革不可逆转，——这就是我们，第十九次全国党代表会议的全体代表们，所面临的根本问题。

这个问题是由生活本身提出来的。党和人民正在广泛地讨论这个问题。党能否在苏联社会发展的新阶段起到政治先锋队的作用，也取决于我们能在多大程度上正确回答这个问题。

我们生活中的最近这三年完全可以称为转折性的三年。经过党和劳动人民的努力，现已制止住了我国在经济、社会和精神领域向危机滑行的过程。我国社会现在对自己的过去、现在和未来有了更好的了解和认识。已经发展成具体的社会经济纲领的改革政策，正在成为于百万人的实际行动。这就是我国政治形势的实质。

我们都看到，整个社会是如何振奋起来的。国家的精神生活变得更有趣和更丰富多彩了。马克思和列宁有许多思想直到不久前还被人作片面的理解，或

者根本不提。现在人们又重新研究起它们来了。科学的、人道的社会主义所具有的创造性原则正在同教条主义的斗争中得到恢复。

人们有了责任感，不再对周围漠不关心。革新之风正在锤炼着人民的道德风貌。民主化进程使人大开茅塞，大大激发了人们的激情和主动性。说真话和公开性的确立，净化了社会气氛，使人们振奋，解放了人们的思想，促使人们积极行动起来。

同志们，这是一个鲜明的、给人印象深刻的过程。我国人民中一切正直的、先进的人士都卷入了这个过程。主张革命性革新的力量正在团结起来。人们相信改革，他们要求勇往直前，别无选择。

工人阶级表现出高度的觉悟和组织性。在不同寻常的、新颖的和复杂的事物闯入我们生活的过程中，工人阶级再次显示了优良的政治素质和道德素质，能以真正公民的态度、国家主人的态度处理问题，以自己的劳动支持改革。工人阶级的这种立场使党能够信心百倍地实行各项革命性改造。

农民也作出了反响，他们表现了极大的关注。集体农庄庄员代表大会表明农民具有极大的改革能量。农业中衷心拥护改革的人果敢地采取新的工作方式，以科学和高效率的工艺武装自己，为了新的事业敢于进行试验和探索，甚至甘冒风险，为了自己和为了造

福祖国而负责地、出色地全力工作。

改革证实了列宁的著名论点：知识分子具有高度的社会敏感性，他们对社会变革非常关心。知识分子热烈地响应了党的号召：把社会的智能潜力和精神潜力充分用来为改革服务。知识分子真诚地支持二十大所得出的要讲求真理的教训。近三年来党所通过的决议得到了知识分子的深刻理解。

总之，四月全会以来这段时期主要的政治成果就是整个社会气氛发生了变化，革新思想物质化过程已经开始，苏联人民对党的改革政策的支持不断增强。

但这是不是说，到处都在开足马力向好的方向转，革命性改造已经不可逆转了呢？

不是的，不是这个意思。如果我们想从实际出发，那就应当承认：同志们，这种情况目前还没有出现。我们还没有消除造成障碍的深刻根源，还不是到处都开动了革新机制，而从某些方面说还没有形成革新机制。许多党组织的活动能力还不能适应改革的要求。我们的发展需要有新的、本质的变化，这就需要有治本的办法，要求采取积极的和主动的行动。

我们今天面临着许多复杂的问题。但哪一个问题是关键呢？苏共中央认为，关键就是改革我们的政治体制。

中央委员会在为代表会议准备的提纲中阐述了自

己的纲领。提纲没有提出给一切问题提供现成答案的任务。我们预计在讨论过程中会出现可能被代表会议加以考虑的新思想和新建议。那样的话，代表会议的决议真的就将成为全党全体人民集体创作的成果。

因此，我们代表会议的政治目标就是遵照列宁的传统并依靠已积累的经验，全面地批判地对中央四月全会和苏共二十七大以来这一时期进行反思，丰富我们实行改造的战略，把实行改造的策略具体化，确定能够保障改革不断发展和不可逆转的途径和工作方式方法。

