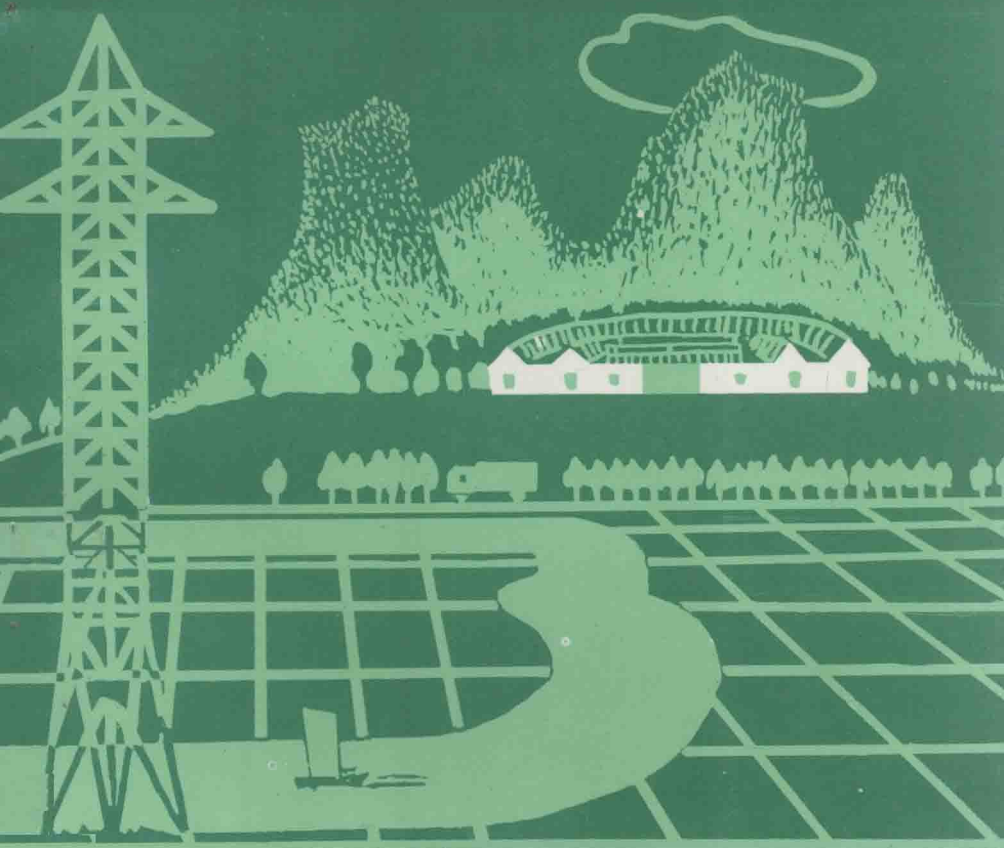


梅州市农村奔小康研讨会

论文集



政协梅州市委员会办公室编

梅州市农村奔小康研讨会

论文集

江苏工业学院图书馆
藏书章

政协梅州市委员会办公室编

一九九四年五月

《论文集》编委会

主 编：胡其达

副主编：陈玉娇 王伟怀 廖运生

编 委：陈彪明 饶德圣 陈 松

前 言

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。组织政协委员对事关经济发展的大事进行研讨，是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一项重要工作，也是政协委员为社会主义两个文明建设知情出力的有效方式。政协梅州市委员会和本市七县一区政协根据自己的职能任务，遵照党中央关于加强农村工作和农业基础地位的指示精神，结合本市实际，于1994年3月31日至4月2日联合举办了“梅州市农村奔小康研讨会”。在研讨会上，参与研讨的论文共有52篇。这些论文紧紧围绕我市农村1997年实现小康这一主题，从开发利用资源，抓好种养殖业和加工业；调整农业生产结构，发展“三高”农业；发挥当地优势，加快乡镇企业发展；开辟农村第三产业；加强农村基层领导班子建设；搞好农村社会治安综合治理等方面，提出了许多颇有见地的意见和建议。为使研讨会的成果能产生良好的经济效益和社会效益，我们特将52篇论文汇编成集，以提供本市各级党委、政府和有关部门决策时参考。

