



学习实践科学发展观

调研文章选编

总结经验 查找问题 研究对策 破解难题 指导实践



学习实践科学发展观
调研文章选编

主 编 金元鹏

郧 县 交 通 局

湖北省内部图书准印证

【2009】鄂十图字内第 028 号

学习实践科学发展观活动调研文章选编

规 格:890 毫米 × 1240 毫米

字 数:135 千字

印 张:8

印 数:1-300

承 印:湖北省郧县报社印刷厂

求真务实之风 开拓创新之举

(序一)

在全县上下学习实践科学发展观活动掀起高潮之际，郧县交通系统广大干部职工以求真务实之风，以开拓创新之举，抓住当前交通工作的重点、热点和难点问题，脚踏实地，沉下身子，深入基层，深入群众，深入一线，开展了广泛、深入、持久、扎实的交通调研，撰写了一批有一定深度和质量的理论调研文章，并将这些调研成果结集出版，这是很有意义的事，这是可喜可贺的事！

调查研究是马克思主义认识论的具体实践，是我们党的优良传统和基本工作方法，是科学决策、推进发展的重要法宝。在全县上下学习实践科学发展观和推进经济社会平稳较快发展的进程中，作为具有重要职能的交通部门，有许多工作需要去探索，有许多经验需要去总结，有不少问题需要去研究解决。交通干部职工在科学发展观的指导下，深入实际调查研究，从多个方面客观总结了我县交通发展的辉煌业绩，从多个角度深入分析了我县交通工作存在的问题，从不同方面反映了推进全县交通发展的新思路、新见解和新经验。这些调研成果具有较强的理论性和实用性，对推动全县交通又好又快发展具有较高的决策和参考价值，对推进全县交通工作更好的服务于全县经济社会科学发展、和谐发展和跨越发展具有很好的指导作用。

近年来，郧县广大交通干部职工顾全县之大局，识发展之大体，不辱使命，抢抓机遇，谋求发展，争创一流，开拓了郧县交通发展的一个个崭新春天。他们以大局为重，以奉献为怀，以务实为本，为交通项目的争取和筹备，他们呕心沥血，劳苦奔波；为交通事业的发展 and 交通建设，他们操心操劳，披星戴月。大桥飞架南北，道路畅通东西，天堑变通途，郧县交通人书写了郧县交通厚重而辉煌的篇章，描绘了郧县交通灿烂而美好的蓝图。未来几年郧县交通发展的任务相当艰巨，面临的问题和困难很多。望交通系统干部职工进一步发扬调查研究的工作作风，把调查研究作为“谋事之基、成事之道”，在实践中，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，开拓进取，努力在不断变化着的实践中提出新课题，多出成果，出好成果，积极献言建策，为郧县经济社会发展作出新的更大的贡献！

在此，我向本书的出版，表示热烈地祝贺！

是为序。

(郧县人民政府副县长：徐如斌)

兴调研之风 开创新之路 促交通发展

(序二)

在全县深入开展学习实践科学发展观活动中,鄯县交通局始终坚持以“解放思想,推动交通科学发展,以实现保促争、推进市县对接、打造区域性中心城市重要支撑当好交通先行”为主题,创新发展理念,理清发展思路,抢抓发展机遇,破解发展难题,推动鄯县交通持续、健康、快速、全面发展。

为推动学习实践科学发展观活动深入开展,实现县委提出的“保稳定、促增长、争先进”的目标,在交通系统形成浓厚的调研氛围,激励广大交通干部职工深入基层,深入一线,认真调研,破解难题,更好地促进鄯县交通又好又快发展,从5月中旬到6月下旬,交通系统领导班子带头深入基层,干部职工主动深入一线,结合本单位、本部门实际和个人交通工作实践,围绕鄯县交通发展大局,本着“深入实践查找问题、结合实际解决问题、研究对策推动发展”的目的,开展了认真、扎实、深入的调研。在深入实际调查研究、深入思考的基础上,撰写出了一批有质量、有价值、有分量、有水平的调研文章,并对这些调研文章进行了交流评选。

