

109748

对外贸易管理学 销售学和法律学讲座

内部学习资料

注意保管



对外经济贸易部
人事教育局职工教育处编

前 言

去年在外贸部机关和直属单位举办了“对外贸易管理学，销售学和法律学讲座”后，许多干部、职工要求将讲话印成讲义，供继续学习用。现经商得主讲人和其所在单位同意，由主讲人在原讲稿的基础上作了补充和修改，编成本册子，供从事外贸工作的干部、职工学习参考。

这次讲座是在国家机关进行机构改革之前举办的，很多内容和提法都是按照当时的情况论述的。如有错误和不妥之处，请批评指正，以便修正。

编 者

一九八二年四月

对外贸易管理学部分

目 录

对外贸易管理学部分

外贸计划统计工作·····	刘 为 (1)
出口许可证制度·····	穆静轩 (19)
进口管理工作·····	郭康庆 (35)
地区国别政策管理·····	冒 山 (53)
关于对外贸易经济效益的问题·····	齐中堂 (67)
我国进出口商品检验工作概况·····	张 明 (79)
海关对进出口货物的监管和征收关税·····	杨炳月 (96)

销 售 学 部 分

销售学概论·····	罗真崙 (113)
销售研究·····	叶清和 (133)
选择出口目标市场·····	罗真崙 (142)
出口产品策略·····	罗真崙 (155)
产品设计与推销·····	刘朝缙 (172)
出口销售渠道策略·····	罗真崙 (181)
海外市场销售渠道·····	刘朝缙 (194)
出口订价策略·····	罗真崙 汤兮烈 (204)

法 律 学 部 分

英美法和大陆法·····	沈达明 (221)
订约谈判·····	沈达明 (228)
违约金·····	沈达明 (233)
时效·····	沈达明 (240)
美国和英国的商标法·····	沈达明 (250)
杠杆租赁·····	沈达明 (260)
特许合同·····	沈达明 (268)

外贸计划统计工作

刘 为

人事局安排综合计划局讲一次外贸计划统计工作问题，在坐的有不少是搞计划统计工作的老同志，有丰富的实践经验和一定的理论水平，我今天讲的内容，主要是个人工作中的一些体会和意见，如有不妥当甚或错误的地方，请同志们批评指正。下面我想分五个问题来讲：

一、外贸计划工作的现状

新中国成立以后，我们就有对外贸易进出口业务，与此同时，也就有了外贸计划。三十多年来，我们每年都要编计划，一年的计划一般地要花费半年的时间来编制。综合计划局的主要工作任务之一，就是组织和综合编制年度的和长期的对外贸易计划。

五十年代，曾经编制过季度计划，后来取消了。但是在外贸基层企业单位，不少还保留了年度有计划，季度有安排，月月抓进度的做法。

（一）年度计划。

在外贸年度计划中，有外贸收购计划、出口计划、进口计划和外汇收支计划。与此相适应，还有以进养出计划、商品调拨计划。另外，不属于综合计划局主管的还有财务计划，对外贸易运输计划和出口商品包装物料计划等。

外贸收购计划：一九八二年的收购总额是×××亿元，这是按商品的全国平均固定计划单价计算出来的，它包括约四千个商品，其中有中央商品约一千个，地方商品约三千多个，这四千个商品是由二十九个省市自治区和国务院二十多个部、委、总社、总局承担

供应出口商品货源计划任务、由九个专业进出口总公司和各省、市、自治区的分公司承担出口货源收购计划任务的。

出口计划：一九八二年的出口计划是×××亿美元，其中国家统一安排的为×××亿美元，中央其他各部直接经营并承担出口任务为××亿美元。对于编制出口计划，一是要根据出口商品收购计划确定的商品品种和数量，这是物质基础，是最基本的依据；二是要根据上年的或当年上半年的实际出口平均单价，加上预测国际市场的价格水平计算得来的。出口计划中，要列出出口主要商品，主要出口对象国家和地区，分列出承担出口任务的省、市、自治区、部门和各专业进出口公司的计划任务。

