



回忆东城 ● 珍藏历史

当代东城史

研究

改革开放篇

北京市东城区当代北京史研究会

当代东城史研究

改革开放篇

北京市东城区当代北京史研究会

《当代东城史研究·改革开放篇》

编辑委员会

顾 问 林 挺

主 编 巨俊生

副主编 王之鸿 周志涛 付一琳 冯继宽

编 委 (以姓氏笔划为序)

丁镇汉 于水旺 白广全 曲丽娜

陆润民 岳 萍 孟庆华 张宪禹

贾秉武 贾福兴 扈江林 彭积冬

臧惠琴 魏仲安 魏俊山

前 言

改革开放使神州大地发生了翻天覆地的变化,也给东城区带来日新月异的发展。为了记录东城区改革开放的脚步,展示东城区改革开放的成果,总结东城区改革开放的经验,彰显东城区改革开放的魅力,区当代北京史研究会编辑了《当代东城史研究——改革开放篇》。

《当代东城史研究——改革开放篇》是当代东城史系列丛书的第二部。全书约 35 万字,收录文章 33 篇,并将收集到的有关统计数据作为附录收入书中。本书的稿件来源有二:一是选自区当代北京史研究会会刊《当代东城史研究》,二是选自区当代北京史研究会、区委党史办、区委老干部局、区地方志办、区档案局联合组织的“纪念改革开放 30 周年征文活动”所征文稿。

本书的编辑工作坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持客观公正、实事求是的科学精神,坚持对党负责、对人民负责、对历史负责的工作态度;力求站在时代的高度,体现时代的精神,全面落实科学发展观,为东城区的经济建设和社会事业的可持续发展,为构建和谐东城提供历史借鉴。因此,本书所选文章既有总体概括,如:《三十年的

变迁与辉煌》，又有分项叙述，如：《回顾东城区经济发展历程》；既有历程记录，如：《京城第一家私营饭馆开业与东城个体工商户的发展》，又有成果展示，如：《百年商街走向世界》；既有实践探索，如：《政府主导 以人为本 创建城市社区卫生服务新模式》，又有理论研究，如：《全面深化教育改革 办人民满意的东城教育》……。总之，本书力求全方位、多角度反映东城区改革开放 30 年的历史进程。

祝东城区的改革开放之路越走越宽广，愿《当代东城史研究——改革开放篇》能够受到读者的喜爱。

编委会

目 录

- 三十年的变迁与辉煌 彭积冬(1)
- 从我区发展战略的演变过程看改革开放 30 年
..... 姚 维(43)
- 回顾东城区经济发展历程 张宪禹(51)
- 百年商街 走向世界
——王府井名居国际著名商业大街行列
..... 张纪鸣(65)
- 东二环交通商务区的崛起 韩玉光(68)
- 京城第一家私营饭馆开业与东城个体工商户的发展
..... 彭积冬(74)
- 诚信为民谱新歌
——稻香村食品集团诚信为民服务大众巡礼
..... 杨卫国 宋秀莲 刘志荣(84)
- 以创新为动力 加快构建公共财政体系
..... 陈 虹(93)
- 关于东城区古都风貌保护与旧城改造的研究与思考
..... 孙 岱 刘继青(105)
- 南锣鼓巷胡同四合院历史文化风貌保护探索与实践
..... 孙明华(131)

改革开放三十年来东城区城市建设面貌日新月异	蔡金水(141)
从王府井变迁看改革开放 30 年	爱新觉罗·溥筠(146)
东四地区在“保护与更新”中前进	郑毅(154)
东城档案的三次变革与三大发展	
——纪念东城区档案事业改革发展 30 年	孟庆华(166)
全面深化教育改革 办人民满意的东城教育	金旭(174)
“三个面向”的历史由来与历史地位	贺鸿琛(188)
多元文化构建和谐校园 中外师生共育友谊之花	罗强(198)
东城区群众文化工作网络的形成与发展	姚德仁(207)
植根百姓热土 传承民族文化	
——关于周末相声俱乐部百场演出的调研	刘璇(222)
政府主导 以人为本 创建城市社区卫生服务新模式	
——北京市东城区社区卫生服务改革探索与实践	陈刚(227)

