

邻水县开进经济发展快车道

文章选编

中共邻水县委办公室
邻水县人民政府办公室
中共邻水县委宣传部

前言（代序）

游开余

3月中旬，县委办公室发出《关于撰写开进经济发展快车道，确保邻水新跨越调研文章的通知》后，县委、人大、政府、政协各位领导和县级各部门主要负责人深入调查研究，认真思考，撰写出了具有较高质量的文章，提出了很多有针对性、有见地的建议，读后茅塞顿开，颇受教育，对邻水开进经济发展快车道，努力实现新跨越，做到“在全市做加法”有非常重要的作用。县委决定，由县委办、县府办、宣传部将这些调研文章编辑成册，供各地学习、借鉴、参考。届时，组织讨论，并认真评优。

2002年4月9日

目 录

1、农业结构调整必须以优取胜配套发展	县政协主席 鄢承均	1
2、一地两线三点 启迪邻水新思维	县委常委、县委办主任 甘开模	10
3、解放思想克万难 振奋精神促发展	县委常委、宣传部长 尹黎明	16
4、我县养老保险工作的问题及对策	县委常委、常务副县长 杨贵德	22
5、团结一心谋事业 众志成城图发展	县委常委、纪委书记 蒲长文	27
6、只争朝夕图跨越 加压驱动促落实	县委常委、组织部长 欧太元	34
7、依靠科技进步 促进邻水新跨越	县委常委、副县长 吴 耕	38
8、稳定“三大基地”目标 推进经济跨越发展	县人大副主任 张国泽	43
9、实践“三个代表”一定要加快经济发展	县政府副县长 梅可明	46
10、加快企业改革 推动经济发展	县政府副县长 刘光文	48
11、邻水农业产业化经营现状及对策	县政府副县长 龙兴平	53
12、构筑以民营工业为主体的工业经济新体系	县政府副县长 黄永鸿	59
13、严格控制人口增长 促进经济社会协调发展	县政府副县长 张德坤	64
14、发挥统一战线作用，为实现邻水新跨越服务	县政协副主席 何万坤	70
15、对邻水农业结构的调查与思考	县政府办主任 孔 梁	74
16、进一步开创政协工作新局面		
为实现邻水新跨越作出更大贡献	县政协秘书长 包恋惠	79
17、邻水县精神文明建设存在的问题及对策	宣传部副部长、文明办主任 汪远富	86
18、加强基层党风建设之我见	县直工委书记 甘智琼	91
19、当前农村共青团工作存在的问题及对策思考	团县委副书记 朱 灵	96
20、按照“三个代表”的要求，进一步加强		
中青年干部的党性锻炼	县委党校副校长 熊宜俊	102

21、影响当前非公经济发展的主要问题及对策	县工商联会长	卜南德	106
22、邻水县农村专业技术协会的现状、问题及建议	县科协主席	李辉福	111
23、开创人事新局面，服务邻水新跨越	县人事局长	熊政权	120
24、发展计划工作要力求“四两拨千斤”	县发计局长	冉崇儒	124
25、突出发展重点 做好跨越文章	县统计局长	骆首荣	130
26、关于深入开展领导干部任期经济责任 审计工作的思考	县审计局长	甘用明	137
27、努力实践“三个代表”思想 全面落实“离休干部”待遇	县老干局长	廖基兵	143
28、实现全县跨越式发展必须注重法治环境建设	县政法委副书记	黎其富	146
29、司法行政基层基础建设中的问题及对策	县司法局长	陈敦贵	150
30、努力实践“三个代表”促进农村跨越发展	县农业局长	王孝华	156
31、对邻水县农村集体土地合理流转的思考	县国土资源局长	殷伯儒	160
32、农业灌溉水费征收之我见	县水利局长	郭小成	166
33、切实抓好天保工程 有力促进资源增长	县林业局长	鲁 健	169
34、浅谈乡镇畜牧兽医站建设与发展	县畜牧局长	陈阶茂	175
35、电力提灌站技改之我见	县农机局长	冯永国	180
36、扶贫开发工作的现状与建议	县扶贫办主任	李明华	185
37、对我县国有集体企业转换机制的思考	县体改办主任	甘 黎	189
38、当前我县招商引资工作存在的问题及对策	县招商局长	张利纯	194
39、对县城建设的几点建议	县建设局长	鄢学国	199
40、破产企业职工思想矛盾及对策	县供销社主任	陈照华	205
41、联系实际 与时俱进 努力实现跨越式发展	县地税局副局长	张 文	209
42、加大信贷支农力度 促进地方经济跨越式发展	县信用联社理事长	范安华	212