从整体上看,这些调研文章都站在了一定的高度,达到了一定的深度,体现了一定的广度,能够做到主题明确,观点深刻,有理有据,内容充实,思路清晰,结构合理,贴切实际,语言流畅,很好的注重了针对性,凸显了实用性,体现了合理性,把握了指导性。看待成绩客观,总结经验实在,查找问题准确,分析原因透彻,研究对策实用。尤其对交通发展的深层次问题进行了有价值的探讨,对交通发展的热点、难点、焦点问题进行了深入思考,对今后的交通工作必有重要的指导意义。内容涵盖了交通建设、养护管理、新农村交通发展、市县交通对接、公路治超、路政执法,运输市场管理、水上安全管理等多方面内容。这些调研出自基层,感受真实,文字质朴,反映了真实和广泛的基层交通工作,既是现实工作的深入总结,也是对今后工作的合理研究,具有较强的理论性、指导性。为充分发挥这些调研成果的作用,我们挑选了其中的23篇编辑出版,以供学习交流、相互借鉴之用。

当前鄯县交通发展正面临着大好机遇和光明前景,交通发展的任务重,困难大,问题多。我们将以这次大调研活动为起点、为动力、为鼓舞,以学习实践科学发展观活动为

契机,进一步深入基层,深入实际,深入群众,深入一线,经常性开展交通工作调研,增强我们发现问题、分析问题、解决问题的能力,带动和促进交通干部职工抓住新机遇,谋划新思路,研究新举措,推动郧县交通快速发展、科学发展、安全发展、协调发展。

是为序。

(郧县交通局党委书记、局长:韩高虎)



编 委 会

主 任 韩高虎

副主任 徐 清 尹明章 罗书贵

委 员 王成全 卢光华 李美清

龚万明 杨保国 金元鹏

刘秀英 田 勇

主 编 金元鹏

副主编 杜德海

编 辑 朱芳静 单小飞 王伟波

杨文富 王顺民 兰星儒

摄 影 姜天顺

目 录

1、凝心聚力建公路 打破瓶颈促发展	
——对郧县农村公路发展情况的调查与思考	韩高虎 1
2、完善机制 落实责任	
推动通村公路管养工作上水平	罗书贵 8
3、围绕交通抓党建 抓好党建增活力	
——对郧县交通系统党建工作开展情况的调查	尹明章 14
4、关于郧县“十二五”农村公路发展规划的思考	卢光华 21
5、加快推进市县交通对接建设	
为打造区域性中心城市提供强有力的交通支撑	金元鹏 24
6、依法严厉打击黑车 科学规范市场秩序	
——关于郧县整治非法营运车辆问题的调查与思考	闫 鹏 28
7、打造廉政交通 构建和谐交通	
——关于郧县交通廉政建设的认识、思考和建议	杨保国 33
8、以科学发展观为统领 实现郧县公路新跨越	段天成 39
9、浅谈治理超限超载工作中存在的问题与对策	李和平 46
10、以科学发展观为指导 推动郧县交通又好又快发展	王成全 49
11、浅谈郧县农村公路管养工作可持续发展	田 勇 54
12、郧县公路养护体制机制改革纵横谈	龚万明 59
13、关于科学发展农村道路客运的调查与思考	杨守敏 64
14、关于郧县交通运输安全管理工作的思考	李美清 68
15、浅谈我县农村公路建设存在的问题及其对策	康正权 72
16、农村公路管养体制改革探索	单小飞 78
17、浅谈当前路政管理的现状和对策	张忠利 82

18、进一步规范运政检查权 促进道路运输科学发展	王伟波 85
19、用科学发展观指导 农村公路网络建设	李光明 89
20、创新通村公路养护机制 推进通村公路可持续性发展	张才明 93
21、学习和实践科学发展观 稳步推进交通税费改革	温礼龚 97
22、增强责任意识 强化安全措施 确保水上交通安全稳定发展	王应林 101
23、建好农村路 服务新农村	
——郧县新农村交通发展的调查与思考	杜德海 104

