



《防灾减灾宣传教育项目》科普读物

农村社区 防灾减灾手册



民政部国家减灾中心 出品

序 言

灾害与人类如影随形，进入二十一世纪，全球频发的各类灾害给人类社会造成了巨大的生命和财产损失，如何有效防范灾害风险、减轻灾害损失已经成为各国面临的共同挑战。我国是世界上自然灾害最严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成的损失重。伴随着全球气候变化和经济快速发展，我国城市化进程急剧加快，资源、环境和生态压力进一步加剧，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等各类突发事件时有发生，各类灾害风险交织聚集，减轻灾害风险、减少灾害损失面临的任务迫切而艰巨。

党和政府高度重视防灾减灾工作，组织实施了“十一五”和“十二五”国家综合防灾减灾规划，把防灾减灾作为政府社会管理和公共服务的重要组成部分。党的十八大和十八届三中全会，进一步明确提出要“加强防灾减灾体系建设”，“健全防灾减灾救灾体制”。开展防灾减灾宣传教育是提升公众防灾减灾意识、加强国家综合防灾减灾能力的重要手段。2013年，在财政部的支持下，民政部国家减灾中心组织实施了《防灾减灾宣传教育项目》，旨在通过开发、设计、制作防灾减灾科普读物，以及组织防灾减灾教育培训和应急演练，提高公众的防灾减灾意识和避险自救技能，进一步提升国家综合防灾减灾软实力。

其中防灾减灾科普读物内容包括“一本重点书籍，两套系列读物”共五册。“一本重点书籍”——《家庭防灾减灾手册》面向社会的基本单元家庭，着力梳理家庭面临的灾害风险，引导家庭树立防范意识，开展隐患排查，着手防灾准备，进行风险防范。“两套系列读物”中的《城市社区防灾减灾手册》和《农村社区防灾减灾手册》面对城乡



社区的防灾减灾管理人员，定位于社区防灾减灾工作的组织开展，针对城乡社区不同灾害风险和防范技能，以“全国综合减灾示范社区”建设为标准，务实描述社区在防灾减灾多项重要环节需要开展的工作，以期提升全国 70 多万个城乡社区的灾害防范和应对能力；《中学防灾减灾手册》和《小学防灾减灾手册》针对中小学学生成长特点和现实环境中面临的灾害风险程度，全面梳理学校、教师、学生在校园防灾减灾中应当扮演的角色，重点阐述了学校开展防灾减灾的要求、老师在防灾减灾中的责任、学生需要掌握的防灾减灾知识和基本避险自救技能。

上述五本手册针对不同的读者群体、不同的灾害风险、不同的知识点要求，广泛吸收国际上先进的防灾减灾理念，力求结合国情实际，帮助学习了解风险和灾害、学会与风险共存、掌握减轻灾害风险技能，全面提高减灾素养。在章节内容的编写方面，强调最突出的灾害种类，以案例分析、专业知识讲解、专家核心提示的方式展开，力求突出减灾重点。在知识点的讲解方面，力求阐述科学简洁的操作方法，不过多延伸到专业知识领域，力求体现针对性和可操作性的统一。五本手册各有侧重，相互衔接，力求图文并茂、通俗易懂，有较强的可读性。

为编写五本手册，民政部国家减灾中心专门组织国家减灾委专家委等机构的相关专家进行研究论证，提出了编写的章目框架。首都师范大学出版社组织国内防灾减灾领域的专家、教育学专家、社会学专家等进行认真编写。国家减灾委专家委、北京师范大学、中国水利水电科学研究院、中国教育学会中小学安全教育与安全管理专业委员会、中国政法大学等有关专家和教授，对编写内容进行审核把关，在此对他们付出的辛勤劳动表示衷心的感谢。开发科普读物是一项挑战性的工作，在浩如烟海的知识文献中，如何把握需求、筛选内容、科学呈现都对编者提出了很高的要求，由于项目执行时间紧、编者知识素养所限，不足之处在所难免，希望各方在使用过程中多提宝贵意见，以便我们不断改进完善。

