

1992 金融 政策学习材料

中国人民银行政策研究室

一九九二年

金融政策学习材料

(内部资料 注意保管)

中国人民银行政策研究室编

前 言

中国人民银行副行长 周正庆

为配合学习贯彻今年年初全国银行分行行长、保险分公司总经理会议精神，中国人民银行政策研究室组织编写了《一九九二年金融政策学习材料》。这是一件很有意义的工作，把人民银行、专业银行、交通银行、保险总公司和外汇管理局领导同志的讲话汇编起来，并请有关部门负责人撰文阐述今年的金融政策和工作重点，这对于帮助金融系统广大干部职工进一步深入了解和掌握今年的各项金融政策措施，并根据当前经济、金融形势，研究解决当前金融工作中的突出问题，更好地完成各项金融工作任务，都具有积极作用。同时，对于金融政策理论研究和有关财经院校教学，也有一定的参考作用。

当前经济金融形势继续向着好的方向发展。去年国民经济全面发展，国民生产总值增长7%，工业生产增长14.2%，农业在大灾之后获得丰收。国内市场繁荣、购销两旺、社会商品零售额增长13.2%。固定资产投资增长18.6%，投资结构明显改善。外贸进出口总额增长17.5%，国际收支状况继续改善，国家外汇储备继续增加。从去年下半年以后，在经济明显回升的同时，各项主要工业经济效益指标也出现好转，初步扭转了效益下滑的趋势。全国物价基本稳定，零售物价上涨2.9%，城乡居民生活水平继续提高。

去年的金融形势相对平稳，信贷资金来源稳定增长，银行各项存款增加3219亿元，比上年多增加591亿元，增长27.6%。货

币、信贷总量得到控制，银行各项贷款增加2877亿元，增长19.1%，贷款结构有所调整，银行贷款重点支持了工农业生产发展、农副产品和外贸出口商品收购以及国家重点建设的资金需要，支持了抗灾救灾、清理“三角债”、企业技术改造和国家重要物资储备等各方面的特殊需要。同时在运用金融手段盘活资金存量，压缩企业“三项资金”占用方面，做了大量工作，取得了一定成效，为促进国民经济持续、稳定、协调发展，发挥了积极作用。一九九一年是执行“八五”计划和十年规划的第一年，也是继续进行治疗整顿的第三年。经过三年的努力，通货膨胀得到控制，经济秩序明显好转，经济持续适度增长，市场商品供应丰富，人民安居乐业，治疗整顿的主要任务已经基本完成。实践证明，改革开放的成果保证了治疗整顿任务的顺利完成，治疗整顿又为改革开放迈出更大步伐创造了有利条件。所有这些成就，从根本上说都是来自于贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线。

我国的经济形势同世界上许多国家经济衰退情况形成了鲜明的对照。去年是世界政治风云变幻，经济进一步萧条的一年。据国际货币基金组织预计，去年世界经济增长率不足1%，世界贸易增长率降至3%。发达国家经济衰退，复苏乏力。经合组织二十四国去年平均经济增长率为1.1%，通货膨胀率为4.2%，平均失业率上升到7.1%。对比之下，正如世界经济论坛主席克劳斯·施瓦布指出的：“中国近年来经济发展成绩巨大，中国经济与世界经济联系日益广泛，将成为未来世界经济的重要支柱之一。”

在充分肯定成绩的同时，也必须看到，经济生活中还存在一些不容忽视的问题，经济结构调整进展缓慢，一些企业管理不善亏损严重的状况尚未根本扭转，财政赤字增加，信贷规模和货币发行超过经济增长，通货膨胀潜在压力仍然存在，不合理的国民收入分配格局尚未根本改善。这些都需要通过坚持不懈的努力，逐步加以解决。

一九九二年经济工作的主要任务是，在党的基本路线指引下，加快改革步伐，扩大对外开放，抓紧调整结构和提高经济效益，重点搞好农业和国营大中型企业，促进国民经济持续、稳定、协调发展。根据这个要求，金融系统要继续贯彻执行“控制总量，调整结构，强化管理，盘活存量，提高效益”的货币信贷政策，并要把工作重点切实转移到调整信贷结构，盘活资金存量，加速资金周转和提高资金使用效益上来。