- 依法行政 创新监管 筑牢公众用药安全有效防线
..... 王继珍(238)
- 与时俱进 开拓创新 以优异成绩开创体育事业新局面
..... 东城区体育局(248)
- “体教结合”育人才 桃李芬芳结硕果
——和平北路学校暨东城区体育运动学校
建校五周年巡礼
..... 东城区体育局(257)
- 提升我区全民科学素质 建设文明和谐新东城
..... 东城区科学技术协会(265)
- 建设和谐社区 构建和谐东城
..... 东城区民政局(275)
- 关于北京东城区社区建设 若干问题的调查和探讨
..... 东城区当代史研究会社区建设调研组(285)
- 做好新时期劳动保障工作 促进社会和谐稳定
..... 东城区劳动和社会保障局(298)
- 夯实组织基础 为残疾人提供个性化服务
..... 东城区残疾人联合会(309)
- 以人民群众关心的问题为重点
东城区全面推进政务公开工作
..... 杨 新(316)
- 东城公安分局连续四次荣获 “全国优秀公安局”称号

——东城公安分局狠抓队伍管理长效机制建设
不断开创公安工作新局面

..... 公安分局(326)

认真履行职能 确保职工队伍稳定

..... 东城区总工会(337)

围绕构建和谐东城 扎实开展双拥工作

——东城区争创全国双拥模范城“五连冠”纪实

..... 东城区民政局双拥办(346)

准确地完整地理解邓小平理论

——纪念改革开放三十周年

..... 郎冠英(357)

附 录

行政区划 (369)

基本情况 (370)

财政收支 (371)

城乡居民生活 (372)

教育、卫生情况 (373)

地区生产总值 (374)

规模以上工业生产情况 (375)

全社会固定资产投资 (376)

社会消费品零售额 (376)

后记 (377)

三十年的变迁与辉煌

彭积冬

一、历史回眸

占地面积 25.38 平方公里的东城区,地处北京内城的东部,东面和北面与朝阳区相接,西边与西城区相邻,南面与崇文区相连。东城区是北京市核心功能区,是首都政治中心的主要载体,是全国性文化机构聚集地之一,是重要的传统文化旅游区,是国内外知名的商业中心,也是展示首都北京乃至中国形象的重要窗口。东城区在北京经济和社会建设进程中,在北京改革开放的进程中占有举足轻重的重要地位。

1949 年新中国成立后,中国照搬前苏联模式,实行的是完全的计划经济。东城区和全国各地一样,实行计划经济,资源配置和人民生活必需品等都实行计划供应,城市的工厂和商店都是国营企业,并且对西方全方位实行国门紧闭政策。从 1953 年开始,区委认真学习和贯彻执行党中央提出的过渡时期的总路线和总任务,执行国家发展经济的第一个五年计划,领导东城区开始了大规模的经济建设。到 1956 年底,基本完成了对资本主义工商业和对手工业的社会主义改造;域内的经济和社会事业迅速向前发展,党的建设进一步加强,人民

政权不断巩固, 广大群众物质文化生活水平普遍提高。1956年党的八大后, 全区开始了全面建设社会主义的十年艰辛探索。由于党在指导思想上存在着正确与错误相互交替和渗透的两种发展趋势, 加之受国际局势和自然灾害的影响, 这十年间的社会主义建设也是在成功与失误、顺利与挫折、成就与教训中曲折向前发展。当然, 这一时期, 东城区经济和社会总的发展趋势是积极健康的, 东城区的区属工业是在这一时期建立和发展起来的, 商业服务业、文教卫生事业等也都有了新的发展, 而且培养了一大批科技和管理人才。这就为东城区日后的建设和发展奠定了较为坚实的基础。1966年5月, 正当我国克服国民经济中的严重困难, 胜利完成调整经济的任务, 开始执行发展国民经济第三个五年计划的时候, “文化大革命”发生了, 东城区成为重灾区。文革期间, 东城区的各项事业遭受了极为严重的损失和破坏。但是, 在广大干部、群众在实践中的逐渐觉醒和对左倾错误的不断抵制下, 东城区的经济社会事业在艰难中继续向前发展。1976年10月6日, 时任党中央第一副主席的华国锋和叶剑英等代表党中央, 执行党和人民的意志, 对王洪文、江青、张春桥、姚文元及其在京的帮派骨干实行隔离审查。粉碎“四人帮”的胜利, 从危难中挽救了党, 挽救了国家, 扫除了我们前进道路上的最大的障碍, 使各项工作重新回到马列主义、毛泽东思想的正确轨道上来, 开辟了我国历史发展的新时期。随后, 在