一、发展并深化改革

1. 用自我批评的精神评价已取得的成就

同志们！革命性革新的过程正在深入经济——我们生活的决定性领域。

我们已着手对国民经济管理体制进行深刻的、可以说是能全面而彻底地解决问题的改革。相当一部分基层经济组织正在按照国营企业法学习如何运用完全的经济核算和自筹资金的原则。苏联不久前通过的合作社法为在我国经济中建立强大的合作社成分，为在国民经济一切领域广泛运用各种形式的合作社开辟了道路。

在承包和租赁的基础上开始了劳动关系、生产内部关系的改革，它能把公有制的优越性同每个人的个人利益、同他对工作的主人翁态度以及同公民意识的自我确立结合起来。个体劳动的发展得到了有力的推动。

为国民经济基本部门和社会领域的改革确定方向而通过了一系列重大的、原则性的决定，这些决定正在贯彻执行。

经济的运转正在逐渐加快速度。去年国民收入的全部增长第一次是靠提高生产率取得的。劳动者的实际收入重新有了增长，这—个五年计划的头两年人均增长了4.6%。

每年交付使用的新住房比第十一个五年计划期间增加了1500万平方米。对国民教育和卫生保健的工作我们认真进行了改组。出生率上升了，而死亡率下降了，这在不小程度上要归功于反对酗酒和酒精中毒现象的斗争。

今年，社会经济状况健康化的趋势也有所发展。在物质生产部门就业人数绝对下降的情况下，国民收入的增长速度高于计划指标。由于日用消费品生产以超前速度增长，为头五个月的商品流通额规定的任务得以完成。食品和非食用商品的销售额比去年同期增长了5.9%。为居民提供的生活服务量增加了13.5%。

住房和社会生活设施的建设加快了。住宅和住房增加了6%，普通学校增加了22%，学前设施、俱乐部和文化馆增加近三分之一，医院增加了一倍。

这一切都是改革的实际成果。但是，同志们，我们必须有自我批评精神，必须清楚地看到，尽管有许多积极的方面，经济形势的变化仍很缓慢，特别是以最终结果即人民的生活水平来判断的话。

原因何在呢？

同志们，应当坦率地说：我们对过去那些年代的变形现象和停滞现象的程度和严重性估计不足。许多东西原来根本不知道，只是现在才看清了：各经济领域中疏于管理的情况比起初预料的更为严重。

我们从国家的财政状况这一个局部就可以看到形势严重到了什么程度。许多年来国家预算支出的增长一直高于收入的增长。预算赤字影响了市场，破坏了卢布和整个货币流通的稳定，造成了通货膨胀。

不过我还是认为，在谈到过去的错误和痛苦的教训时，我们对待自己和对待当前应当象对待前人一样，也要严格要求，也要讲原则；我们不但要分析成绩，也要分析最近三年自己工作中的错误与教训，分析改革过程中造成的错误与过失。从这一观点来看，我们应当作自我批评说：在改革的各个主要方面，首先是在提高我国经济效益、改善经济的最终结果方

面，三年来我们能够做到的比实际做到本来可以多得多。

不管怎样，事实是，即使在今天，我国在创造单位国民收入时，燃料、电力和金属的消耗仍然过多。结果，资源产量尽管很大，但仍短缺，以致我们不得不一再追加经费来扩大原料和燃料动力基础。

为了跳出这种恶性循环，我们开始对我国机器制造业彻底进行现代化，因为这是加速科技进步、改造我国整个国民经济的决定性条件。可以说，这是一项前所未有的计划，要求我们作出非凡的努力。而且不仅在机器制造业，同时在化工、冶金和其他部门，当然也在科研领域，都需要我们作出非凡的努力。这方面的工作是开展起来了，但同既定的宏伟任务还不相称，进展缓慢，特别是在微电子技术、计算机技术、先进材料的研制这样一些先导部门。这种情况，苏联部长会议机器制造局和苏联国家科学技术委员会以及部门领导干部要负直接责任。而且整个经济的结构变动进展缓慢。这就是说，经济中过去积下来的问题大部分还没有触动。通过这一个侧面也可以看到现在的经济领导方法。