43、加大引导 改善环境

吸引台侨人士来邻水投资的思考	县台侨办主任	钟再华	216
44、关于企业改制工作的思考	县交通局长	袁林	220
45、浅析我县养老保险工作存在的问题及建议	县劳动与社会保障局长	蒋国富	225
46、质量工作如何处理好服务与 监督之间的关系	县技监局长	张勇	231
47、浅析我县城市低保工作现状及对策	县民政局长	李建国	235
48、做好残疾人工作，实现新的跨越	县残联理事长	罗发中	241
49、加快科技发展 实现经济腾飞	县科技局长	万兴成	246
50、中小学乱收费问题的原因、危害及对策	县教育局局长	朱立科	250
51、乡镇卫生院面临的问题及对策	县卫生局长	殷春明	255
52、围绕实现邻水新跨越 推动社保工作再上新台阶	县社保局长	刘华清	261
53、从旅游业发展看邻水	县旅游局长	谢贤贵	266
54、加快邻水工业结构调整的思考	县经贸局长	王德明	271
55、加强文化体育设施建设是文化体育协调发展的途径	县文体局长	张庆荣	278
56、“三个代表”与电力优质服务	县供电局党支部书记	蒲林仁	282

农业结构调整必须以优取胜配套发展

——从邻水柑桔、西瓜产业的发展谈

农业结构调整的发展方向及措施

邻水县政协主席 鄢承均

所谓产业结构，是指国民经济所包括的各种产业及其在社会生产过程中形成的经济联系与数量关系。农业产业结构调整，就是以农业自然资源为基础，通过各种生产要素的优化组合，以发挥其最大经济优势的生产调整过程。本文拟从邻水柑桔、西瓜两大产业的发展历程，就如何加快农业结构调整的方向及措施问题，略谈一点浅见。

一、农业结构调整潜力无限，大有可为

邻水县柑桔产业的发展起步于上世纪 70 年代，发展于 80 年代，优化于 90 年代。其间几经波折，也曾尝过“烂市”的苦果，而更多的则是得到了“优化”的实惠。在 70 年代发展之初，由于缺乏“优化”意识，虽然面积迅速扩大到 5 万亩，但规模小，品种老，科技含量低，多是一村一社的小果园，且品种多以红桔、锦橙、温州密桔等传统品种为主。虽历经 20 多年苦斗，仍然走不出市场疲软的“围城”，到 80 年代末期，红桔价格低到 8 分钱一斤，锦橙也不过二、三角。为了扭转被动局面，县委、县府曾发动全县人民和机关干部职工吃“爱心果”、“贡献果”，仍然无济于事。进