期望编写的五本防灾减灾手册能为增强社会公众防灾减灾意识，提高自救互救能力做出贡献。



目 录

序 言	1
第一章 农村社区防灾减灾形势与任务	1
第一节 我们与风险共存	1
第二节 防灾减灾	13
第三节 农村社区防灾减灾政策和要求	25
第二章 农村社区防灾减灾实务	39
第一节 建立完善减灾协调机制	39
第二节 排查社区灾害隐患	50
第三节 编制社区应急预案及开展预案演练	61
第四节 开展防灾减灾宣传和教育	72
第五节 加强社区防灾减灾基础设施建设	80
第六节 建立社区灾害应对组织	88
第七节 防灾减灾示范社区案例	96
第三章 农村社区主要灾害及其应对	101
第一节 火 灾	101
第二节 煤、气、电	122
第三节 交通安全	135



第四节	防抢、防盗、防骗、防拐卖	147
第五节	雷电、暴雨和洪涝	165
第六节	滑坡、泥石流、崩塌	187
第七节	地 震	201
第八节	冰 雹	219
第九节	高温、干旱	225
第十节	寒潮、暴雪	233
第十一节	台 风	247
第十二节	传染病	255
第十三节	食物中毒	270
第十四节	生物灾害	278
第十五节	农村其他安全事件	286

附录		299
----	-------	-----



第一章

农村社区防灾减灾形势与任务

第一节 我们与风险共存

一、当前农村社区灾害形势

灾害是指对生命财产安全和赖以生存的环境造成破坏性影响的事件的总称。包括一切对自然生态环境、人类社会的物质和精神文明建设,尤其是对人们的生命财产等造成危害的天然事件和社会事件。如地震、火山喷发、风灾、火灾、水灾、旱灾、雹灾、雪灾、泥石流、疫病等。

当然,灾害过程往往是很复杂的,有时候一种灾害可以由几种致灾因子共同引起,或者一种致灾因子会同时引起几种不同的灾害。这时,灾害类型的确定就要根据其主导作用的灾害因子和其表现形式而定了。

纵观人类的历史可以看出,灾害发生的原因主要有两个:一是自然变异,二是人为影响。因此,通常把以自然变异为主因的灾害称之为自然灾害,如地震、风暴潮等;将以人为影响为主因的灾害称之为人为灾害,如人为引起的火灾和交通事故等。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重。伴随着全球气候变化以及经济快速发展和城市化进程不断加快,我国的资源、环境和生态压力加剧,各类灾害防范应对形势更加严峻复杂。



知识链接

2012年全国自然灾害经济损失4185.5亿元

民政部、国家减灾委员会办公室会同国家多部委对2012年全国自然灾害情况进行了会商分析。2012年,各类自然灾害共造成2.9亿人次受灾,直接经济损失4185.5亿元。

总体上,2012年我国自然灾害以洪涝、地质灾害、台风、风雹为主,干旱、地震、低温冷冻、雪灾、沙尘暴、森林火灾等灾害也均有不同程度发生,灾情较常年偏轻,但局部地区受灾严重。其中,四川、云南、甘肃、河北、湖南等省灾情较为突出。

分析指出,2012年灾害分布点多面广,局部地区受灾严重。全国31个省(自治区、直辖市)的2600余个县(区、市)不同程度受灾,占全国县(区、市)总数的90%以上。

南方春汛夏汛明显,北方洪涝异常偏重。南方多省春汛提前,其中浙江、江西、广东等省发生1998年以来最早的大范围春汛。

台风频繁密集登陆,影响范围跨度较大。我国大陆地区先后受到10个台风影响,其中7个台风在我国沿海登陆,登陆时间集中,强度偏强。2012年7月下旬至8月下旬间,6个台风先后登陆我国,为1949年以来历史同期罕见。