还有，你们记得，中央六月全会曾谈到，在努力实现长远战略目标的同时，必须最大限度地满足人民的迫切需要。结构改革、彻底的经济改革都是一些带

根本性的过程，需要时间，需要大量的人力物力。在实现这些任务的同时，我们应当不失时机地解决提高人民生活水平的种种迫切问题。这条路线完全来源于党的二十七大关于我国的发展要狠抓社会领域的方针。

这些任务究竟怎样完成呢？

我从食品问题说起，因为这大概是在社会生活中最大的痛点，是个最尖锐的问题。

这方面的情况有一定改善，但不能使我们满意。实际上，我们增产出来的食品，有相当一部分是用于满足因人口增长而产生的需求。同志们，这就是说，我们需要以另一种速度即更高速度增加食品资源。我们无论在道义上还是在政治上都无权坐视食品问题久拖不决。

这里理所当然产生一个问题：为什么我们那么长时间不能在这方面取得进展呢？无疑，许多原因的根子在过去的年代，是那个时候农村发展的基础遭到了严重破坏。但这无论如何不能用来为今天在农业中出现的失误辩护。看来，所有的结子都已经解开了。集体农庄、国营农场、各区、各州、各个共和国都有充分的权利来增产农产品和畜产品，但目前没有得到预期的结果。非但如此，我们看到，对于最近通过的许多决定，人们并不理解，执行得不得力，设置了各种

各样的官僚主义障碍，甚至根本就不愿意按新方式工作。

许多地区即使自然和经济条件相同，工作的成果却不同，这就证明了上述结论的正确。凡是工作得力的地方，凡是真正挖掘了新的潜力的地方，那里的情况就明显好转。我们以白俄罗斯、立陶宛、阿尔泰边疆区、别尔哥罗德州、伏尔加格勒州、日托米尔州、利佩茨克州、奥廖尔州、赫梅利尼茨基州、切利诺格勒州为例。这些地区的畜产品的生产持续增长，因而有可能明显地改善食品供应。

可是，为什么别尔哥罗德州能够改善居民的食品供应，而相邻的库尔斯克州却没能做到这一点呢？为什么切利诺格勒州农村劳动者为商业系统增加了肉、奶和蔬菜的供应，而北哈萨克州和其他相邻的各个州却没能做到这一点呢？

同志们，这样的例子可以说是比比皆是。非但如此，沃洛格达州、加里宁格勒州、基洛夫格勒州、库尔斯克州、雅罗斯拉夫尔州、卡尔梅克自治共和国甚至出现了许多农产品生产下降的情况。在乌兹别克、摩尔达维亚和高加索各共和国，农业中的停滞现象仍然没有改变。这就是说，许多原因在于对工作的态度，在于领导是否内行，在于是否善于用新方法经营。

我想，各地都应该继续探索改善食品工作的途

径，其中首先是那些情况未变或改善缓慢的州与共和国。并且这件事应当全民来做，要以深入分析农业的现状作为基础。

我们应当着重抓什么呢？经验证明，要得到充足的食物，最有效最可靠的办法就是广泛地、普遍地采用租赁制和其他一些有效的劳动组织形式和劳动刺激形式。这是当前农业政策中的关键环节。

租赁单位和承包单位的工作成果证明，不用很长时间就能迅速提高农作物产量和畜产品产量，大大提高劳动生产率，减少损耗，提供优质产品。同志们，正是这一经验向我们回答了一个主要问题：国家用多长时间能解决食品问题。一切取决于我们能否尽快地把人们的利益同租赁承包结合起来并搞好租赁单位和承包单位的工作，取决于我们能否尽量广泛地使农村劳动者参加到这一过程中来，使农民成为土地的真正主人。

除此之外，我们自然还应当继续贯彻加强农业和食品工业物质技术基础的路线。在改善农产品的运输、贮藏和加工方面急需采取措施。如果我们对农作物能及时进行收获、运输、贮藏和加工，及时把产品送到消费者手上，那么即使农田和牧场的现有产量不变，也能把食品消费量提高 20%—30%。