凝心聚力建公路 打破瓶颈促发展

——对郧县农村公路发展情况的调查与思考

◆韩高虎

近年来,郧县农村公路得到了快速健康发展,为全县经济社会发展和新农村建设创造了良好的交通环境。县委十二届六次全会提出要加强与十堰城区对接发展,打造区域性中心城市重要支撑。加快交通事业发展,建好农村公路,为打造区域性中心城市重要支撑作出积极贡献,成为交通系统今后一个时期的重要任务。面对新形势、新任务,在5月下旬至6月上旬,我结合学习实践科学发展观活动,组织带领交通部门相关人员深入到叶大、五峰、胡家营、鲍峡、茶店、安阳、刘洞等10个乡镇57个行政村,就农村公路发展情况开展了深入调研,进一步找准我县农村公路发展中的新问题,理清发展思路,抓住机遇,乘势而上,开创农村公路新一轮发展的新局面。

主要成绩

五年来,全县农村公路建设投入资金达7.1亿元,共新建、改造农村公路2252.4公里,全县通乡公路全部实现黑色化并达到二级或三级公路等级。其中改造并建成县道8条325公里,改造乡道10条234公里,完成省际出口及经济断头路7条137公里,完成通村水泥路1556.3公里,新建、改造农村公路桥梁36座2419.5延米。至目前,全县农村公路通车里程达到3564.2公里,其中县道7条257.8公里,乡道58条659.6公里,村道2646.8公里。公路密度达到0.94公里/平方公里,全县100%的乡镇、行政村已通公路,94%的行政村通了水泥路。在农村公路建设实践中,取得了以下宝贵经验:

一、领导重视,是我县农村公路发展的前提。县领导高度重视农村公路建设工作,成立了农村公路建设领导小组,制定了一些有利于农村公路发展的优惠政策和扶持措施。县委、县政府主要领导经常听取农村公路建设情况汇报,研究解决交通建设中的问题,把农村公路建设作为新农村建设的基础和重要工作抓在手上,放在心上,落实到行动上。各乡镇(场)也成立了农村交通建设的领导机构,主要领导和分

管领导亲自上阵、亲自组织、亲自参与、亲自督查,全力抓好资金筹集、工程质量等重点工作。各行政村领导为争取计划积极奔走,为交通建设操心操劳,认真做好群众工作,甚至忍辱负重,任劳任怨。正因为有了县、乡、村三级领导干部的高度重视、真抓实干,才使我县的农村交通建设扎实有序、健康快速的推进。

二、群众参与,是我县农村公路发展的基础。实践证明,凡是群众积极性高、参与度大的乡镇、行政村,农村公路就建设得好,发展得快。在农村公路建设工作中,各乡镇(场)、行政村围绕“为民、亲民、便民”的服务理念,把维护人民群众的利益作为工作的出发点和落脚点,按照“一事一议”原则,充分发扬民主,尊重群众意愿,不修农民不需要的路,不修农民不愿修的路,不修强行摊派和集资的路。通过“一事一议”、民主决策等方式组织修建农村公路,群众的积极性、主动性和创造性得到了充分的发挥,热情投工投劳,积极筹措资金,既有效解决了资金矛盾,又保证了施工质量。

三、上下联动,是我县农村公路发展的保证。面对农村交通建设涉及面广、头绪多、任务重的实际,各乡镇、县直有关部门和行政村通力合作,相互支持,协调配合,形成了县乡村三级联动、部门配合、群众投劳的齐抓共建农村公路的新局面。交通部门作为全县交通行业的主管部门,全力做好了公路规划、技术指导、质量监督、协调服务等工作。县直相关部门积极支持农村交通建设,简化办事程序,落实优惠政策,为交通发展献计献策。