进口计划：分进口用汇计划和进口到货计划两种。一九八二年用汇计划是×××亿美元，其中国家统一安排的进口用汇计划为×××亿美元，中央其他各部门和省、市、自治区自有外汇、地方外汇、留成外汇等进口用汇计划××亿美元，国家统借统还进口用汇×亿美元。在国家统一安排进口用汇计划×××亿美元中，进口到货计划为×××亿美元。

外汇收支计划：这是整个国家全部外汇的收入和支出计划。在外汇收入中，贸易出口收汇是主要的，但还包括来料加工、补偿贸易和借贷的外汇，以及非贸易外汇如侨汇等；在外汇支出中，进口用汇是主要的，也包括了偿还进口货物的延期付款、外贸运输费用、从属费用及非贸易外汇支出、偿还贷款和支付利息，等等。

以上说的外贸收购、出口、进口和外汇收支计划，是当前我们编制的主要计划。对于前两种计划的编制方法，过去曾搞过两下一上，即先发控制数字，由各部门、各地区根据控制数研究提出本部门和本地区的计划建议上报，再开会协商衔接平衡，取得一致意见后，纳入整个国民经济计划，下达执行。一九八一年以前的很长一段时期，不发控制数了，只是发个通知，请各部门和各地区根据通知要求，自行编制提出计划意见和建议数。编制一九八二年计划

时，国家计委在印发一九八二年经济和社会发展规划控制数字的通知时，也包括了外贸控制数字，我们又恢复了两下一上的做法。

对于编制进口计划和外汇收支计划，则有所不同。对进口计划，总的是由国家计委、进出口委会同我部共同研究协商确定用汇计划和具体商品的订、到货数量，对于中央其他各部门和省市自治区自有外汇、地方外汇和留成外汇的进口计划，目前还只有一个总的用汇计划安排，至于各有关部门和各省市自治区究竟进口什么、进口多少，不少的单位还没有提出计划来。

外汇收支计划，是由除上述单位外，还有财政部、中国银行、国家外汇总局参加共同研究商定的。

上述四种计划的确定并经国务院批准，人大常委会通过后，作为国民经济计划的组成部分，由国家计委把主要指标下达到各部门、各地区。我们根据国家计委下达主要指标的计划本于，还要以我部名义分别下达外贸收购计划（分部门和分地区的）；出口分商品、分国别、分地区的计划；进口分商品的到货计划，外汇收支计划只上报、不下达。

以进养出的进口用汇计划已纳入国家进口计划之间，当前出口货源中，百分之四十左右是通过以进养出安排的，其中年度收购计划中的以进养出部分，要给各专业进出口总公司单独编制下达一个以进养出计划；计划外安排的以进养出，由各专业进出口总公司和各地区提出计划，经过部里审查批准，才能进行。

出口商品调拨计划，是衔接外贸收购计划和出口计划的一个重要环节，由各专业进出口总公司组织编制，由外贸部综合审定下达。

关于包装、物料、财务、运输计划，都是分别由包装、财务、运输等部门，根据已经确定的外贸收购、出口、进口计划，由他们组织编制和下达。

（二）长期计划。

长期计划是从一九五二年编制“第一个五年计划”（一九五三至一九五七年）开始的，中间经过一九六三至一九六五年国民经济调整时期，到现在已经编制和执行了五个“五年计划”。第六个“五年计划”，现在正在编制和执行过程中。除了“一五”编得比较切合实际并留有余地，因而能够提前完成外，从“二五”开始一直到“五五”，计划都编得过大，搞高指标，脱离实际，长期计划和年度计划挂不上钩，没有起到指导编制年度计划的作用。其原因除了指标过高以外，还有一个重要原因，就是实现计划需要采取的措施得不到认真落实。

