

建设农业强市论文集



中共梅州市委宣传部 编
梅州市社会科学联合会

建设农业强市 论文集

中共梅州市委宣传部
梅州市社会科学联合会^编

1998. 9

编委成员：黄顺昌 李耿胜 邓建华

梁绍根 肖 平 黄珊钟

钟荣熙 张运泉 林文昌

丘国明

责任编辑：张运泉

中共郑州市委宣传部
郑州市档案馆
1998.9

目 录

转变农业增长方式 推进农业产业化.....	曾超麟(1)
大力发展非公有制经济是加速梅州经济发展的重要举措	李 敏(9)
贫困山区县实现农业产业化的探索	曾百友(18)
加强农村市场体系建设	刘振桓(23)
建设农业强市必须依靠科学技术	甘新玲(29)
从西岩名茶的崛起看市场的开拓战略	郑玉华(35)
把发展畜牧业作为建设农业强市的重要工作来抓	蓝文标(40)
发展梅江区“三高”农业的几点建议	吴敦芳(44)
浅谈实现农村经济增长方式转变	卢广标(50)
实现山区农业产业化的一种好形式 ——对平远县绿发土特产公司生产经营情况的调查 与思考	朱少辉(55)
加速完善社会化服务体系 增创梅州农业发展新优势	胡位荣 刘顺枝(63)
发展梅州山区创汇农业的构思	林 军(69)

农产品怎样与工业商品对接?	罗金良(73)
抓好农村成教工作 促进农村经济发展	李远程(77)
推进农业产业化发展要实现“六个转变”	徐绍武(79)
五华县锡坑镇水果生产现状及发展对策 李锡方 黄远华 胡位荣(83)	
发展农村商品经济 建设梅州农业强市	田农丰(86)
以质量求生存 以名牌促发展 ——刍议梅州茶叶营销策略 卜国泰 洪春海(89)	
推进农业产业化 加快实现农业强市目标	郑春缀(91)
切实做好“山”字文章	李志雄(97)
基地联农户 种柚奔富路 ——对大埔县大麻镇发展蜜柚生产的调查 郭 成(101)	
建设农业强市必须提高农民科技素质.....	钟秉才(106)
实行六个并举 建设农业强市.....	刘志刚(109)
大埔县茶叶蜜柚产业化调查报告.....	刘守平(114)
农业产业化经营需要解决的几个问题.....	黄祖锋(125)
建设农业强市必须搞好山区资源深度开发.....	陈辉祥(130)
转变农业经济增长方式 建设农业强市.....	陈佩兰(134)
建设农业强市必须重视信息.....	罗惠君(141)
要大力促进资源优势向经济优势转化.....	杜金赤(144)

建设农业强市 实现农村可持续发展…………… 李跃文(148)

发展“三高”农业 促进农村经济发展

…………… 中共兴宁市永和镇党委(151)

振兴国有林场的一条新路…………… 兴宁市铁山林场(155)

从实际出发 发展我市农业经济…………… 胡祥沬(159)

在买方市场条件下 我市农业发展问题的思考

…………… 王秋萍(163)

浅谈加工、流通体系在发展“三高”农业中的重要作用

…………… 刘裕君(168)

加快我区农业和农村经济发展刍议…………… 廖其意(171)

推行产业化经营 建设农业强市…………… 曾命城(174)

发展荔枝区域化生产 努力推进农业产业化

…………… 陈惠彝(179)

实行股份合作经营 科学管理创佳绩

——平远县差干镇五指石果场发展纪实

…………… 中共平远县委宣传部(185)

浅谈梅州农业存在问题与对策…………… 刘映波(188)

后记…………… (193)

转变农业增长方式 推进农业产业化

曾超麟

党的十一届三中全会以来,我国广大农村实行了家庭联产承包责任制,农民基本上解决了温饱问题,农业和农村经济持续健康发展。但普遍出现了一家一户的小农生产与规模经营的矛盾以及生产、加工、销售相互脱节等矛盾,这在一定程度上制约了农业和农村经济的发展。兴宁市的实践证明,农业产业化是解决上述矛盾、帮助农民致富奔康的一条重要途径,也是农村改革的一次质的飞跃,给农村经济注入了新的生机和活力。

一、积极引导,推动农业向产业化方向转变

兴宁市是一个人多地少、山多田少的典型的山区市,在实现传统农业向现代农业转变过程中,存在零星分散的经营与国内外大市场的矛盾以及农村资源配置的市场化程度不高、农业比较效益和综合效益下降等困难和问题。要解决这些矛盾和问题,推进农业产业化进程是一个突破口。在开发农业中探索新机制,组织分散经营的农民进入大市场,提高农村资源利用率、土地产出率和综合经济效益,把千家万户的农民与千变万化的市场紧密联系起来,推动农业产业化,这是农村发展

社会主义市场经济的迫切需要,也是广大农民的强烈愿望。为此,近年来,兴宁市积极探索实施农业产业化的路子,加速转变农业增长方式,推动粮食增产、农民增收,使农业和农村经济持续协调发展;并在引导农民走农业生产专业化、布局区域化、经营一体化、服务社会化、管理企业化的道路上取得了初步的成效。