风雹灾害局地较重,干旱灾情明显偏轻。全国平均强对流日数为38.2天,为1961年以来历史第三少,但局地风雹灾害强度大、灾情较重。西部地震频繁发生,低温雪灾连袭北方。我国大陆地区共发生5级以上地震16次,全部集中在西部地区。

此外,贫困地区灾频灾重,灾贫叠加效应显著。全年全国9成以上的集中连片困难县不同程度遭受自然灾害影响。

农村社区可能面临的灾害有:地震、滑坡、泥石流、崩塌、暴雨、山洪、雷电、台风、风暴潮、雪灾、冰雹、龙卷风、大风、沙尘暴、高温、干旱、农作物病虫害、火灾、食物中毒、煤电气事故、交通事故、环境污染事故、危险化学品事故及踩踏事故等。频繁发生的灾害已经成为影响农民安全、农业增产、农村稳定的大患。



案例链接

河南省农村成雷电灾害重灾区

据报道,2010年雷电灾害共造成河南省10人死亡,各项经济损失超过270万元。从相关灾情统计来看,农村地区成为雷电灾害的重灾区。为此,河南省有关部门特别提醒群众增强防范意识。

每年春季,河南省即面临严峻的雷电灾害形势,“七下八上”的主汛期到来后,更是进入了雷电高发期。据不完全统计,2010年8月间河南省气象台已发布雷电预警信号超过50条。从8月19日至21日,短短的两天时间内,河南省共发布各类雷电预警信号多达9次。

河南省防雷中心有关人士介绍,随着经济社会的快速发展,新技术的广泛应用,高度集成化的电子设备因其耐过电压、过电流的能力极为低下,遭受雷电灾害的频率越来越高,由此造成近年来省内多个城市发生因雷击造成电力、通信中断、设备损坏的事故,相关损失也呈逐年上升趋势;此外,近年来的灾情统计还显示,农村已成为雷电灾害发生频度高、影响范围大、受灾程度严重的区域。到目前为止,河南省因雷击造成的人员伤亡大部分发生在农村。

能力拓展

想一想,做一做

想一想你们当地社区,灾害多发吗?有哪些灾害类型?你们平时是怎么应对这些灾害的?

二、农村社区居民和环境特点

农村社区是相对于传统行政村和现代城市社区而言的,是指聚居在一定地域范围内的农村居民在农业生产方式基础上所组成的社会生活共同体。农村社区是一个比自然村落、社队村组体制更具有弹性的



制度平台。它围绕如何形成新型社会生活共同体而构建，注重通过整合资源、完善服务来提升人们的生活质量和凝聚力、认同感。

一般来说，构成农村社区的基本要素是：1.据有广阔的地域，居民聚居程度不高，并主要从事农业；2.结成具有一定特征的社会群体、社会组织；3.以村或镇为居民活动的中心；4.同一农村社区的居民有大体相同的生活方式、价值观和行为规范，有一定的认同意识。

根据发展的时间顺序和居民点分布的状况，农村社区可分为散村、集村、集镇等类型。1.散村社区。它是最初形成的或因特殊地理环境而形成的零散的小村落。这类社区的特点是：一般发达程度低，聚居程度不高，三五家，七八家在一起，非亲即故。居民大多从事种植、养殖业，经济来源单一，居民往来频繁，相知甚深，守望相助，关系密切。但这类社区一般与外界较隔绝，信息不灵，交通不便，居民传统观念强，比较保守，社区变迁缓慢，社会流动较少。随着社会经济的发展，散村社区一般逐渐向集村社区过渡。2.集村社区。它是人数较多，规模较大，居住较集中的村庄，一般是几十户甚至几百户聚居在一起，多以平原、沿海、交通沿线、三角洲等地为聚居点。集村社区的人际关系不如散村密切，血缘氏族关系开始淡化，常以一个或数个大姓宗族杂以外来的居民共同聚居。社会组织、社会制度则较散村多。3.集镇社区。由集村发展而成，已成为农村小型政治、经济、文化中心。在现代集镇中，已有加工业、商业、服务业等，这类社区已成为农村小型商品集散地和农村工业基地。集镇社区中，经济结构和居民成分比集村更为复杂，人际关系比集村更为疏远，居民间的血缘关系和地缘关系逐步向业缘关系过渡，居民的传统观念也逐步向现代观念转变，社会组织和社会制度更为健全。