全区掀起揭批“四人帮”的热潮。揭批“四人帮”的活动一直持续到1978年,先后进行了三个战役:一是批判“四人帮”篡党夺权的罪行;二是批判“四人帮”的反革命罪恶历史;三是批判“四人帮”极左路线的实质及其在各方面造成的危害。在深入揭批“四人帮”的同时,东城区认真落实党的各项政策,积极平反冤假错案,重建党组织的正常秩序和社会生产、生活的正常秩序。但是,十年浩劫留下的后果十分严重,要在短期内消除这场内乱造成的政治上、思想上混乱是很不容易的。

二、实现工作着重点转移

1978年12月,中共中央召开十一届三中全会,全会认为,应当结束揭批林彪、“四人帮”的群众运动,及时地、果断地把党和国家的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来,并做出实行改革开放的新决策,开始了中国从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变,这是一个惊天动地的路线转换。遵照十一届三中全会精神和市委的指示,东城区及时地停止了揭批“四人帮”的群众运动,开始进行工作着重点转移,并逐步迈开了改革开放的步伐。区委从1979年1月初传达学习中共中央工作会议和十一届三中全会文件以后,曾多次召开区委常委会及常委扩大会,结合本区实际情况,采取学习、讨论和开展批评与自我批评等多种形式,总结“文化大革命”以来的经验教训,讨论如何实现全区工作

重点向经济建设方面的转移。多年被禁锢的思想得到了解放,全区人民感到豁然开朗。3月,中共北京市委发出《关于撤销对区委、县委一些领导同志处分的决定》,对原区委第一书记魏彬、书记处书记戴镜元、白文在文化大革命中受到的错误处理予以平反,对东城区委的领导班子也进行了调整,一些老同志陆续回区担任领导职务。这就从组织上保证了党的十一届三中全会路线在东城区的贯彻落实。4月6日至16日,区委召开了有区委常委、各街道、局、处党委正副书记及区委机关各组正副组长130余人参加的区委常委扩大会议。会议强调:要进一步加强安定团结,要团结起来向前看,把思想统一到十一届三中全会的决议上来。从7月中旬开始,根据中央指示和市委的统一部署,区委决定在全区范围内普遍进行真理标准问题的学习和讨论的补课,并把它作为端正思想路线、推动全区工作的重要工作来抓。首先,区委常委集中了两周的时间,结合学习叶剑英副主席的《在庆祝中华人民共和国成立30周年大会上的讲话》,进一步讨论了真理标准问题。其次,区委在党校举办了四期轮训班,培训了党员干部946人,除街道党支部外,各党委的科长以上党员干部和支部书记都在区委党校轮训了一遍。第三,各级党委也都结合本系统、本单位的具体情况,制定出切实可行的补课计划。在这次全区普遍开展的“补课”中,各单位的党委书记、副书记、常委和基层党支部书记都带头学习,始终围绕着“实践

是检验真理的唯一标准”进行党的思想路线教育,紧密结合本系统、本单位及本人的实际思想展开讨论。“补课”使广大党员干部认清了开展真理标准讨论的重大意义,澄清了一些模糊认识,端正了思想路线;破除迷信、解放思想,重新恢复了毛泽东同志的辩证唯物主义的思想路线;提高了对国内阶级状况和阶级斗争问题的认识,认清了我国社会的主要矛盾,从以阶级斗争为纲转到以四个现代化为中心,加深了对政治路线的理解,提高了大干四化的积极性;为贯彻执行十一届三中全会精神打下了坚实的思想基础。在全区普遍进行真理标准学习和讨论补课的同时,按照市委“党政分开”的指示,区委和区革委会自8月份开始分开办公,区委正副书记、区革委会正副主任重新进行分工并做了适当调整,区委和区革委会机关各组改称部、委、办。区委各部、委、办和区革委会各科、委、室的机构和干部也都相应地进行了调整和调配。分开办公后,区委机关设立了10个工作部门,即办公室、组织部、宣传部、统战部、工交城建部、财贸部、教育部、卫生体育部、纪委筹备组和党校。后来,又根据工作需要增设了一些部门,如街道工作部、政法委员会、老干部处(后改为老干部局)、信访办公室、党史资料征集办公室、调查研究室、文明城市建设协调委员会办公室等。此间,区委纪律检查委员会由区委的一个部门升格为中共东城区纪律检查委员会。此外,区委还根据工作需要,曾设置落实政策办公室、整党办公