一、控制货币、信贷总量，管好用活新增贷款规模。要加强社会信用规划的管理，各家银行和其他金融机构的信贷活动以及各种直接融资规模，都要纳入社会信用规划，进行总量控制。各家银行和其他金融机构都不得突破人民银行确定的贷款规模。同时要搞好统筹安排和灵活调度，人民银行要管好用活贷款调剂规模和再贷款资金，要积极探索贷款限额下实行资产负债比例管理的途径。

二、抓紧信贷结构调整，确保重点资金需要。要把支持农业再上新的台阶摆在信贷工作的首位，积极支持农业生产，农业科技开发，土地资源开发，兴修水利及社会化服务体系的建设，同时要继续大力支持农副产品收购和农村流通体制改革。要继续支持搞好国营大中型企业。今年新增流动资金贷款，要优先保证国营大中型企业合理的生产周转需要，保证其完成国家生产计划、生产适销对路产品的资金需要。新增的固定资产贷款，要优先支持重点项目建设和国营大中型企业的技术改造，促进产业和产品结构调整。要适当安排清理“三角债”的贷款投入，巩固和发展去年清理“三角债”所取得的成果。要围绕搞好国营大中型企业这个中心，采取清防结合以防为主，继续从治理固定资产投资缺口、产成品积压、企业亏损这三个源头入手，使“三角债”的状况得到进一步缓解。

三、强化信贷管理，努力盘活资金存量，促进企业转换经营

机制。各级银行要在当地政府的领导下，同有关部门密切配合，继续认真贯彻“五优先，五从严，八不贷”的信贷政策和“压贷挂购”的实施办法，把限产压库，加速资金周转及减少亏损的指标和措施落实到企业，督促如期完成。对没有完成指标任务的企业，要管紧管严贷款，对那些生产能力过剩、产品严重积压，长期亏损而又扭亏无望的企业，要坚决停止新贷款，并逐步收回老贷款，促其关停并转。“三项资金”占用被压缩下来的流动资金可优先用于技术改造和技术进步。要把压缩不合理资金占用与调整产品结构，提高产品质量，与促进企业转换经营机制，增强自我约束、自我发展的能力结合起来。

四、积极发展和完善金融市场。多渠道筹集和有效运用社会闲款、闲置资金。要通过加快改革，逐步实现金融资产多元化，为经济建设筹集长期、稳定的资金来源，转移、分散和推迟一部分结余购买力。要在发展资金拆借市场的同时，继续扩大有价证券市场。发行股票是筹集建设资金的一种重要方式，要积极进行股份制和证券交易市场的试点工作，继续认真抓好上海、深圳证券交易所试点，完善交易的规章制度，发展公有制基础上的股份经济，为社会主义建设服务。同时，中央银行要切实加强对金融市场的监督管理，引导资金的合理流动和有效利用。

五、加强外汇信贷管理，提高外汇资金的使用效益。随着对外开放和对外贸易的不断扩大，外汇收支的规模和外汇供求的矛盾也会相应扩大。要加强外汇信贷的计划管理，搞好外汇收支与信贷收支、现金收支的综合平衡。要在加强外汇信贷总量控制的同时，进一步搞好结构调节和市场调剂，使有限的外汇资金得到充分有效地运用。

我们既要集中精力抓好一九九二年的各项金融工作，贯彻好已确定的各项金融方针政策，同时也要对一些重要的金融理论与实际问题进行深入的研究和探索，加快改革开放的步伐，通过深

化改革，促进经济走上良性循环的轨道，支持国民经济登上一个新台阶。我们现在需要研究探索的课题不少。诸如：

（一）如何建立计划经济与市场调节相结合的金融管理体制和宏观调控方式。要研究探索计划与市场调节如何有机结合；在指令性计划调节逐步缩小，市场调节作用不断扩大的情况下，如何保证宏观上的有效控制；如何实现宏观上能控制住，微观上又能搞得活，做到控而不死，活而不乱。