与城市社区相比，农村社区居民和环境有如下特点：

（一）据有较广阔的地域，对自然生态环境的依赖性更强

广义农业（以有生命的动植物为劳动对象的种植、林、牧、渔、虫、微生物等业）的主要生产资料是土地及其附属物，在土地上生长



的植物和以土地为载体的动物占据着大量的地域空间；国土中不适宜于人口居住的大量的山地、水域也主要分布在农村，使农村社区据有较广阔的地域，有较城市更为优越的生态环境。而生态环境对农村的生产与生活有着直接的影响，农业生产对生态环境的依赖性较强。如破坏了植被、森林，会造成水土流失，影响气候，导致自然灾害，造成农作物减产等，对农村居民的生产生活都会产生较大影响。

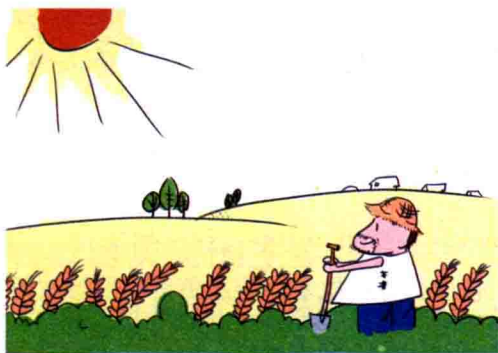


图 1-1 农村社区居民和环境

（二）人口密度小、人口素质不高

农村社区地域较广，人口密度相对于城市稀疏得多。我国农村社区，经济结构单一，教育、文化、科技发展水平不如城市高，卫生事业不发达，交通、信息较闭塞，传统文化积淀较深。人口的职业结构比较简单，同质性较强，大都以从事农业劳动为主。

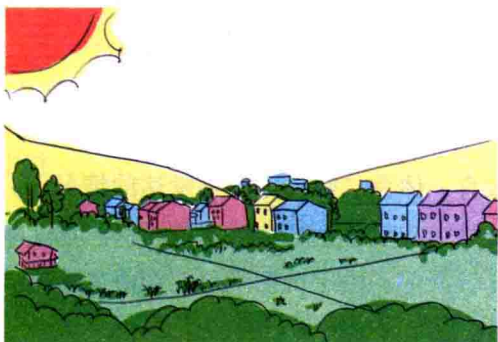


图 1-2 农村社区人口密度不高

（三）社会问题不如城市复杂、集中和突出，犯罪率较低



农村社区地域广阔，人们居住比较分散，农村社会问题不像城市的那样集中、突出。而且农民受传统观念影响较深，思想观念素质相对保守，民风较淳朴，犯罪率不及城市的高。

（四）居民所从事的职业以广义农业为主

农村社区是随着原始农业的产生和发展而出现的。农村社区的发展，使得产业结构发生着重大的变化，非农产业比重将逐渐上升，农业劳动力逐渐向非农产业转移，第二、三产业有所发展，小城镇相应增多。但是仍然以第一产业为主。