这次编制“六五”计划，遵照党的十一届三中全会的路线，吸取了过去的经验教训，强调编计划要实事求是，进行认真的调查研究，要反复进行测算和探讨。经过反复研究，中央领导同志一再提出，这次编制的长期计划，必须要有一定的速度，没有速度国民经济就得不到发展，四化就无从实现。在去年十一月全国计划会议上，我们提出了一个到一九八五年出口收汇为×××亿美元和三十个主要商品的出口计划设想，已经印发给各地计委带回去研究。去年十一月份开始，我们根据各专业总公司提供的七十多个主要商品资料，整理出来以外贸简报的形式陆续印发给各有关部门和地区，现在已经出版了十期，还有若干期准备继续出完，以便各有关部门和地区在考虑编制长期计划时参考。为了使长期计划既符合实际情况，又能指导国民经济沿着正确的轨道向着既定的目标前进，赵紫阳同志提出今后要采取“滚动式”的计划编制办法，就是每年都要根据上一年的实际情况修正长期计划中的有关年度数字，然后再相应地调整五年计划数字，这样年复一年地向前滚动，就可以使长期计划和年度计划密切衔接一致了，同时也经常有一个五年经济发展计划，前进就有了方向。最近听说，中央要求各地区、各部门在今年四月份提出“六五”计划意见，今年六月份要召开全国计划会议，下半年提交全国人大五次会议讨论通过。

随着外贸体制的逐步改革、对外贸计划管理工作如何适应这一新的情况和要求？进行改革的问题，我们曾经做过一些初步的设想，提出过方案，但由于它涉及到各部门、各地区，尤其是同整个国民经济计划的改革密切相关，因此，至今还没有一个得到各方赞成又切实可行的办法。需要在今后继续研究解决。但有一点必须肯定，不管外贸体制怎么改，统一计划的原则不能变，社会主义的对外贸易不能没有统一的计划。

二、外贸计划的重要性

众所周知，我国是社会主义国家，实现了生产资料的社会主义所有制。在我国现有的条件下，实行国民经济计划化，不仅是必要的而且是可能的。恩格斯在“社会主义从空想到科学的发展”一文中指出，这时“社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”，“从此按照预定计划进行的社会生产就成为可能的了”。因此，国民经济的有计划的发展代替竞争和生产无政府状态，这是社会主义经济区别于资本主义经济的一个显著标志。因为资本主义经济，整个社会生产完全由利润来支配，生产与需要之间、各部门之间，经常出现严重的比例失调，以至周期性的经济危机，结果使社会生产力遭受巨大的破坏。只有社会主义实行计划经济，有计划地分配社会劳动，有计划地调节社会生产，在统一的计划管理下，不断发展生产来满足和提高人民的物质和文化生活的需要。这就是社会主义制度优越性的一个重要方面。

前面说到，外贸计划是整个国民经济计划的一个组成部分，外贸进口、出口、收购、运输与国内生产、分配、内销、运输等等都是紧密相联系的，每年召开的全国计划会议和全国外贸计划会议，就是衔接、安排、落实各项计划指标，解决计划安排中存在的问题。我们强调统一计划，就是因为国民经济是一个整体，不能各行其是，好比一个交响乐队，有各种各样的乐器，各种乐器的音调、音色都不一样，但是在统一的乐谱、统一指挥下可以演奏出非常和

谐动听的乐曲。如果没有这个指挥，不按乐谱演奏，就会乱成一团。整个国民经济计划更是这样。就拿外贸计划来说，如果我们安排进口马口铁多少万吨，有的是做罐头用的，有的是做民用器皿的，有的是用来做包装的等等，这些都是根据各部门提出的需要，再由国家物资部门综合平衡提出进口要求数量，最后经国家计委、国家进出口委和外贸部根据外汇平衡情况确定进口数量。就是说一个计划指标是经过多方面、多次研究协商确定下来的，如果我们不按计划执行就会影响一大片的计划完不成，假定马口铁进不来，罐头就做不了，工人就要停工，原料就要处理。我们安排的出口商品计划，如果不按计划执行，也会出现同样的混乱情况。何况这里还有一个对外执行协议、合同，还有一个执行对外政策的问题。所以，外贸计划一经确定并正式下达，各级外贸行政和企业单位，都要严肃认真地贯彻执行。而外贸计划执行的好坏，对促进或者影响国民经济的发展，起着相当重要的作用。