本书编辑工作，由于时间和水平有限，不足之处，在所难免，敬祈批评指正。

编 者

1994年5月

目 录

在梅州市农村奔小康研讨会上的开幕词·····	罗汉明 (1)
实行全方位开放, 加快奔小康步伐·····	刘凤仪 (4)
发展养殖珍稀经济动物是农民的一条致富之路·····	王伟怀 (14)
发展“三高”林业的思考·····	刘国珍 何竞良 (18)
我市水果生产的回顾及其发展的思路·····	吴坤用 (26)
以“小庄园”为基地, 发展“三高”农业, 加快农村奔小康步伐·····	李栋祥 (35)
梅州市水产养殖业现状及发展思路·····	吴恭文 (46)
对丰顺县进一步发展种养业的思考·····	蔡家米 (54)
浅谈兴宁县发展名优食茶生产在农村奔小康中的 重要性及可行性·····	罗 权 (62)
大力发展商品林业, 促进山区经济腾飞·····	张铨达 (68)
发展间种套种, 提高林地利用率和“三大效益”···	李灿明 (75)
发展葡萄生产是农民致富奔康的好门路·····	吴国元 (79)
大力发展畜牧业, 加速农村奔小康·····	胡锡文 沈效育 (83)
对发展我市养猪业的思考·····	陈志达 (89)
梅江区发展水产养殖业的基本思路·····	陈暹发 黄先知 (95)
依靠科技进步, 提高企业整体素质 ——梅州乡镇企业主攻方向探讨·····	陈玉娇 (102)
浅谈乡镇企业在贫困山区奔小康中的战略地位 与发展对策·····	张载凤 温兆元 (113)

推行股份合作制, 促进乡镇企业的发展·····	侯克强 (121)
浅谈新形势下如何支持加快山区乡镇企业的发展 ·····	郑春和 丘小澄 (126)
加快大埔县陶瓷工业生产上新台阶的基本思路 和对策·····	邹概贤 (133)
发展乡镇企业, 振兴农村经济, 早日实现小康 ——浅谈我市乡镇企业的发展思路·····	陈新俊 (139)
充分利用资源优势, 加快乡镇企业发展·····	曾义祥 (147)
筹集发展乡镇企业资金的思路·····	黄远屏 (154)
加快发展贫困山区乡镇企业刍议·····	李庆兰 (160)
发展股份合作制, 增强乡镇企业活力·····	肖仕昌 (167)
从福岭农村办企业的经验谈山区乡镇企业发展 的思路·····	刘国化 (173)
发展乡镇企业刍议·····	黄顺昌 (178)
发挥地下资源优势, 发展乡镇水泥工业·····	钟荣熙 (183)
当前我市农村奔小康需要重视和解决的几个问题 的探讨·····	胡其达 (189)
以市场为导向, 因地制宜发展我市“三高”农业 ·····	李耿胜 (198)
试论梅州农村奔小康的对策·····	黄炎光 谢小康 (208)
梅江区农村提前两年实现小康的对策·····	吴敦芳 (218)
把农民导入市场经济的载体之我见·····	陈友全 吴铎欣 (226)
资源贫乏地区奔小康之浅见·····	罗 权 (233)
对提高我市农民收入水平的思考·····	曾庆昌 (237)
浅谈城市郊区发展“三高”农业的基本途径·····	范斯晏 (244)
关于蕉岭县粮经种植结构调整的思考·····	张林景 (252)

试论“五五一二三四制”农业生产格局

——浅谈因地制宜调整我市的农业生产结构……钟忠李 吴国元 (256)

贫困山区农村奔小康的探讨……李乃清 万润贺 (263)

农村奔小康的对策……陈振明 周芳文 (269)