（二）如何发展和完善符合中国国情的社会主义金融市场，多渠道为加快经济建设筹集资金。要研究探索如何建立全国统一、规则健全的社会主义金融市场体系；如何在保持间接信用为主体的前提下，实现间接信用与直接信用的协调发展；如何进一步发展和完善证券市场，搞好股票市场及证券交易所的试点工作，同时做好内部不上市股票的发行及有价证券异地发行、交易的准备工作；还要研究探索中央银行如何加强对金融市场的管理和调节，正确引导资金的流向，提高资金的使用效益。

（三）如何运用信贷杠杆促进企业转换经营机制，以及如何深化改革，完善银行经营机制，促进信贷资金的良性循环，扭转资金占用多，周转慢，效益差的局面。要研究探索银行信贷在支持国营大中型企业生产周转和技术改造的同时，如何促其尽快转换经营机制，加快产品结构调整，通过强化信贷约束和利率调节，促进企业走向市场。要研究探索如何深化银行体制改革，完善银行的经营机制，强化银行的内部管理，以提高银行资产质量、降低信贷风险，促进信贷资金的良性循环。其中包括如何完善银行内部资产负债比例管理，银行信贷风险管理。逐步建立起自主经营、独立核算，自负盈亏，自我约束，自担风险的机制。

（四）如何进一步扩大金融对外开放。要研究如何适应我国金融国际化程度不断提高的客观变化，加强对外汇、外债、国际收支的宏观管理，探索符合中国国情和对外开放要求的外汇、外

债管理体制。探索研究加强外资金机构管理的办法，形成中外金融机构平等竞争的局面，促进中资金融机构改善经营管理。

今年经济、金融形势发展很快，改革开放的步伐也正在加快。面对新情况、新问题，金融工作任务更加艰巨。我们既要不失时机地推进金融改革开放，也要努力维护金融稳定，防止通货膨胀，更好地为发展经济建设和推进改革开放服务。

目 录

前言.....	周正庆 (1)
---------	---------

上 篇

巩固发展治理整顿成果,深化金融改革开放

努力做好一九九二年的金融工作.....	李贵鲜 (1)
在人民银行全国分行行长会议结束时的讲话.....	郭振乾 (24)
发挥整体功能,提高资金效益,努力完成	

一九九二年工作任务.....	张肖 (26)
认真贯彻八中全会决定,进一步开创农村金融工作	

新局面.....	马永伟 (49)
在中国银行全国分行行长会议上的讲话.....	王德衍 (75)
在建设银行全国分行行长会议上的讲话.....	周道炯 (95)
加强内部管理,开展综合服务,积极支持搞好国营	

大中型企业.....	戴相龙 (119)
认真贯彻“两会”精神,努力做好一九九二年的保	

险工作.....	李裕民 (140)
认真贯彻中央经济工作指导方针,努力做好外汇、	

外债管理工作,为改革开放服务.....	殷介炎 (169)
---------------------	-----------

下 篇

当前的经济金融形势.....	陈耀先 (187)
进一步深化金融体制改革,扩大金融对外开放.....	吴晓灵 (196)
货币信贷政策的重点为什么要放在结构调整上.....	朱元梁 (204)

以提高信贷资金使用效益为中心,支持农村经济全

面发展.....何林祥(209)
必须坚持贯彻“区别对待、扶优限劣”的信贷政策

.....马蔚华(217)
完善“压贷挂钩”措施,努力搞活资金存量.....钟起瑞(223)
为什么还要继续开展清理“三角债”的工作.....张凤鸣(228)
工商银行支持搞好国营大中型企业的回顾与前瞻.....严毅(232)
充分发挥外汇、外贸专业银行作用,积极支持进出