近几年来，我国经济理论界对于计划经济和市场调节的关系问题，一直在进行探讨和研究。前面说过，我们是社会主义国家，实现了生产资料的社会主义所有制，三十多年来，我国一直是实行计划经济。最近陈云同志说：我们要坚持计划经济为主，市场调剂为辅。我们国家是计划经济，工业要以计划经济为主；农业实行生产责任制以后，仍然要以计划经济为主。几年来，我国的农业经济发展很快，农村形势很好，生产逐年增长，农民的收入也年年增加，这是全面贯彻执行党的三中全会的决议，全面实行生产责任制的结果，但有人似乎觉得农业可以不要计划了。事实并不如此，收入多的经济作物不能无限制地扩大种植面积，来缩小粮食的种植面积，经济作物只能用提高单位面积产量的办法来增加生产，进口粮食不能无限制的增加。如果不是这样，八亿农民的自由化，就会冲垮国家的计划。而按国家计划来安排各种作物的生产，才能有农民的长远利益，国家才能进行四个现代化的建设。

五十年代初期，我们知道，苏联的计划就是法令，有关单位和个人都有遵守和执行的义务。现在我们对计划的性质有两种说法，一种叫指令性计划，一种叫指导性计划。但是，不管怎么说，我国的对外贸易业务活动，从来都是按计划进行的。不但过去是这样，今后也仍然应当如此。例如：进口计划中安排的商品和数量，有关公司就必须按照计划确定的品种数量，及时地订购并运回国内；出口计划中安排的商品和数量，有关的公司也必须不失时机地组织收购和出口。安排给各公司、各地区的收购、出口、进口、财务等计划任务完成的好坏，是检查各有关的外贸行政和企业单位全体职工工作做得好与不好的重要依据。在执行计划中，要加强经济核算，讲求经济效益，这是完全正确的，但我们也要注意防止那种不顾计划安排自由化倾向。当然，在执行计划中，如果不是因为主观上的原因，而是由于国内外情况发生了变化，需要增加或减少原定的计划商品和数量，这也是常有的事。经过一定的程序和手续，个别的甚至局部的调整原定的计划，是完全允许的。

我们编制长期计划的目的，除了前面说的要规定发展速度之外，还要安排解决出口商品生产的布局，提高产品质量，升级换代，并且为此而需要采取的一些重大政策措施。同时安排那些与国民经济发展关系重大的进口建设项目和主要物资的品种和数量。

三、编制外贸计划必须遵循的一些基本原则

我们编制计划总的来讲，应当认真按照党和政府制定的路线、方针、政策进行。计划指标要体现和反映党和政府对国民经济发展的要求。从编制外贸计划来说，还要贯彻和反映党和国家对外贸规定的方针、政策与要求，还必须遵循下面的一些基本原则。

（一）外贸是为国民经济的发展服务的，外贸计划安排的适当与否，会直接促进或影响国民经济的发展。去年七月间，中央领导同志提出，我们的经济工作有两种力量，有两个战场，两种资源，两种力量主要靠自己的力量，以自己的力量为主，争取外部力量为辅。两

种资源，要充分利用国内资源，但不要忽视外部资源。两个战场，一个国内战场，一个国际战场。要学会两套本领，既要提高国内工作的本领，又要走向全世界。要提到这么一个战略高度来认识问题。中央领导同志这个讲话，将是我们今后一个相当长的时期内制定外贸计划的指导思想，我们体会中央领导同志的这个讲话正是总结了三十年来的经验。在当前新时期、新形势下根据新要求所提出的战略指导思想。