（五）农村社会组织发展程度不高

在一般传统农村社区中，习俗组织（如宗族、宗教、帮会组织）较多而法定组织较少，分科执掌、分层负责的科层制组织尚不发达。

（六）经济、文化、技术相对落后

城乡的长期对立和分离，是造成农村经济、文化、技术相对落后的主要原因之一。教育普及程度没有城市高，先进科学技术的普及和应用程度也较城市低。

（七）居民的血缘、地缘关系较密切

特别是在自然经济长期占统治地位的农村，人际关系受狭小地域的限制，尚未摆脱血缘、地缘关系的束缚。

（八）生活方式比较单调，传统色彩较浓，时间观念不强，生活节奏较慢

在文化、教育、体育、娱乐等不够发达的情况下，闲暇生活比较单调。个人消费品结构较单一，消费水平不高。居民政治生活兴趣不浓，参政意识比较淡薄。由于长期受自然经济生产方式的影响，比较迷信保守，地域观念、乡土观念较强，不愿离乡背井，求稳怕乱，重农轻商，重生产轻经营，认同意识强，传统文化积淀较深。





图 1-3 农村舞狮文化

三、农村社区灾害的主要特点

农村社区灾害是农村各种社会问题和自然环境矛盾积聚、激化后的社会形态表现。我国历来是自然灾害多发地区，随着人口的增长和经济发展对于资源需求的增加，人地矛盾将继续加剧，另外，随着战略性资源约束的日益强化，森林和草地资源将继续呈下降之势，水土流失、土地沙漠化、水质污染等问题日益突出，加大了自然灾害的发生概率和严重程度。其中，村镇建设受到的自然灾害威胁尤其严重。由于我国农村地域十分广阔，农民居住分散，农业生产受自然条件影响较大，大部分地区生产力水平较低，科技、教育、卫生的整体水平还比较落后，因此，农村社区灾害具有明显不同于城市社区灾害的特点。总体来看，农村社区灾害具有如下主要特点：

（一）紧急性

农村社区灾害发生后，必须在有限的信息资源和时间条件下做出“满意的”处置方案，迅速地由常态转向非常态。再者，灾害发生前的征兆往往不是很明显，人们难以做出准确预测，也难以在短时间内形成应对方案。事件发生后可能会造成比较严重的物质损失和负面影响。即灾害发生后果无可挽回，必须立即采取紧急措施加以处置并控制事



态进一步扩大，否则将会造成更大的危害和损失，如地震、泥石流等发生后可能已造成人员或财产的损失，如不能立即采取紧急措施，人员或财产的损失将会不断扩大。因此灾害事件发生后，必须迅速采取措施，建立应急方案，尽量减轻农村居民的损失。

（二）突发性

在农村，一些灾害事件在发生前无征兆、发生时突如其来。无论灾害的规模或性质如何，突发性始终是应急管理中最大的挑战。农村社区灾害发生的时间、形态和后果往往无规则，突然发生而难以准确预测。许多灾害和风险，如各种安全生产事故、森林火灾等，人们还难以准确预见其在什么时候，在什么地方，以什么样的形式发生；有些自然灾害和风险，如地震、台风、旱灾、水灾等虽能做出一定的预报，但对这些灾害风险发生的具体形式及其发展态势及所造成的影响或后果，还难以完全准确预见。社会秩序型灾害的发生更是如此。

对于这些灾害事件的发生，如果没有很好的应对突发灾害事件的预案，人们没有受过应对突发事件的宣传教育或专门的训练，那么大多数人都会极度恐慌和束手无策，不知该如何决策或行动。因此，做好应对各类突发事件的应急预案来避免和防范突发事件的发生，并积极开展应对突发事件的宣传教育工作，保证事发前后政府、媒体与群众间的信息畅通，则可以减少突发事件给社会或个人带来的各种损失。

（三）不确定性

所谓不确定性，是指人们不可能或无法对问题进行客观分析的情形。农村灾害事件的影响后果难以确定，其实质在于事件信息的缺失，现实中的不可预见性导致了信息的不可靠或不完备，无法提供决策所需的基础。农村灾害事件是突然发生的，无章可循，演变迅速，其发生过程极其不确定。面对具有不确定性特征的农村社区灾害事件，人们的行为在很大程度上依赖于他们对自己的信念的置信度。也就是说，在不确定情形下，人们只能对问题给出主观分析并赋予这种分析一定