入 90 年代，县委、县府进行了认真的总结反思，认为柑桔烂市的主要原因是规模偏小、品种不优、销售渠道不畅，并非真正的产品过剩。于是重新调整思路，提出了“规模发展，以优取胜，增加总量，突出效益”的指导思想，在具体操作上：一是改良品种。依托科研单位，与中国柑研所加强合作，引进女朋娜、纽荷尔等一批优良脐橙品种，要求所有新发展面积一律定植新系脐橙，对原有果树通过高换嫁拦进行大规模改造，改善品种结构。二是对全县进行规划布局调整。对凡不适应发展柑桔的地方，一律不再发展，对适宜发展柑桔的地方，规划了 22 个乡镇，连结成五大片区，集中发展。三是采取积极的鼓励政策。县委、县政府决定每年由县财政投入 200 万，对按照县上规划和要求新发展柑桔和高换改造的村社集体或农户予以补助。四是以柑桔公司为龙头，建立统一的种苗培育供应基地，进行生产技术指导和各种产前、产中、产后服务。五是落实果场责任制，强化果园管理。完善承包经营机制。通过采取以上措施，邻水柑桔又重新找回了信心，树立了自己的崭新形象。到 2000 年底，全县柑桔面积达到 10.4 万亩，其中新系脐橙 6 万亩，产量达 5 万吨，年产值 1.5 亿元以上。并在 1995 年获中国农业博览会三个金奖，两个银奖。1999 年又获中国国际农业博览会“国际名牌产品”称号，并在国家注册建立了自己的品牌“邻水脐橙”。对此，四川日报、四川农村经济报、四川电视台、中央电视台进行了连续报道，使邻水脐橙声名大振。近年来，虽然全国各地多次出现柑桔滞销局面，但邻水脐橙却购

销两旺，价格持续攀升，平均价格在 6 元/公斤以上，最高达 18 元/公斤，许多果场果子尚未成熟，便被客商定购一空。

邻水西瓜的发展历史相对较短，但其发展规模和经济效益，大有与柑桔产业并驾齐驱之势。客观地讲，邻水并非发展西瓜的最适宜区。上世纪 80 年代后期，在县有关部门指导下部分农户开始试种西瓜，但失败的多，成功的少。进入 90 年代，县委、县政府在确定邻水农业产业骨干项目时，首先看好邻水紧邻重庆市的特殊区位优势，瞄准重庆这个大市场，把西瓜发展作为邻水又一骨干项目，坚持“高起点、快速度，以优取胜”的指导思想，引进了台湾“无籽西瓜”、“深新一号”等优良种，下力气解决种植技术上的难题，终于使邻水西瓜从无到有，最后发展成为邻水的又一优势产业。到 2001 年全县种植面积达 3.5 万亩，产量 6 万吨，年产值 1 亿元以上，成为全省有名的西瓜大县。去年 7 月，省农业厅在邻水召开了全省西瓜鉴评会，邻水有四个品种获优质奖。邻水西瓜在重庆市场上十分畅销。

以上两个事例说明，农业资源十分丰富，结构调整潜力巨大，只要我们坚持正确的指导思想，合理确定调整原则，搞好配套服务，农业结构调整的前景是非常广阔的，它必将成为农村经济上新台阶的又一革命性措施。

二、农业结构调整必须坚持正确的发展方向及指导原则

中国的农业是弱智产业，这就决定了农业的发展异常艰巨。它不仅受制于自然，而且还承担着政策和市场两大风险，每前进

一步，都必须付出艰苦的努力。长期以来，沉重的人口负担，恶劣的自然环境，使我国农业一直以保人民吃饭为首要目标。围绕这一目标，国家对粮食为主的农产品实行高度统一的计划经济，加之深受历史上缺吃少穿的切肤之痛和计划经济的长期影响，广大农民没有也不愿对吃饭以外的问题去作过多的思考。虽然改革开放 20 多年来，家庭联产承包经营责任制极大地调动了广大农民的生产积极性，使全国绝大多数地方已基本解决了吃饭问题。但随之而来的是农产品销售困难，农民收入增长乏力，农民生活质量提高缓慢的问题却未能得到很好解决。形势逼迫我们必须对农业产业结构，产品结构的调整进行重新思考，重新定位，确定明确的发展方向和指导原则。笔者认为，在目前中国农业发展的态势下，农业产业结构调整的方向应定位为：跳出传统的计划经济圈子，打破单一粮食生产模式；以自然资源为基础，突出经济优势产业；围绕名、特、优、新品种，加大科技投入力度；以追求经济效益为终极目标，广泛占有市场，实现农民和地方财政双增收。无论形势如何变化，我们都必须牢牢把住这个方向不动摇。