口贸易发展.....史洪珍(239)
加强对固定资产投资的经营和管理.....侯俊华(246)
采取有效措施,做好一九九二年外汇、外债管理工

作.....国家外汇管理局政策法规司(253)
交通银行在改革中稳步发展.....交通银行办公室(261)
如何认识银行资产负债结构的变化.....戴根有(269)
建设有中国特色的社会主义证券市场.....金建栋(276)
如何加强中央银行贷款的管理.....程引玲(284)
正确认识和发挥利率的调节作用.....任峻珉(289)
努力做好一九九二年的稽核工作.....常定国(296)
深化金融机构改革,加强金融机构管理.....金建栋(301)
切实做好金融法制工作,保障和推进金融体制改革

.....余培翹(306)
加快我国银行支付系统的改革步伐.....王伯岩(311)
继续做好国债发行兑付工作.....王玉华(318)
如何加强外资银行的管理工作.....杨文有(323)
深入搞好金融系统的教育、清理、整顿活动.....武凤仪(329)
进一步加强金融行业的思想政治工作.....赵敬盈(337)
加强干部教育,提高队伍素质.....魏盛鸿(342)
加快推进金融科学研究.....赵海宽(347)

加强和完善中央银行对专业银行的领导与管理·····林铁钢(353)	
加强金融政策研究，为加快金融改革开放服务·····王成铭(359)	
编后语·····	(367)

巩固发展治理整顿成果，深化金融 改革开放，努力做好一九九二 年的金融工作

——李贵鲜同志在全国银行分行行长、
保险分公司总经理会议上的讲话
(一九九二年一月十日)

同志们：

今天，人民银行和各家专业银行、交通银行、保险公司的全国分行行长、分公司总经理会议同时召开。这次会议的主要任务是：认真学习和贯彻党的十三届八中全会和中央工作会议精神，按照全国计划会议和企业技术进步工作会议的要求，研究部署金融系统一九九二年的各项工作。现在，我先讲几点意见。

一、一九九一年金融工作的回顾

一九九一年整个国民经济进一步向好的方向发展。全年国民生产总值预计比上年增长7%；工业总产值预计增长14%；尽管部分地区遭受严重的自然灾害，但农业仍然获得了较好的收成，粮食产通达到8700亿斤，棉花产量达到1亿担以上，市场繁荣，物价稳定，全年零售物价指数预计上升3.5%；国际收支状况明显好转，国家外汇结存增加较多。经过三年的治理整顿和深化改革，严重的通货膨胀得到了控制，混乱的经济秩序得到了治理，

结束了农业连续四年徘徊的局面，农林牧副渔业全面发展，总供给和总需求基本平衡，国民经济开始走上持续、稳定、协调发展的轨道。从总体上来说，治理整顿的任务已经基本完成。

纵观世界经济形势，美国、西欧经济滞缓，有的国家经济仍处于衰退之中；原苏联和东欧几个国家经济一片混乱，通货膨胀严重；中东地区受战争破坏和政治混乱的影响，经济也不景气，南美洲几个国家的经济有所好转，东亚和东南亚地区的经济相对较好，呈稳定发展趋势。与整个世界经济形势比较，大灾之年，中国仍然保持了这样好的形势，这是邓小平同志领导实行改革、开放的正确决策的体现，是近几年来以江泽民同志为核心的党中央和国务院采取的治理整顿、深化改革的正确决策取得的成就。实践证明，党的“一个中心、两个基本点”的基本路线是英明的、正确的。

一九九一年的金融形势相对平稳，货币、信贷计划的执行情况总的讲是好的。金融系统在各级党政领导和各部门的支持配合下，认真贯彻执行党的路线、方针、政策，坚决落实国务院的有关指示，各项工作取得了很大成绩。主要表现在：

（一）控制了贷款总量，促进了经济稳定发展。去年各级银行大力组织存款，保证了信贷资金来源的稳定增长，这对于平衡信贷收支、控制货币发行起到了积极的作用。年初国家计划确定全年银行贷款规模比上年增加2100亿元，发行货币500亿元。在实际执行过程中出现了一些原来没有预料到的新情况，主要是适当增加了用于解决粮棉收购、抗灾救灾、清理“三角债”、支持企业技术改造和国家重要物资储备等方面合理需要的资金。全年执行结果，银行各项贷款增加2895亿元，货币发行533亿元，基本控制在国务院批准调整的指标之内。