对梅州农村劳动力现状和转移问题的思考……刘小辉 (275)

加速培养农科人才, 普及科学技术, 提高农民

素质探讨……曾小凡 朱瑜昌 (282)

关于加快发展农村第三产业的几点认识……丘磊斌 张劲龙 (289)

充分发挥农村党支部在奔小康中的战斗堡垒作用

……曹应龙 (298)

充分发挥侨乡优势, 利用外资发展乡镇经济……傅开锦 (303)

初级卫生保健是农村经济发展的保障……温亦武 (313)

农村群防群治网络建设与强化问题刍议……杨兰馥 (317)

加强农科体系建设, 促进“三高”农业发展……廖球生 (324)

明晰产权, 深化农村改革……谢洪云 (329)

培养农村人才, 促进山区经济发展……陈悦 杨任良 (334)

农村计划生育工作基础建设必须大力加强……侯宪华 (342)

浅谈用农业标准化手段促进“三高”农业的发展

……郑得洲 (347)

抓好农村科普网络建设, 提高农民素质,

促进“三高”农业发展……李 理 (354)

抓好乡镇班子建设, 促进农村经济发展

……徐万忠 王加泮 (360)

在梅州市农村奔小康研讨会上的开幕词

(一九九四年三月三十一日)

罗 汉 明

各位委员、同志们：

由政协梅州市委员会和本市七县一区政协联合主办的梅州市农村奔小康研讨会，今天在这里召开了。我们这次研讨会，得到了中共梅州市委、市人大、市政府、市纪委领导的关心和重视，市委刘凤仪书记还将在研讨会结束时发表讲话。首先，我代表市、县区政协，对前来参加会议的市、县区各位领导、政协委员、市有关单位代表和论文作者，表示热烈的欢迎！

梅州市农村奔小康研讨会，是由市政协主席会议提出初步意见，在去年9月市政协二届二次常委会议上，由市政协常委和各县区政协主席集体研究决定，并报经中共梅州市委同意召开的。为了开好这次研讨会，市政协成立了研讨会筹备领导小组，确定了论文研讨的范围，即要求紧紧围绕在1997年我市农村人均纯收入达到1900元的目标，着重从开发利用山区资源，抓好种养业和加工业；调整农业生产结构，发展“三高”农业；发挥当地优势，加快乡镇企业的发展；以及加强农村基层领导班子建设等方面进行研讨。安排了两个半月的调查研究和论文撰写准备时间。市政协驻会副主席还分别带队，组织视察组分赴各县区进行视察，写出论文；部分市政协委员个人或联名撰写论文；各县区政协作为研讨会联办单位，一方面积极协助市政协做好有关准备工作，一方面组织本身的政协委员和机关工作人员，深入调查研究，根据当地的农业、乡镇企业生产等实际，每个县区都写出了两篇以

上的论文；市委政研室、市政府调研室、市农委、外经委、农业局、畜牧局、乡镇企业管理局、山区办、农业学校等单位及部分专家、学者，积极配合和支持这次研讨活动，写出了有一定质量的论文，使我们这次研讨会的论文准备工作进行得非常顺利，至会议召开前，市政协办公室共收到论文 58 篇，打印供研讨的论文 52 篇。在此，我代表筹备领导小组对市直有关单位及论文作者辛勤的劳动表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