的主观概率。他们依据的主要是自己的个人主观经验。然而，人们能否正确预见事物的未来，则是完全依赖于洞察力、敏感性、专业知识掌握和对科学知识的运用能力。而这些，在广大农村恰恰是非常缺乏的。这就使得农村灾害事件的不确定性特征尤为明显。

（四）危害性

灾害事件的发生威胁到公众的生命财产、社会秩序和公共安全。无论是自然灾害还是其他类型的灾难，它们往往涉及一个地区或者几个地区。另一类灾害可能仅仅在某一个较小地区内发生，比如环境污染事故，但就其后果所涉及的人数规模来讲仍会很大。还有一些紧急事件，虽然影响人数不多，影响的地区也会很大。如 2003 年发生 SARS，在农村所涉及人数并不多，但它威胁到全社会的公共安全，其后果造成的影响是全球性的。

发生在我国农村的突发灾害性事件的后果更是非常严重，不仅会造成人员的伤亡、经济上的损失，还会造成人群心理上的恐慌和社会的动荡，更为深重的则是对人们内心深处和整个社会的长期影响。遇难者的家属会长时间沉浸于悲痛之中，受伤人群及其家属则会长时间的被恐惧包围，甚至会对社会、对政府产生一种不信任感，从而导致社会的动荡不安。国家则要每年花费大量的资金用于灾害防范和灾害救援。因此，其带来的危害性十分重大。

（五）扩散性

在农村，灾害发生以后，人们往往不知所措，对灾害的后果缺乏预见性。农村灾害事件的后果及影响之所以会扩散，一定程度上就是因为灾害的开端无法用常规性规则进行判断，而且其后的衍生可能涉及的影响是没有经验型知识可供指导的，一切似乎都在瞬息万变之中，很难预计它可能带来的严重后果，并且极可能发生连锁反应。同时，由于信息时代的发展，事物之间的联系愈发呈现多元和共时的特征，资源的有限性也会导致事实上顾此失彼，形成“连带反应”，把灾害的



影响扩大。典型的例子就是 2003 年 11 月爆发的高致病性禽流感，在短短两个多月时间波及东亚十几个国家和地区。我国大陆自 2004 年 1 月 26 日首次报告湖北武穴、湖南武冈出现疑似禽流感之后，一个月内波及全国十几个省（市、自治区）。尽管各级政府采取了多种有力手段控制禽流感蔓延，但仍然难抵疫情扩散。禽流感对农村群众的进一步影响，是随后而来欧盟、日本等国对我国畜禽产品的禁止进口，对当年农民收入造成重大损失。

（六）社会性

与通常意义上的灾害事件一样，农村灾害事件也可以是发生在公共领域内的，其产生的影响不仅在于其本身所造成的现实损害，而且也会对一个社会系统的基本价值和行为准则架构带来很大的影响，其影响和涉及的主体具有社会性。就如 2008 年 5 月 12 日发生的汶川地震，不仅对受灾地区的群众造成身体上的伤害，也给社会群众造成重大心理伤害。面对死亡，大多数人都会产生一种恐惧感，面对亲人离别，大多数人都会陷入悲痛之中，使整个社会陷入恐慌。另一方面，灾难可以提升民族凝聚力，使人们认识到合作的必要性和重要性；还可以激发人们的仁爱之心。

能力拓展

想一想，做一做

想一想，根据所在社区灾害特点，你们有更好的灾害应对策略吗？如果有，可以把它宣传给当地社区居民，也可以和社区居民共同探讨应对策略。

四、农村社区灾害发展趋势

我国的自然灾害在大气圈、水圈、岩石圈、生物圈等都有着广泛的分布，其中气圈与水圈灾害主要有洪涝、干旱、台风、风暴潮、沙尘暴、大风、冰雹、暴风雪、低温冷害、巨浪、海啸、赤潮、海冰、