在具体操作上，必须把握以下原则。

一是市场导向原则。在市场经济条件下，农业生产的目的是为了更多的占有市场，为市场销售而生产，市场需要什么，就生产什么。就中国现状而言，主要农产品已不再短缺，基本处于供大于求的状况，这就要求我们在名、特、优、新上做文章，不断适应人们物质生活水平提高的需要，努力在提高产品质量上下功

夫。在当前世界经济一体化，中国已加入 WTO 的新形势下，还必须增强战略思维和世界眼光，把我们的结构调整目标融入国家大市场通盘考虑，长远谋划，这样才能增强我们的竞争意识和产品的竞争能力。

二是效益优先原则。只有科学的经营管理，才能提高农业生产的劳动生产率，努力节约生产成本，提高单位面积产量和质量，从而提高生产效益。追求效益的基本手段就是“以优取胜”，实现资源、技术、劳力、资金等生产要素的优化组合，只有重视了这种最佳的功能配置，才能最大限度地降低成本，显现出经济效益来。邻水柑桔、西瓜从质“劣”到质“优”，从“烂市”到“畅销”的发展历程，无不充分证明了这个道理。

三是因地制宜原则。农业生产受自然条件制约很大。在确定农业产业化项目的布局上必须充分考虑各地实际，不能违背客观规律，不顾条件地好高骛远，邯郸学步，甚至盲目蛮干。否则就会适得其反，给农业结构调整带来损失。邻水柑桔发展如果没有第二次战略调整，坚持收缩战线，规模发展，也是难有大作为的。

三、科学规划，突出发展重点，使结构调整形成良性循环的产业链条

农业产业化结构调整涵盖面广，环节很多，我们必须始终坚持突出重点，把住关键环节，才能形成良性循环的产业链条，并且在每个环节上突出它的核心和主线。我认为，在众多的环节中，应始终抓住基地建设、龙头企业、市场体系、利益机制投入形式

五大关键，在各个关键环节中突出以下核心和主线：

一是基地建设必须实行“板块结构”。农产品生产基地是农业产业经营的物质基础，没有过硬的农业产品基地，农业产业化就是无源之水，无本之木。农业产业化基地，不是一般意义上的农产品生产基地，而是龙头企业、“五专”组织、业主和农户等紧密相连的产品生产基地，是产业化龙头企业生产经营的“第一车间”。因此，要求在基地的建设上，要突破传统的“点”、“线”结合的结构模式，实现“板块结构”的生产模式，并要达到“三化”要求。一是规模化，要科学规划，合理布局，打破行政区域界限，形成大规模、集约化生产，突出规模优势；二是专业化，建设基地必须突出主题，形成主导产品，依托业主实现专业化生产，突出产品优势；三是优质化，生产基地建设必须做到品种新、品质优、市场欢迎、效益高，突出效益优势。这应成为基地建设的一般要求。

二是龙头企业要做到“一家独大”。龙头企业具有开拓市场引导生产、深化加工、建立品牌、配套服务和辐射带动的综合功能，其经济实力和牵动能力决定着农业产业经营的规模和成效。因此要求做到“一家独大”，为了实现这个目标，要求要打破所有制、部门、行业和行政区域界限，鼓励各类企业特别是有条件的工商企业，进入农业领域，充当产业化经营的龙头。同时要大力引导个体私营业主、机关企事业单位职工，农民个人，从事农业深层开发，发展成为具有影响力的龙头企业。但“龙头”一旦形成，各方必

须在“龙头”的指导下进行生产和加工，从而才能有效防止以次充好，粗制滥造，毁掉品牌的现象发生。

三是市场体系要做到“长藤结瓜”。市场是连接生产和消费的桥梁和纽带，是产业化经营的关键和核心。传统理论认为，生产决定流通，在市场经济条件下的今天，应反其道而行之，为市场而生产，市场反作用于生产的这种作用显现得越来越明显。因此，在农业结构调整中，必须下大力气培育市场。我们所说的市场也不是传统意义上的市场，它应包括基础设施、市场信息以及为市场服务的经纪人，市场的范围应包括本地市场、外地市场以及国际大市场，要建立这样的大市场，必须以产地的批发市场为中心，通过网络信息和经纪人牵线搭桥，连通周边大中城市和国际市场，形成一个“长藤结瓜”的布局，才能显示这个市场的强大功能。我们也只有站在这样的高度来谋篇布局，才能用大市场带动大流通，大流通带来大效益，大效益促进大发展。