室、“五讲四美三热爱”办公室、综合治理办公室、保密委员会等临时机构。本年度,东城区给在文革期间被强令停业并没收部分生产工具和生活资料的36户个体户,发还了没收物资的变价款1500元;同时根据全国工商行政管理局会议关于“批准一些有城镇正式户口的闲散劳动力从事修理、服务和手工个体劳动,但不准雇工”的精神,又在全市率先给138户个体手工业户发放了营业执照。虽然当时对个体经济发展在放宽政策的同时,还有着种种限制,但毕竟在原来不准发展的方针上开了一个口子。1980年1月,区革命委员会改称区人民政府。为了适应经济建设和各项事业发展的需要,区政府的工作机构在原有8室(革委会办公室、街道办公室、人防办公室、外事办公室、财贸办公室、知识青年上山下乡办公室、文化办公室、环境保护办公室)、2科(人事科、民政科)、4委(计划委员会、基本建设委员会、科学技术委员会、体育运动委员会)、8局(公安分局、劳动局、城市建设局、环境卫生局、财税局、工商行政管理局、教育局、卫生局)等22个工作机构基础上,先后做了一些调整并陆续增设了新的机构:一、为了适应文化教育事业发展的需要,相继成立了托幼办公室、职工教育办公室和文化教育办公室;二、为了加强社会主义法制建设,成立了司法局并增设法制工作办公室;三、为了适应经济体制改革、对外开放和搞活经济、加强行政监督管理职能的需要,将财税分局分为财政、税务、审计三个局,成

立了商业网点规划建设管理处、对外经济贸易委员会，将财贸办公室改为商业委员会；四、为了加强城市建设和市政管理工作，成立了市政管理办公室、城市规划管理委员会办公室、市政管理委员会和城市规划管理局；五、为了加强档案、民族、宗教、侨务和计划生育工作，增设档案科，成立民族事务科（主管民族、宗教、侨务工作）、计划生育办公室；六、有些科室改为局的建制，职工教育办公室改为成人教育局、文化办公室改为文化文物局、人事科改为人事局、民政科改为民政局、档案科改为档案局、环境保护办公室改为环境保护局。区委、区政府组织的逐步恢复与健全为改革开放的推进提供了组织保障。1月下旬，区委召开常委会议，传达了市委和市政府1979年12月下旬召开的“发展集体经济，安置待业青年工作会议”精神，批准了区联社向会议提交的《东城区1980年发展集体经济，安置待业青年的工作计划》。同时，为加强街道集体生产的领导和管理，决定建立各街道生产服务合作社和街道生产服务管理处，并提出解决发展街道集体经济所需场地、资金和管理人员的办法，出台了支持集体经济发展的若干措施。5月，召开区委常委、区长联席会议，传达了邓小平同志对编制长远规划的意见和胡耀邦、赵紫阳、姚依林等中央领导同志在国民经济长期计划会上的讲话、中央书记处《会议纪要》、薛暮桥同志的《编制五年、十年规划的方针政策》，重点讨论了首都规划。区委向基层党委常委传达

了中央书记处对首都工作方针的四点建议(1981年改称中央书记处《关于首都建设方针的四项指示》):一、要把北京建成全中国、全世界社会秩序、社会治安、社会风气和道德风尚最好的城市。二、要把北京建成全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流的城市。三、要把北京建成全国科学、文化、技术最发达,教育程度最高的第一流的城市。四、要使北京经济上不断繁荣,人民生活方便、安定。要着重发展旅游业、服务行业、食品工业、高精尖的轻型工业和电子工业。10月7日,经区工商局批准,刘桂仙在翠花胡同创办的个体经营“悦宾饭馆”正式开业,这是粉碎“四人帮”后全市第一家个体经营的饭馆,对转变群众观念、促进个体经济发展起了积极作用。1981年,区级党政机关领导班子深入进行清理“左”的思想影响的教育,停止使用“以阶级斗争为纲”的口号,转移工作重点,恢复党的民主集中制等优良传统。区委、区政府根据中共中央和市委关于改革企业经济体制的指示精神,开始逐步扩大企业的自主权,并进行经营承包责任制的试点(灯市口理发馆是集体企业改革中试点单位之一)。同时,传达了中共中央、国务院领导同志关于发展第三产业的指示和市委、市政府发展第三产业工作会议精神,讨论并通过了《东城区发展第三产业初步规划》,把经营方向转移到第三产业上来。从12月中旬至1982年2月,区属各单位党委以学习国务院总理赵紫阳1981年在全国人大五届四次会作的《当前的经济