（二）外贸要有一个较大的发展，也是一个战略指导思想。我们在编制外贸计划中，也要认真贯彻。从目前世界局势和我国所处的地位，我们要争取时间，就必须安排引进国内必需的新技术和进口关键设备，要进口就必须有相应的出口，即使暂时借用国外的贷款，最后也还是要用我国的出口物资去偿还。目前从外贸需要有一个较大的发展上，认识是一致的。我们认为，外贸要有一个较大的发展，就是指的我国进出口贸易发展的速度，应当高于国内工农业生产发展的速度。从粉碎“四人帮”以后的几年看，事实上外贸发展速度高于国民经济的发展速度。

	外贸出口	工农业生产
	增长速度（比上年）	增长速度（比上年）
1977年实绩	10.7%	10.7%
1978年实绩	28.4%	12.3%
1979年实绩	40.1%	8.5%
1980年实绩	32.0%	7.1%
1981年实预计	11%	3%

从今后的发展看，党的十一届三中全会对农村政策落实后，农业生产形势一年比一年好，增加一些农副产品出口是有希望的。轻、纺工业品和机械产品增加出口最有潜力，中央领导同志要求把沿海工业城市搞成出口基地，扩大以进养出，增加出口货源。这两年军工搞军民结合，扩大了民品生产，也增加了出口货源，预计一

九八一年可以出口×亿美元，一九八二年出口将可超过××亿美元。当前我国能源是比较紧张的，但如果做好节能工作，出口还是可以略有增加的。一九八二年我们将依靠节能增加一部分石油出口。

只要思想认识一致了，把工作做好了，实现外贸要有一个较大的发展是完全有条件的。

（三）安排外贸计划，要继续贯彻外贸要为配合外交政策服务，掌握国别政策，联合更多的国家参加反霸统一战线。三十年来，我们一直遵循外贸要为外交斗争服务。外贸是外交的物质基础，在建交前外贸是外交的先驱，建交后是巩固和扩大外交的重要内容。建国初期我们按照两个阵营的理论，一边倒向社会主义阵营，当时对苏联和东欧国家的贸易占我贸易总额曾高达百分之八十。一九五六年以后我们逐步转向对资本主义国家的贸易，特别是在我国遭受三年自然灾害，苏联撕毁合同、撤走专家的情况下，一九六一年开始，我国从资本主义国家大量进口粮食，这样，我国进出口贸易的国别比重就倒转过来，对苏联和东欧的贸易比重下降到百分之十左右，对资本主义国家的贸易比重上升到百分之九十。两个阵营早已不复存在，现在我们按照三个世界的理论，联合更多的国家参加反霸统一战线。我们外贸就是要为这条外交路线服务。这里要说的是当前在外贸配合外交方面存在着两个比较突出的矛盾。一个是对第三世界国家的贸易，这几年贸易额虽不断增加，但占我贸易的比重却不断下降，现在有些第三世界国家就怀疑我们的政策是不是变了，认为我们是嫌穷爱富。原因是我们需要进口的东西他们没有，他们要推销的东西我们不需要，如何寻求我国同这些国家发展贸易的可能性，是个急待解决的问题；另一个是对朝鲜、罗马尼亚、南斯拉夫和苏联、东欧的贸易，对这些国家也是进口问题，一般说他们的产品与日本、美国、西德比较显得质次价高，国内用户不愿要，由于进口上不去，出口也就不能多出，即使这样，目前对这些国家