四是利益机制必须坚持“效益共享”。建立良好的利益机制是结构调整的重要保障。农业结构的调整也和其它经济工作一样，有一个投入、产出和利益分配的问题，必须在这方面建立一套行之有效的分配机制，坚持“效益共享”原则，方能调动各方积极性，确保调整的顺利进行。

五是强化投入要坚持“聚兵合围”。在当前农业投入资金严重不足的情况下，应从财政、项目资金、金融信贷、社会资金四个方面加大对农业产业化投入。坚持“集中资金办大事，集中项目

兴产业”、“谁投资、谁受益”的原则，打破过去农业项目行业分离、部门分割、区域分散、管理僵化的状况，把水利、水保、天保、退耕还林、以工代赈、耕地复垦、农村扶贫以及生态环境综合治理等各类农业项目资金统筹安排，集中使用。农行、农村信用合作社等金融机构的贷款，重点向农业化经营业主、龙头企业和种养业大户倾斜，允许其享受小额信贷优惠政策。加大农业产业化经营招商引资力度，吸引外地、外商资金和社会闲散资金，以多种方式发展农业产业化经营项目。鼓励有条件的农业产业化经营业主、龙头企业积极开展资本经营，通过参股、控股、兼并、租赁等形式扩大规模，增强实力。在取得效益后，按照“推投资、谁受益”的原则，合理确定分配比例，以增强各方的投资信心。

四、加强政府指导协调，确保结构调整有序发展

农业结构调整既不能靠简单的行政命令，又不能搞政府包办。但在中国目前的情况下，政府的指导协调作用是十分重要的。各级政府要在积极引导、建立健全服务体系和完善运行机制上狠下功夫，为农业结构调整提供有力保障。

一是坚持典型引路，狠抓示范带动。典型引路，以点带面，是农村工作的重要方法。在推进业主开发、调整农业产业结构中，要采取领导抓点、部门办点、干部驻点的办法，抓出优势典型，发挥示范带动作用，带动农业产业结构快速发展，促进农民大幅度增收。

二是强化服务保障，健全运行机制。要突出抓好科技服务体

系、金融服务体系、信息网络体系建设，建立和完善产品流通机制、科技创新机制、社会化服务机制的建立和完善，并督促落实到位。对执行中出现的具体问题，要及时协调、疏通，妥善解决，全面落实农业产业化政策，营造农业结构调整的良好环境。

三是建立目标责任，规范运作秩序。落实各级党政和有关部门的责任，是做好农村工作的重要手段。要层层明确各级政府、各部门在农业结构调整中的责任，分解落实发展目标和任务，明确基层干部、科技人员在农业结构调整中的具体职责，形成党委主导、政府主抓、部门主办、全民参与的发展格局。要明确阶段性和分年度目标，纳入对各级党委、政府和有关部门考核的重要内容。对支持农业结构调整的先进单位和优秀业主、龙头企业要给予奖励。只有这样，才能做到责任明确，运作规范，确保农业产业结构调整有序发展。

一地两线三点 启迪邻水新思维

县委常委、县委办主任 甘开模

邻水县作为中国改革开放总设计师邓小平同志故乡的部分，在新世纪里，应当有新的思维，新的举措，新的面貌，新的飞跃。因此，只有解放思想，实事求是，重新审视邻水的优劣势，正确定位，才能明确努力方向，把握工作重点，实现新的跨越。