四、规范管理,是我县农村公路发展的关键。坚决落实各项管理措施,理顺了管理体制,规范了管理程序,重点抓好工程质量管理,健全“部门指导、专业监理、企业自检”的三级质量监督体系,完善质量管理制度,做到严格过程检查、严格监督程序、严格检查验收,做好现场指导和跟踪巡查。严格落实《郧县农村公路质量监督管理办法》和《郧县通村公路建设工程质量责任追究办法》,对有工程质量隐患存在的,坚决要求停工整改,对已出现质量问题的责令返工,保证了建设质量。

五、筹措资金,是我县农村公路发展的保障。建立了国家扶持引导、地方主体投资、群众投劳和社会各界捐资相结合的农村公路建设资金筹措机制,将以工代赈、移民、扶贫、交通补助等资金有效整合使用,支持农村公路建设,千方百计筹集农村交通建设资金。五年来,全县通村公路建设累计投资达 2.6 亿元,除国家“以奖代补”补助 1.5 亿元外,我县共筹集到上亿元的建设资金,每年筹资在 2000 万元以上,有效解决了通村公路建设资金缺口问题,保证了建设的开展。

六、典型引路,是我县农村公路发展的有效途径。为多方位、多层次总结农村交通建设管理经验,先后确定了一批农村公路建设示范点,培植了茶店镇长岭、城关镇黄土梁等村的通村公路示范项目。通过抓示范工程,组织典型经验交流和推广,起到了典型引路以点促面的效果。

七、建养并重,是我县农村公路效益发挥的长效机制。交通建设是基础,管理养护是保障。县政府多次组织召开了全县农村公路管理养护工作会议,积极探索建立农村公路管理养护机制,出台了《郧县农村公路养护管理办法》。乡镇和行政村因地制宜,探索出各具特色的养护模式,推动了农村公路管理养护工作走上制度化、规范化道路。

存在问题

一、资金不足成为亟待破解的难题。当前,农村公路建设和养护资金筹措难,尚未建立规范的资金供给体制,与国省干线公路相比,农村公路资金投入有限,无法满足农村发展的实际需求。国家现行农村公路建设政策是“民办公助”,大部分建设资金需要地方配套,而我县因财政困难配套资金难以落实,很大程度上制约了我县农村公路的发展。由于资金的不足和不到位,导致许多对农村经济发展有极大促进作用的公路项目不能及时上马,发展速度满足不了群众的需求;造成片面追求工程低价,导致质量出现隐患;导致农村公路养护管理差,因养护管理跟不上导致道路“退化”的现象较多。

二、技术人才匮乏成为影响交通发展的关键问题。目前,我县的农村公路进入快速发展的关键期,建设点多面广、项目多、摊子大,建设任务繁重。从项目里程、规模看,我县的专业技术人员配备严重不足,尤其是有相当经验和资历的高级交通专业人才极其匮乏。

三、建设质量管理存在不容忽视的问题。一是质量管理存在薄弱环节。通村水泥路建设质量管理主体责任落实不够,少数通村公路的建设存在一定质量问题。二是施工企业质量管理投入不足。有些施工企业为节省开支,在技术人员、机械设备、质量管理上投入不足,由此带来一些质量隐患。三是质量管理体系不够完善。部分设计、监理、施工、监督单位的检测设备、检测手段、技术力量还不能满足质量检测工作需要,直接影响质量管理工作的深度和力度。四是受建设工期制约较大。农村公路建设尤其是通村公路建设,国家要求当年完工并验收,有效施工时间非常有