同志们，实现小康生活水平，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。早在 1979 年 12 月，小平同志在会见来华访问的日本首相大平正芳，谈到本世纪末中国经济发展规划，向大平正芳介绍中国整个现代化蓝图时郑重地说：“我们要实现四个现代化，是中国式的四个现代化。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民平均收入达到一千美元，我们也还得付出很大的努力才行。就算是达到那样的水平，同西方来比，也还是落后的。我只能说，中国也还是一个‘小康’状态。”就这样，“一千美金”、“小康状态”这些著名的、影响中国今后几十年命运的概念与设想提出来了，这也是邓小平同志首次把我国现代化建设的目标加以定量化、形象化。根据小平同志这一指导思想，1981 年党的十一届六中全会正式提出，我们应该从国情出发，量力而行，有步骤、分阶段实现现代化。1982 年党的十二大进一步明确了本世纪末“翻两番”的目标。1987 年党的十三大，则把从建国起用大约 100 年时间，分三步实现现代化这样一个发展目标和步骤明确规定下来。现在，我们已经实现了第一步，解决了温饱问题，而达到小康是“三步走”的第二步，是中国摆脱贫困向更高水平发展的关键。目前，中国依然是农业国，中国农村人口占总人口的 80% 以上，只有广大农民的生活达到小康，中国才能真正达到小康。小康的重点在农村，难点

在农村，希望也在农村。广东省作为我国改革开放的试验地区，经济发展要求更快一步。省委、省政府提出到 1997 年，我省农村要实现小康。这就给我们提出了更艰巨的任务。我们梅州市在改革开放的大潮中，这几年无论城市还是农村，都有一定的发展，建设速度加快了，人民群众生活有了明显的改善，但是，实事求是地说，农村目前的基础依然比较薄弱。进一步加强农村工作，发展农村经济，动员和带领农村千家万户勤劳致富奔小康，如期实现省委、省政府提出的目标，是全市各级领导的一项重要任务。人民政协作为各党派、各人民团体、各界代表人士参政议政的场所，有义务、有责任为我市的农村奔小康工作献计出力。基于这一目的，我们组织了这一研讨活动，以图通过组织有关专家、学者深入调查研究，分析我市农村经济发展的现状，和各地奔小康规划的科学性、可行性，做到理论联系实际，就有关问题提出意见和建议，供党政领导和有关部门决策时参考。从现在到 1997 年，还有几年时间，我们相信，只要全市上下团结一致，明确指导思想，充分利用山区资源优势，大胆调整生产结构，发展“三高”农业，抓好立体开发，培育和拓展农业商品市场，建立种、养、加，产、供、销一条龙的农业生产体系，我市是完全可以如期实现小康目标的。

这次供大会交流的 52 篇论文，从立意到具体观点都充分尊重了各位作者的意见，我们只在撰写范围和类型方面作了一些规定。这也体现了人民政协的讲坛上各抒己见、畅所欲言的指导思想。我们希望这五十多篇论文能够从不同侧面对我市农村工作的进一步发展有所帮助，有所促进。若能如此，我们这次研讨会就达到了预期的目的。

预祝大会圆满成功，祝同志们身体健康，工作顺利！谢谢大家！

实行全方位开放 加快奔小康步伐

刘凤仪同志在梅州市农村奔小康研讨会上的讲话

(一九九四年四月二日)

市、县区政协联合举办的这次农村奔小康研讨会，是深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四届三中全会精神的一次重要活动，是研究探讨在建立社会主义市场经济体制新形势下，全面加强农业的基础地位，促进我市农业和农村经济上新台阶的战略思想和具体对策的一次具有指导意义的重要会议。会上，不少政协委员、专家、学者本着对党和人民事业高度负责的精神，围绕我市农村 1997 年如期实现小康目标这一主题，各抒己见，献计献策，提出了许多很有份量、很有价值的意见和建议，充分显示了人民政协人才济济，群贤荟萃。对大家所提出的各种意见和建议，市委、市政府一定会认真研究，广纳良策，不断改进和完善工作，使这次研讨会的成果产生良好的经济效益和社会效益。

借这次会议召开的机会，我就农村奔小康、全方位开放中政协的作用和政协工作等问题讲点意见。

一、关于农村奔小康问题

我市各级党委和政府对于农业和农村工作是很重视的。为保证农业的稳定和发展，各级领导都把农业摆在重要位置，从人力、物力、财力上支持农业，全市以脱贫致富为重点的农村奔小康工作取得了很大成绩。据有关部门统计，仅 1993 年，全市共投入扶贫开发资金 14311 万元，用于搞好以种养为主的农业综合开发，发展“三高”农业和兴办扶贫经济实体。在着力抓好农业综合开