仍存在大量的贸易顺差。中央领导同志已多次指出，对这些国家的贸易额明年不能再下降。国家进出口委和我部也进行过专门研究，看来必须采取特殊的政策和办法才能解决。

（四）编制外贸计划，还要本着统筹兼顾、适当安排的方针，处理好同各方面的关系。

首先是要处理好内外销的矛盾关系，这个问题过去一直存在。一九五四年七月根据陈云同志的讲话，中央文件中对解决内外销的矛盾问题做了明确规定，即“关于各种商品国内市场销售和出口的关系，除粮食、油料等物资特殊规定限量出口外，其他物资在今后一个相当长的时期内的一般方针，应当是国内市场的销售服从出口的需要。有些商品如肉类，应该压缩国内市场的销售，保证出口。有些商品如水果、茶叶和各种小土产，应尽先出口，多余的再供国内市场的销售。只有这样，才能保证必要的出口，以换回国家建设所必需的工业设备。”这就是后来行之多年的所谓“内销服从外销”的方针。实践证明，从我国的实际情况出发，过去这一方针是完全正确的，是起了重大作用的。一九七三年周总理主持中央工作时，为安排好内外销的关系，经国务院同意，确定了三条原则：第一，有关国计民生的重要物资限量出口；第二，国内市场和出口都需要而货源较紧的商品挤一部分出口；第三，国内市场可多可少的商品，基本上供应出口。直到今天我们仍然要本着这一方针来安排外贸的出口商品计划。

这里要说的是，在过去特别是建国初期，我国出口商品中农副产品占很大的比重，进口商品中机械设备占比重很大，就是说，实际上外贸是用大量的生活资料去换生产资料，因此，贸易做得越大，出口越多，国内市场越紧张。目前的情况已经有了改变，就是出口中农副产品的比重减下来了，重工业品和轻纺工业品的比重升上去了；进口中新技术和机械设备的比重减下来了，进口粮食、棉花、食糖、化肥、轻纺工业原料的比重增加了，内外销的矛盾就比较缓和

了。如果我们出口的机电产品和成套设备继续增加，换回的不仅是粮食、食油、棉花、食糖等生活必需品，还有家用电器、音响设备等消费品，那样，出口越多，贸易额越大，市场供应越松动。当然，我们不能拿来之不易的外汇去买日用消费品，但也不能每当市场某种东西供应一紧张，就说出口出多了。还是应该从全局出发，出口是为了进口，进口是为了实现四个现代化和国内安定团结的政治局面，离开这个大前提，强调那一方面都是片面的。

其次，要注意处理好外贸与国内生产部门的关系。这里包括工业部门与农业生产部门。总的讲，编制计划应贯彻生产观点，积极支持和指导生产的发展。要搞好工贸结合和产供销结合。一九七三年周总理会见加拿大总理特鲁多时，曾批评外贸部门没有调查国外市场的需要，产品没有适销对路，必须提高出口商品的规格质量、花色品种、包装装潢，要有竞争能力，要提高到“你社会主义优越性在那里”的高度来认识和改进这个问题。这是完全正确的。应该承认，多年来，我国出口商品的品种有增加，质量有提高，但和国际市场上竞争对手的货色比较，有些还是不如人家，有些差距还较大，有些我们还是空白。所以，在这方面我们必须与生产供货部门共同努力，密切配合，尽快使我们有更多的出口商品适销对路。当然，我们在推销方面要善于调查了解国际市场的需要，按照国际市场的需要安排生产，提高和改进我国的出口商品；同时，也必须设法使我国多余的产品找到销路，这也是为国内生产服务，是所有外贸工作者的责任。

第三，要处理好口岸与内地的关系。

多年来，口岸与内地的协作是好的，是主要的。在财务由外贸部统一核算改为财务与地方挂钩以后，在计划安排上，要注意加强口岸与内地的关系，要强调从全局出发，加强协作，相互支援。凡是国家计划统一安排的，都要按计划认真执行；凡是列入调拨计划的，对调出调入双方都应按照执行；凡是列入计划调拨的原材料，