这一显而易见的潜力应该加以利用。我们已经制

定了一项改善农产品的加工、贮藏和运输的具体计划，并为实现上述目标给第十二个五年计划剩下的年头和第十三个五年计划拨付了 770 亿卢布。现在需要把这项工作安排好，有效地使用这笔资金，争取在短期内彻底扭转局面。

合作社的广泛发展，经济核算的实行，租赁承包以及其他一些先进的劳动组织形式和劳动刺激形式的采用，客观上都要求农工综合体在管理上来一次根本的变革。实践证明，在各个区和各个州，现在这样的农工机构已成为过时的东西。看来，必须走生活所提示的道路，也就是许多区、州和共和国效法图拉农民已经走上的道路。我指的是集体农庄和国营农场自愿联合起来成立各种共同的服务部门和管理机构。农村劳动者比别人更清楚他们需要什么样的管理形式和为生活服务的组织形式。

至于苏维埃机关和党的机关，那么它们的任务就是帮助和支持经济实体在农村进行改革，帮助它们根本改变管理方法。面对那些阻碍事业前进、成为新事物绊脚石的工作人员，正如集体农庄庄员代表大会上所说的，就要坚决把他们踢开。

还要谈一个重要问题。我们无论给农业投放多少资金，如果不关心人，不关心他的劳动条件和生活条件，都不能使这些资金发挥应有的效益。我想专门谈

一下农村的社会发展问题。在这方面，社会对农村居民欠了不少债。在许多地区，农村的居住条件、社会文化条件和医疗服务非常差。另外就是农村住房的设施欠佳，能源供应困难，使用家用电器困难，道路状况不良。

现行的五年计划为改善农村的社会领域采取了前所未有的重大措施。目前正在实行一项大型改造计划，其中也包括俄罗斯非黑土地带这一最重要的地区。应当让农村劳动者在最近几年就能普遍感到生活条件和劳动条件实实在在有了变化。这条路线今后也应当始终不渝地贯彻下去。苏联国家计委和苏联国家农工委员会应当以此为出发点来制定第十三个五年计划。

总之，同志们，现阶段农业政策的实质就在于根本改变农村本身的生产关系。我们应当恢复城乡之间的经济平衡，通过发展各种形式的承包和租赁来大力挖掘集体农庄和国营农场的潜力，克服农民同土地异化的现象，使农民成为享有充分权力的主人，保护他们不受上面的随意摆布，彻底改变农村劳动者的生活条件。只有做到这一步，才能迅速提高农工生产效率，保证根本改善我国的食物供应。

关于住房问题。我们已经着手解决一项非凡重要的任务——到 2000 年切实保障每一个家庭都能住上独

套住房或独栋住宅。为了做到这一点，大家知道，将要建造 3500 万套住房和住宅。虽然住宅建筑方面的情况已见好转，但仍然非常紧张，人们年复一年地在等房子住。

鉴于这种情况，我们采取了非常的解决办法——利用压缩生产建设的投资腾出来的国家资金和改行经济核算的劳动集体的资金来大大扩大建造新住房新套房的规模。还采取了一些具体措施来开展合作社建房和个人建房。这些措施的实质，就是满足人们想要得到合作社套房或私人住宅的愿望。为此目的，取消了对住房面积和楼房层数的一切限制。让人们根据他们今天和未来的需求用自己的劳动所得建造他们所需要的房屋吧。许多人主张给公民提供机会向国家购买他们现在居住的套房并有权交给后代继承，这些建议我看也不无道理。

为加速住房建设而通过的决定得到了苏联人的赞许。各地的情况已开始好转，但也产生了新问题。建筑单位和建材工业的基础在发展水平上不符合已经增长的需求。这方面有许多事情要做，要挖掘各州、各边疆区和各个共和国的各种潜力。许多事情有赖于机器制造者，要靠他们为建筑工人和建材工业企业提供最现代化的技术设备。这些问题都要毫不拖延地、切实地加以解决。