发和“三高”农业的同时，帮助县区、乡镇、管理区兴办以小水电为主的资源型项目 325 个，解决了贫困户 8473 人的就业问题。全市粮食总产量达 130 万吨，农业总产值达 33.88 亿元，乡镇企业总收入达 76.4 亿元。农村人民生活水平逐年提高，去年农村人均纯收入 1452 元。大部分农村已经基本脱贫，部分农民已由温饱向小康迈进。农村集体经济收入有较大幅度增长。农村以公路建设为主的交通和能源、通信、圩镇等基础设施有了较大的改善，精神文明建设得到了加强。这些，都为 1997 年农村实现小康目标打下了较好的基础。

但是，我们也应当看到，由于山区条件差，基础薄弱，我市农村奔小康还面临许多困难和问题。对照省政府关于农村奔小康标准要求，我们的差距还较大。农村人均收入虽然有较大幅度增长，但剔除物价增长因素，去年农村人均收入只有 1200 多元。1997 年要达到人均收入 1900 元，还需要作出很大的努力。全市还有 5.95 万户（占总农户数的 7.6%）、28.7 万人（占总人口 7.8%）年人均收入低于 500 元，还处于贫困线以下。农业综合开发虽已取得较大成效，但 25 度坡度以下的 380 万亩山地仍有三分之二尚未开发利用，农村基础设施仍然较为落后，乡镇、管理区集体经济还很脆弱，农村基层组织建设还存在不少薄弱环节。这些困难和问题都要我们认真地重视和解决。

全市要在 1997 年如期实现小康目标，重点在发展“三高”农业，难点在振兴乡镇企业，希望在于深化改革扩大开放。为此，我们要着重抓好如下几个方面的工作：

（一）提高认识，增强紧迫感。早在 1987 年，邓小平同志指出，农村人口占我国人口的百分之八十，农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。江泽民同志分别在去年和今年的全国农村工作会议上作了重要讲

话。他指出：“农业、农村和农民问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题。”“农村稳定了，农业的基础地位加强了，全国才能稳定，改革才能顺利进行，经济才能持续、快速、健康地发展。”当前，我国的经济体制改革，从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，是人类历史上前所未有的伟大实践。在新形势下，农业在我国这样一个十一亿人口的大国应当具有什么样的地位？还要不要坚持以农业为基础？怎样才能保持农业的基础地位不动摇？这是关系到改革成果的巩固，现代化宏伟目标的实现，以及党和国家前途命运的根本战略问题。我市8个县区均属山区县，八山一水一分田，80%以上的人口在农村，广大农民能否脱贫，由温饱向富裕迈进，是全市实现小康目标的关键。没有农村的小康，就没有全市的小康。这一战略目标如不能如期实现，势必影响我市力争用20年时间基本实现现代化。因此，我市各级干部始终都要重视农业和农村工作，坚持把农业放在经济工作的首位，自觉克服那种认为搞市场经济就可以放松对农业和农村工作的领导，以及急功近利、不顾长远利益等不正确思想，不断防止忽视农业和农村工作的倾向。同时，还要防止和克服在奔小康中存在的“条件论”、“艰苦论”等各种畏难情绪，清除各种不适应农村经济发展的封闭、落后意识，包括目标上的保守性，发展上的自满性，处理关系上的狭隘性，行动上的惰性，等等。要通过这次研讨会，进一步推动全社会思想认识的统一。现在，距离1997年时间紧迫，任务艰巨，我们一定要继续振奋精神，进一步解放思想，开拓思路，按照中央、省委和省政府的决策，坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地加强对农业和农村工作的领导，坚定不移地朝着小康目标迈进。