限,给质量控制带来一定困难。

四、养护管理存在急需解决的问题。一是养护责任没有很好落实,养护工作没有达到要求和标准。二是养护需求与养护能力之间的矛盾日益突出。随着农村公路里程的迅速增加,农村公路技术等级及路面状况的不断提升,对养护要求也大大提高,原有的非专业养护模式、落后的养护设备已不适应新时期农村公路的发展需求。三是在农村公路管理上,存在超限超载难治理、执法难、路产路权难以维护等问题。四是养护管理资金投入不足,影响了养护工作的正常开展。国家的养护补助资金只能维护日常的养护工作需要,对因山体滑坡、垮方、泥石流等对公路造成的严重损害的修复,却没有足额资金。五是省际出口及经济断头路的养护管理无法落实的问题。五年来,我县建成了省际出口及经济断头路7条137公里。目前国家对省际出口及经济断头路的养护管理还没有明确的政策和资金来源,养护管理成了断档。

五、建设主体责任需要进一步落实到位。根据《公路法》规定,农村公路的建设主体是乡镇人民政府,村组公路的建设主体是行政村村委会。目前,有些乡镇对质量的认识不高,质量责任意识不强,主体责任落实不够,质量管理不到位。镇村两级建设主体责任需要进一步明确,建设管理有待进一步规范,质量监管力度需要进一步加大。

六、我县农村公路的安保设施不到位。因受地形、地质、资金等因素限制,农村公路技术标准等级偏低,多数农村公路宽度偏窄、弯道半径过小、弯道数偏多,陡坡、急弯、临崖、临水等危险路段的安全设施不够完善,存在极大的安全隐患,造成客车不能开通,农民出行困难。

七、我县农村公路发展任务还十分艰巨。一方面,人民群众从仅仅是“通”的要求转变成了“方便、快捷、舒适”的要求,强烈要求改善通行条件;另一方面,全县仍有1200多公里农村公路的特性条件极差,不仅面临着“通达工程”和“通畅工程”建设任务的压力,还面临着进一步提高农村公路路网密度和技术等级、实现现代化的压力。

对策建议

一、抢抓机遇,加快推进农村公路新一轮大发展。今后一个时期,既是推进新一轮农村公路发展的关键期,也是实现农村公路科学发展的重要机遇期。一是国家积

极应对国际金融危机,实施了扩大内需的政策,为推进农村交通新一轮发展带来新的机遇。二是国家实施燃油税改革,逐步取消政府还贷二级公路收费,为转变交通职能,探索建立新的农村公路投融资机制带来新的机遇。三是国家加快建设综合交通运输枢纽和现代物流基地,实施大交通试点改革,给农村交通发展体制机制创新带来新的机遇。四是交通投资体制多元化、市场化,建设模式多样化、社会化,给交通建设和行业监管带来新的机遇。五是为加快实施“中部崛起”战略,省委、省政府提出了建设“鄂西生态文化旅游圈”等重大决策,加大对农村交通尤其是旅游公路建设投入,为农村交通发展带来新的机遇。

面对新的机遇和挑战,要以新的思维适应新的形势,以新的举措抢抓新的机遇,以将郧县打造成为十堰区域性中心城市重要支撑作为交通工作的重中之重,以“保稳定、促增长、争先进”为目标,明确思路,突出重点,加快推进郧县与十堰城区的“交通对接”和“半小时交通经济圈”建设。充分利用国家加大农村公路建设投入的政策机遇,用好用活用足政策,科学制定农村公路发展规划,把思路调新,把项目做深,把规划做细,把工作做实,争取更多更好的农村交通发展项目进入国家政策扶持的笼子。要不等不靠,争取主动,积极行动,多上项目,上好项目,促进农村交通大发展。树立“前期就是投资、前期就是发展”的理念,改进和提高项目建设前期工作水平,建立“规划一批、论证一批、储备一批、在建一批”的前期工作机制。特别是要抓住省委、省政府建设“鄂西生态文化旅游圈”的重大机遇,抓好我县旅游公路建设,带动旅游产业发展。

二、统筹布局,认真做好“十二五”郧县农村公路发展规划。“十二五”是我县农村公路发展的又一个黄金期。必须提前谋划,坚持从全县经济社会发展的需求出发,因地制宜进行规划布局,解决好县乡公路连接高速公路、国省干道的进出口问题,建好网络路、断头路、特色路,基本形成环境优美、布局合理、整体服务水平高、群众出行快捷的农村公路网络。