海岸侵蚀；岩石圈灾害主要有地震、崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地裂缝、塌陷、荒漠化；生物圈灾害主要有农作物病虫鼠害、草原和森林病虫鼠害、森林火灾等。其中尤以地震、干旱、洪涝危害最大。

由于我国地跨热带、亚热带、温带和寒带，西踞高原，东濒大洋，天气系统复杂多变，加之大陆地区多变而剧烈的地势起伏，地下放热放气的影响，生物繁衍与人类活动的影响等，决定了我国是气象灾害最为频发的国度。气象灾害中影响最大的是干旱，不仅北方地区经常受到困扰，而且东南沿海、华东、西南地区也经常发生。近年来中国受旱面积平均每年达3亿亩以上，约占中国受灾面积60%，减产粮食数百亿公斤。中、东部7大江河流域平均3年发生一次大洪水，每年平均受灾1.1亿亩，损失粮食占各类气象灾害损失粮食总量的27.6%，经济损失上百亿至数百亿元。洪水灾害的影响是多方面的，它造成的人员死亡仅次于地震灾害。中国大陆是世界上受台风影响最多的国家之一，1949年以来年平均有7个台风在中国登陆，年平均经济损失已由建国初的数千万元上升到50~60亿元。

中国有18000余公里的大陆海岸线和数千个大小岛屿，中国的经济发达地区大多分布在沿海地带。因此，来自海上的台风、巨浪、海啸、海冰、赤潮等成为沿海地带严重的灾害。近年统计，海洋灾害年平均经济损失约5亿元，随着沿海经济的发展，损失也在成倍增长。

中国是世界上大陆地震最多的国家。中国有32.5%的国土在基本烈度7度及7度以上地区。20世纪以来，全球共发生7级以上（含7级）地震1200余次，其中1/10发生在中国。近50年来中国每年平均发生6级以上（含6级）地震6次，其中7级以上地震共发生50多次，大陆区地震共造成近29万人的死亡。

中国大陆2/3为山地，构造发育，加之人类活动经济开发的影响，地质灾害日渐严重。据不完全统计，每年发生滑坡泥石流数以万计，损失较大的有100多次，年直接经济损失达10亿元以上。

其他如农业病虫害、森林病虫害、森林火灾也都十分严重。

中国自然灾害除了上述的种类多、频度高的特点外，季节和地域



特点也十分显著。洪涝主要集中在夏秋两季，干旱多发生在春秋两季，冬春多发生林火和草原火灾。同时，洪涝主要分布于大江河流域，干旱分布于西北和华北地区，林火主要发生于东北和西南地区，而地震则主要发生在西南、西北和华北地区。

未来一段时期内，中国灾害仍呈高发态势。干旱、洪涝、台风、低温、冰雪、高温热浪、沙尘暴、病虫害等灾害风险增加，崩塌、滑坡、泥石流、山洪等灾害仍呈高发态势。自然灾害时空分布、损失程度和影响深度广度出现新变化，各类灾害的突发性、异常性、难以预见性日显突出。同时，随着我国工业化和城镇化进程明显加快，城镇人口密度增加，基础设施承载负荷不断加大，自然灾害对城市的影响日趋严重；广大农村尤其是中西部地区，经济社会发展相对滞后，设防水平偏低，农村居民抵御灾害的能力较弱。自然灾害引发次生、衍生灾害的风险仍然很大。中国作为农业大国，农业在整个国民经济中发挥着至关重要的作用。农村的防灾减灾工作直接影响中国经济社会的可持续发展。与城市相比，农村由于人口众多、经济欠发达、区域经济发展不平衡，其承受及防御灾害能力较差，因此，中国自然灾害所造成的人员伤亡和经济损失大部分来自农村地区。在全球气候变化背景下，自然灾害风险进一步加大，农村防灾减灾工作形势严峻。