（二）贷款投向基本合理，支持了经济结构调整。银行增加了对农业、基础工业等国家重点建设的贷款投入，重点基建贷款

资金到位及时，同时增加了对国营大中型企业技术改造的贷款投入，适当控制了流动资金贷款的增长。贷款结构的调整，对于支持农业发展和搞好国营大中型企业起了积极作用。

（三）灵活运用利率杠杆，努力盘活信贷资金存量。根据经济发展的需要和市场物价比较稳定的情况，再次调低了存贷款利率，对减轻企业利息负担，促进经济和市场回升，起了一定的作用。同时，各级银行在盘活资金存量、压缩企业“三项资金”占用方面作了大量工作，收到了一定效果。

（四）积极配合有关部门组织清理企业“三角债”。在国务院清理“三角债”领导小组的领导下，各级银行把帮助企业清理拖欠贷款作为一项重要任务来抓，组织了大量的人力，做了大量的艰苦细致的工作，先后投入了300亿元的资金，并采取了“压贷挂钩”等措施，收到了较好效果。到去年末，全国共清理“三角债”1300亿元，超额完成了当年的清欠任务。

（五）大力支持抗灾救灾和灾区恢复生产、重建家园。面对部分地区遭受严重的自然灾害，金融部门的广大干部职工，特别是灾区银行和保险公司的干部职工，顾全大局，全力投入抗灾救灾工作，发放救灾贷款138亿元，支付保险赔款23亿元，为战胜自然灾害、恢复灾区生产、稳定灾民生活和保护国家财产安全，做出了很大的贡献。

（六）积极支持对外贸易发展，努力增加外汇收入。各级银行积极配合外贸体制改革，支持外贸出口商品生产和进出口的合理资金需要，促进了外贸出口大幅度增加，进口稳步回升。外汇管理部门配合外贸体制改革，实行了出口核销跟踪结汇办法，提高了出口收汇率。进一步加强对境内机构借用国外商业银行贷款和对外提供外汇担保的管理，外债规模得到了控制，并积极督促借债单位按期偿还外债。

（七）金融改革开放进一步深入。去年七月人民银行全国分

行行长会议总结了十二年来金融体制改革的经验，制定了“八五”时期和今后十年金融体制改革的总体规划，并部署了当前的金融体制改革与开放工作。去年，在人民币汇率管理方面，实行了有管理的浮动汇率制度；在信贷业务工作中，推行了《开户证》、《贷款证》办法；继上海证券交易所开业之后，又正式批准深圳证券交易所开业，扩大了证券的发行与转让，发行了人民币特种股票；在上海和汕头批准设立了八家外资银行分行；开放了对居民个人外汇的调剂等，使金融改革、开放又向前迈进了一步。

（八）保险事业有了进一步发展，较好地发挥了经济补偿作用。去年中国人民保险公司国内外业务总收入比上年增长31.6%。农业保险取得较大进展，建立了农村专项保险基金，为农业综合开发和科技兴农提供了多种保险服务。适当增加了保险机构，财产保险、人身保险、涉外保险等业务也得到进一步发展。

（九）金融系统教育、清理、整顿队伍活动取得初步成效，思想政治工作进一步加强。为贯彻李鹏总理关于加强金融系统组织、制度建设的重要批示，去年六月下旬，各家银行、保险公司党组召开了联席会议，决定在金融系统开展教育、清理、整顿队伍的活动，并联合下发了《关于整顿、建设金融队伍的意见》。从七月初开始，各级银行、保险公司按照六行一司文件的要求开展了这项工作。目前，这项活动的进展比较顺利，大部分单位的学习教育阶段已经基本结束，转入了清理阶段，取得了初步成效：一是通过学习教育活动，广大金融干部职工，特别是各级行、司领导干部对开展这项活动的必要性与紧迫性的认识有了提高，信心增强了，为深入开展这项活动打下了比较好的思想基础。二是各级行、司集中人力，清查出了一些老的经济案件，并加快了对案件的审理，金融系统经济案件的发案率有所下降，结案率有所提高。三是各级银行、保险公司根据边整边改的要求，