尤其应当按时按量进行调拨。

第四，要处理好计划与财务盈亏的关系。

目前，国家财政还有赤字，还有潜在着的危险。因此，在安排计划时把财务盈亏问题考虑进去，是完全必要的。多年来，我们控制高亏商品出口，也是从财政问题考虑的。去年九月，国家计委在印发一九八二年经济和社会发展控制数字的通知时指出：“凡是适合外销的、换汇率高的商品，要大力收购。有些从外贸看亏损，而工贸和税收统一算帐不亏损的商品，也应积极组织出口。”我们在去年全国外贸计划会议上就是本着这个精神来衔接、安排今年计划的。有些商品从外贸看是高亏的，但综合起来算帐是合算的，我们也列入了外贸收购计划。会议确实已列入收购、出口、进口计划的所有商品，原则上不再变动，都要执行。当然，我们在执行计划过程中，一定要加强经济核算，加速资金周转，降低流通费用，努力减亏增盈，既要完成收购、出口、进口计划，又要完成财务计划。

第五，处理好与中央各部委经批准成立的各进出口公司在编制计划上的关系。

经国家进出口委批准成立的进出口公司已有三十多个。国家计委和国家进出口委在编制一九八二年外贸计划通知中，要求这些公司的出口计划也要纳入国家计划，承担出口任务，至于出口收汇可按原批准成立时的规定办理。这就出现了这些公司的出口计划如何纳入国家计划和怎样管理的问题。今年的计划，经过全国外贸计划会议的安排，这些公司不列收购计划，只列出口计划的总额和主要商品，也不纳入出口主要商品分省、市、自治区和分国别的计划表。这只能是临时性的。一九八三年怎样搞，还要认真地研究解决。

四、搞好计划的综合平衡

（一）综合平衡的作用。搞好综合平衡是计划部门的重要职责，也是编制计划的基本方法。通过综合平衡解决需要和可能之间

的矛盾，有计划地进行调节、安排适当的比例，求得需要和可能之间暂时的平衡和统一，使国民经济有计划、按比例地向前发展。对外贸易进口和出口，涉及到国民经济许多部门，从进口商品来说，国内需要往往很多，同出口和外汇的矛盾比较大；从出口商品来说，国外市场需要同国内供应可能之间也经常存在矛盾。长期以来，总是进口需要超过出口创汇的可能，这是客观存在的矛盾，这种矛盾今后仍将长期存在。这就需要通过计划的综合平衡进行调节。我们每年编制年度计划，安排进口和出口，同国民经济的发展保持适当的比例，求得进出口和外汇收支的平衡。所谓平衡，就是矛盾的暂时的相对统一。过了一年，就整个说来，又产生了新的矛盾，又需要作第二年的平衡。这就是我们计划经济的优越性。比如一九八一年进出口和外汇收支计划的安排，在各地区、各有关部门初步衔接平衡的基础上，经全国计划会议和全国外贸计划会议综合平衡和反复研究，出口计划安排×××亿美元，进口计划安排×××亿美元，加之其他外汇收支（主要是侨汇和非贸易收入，对外借款收入、还款支出等），当年外汇收支基本平衡。实际执行结果，由于出口超额（预计完成×××亿美元），进口比计划少用了一部分外汇（主要是部分商品价格下跌，对苏联、东欧定货减少，一部分以进养出物资订货布置较晚），年终外汇收支有节余。有时因为平衡工作没有搞好，计划指标脱离实际，以致对苏联东欧签订的出口合同有相当一部分不能履行，造成贸易欠帐××亿卢布，使我在政治上和经济上都十分被动。

（二）搞好综合平衡，一定要坚持实事求是。所谓实事求是，就是要把主观能动性和客观可能性结合起来，就是要把需要和可能结合起来，统筹兼顾，适当安排。综合平衡的过程，就是揭露矛盾、分析矛盾，采取措施，使矛盾得到适当的解决，使计划安排在积极可靠的基础上。近几年来，由于国家采取一系列鼓励和扶持出口的政策及措施，出口有了较快的发展。一九七七年到一九八〇年