（二）抓住关键，突出重点。农村奔小康的工作内容很多，应结合我市的实际，突出抓好几个重点：

1、要在调整农业结构、发展“三高”农业上下功夫。在这次研讨会上，有关这方面的论文占了很大的比例，同志们普遍认为，要全面发展农村经济，提高农业的整体效益，就必须以市场为导向，在稳定粮食生产，建立基本农田保护区的同时，积极、大胆、稳妥地调整、优化农业内部结构。通过调整，提高优质、高值种养业的比重，不断提高土地产出率和农副产品商品率。今后几年，我们一定要以现代农业、商品农业、创汇农业作为发展农业的立足点，着力发展“高产、高质、高效”农业。“三高”农业的开发要扩大面积，达到有规模、有特色、有基地、有效益的要求；在种植业基本形成商品基地的同时，要因地制宜放手发展养殖业、水产业、畜牧业等当地能够发展、农民愿意发展的其他项目。要继续按照“统一规划、山权不变、连片开发、分户承包、双层经营、共同致富”的二十四字方针，积极推进农业综合开发。特别是25度以下的山坡地，要放手让农民、让外商和各方面人士去开发，通过兴办各种类型的小庄园，全面开发利用这些荒坡地。要敢于让开发者得到利益，使开发性农业得以迅猛发展。对此，各级领导必须有远见卓识。市、县区和乡镇，都要把合理调整优化农业结构、发展“三高”农业和加快农业综合开发进一步摆上重要议事日程，采取重点扶持、典型示范、抓点带面的办法，坚持走种养加、科工贸、农科教一体化发展的路子。各地要研究一些具体措施和方法，根据不同季节，做好产前、产中、产后服务，做好种子种苗供应和农副产品的保鲜等工作。要切实解决好产品的集中加工问题，提高产品质量档次，提高农副产品商品率，促进农业生产一年上一个新台阶。

2、要开足马力，大力发展乡镇企业和农业“三资”企业。发展乡镇企业，推进山区经济建设，是省第八次山区工作会议高扬的主旋律，也是这次研讨会的热门话题。我们要下大决心，下

足力量改变我市乡镇企业发展滞后，规模小、水平低，竞争能力弱，经济效益不理想的现状，力争在发展乡镇企业上实现新的突破。要形成一批亿元产值的乡镇企业和产值上亿元的建制镇。去年乡镇企业产值达亿元的企业只有 5 个，力求 1995 年达到 20 个以上；建制镇的乡镇企业产值上亿元的要达到 30 个以上。要进一步建立健全发展乡镇企业的激励机制。对原来已定的奖励办法要补充完善，充分体现奖励政策；要敢于冲破旧模式，鼓励兴办个体、联户以及股份合作等多种形式的乡镇企业。农村劳动力向乡镇企业和第三产业转移；要采取有效措施，组织进一步完善企业承包经营责任制，妥善解决好集体资产增值，增强发展后劲，维护企业合法权益等问题；积极推行股份合作制。企业通过清产核资、明晰产权、折成股份后，可拿出部分产权出让给企业家和外商经营，也可以把股份出让给农民；新办企业都要实行新的运行体制，不要再走老路。发展乡镇企业要形成自己的支柱和拳头，独具优势，各具特色。新办企业要尽可能向小城镇集中。要培养一批乡镇企业家，县区委、政府都要有自己的典型。乡镇党委和政府抓好发展“三高”农业的同时，要集中精力办好乡镇企业。

3、要依靠科技进步，坚持科技兴农。只有依靠科技，才能实现农村经济的发展。市、县区都要建立、完善农业技术教育培训体系，进行基础教育与实用技术的培训，不断普及农科知识，提高农民素质和科技水平。要依托大专院校和农业科研机构，建立科研、生产、经营一体化的试验基地和出口创汇农业基地，积极开展新品种的开发和研究，对有突出贡献的科技人员给予重奖。鼓励支持农口部门、乡镇“七站”和农村集体经济组织兴办社会化服务实体和“三高”农业的试验示范基地。进一步健全乡镇农业管理服务机构，积极为生产者引进良种、资金、加工技术和提供经济技术信息咨询服务，提高农副产品附加值和扩大市场占有