全县农村公路规划和发展的重点是:一是通乡油路全面提档升级,项目包括县城至20个乡镇(场)的农村公路主骨架提档升级改造;二是乡镇中心村与干线(国省道)的快速连接,这部分公路共47条531.97公里,宜按山区三级路标准规划,分步逐年实施改造;三是县内循环公路,主要是连通相邻乡镇之间的断头路,目前亟待解决的主要有桂(桂花、左溪)南(化)路、桂(桂花、江湾)南(化)路、五(峰)鲍(峡)路、柏(营)安(阳)路、东(良)西(寺)路、青(曲)十(字沟)路等6条153公里;四

是乡镇连接国省道的县乡公路改造,此类公路亟待解决的有白(桑)高(庙)路、南(化)白(浪)路、柳(陂)五(峰)路、黄(柿)刘(洞)路、茶(店)青(山)路、太(阳坡)红(岩背)路、叶(大)西(沟)路等 7 条 191.5 公里;五是打通并硬化与邻县间的出口路,有高(庙)大(沟)路、青(山)十(堰)路、辽(瓦)十(堰)路、堵(河口)方(滩)路、万(家)十(堰)路等 5 条 61.2 公里;六是南水北调复建项目,复建规划公路近 110 公里,桥梁 23 座,按规划分年度逐步实施。

三、广开门路,千方百计破解农村公路发展资金难题。积极探索建立新的农村公路筹资机制,想法子,找点子,闯路子,挖潜力,拓宽筹融资渠道,破解农村公路发展的资金之难。一是抢抓机遇,用足用活政策,积极向上争取建设资金。二是落实好优惠政策,降低农村公路建设成本。三是积极动员社会力量,通过经营交通资源、加大信贷资金支持力度等措施,确保补助资金筹集到位。四是充分调动广大群众修路的积极性和主动性,利用以工代赈、“一事一议”、“一路一议”等政策,发动群众捐资投劳建设公路。五是树立全寿命周期成本理念,加大质量监督力度,确保施工质量。六是加大资金监管和调控力度,使有限资金用在刀刃上。七是加大项目嫁接、资金整合力度,集中农村交通发展资金。八是发挥公路沿线优势,合理规划建立公路经济产业带,筹集资金用于农村公路建设。

四、强化措施,突出抓好农村公路建设质量和养护管理。在建设中,严格落实质量管理制度,强化质量管理措施,坚决查处质量问题,消除质量安全隐患,杜绝质量安全事故发生。严格程序,规范施工,精细操作,抓进度,抓质量,抓效益,实现农村公路建设质量意识明显增强,监督力度明显加大,质量水平明显提升,安全状况明显改善,群众满意度明显提高,努力将每个交通工程建设成“长寿工程”、“精品工程”,经得起群众和历史检验的“放心工程”。

在养护上,明确管养主体,落实管养责任,提高管养水平。按照《农村公路养护管理办法》,建立农村公路养护长效机制,对每一条农村公路都要落实专人负责,定员、定岗、定人,实现农村公路养护的正常化、规范化。国务院《农村公路管理养护体制改革方案》、湖北省《农村公路条例》明确规定,农村公路养护实行“县道县养、乡道乡养、村道村养”的分级负责办法。交通部门要落实专门管理机构和专职管理人员,乡镇政府要指定或成立专门的工作机构,各村要落实专门养护人员,健全农村公路养护网络。明确目标,严格考核,实现有路必养,真正把管理养护工作纳入正常轨道,任务目标分解到乡(镇)和村,具体到责任人员,一级抓一级,层层抓落实,保