一、正确对待改革开放，解放思想，实事求是

所谓思想解放，就是要清楚所在区域、行业、工作，在全省、全国乃至世界是什么状况和水平，发展趋势如何。改革开放首先要解放思想。解放思想是指敢于破除思想束缚，既不拘泥于传统思想框架，又不随意苟同新思潮、“流行色”。解放思想的落脚点是要实事求是。我们不能空谈来风，要立足邻水实际，探求邻水跨越式发展的规律性，找寻邻水的发展道路，构建邻水发展新模式，这就是实事求是的态度。目前，一些干部中存在欣赏和苟同西方政治体制和经济模式乃至生活方式的错误意识。其实，不是敢于引进黄色垃圾、设立红灯区、冒险违规操作，就叫改革开放，那只能叫盲从，是无知。邓小平同志提出“建设有中国特色社会主义”，就是用实事求是的态度认识 and 解决阻碍生产力发展的问题，解决问题的过程就是搞改革，对我们来说，就是要走有邻水特色的发展道路。

二、转变观念，重新审视邻水优势，正确定位

邻水位于四川东部，紧邻重庆，国道318线沪蓉高速公路横穿东西，襄樊铁路和建设中的达（广）渝高速公路纵贯南北，有较好的交通优势，有邓小平故居、华蓥山风景区等旅游资源优势，有煤、石灰石、盐卤、天然气等矿藏和60万千瓦蕴藏量的水能，以及农副产品优势、劳动力资源优势等。立足长远看问题，特别是广渝高速公路和沪蓉高速公路全线贯通后，邻水到重庆、成都、上海三个大都市的距离和时间分别缩小到现在的四分之一至五分之一，例如到重庆的时间仅40多分钟，到成都也只有四个小时，那么，这三个城市对邻水的辐射和牵引力将大大增强。这就是区位优势，这就是邻水不同于周边县的特点。有句讲高瞻远瞩、长远眼光的俗语，叫做“吃一抓二看着三”，当我们把主要依托对象放在重庆的时候，就应当抓住成都不放，远望上海动向。因此，确立“一地两线三点”的发展思路（一地，指立足邻水县；两线，指广渝路和沪蓉高速路；三点，指重庆、成都、上海），提出“立足广安，背靠成都，连接沪蓉，面向重庆，走向世界”的发展战略，把邻水建成重庆的卫星城是顺理成章的。思路决定出路，经济全球化是发展必然，我们也应当把邻水的经济命运和全国全世界联系起来。

当然，我们扩大对外开放的工作重点在重庆，甘当重庆的配角。对邻水而言，要摆正角色位置，演好主角，当好配角。国家在长江流域实行的经济发展战略叫“龙”型战略。长江是条“

龙”，沪蓉高速公路也可以看作是条“龙”。上海是龙头，重庆是龙尾，成都也是龙尾，邻水就在“龙”身上。这几年国家大力投入和建设上海，就是为了达到龙头舞而全身活的目的；而且在西部大开发中，开展上海带重庆的“一帮一”活动，也是为了让龙头拉动龙尾。可以说，重庆的发展也要受到上海的影响，更何况对世界而言，上海是国际大都市，重庆作为国内大城市也还有个走向世界的问题。所以，我们在依托重庆求发展的时候，考虑到上海的影响和拉动作用，才能高屋建瓴，决策才会有前瞻性，避免盲目性。

三、采取新举措，塑造新形象，实现新跨越

按前面确定的“一地两线三点”的发展思路和“立足邻水，背靠成都，连接沪蓉，面向重庆，走向世界”的发展战略，主要采取以下“四个三”的工作举措，谋求新发展，实现新跨越。

一是全面加强与重庆市科教文卫等领域的联合，实现这些领域在邻水的广泛合作和延伸。1、鼓励各级各部门利用各种关系与重庆市的科研院所、科技实体和大学、医院及其他实体等单位加强联系，允许他们的单位和科技人员个人以智力信息资源入股，或以专家指导、科技文卫三下乡等多种方式同我县有关单位合作。争取他们的专家、教授和科技人员长期利用双休日和其它节假日在我县工作休闲两不误，构建假日生活新概念。2、作为重庆的卫星城，那些来到邻水利用假日工作的专家学者们，必然带动其家人、亲朋、同事、邻里等重庆人的“邻水”假日生活、观光