量。鼓励支持农村专业户、致富能人、农民技术员、离退休干部职工等办好为生产服务的各种协会或研究会。

（三）坚持“两手抓”、“两手都要硬”的方针。精神文明建设是建设有中国特色的社会主义的特征所在。各级领导都要一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，以经济建设促进精神文明建设，以精神文明建设保障物质文明建设的顺利进行。在精神文明建设中，要重视抓好法制建设和法制宣传教育，提高人们的法制意识和观念，广泛开展社会治安综合治理，稳定社会秩序，发展安定团结的大好局面。要把精神文明建设重点放在提高人们的思想道德素质和科学文化素质上，以创建文明的各项活动为载体，寓思想教育于各项创建文明建设的活动之中。要广泛开展创建文明村户、文明单位以及“文明在梅州”、“文明市民”和学雷锋等活动，激励人们热爱梅州、建设梅州、振兴梅州。要不断加强基层领导班子和党员的思想作风建设，把加强领导班子建设与提高党员素质结合起来；加强制度建设与思想教育结合起来；加强廉政建设与促进勤政高效工作结合起来。要把党建工作和经济工作融为一体，使党建工作思想到位、工作到位、制度到位，使基层各级领导班子和全体共产党员真正成为搞好改革，扩大开放，锐意创新，团结务实，深入实际，联系群众，廉洁奉公，带领群众奔向小康的团结战斗集体和先进模范。要切实抓好计划生育和优生优育工作，严格控制农村人口增长。要重视和加强医疗卫生，提高农民的身体素质。

农村奔小康涉及的内容很多，同志们提出的一系列措施和对策，市委和市政府以及各有关部门都应很好研究，择善而从。我相信，只要全市上下统一认识，真抓实干，我市农村奔小康目标就一定能够如期实现。

二、关于全方位开放发挥政协作用问题

推进我市农村奔小康和各项事业的发展，需要作出各个方面的努力。但从当前情况看，最突出的矛盾、最集中的问题就是资金问题。从客观情况看，改革开放以来我市经济虽然发展很快，但在全省所占的比重很小，所以，必须增加新的生产力，加大投入。也只有尽快加大投入，才能把基础设施、“三高”农业开发、支柱工业和乡镇企业尽快搞上去，梅州才能起飞，才能走向富裕，人民的生活水平才能年年提高。要加大投入，资金从哪里来？当然，解决资金困难首先要靠自己，要靠加快发展一、二、三产业，积累资金再投入建设。但是，由于我们的底子薄，要解决吃饭问题，本身积聚的财力远远不能满足加快发展山区经济建设的需要。我市各家银行贷款余额已经大于存款余额，靠贷款也解决不了问题。从我市目前的实际情况出发，最好的办法，就是向海外、向市外，通过各种行之有效的办法筹集建设资金。这是梅州崛起的关键所在。梅州是华侨之乡，侨胞、台港澳同胞近290多万人。改革开放以来，众多的乡贤为家乡的建设作出了突出的贡献，潜力依然很大，这是希望所在。因此，必须把着眼点放在全方位对外开放上，着力解决好资金紧缺等各种问题。要创建一个良好的开放和改革环境，解决好“硬件”问题，也要解决好“软件”问题，这是全市人民的职责所在。改革开放以来，梅州市投资环境有了很大的改善，这包括“硬环境”也包括“软环境”。但从进一步推进全方位开放来看，“硬环境”还需要加强，“软环境”也需要改善。观念要更新，眼界要开阔，改革要深化，“干群”要和谐，这是发展的需要。创造更好的环境，政协有着重要的作用，尤其是在对外开放的交往中，政协的桥梁作用，就是一个重要的方面，人民政协不仅具有“人才库、智力库”的优势，而且具有联系面广的优势。各级政协要立足内地，面向海外，多形式、