证农村公路处于良好的技术状态,保障农村公路安全畅通,全力打造“网络村镇、安全经济、人便于行、货畅其流”的农村公路交通环境。

五、稳步推进,大力实施“路站运”一体化建设。坚持公路发展、站场建设、运输服务同步规划,同步建设,同步推进,加快农村客运网络化、公交化、城乡道路运输一体化建设,建立“以县城为中心、乡镇为节点、站点为依托,干支相连、乡村相通,安全、经济、便捷”的农村客运网络。一是理顺城乡客运一体化管理体制。城乡客运统一发展规划,统一资源配置,实现合理布局、资源共享,减少重复建设、重复投资;统一城乡运价标准、服务标准,积极推进城乡客运一体化。二是改革运行机制。对一些偏远、人口稀少的山村,根据农民群众出行的要求,在经营方式上应灵活多样化,最大限度地满足农民群众的出行要求。三是大力发展专业化物流运输,重点扶持建立物流骨干企业,把专业化货运服务延伸到农村。五是重视站场建设。坚持因地制宜、按需建设的原则,推进乡镇、村的客运站点建设,方便群众出行。

六、加大投入,加快推进农村公路安保工程建设。安保工程事关老百姓的生命、财产安全。因此,要加大投入,按照“逐步完善、逐年推进”的思路,大力实施农村公路安保工程建设,对个别急弯、陡坡、视线差的路段进行改造,对陡坡、急弯、路基不够宽的路段,设置必要的标线、护栏、警示标志等安全设施。在农村公路交通的设计、施工阶段至后期养护,都要密切关注安保设施工程的完善工作。

七、加强领导,确保农村公路建设工作顺利进行。切实加强农村公路建设工作的组织领导,对农村公路建设项目实行项目包干责任制,组织和动员干部职工参加到农村公路项目建设中。以组织管理、协调服务、处理问题、化解矛盾、保障环境、保证质量为切入点,对每个项目确定一名领导作为直接责任人,切实领导做好施工、协调、质检、验收、交竣工等工作,全程负责项目建设的组织领导,督促建设的各方责任主体履行责任,落实措施,确保建设推进。

(作者:郧县交通局党委书记、局长)

完善机制 落实责任 推动通村公路管养工作上水平

——郧县通村公路管养工作的实践与探索

◆罗书贵

通村公路管养工作事关国家“村村通”工程实施,事关农村经济社会发展和广大农民的切身利益。这是新时期农村公路事业发展中需要着力解决的一大难题,是摆在我们面前需要研究的重要课题。本人结合工作实际,对通村公路管养工作进行一些探讨。

一、我县通村公路管养工作现状

近年来,在农村公路“村村通”政策和“新农村建设”的双重推动下,我县的通村公路建设得到了迅速健康发展。目前,全县累计完成通村水泥路 1780 公里,95%以上的行政村实现了村村通水泥路。通村公路的建设,为构筑农村交通网络、改善农村发展环境、促进农村经济发展,加速推进新农村建设起着极其重要的作用。“三分建,七分养”,公路建设是发展,公路养护也是发展。为了使通村公路养护跟上建设步伐,延长公路使用寿命,最大限度地发挥投资效益,郧县交通局结合农村实际情况,大胆实践,积极探索通村公路管养工作的新机制、新举措,取得了很好成效。一是积极探索逐步建立和完善通村公路管养、检查、资金兑付机制,管养质量逐年提高。二是制定出台了《郧县通村公路养护管理办法》,对组织建设、人员队伍、管养内容、任务标准、资金筹措、考核奖惩等方面进行了统一明确和规范,养护责任基本落实。三是及时组织召开全县通村公路管养现场会、培训会,开展了培训“三大员”、养护“样板路”比赛等活动,管养工作正逐步走上制度化、规范化轨道,有路必养逐步落到实处。截止 2008 年底,全县共投资 29750 多万元,修建了 1566 公里通村水泥路,其中共有 213 条 1038 公里通村公路纳入了养护计划,兑现了养护资金,初步建立了养护机制,落实了养护责任,加快了养护工作进程。

二、我县通村公路管养工作存在的问题及原因

(一)存在的主要问题 虽然我们在通村公路管养工作上下了很大功夫,做了大