建立和完善了一些规章制度，堵塞了漏洞，普遍重视了对新增人员的审查。各级金融机构还大力加强了思想政治工作，组织干部职工深入学习了江泽民同志的“七一”讲话，并结合苏联、东欧形势变化，广泛进行了社会主义教育和反和平演变教育，加强了廉政建设和纠正行业不正之风的工作。

去年，经过金融系统广大干部职工的艰苦努力，金融工作取得了很大的成绩，有力地支持了经济发展，保持了通货稳定，为实现“八五”计划目标打下了良好的基础。实践再次证明，我们这支队伍的主流是好的，是经得起改革开放的考验的。值此新春到来之际，我代表国务院和人民银行总行向全国金融系统的广大干部职工表示亲切的慰问和感谢！

分析当前的金融形势，既要充分肯定成绩，又要冷静地分析面临的问题和困难。

（一）贷款规模和货币发行的增长仍超过经济增长，通货膨胀的潜在压力加大。去年银行贷款和货币发行分别增长19.1%和20.2%，大大超过了经济增长幅度加物价上涨幅度之和。目前，市场流通现金量仍然过多。据测算，在一九八四年至一九八八年增发的1604亿元货币中，超经济发行的票子约占市场货币流通量的26%。治理整顿期间，货币发行量虽然有所减少，但仍是超经济发行。从货币供应量（现金+存款）的增长情况看，一九七九年至一九九〇年，货币供应量年均增长22.6%，高于同期国民生产总值年均增长14.2%的幅度，一九九一年又超经济增长16个百分点。从银行贷款看，一九七九年到一九九〇年贷款年均增长19.2%，超过经济年均增长14.2%的水平，近三年银行贷款增长71%，也大大超过同期经济增长加物价上涨之和40%的幅度。所以，对通货膨胀决不可放松警惕。

（二）银行负债结构变化很大，居民储蓄存款和企业存款的硬债务增多。近几年居民储蓄存款和企业存款大幅度增加。这种

状况，一方面反映了物价稳定，金融稳定，另一方面也带来了一些新的问题。一九九一年同 一九七八年相比，居民储蓄存款增加了8900多亿元，增长42倍；企业存款增加了4690多亿元，增长13倍；财政存款只增加310多亿元，增长1.7倍。储蓄存款与企业存款都可能随时提取使用，加上要支付的利息，负债就更重。企业存款很不稳定，转化为现金的比例也较高，银行不易控制。银行自有资金占资金来源的比例在下降，风险基金提留很少。这些情况说明，银行筹集资金的成本提高，使用信贷资金必须讲求效益，注意风险。否则，一旦出现挤提储蓄存款或企业存款大幅度下滑，银行很难承受，国民经济也很难承受。

（三）银行资产质量下降，各方面吃银行“大锅饭”的问题相当严重，资金使用效益差。主要表现在，信贷资金承担了大量的财政透支借款和其他财政性任务，相当部分贷款被企业各种亏损挤占，企业产成品积压严重，占压了一大块信贷资金，使银行逾期、呆滞和呆帐贷款增多。资金使用效益差，集中表现在贷款投入多、收回少、周转缓慢。据工商银行对四万户国营工业企业统计，现在流动资金周转一次需要250天，比历史上比较正常的一九八七年减慢了90天。如果资金周转加快一天，就能够多使用30亿元左右。固定资产贷款的回收期也越来越长，逾期、呆帐越来越多，技改贷款由原来的3—5年普遍延长到5—7年，基建贷款一般应为10—15年，实际上根本不止这么长，如果固定资产投资贷款回收期恢复到“六五”时期水平，每年收回可用的贷款就能达到400多亿元。

（四）金融系统的大案要案仍在继续发生。作案的性质越来越恶劣，案件涉及金额越来越大，金融系统内部人员作案的情况越来越严重。这不仅影响了银行的信誉，而且给国家财产造成了严重损失。有的金融单位和要害部位，人员不纯，管理不严，纪律松弛，极少数干部、职工无视党纪国法，违反银行基本的规章