一是主导产品初步形成规模。农业实行规模化经营,有利于满足市场需求,形成稳定的市场批量,改变农民过去提篮小卖的状况。而要实现规模经营又必须具有被市场认可,且有生产条件的主导产品,为此,1993年,我们选择了市场容量大、商品率高、有地方特点的单丛茶和龙眼、柚果等作为主导产品,并促使其向生产、加工、销售一体化发展,以此带动整个“三高”农业的发展。至1997年,全市“三高”农业面积累计达30.1万亩,其中优质茶3.8万亩,龙眼4.13万亩,荔枝、柚类等水果11.17万亩,塘鱼3.6万亩。1996年“三高”农业产值7.2亿元,占当年全市农业总产值的50%多,其中茶叶、水果两项产值达2.4亿元,成为农村经济的支柱产业,单丛、奇兰、黄金桂等食茶分别获得国家、省“优质产品”、“绿色食品”证书和省名优食茶评比单丛类第一名等殊荣;1997年6月在北京举办的'97中国国际茶会上,全国送评一千多个样品,评出的104块金牌中,兴宁市送评的9个样品全部获奖,共获八金一银奖。目前,兴宁市已成为广东省新兴的优质茶生产基地。

二是社会化服务体系逐步健全。实现规模化生产,需要有一系列的服务相配套。因此,我们十分注重建立和健全社会化服务体系,特别注重种苗、科技、信息、加工、流通等产前、产中、产后领域的服务,努力在各个环节为农民排忧解难,尽量

使农产品连续增值链条不断拉长。1993年以来,全市先后投入近1000万元,办起了26个年产50吨和2个年产200吨的茶叶加工厂,18间龙眼肉酒生产厂家,还有一大批蔬菜、水果、水产品、禽畜等农副产品加工厂。在抓好产品加工和市场建设的同时,帮助各主要生产基地镇和市直有关部门建立起近2000人的销售队伍,专门销售本市的农副产品,以实现以销促产,推动农产品商品率的提高。1996年,全市农业商品率达到73%,比1992年提高了29个百分点。

三是多种类型和组织方式得到有效运用。我们结合实际,根据生产基础条件等各方面因素,组织了多种类型的营运方式。(1)企业带动型。即以公司或集团企业为主导,以农产品加工、运销企业为龙头,重点围绕一种或几种产品的生产、加工、销售,与生产基地和农户实行有机的联合,实行一体化经营,形成“风险共担,利益共享”的经济共同体。如农口系统八个委局与石马镇以股份制形式联办的优质沙田柚示范场,按“统一租赁土地,统一规划种植,统一技术指导,分户承包管理,定产比例分成”的做法,将750多户农民零星分散的土地1200亩租赁后种植优质柚,落实268户农户承包管理,承包期20年,销售上由公司(场)按市场价格统一收购产品,统一组织外销。(2)市场带动型。通过农产品市场特别是专业批发市场,带动区域性专业生产,扩大规模,节省成本,增加效益。全市在原有蔬菜、水果、猪苗、水产品等各类专业市场和农贸市场基础上,近年又广引社会资金7000多万元,兴办各类农副产品专业市场,如兴建占地8000多平方米、设有90间门店的粤东最大的茶叶批发市场——兴宁茶都,并配合举办茶叶节、茶叶质量评比鉴定会、销售战略研讨会等活动,拓宽流通

渠道,推动茶叶基地形成。(3)产品带动型。即利用当地资源,从发展传统产品入手,发展“一乡一业、一村一品”,带动和组织农民进行生产,推动区域经济的发展。如龙田镇鸡公桥管理区 294 户农户中,有 250 户种植商品蔬菜,1996 年蔬菜总产量 424.2 万公斤,产值 615 万元,仅此一项人均收入达 4000 多元,成为“蔬菜村”。类似这样的各类种养专业村全市计有 125 个。

在农业产业化进程中,兴宁市初步走出了一条结合实际的发展道路,有力地促进了农业和农村经济的发展。1996 年,全市完成农业总产值 13.95 亿元(现行价),农村人均纯收入 2951 元,分别比 1992 年增长 132.5% 和 174.2%;全市 19.57 万户农户中,已有 18.58 万户实现脱贫致富,占 95%;472 个管理区中,有 305 个实现了农村基层组织建设“五个好”目标,307 个区级集体经济年纯收入达 3 万元以上。

二、农业产业化需要符合实际的运行机制

就农业产业化的内涵而言,其核心是经营一体化,关键是“龙头”带动,基础是农户参与。在推进产业化中要抓住关键环节,形成合理的利益分配机制,办好“龙头”企业,建立商品生产基地,培育和开拓市场,转变政府职能。实际工作中,要注意处理好如下几个关系:

(1)处理好稳定增长粮食生产与合理调整种植业结构的关系。兴宁市把粮食生产作为农业和农村的一项重要工作,强化基本农田保护工作,耕地面积“长”大于“消”,确保了粮食播种面积,同时,积极实施科技兴粮战略,选育良种,推广抛秧新

技术,努力提高单产,改善品质。1996年,全市粮食生产面积84.07万亩,亩产443公斤,分别比上年增长1.08万亩和11公斤,创历史最好水平;全市29个镇中有20个达到“吨谷镇”目标,实现粮食自给有余。在此同时,市委、市政府以市场为导向,立足于各镇资源优势、农民种养习惯,总结以往发展农业商品基地的教训,作出了兴宁“三高”农业实施“八三一五”工程的决策,即发展优质茶、龙眼、荔枝、李果、蔬菜、生姜、烤烟、塘鱼3万亩和1个5万亩优质沙田柚基地。经过几年的努力,至1997年上半年已实现目标,初步建成东部食茶,中部龙眼和禽畜、蔬菜,南部荔枝,周边乡镇沙田柚为主的各具特色的“三高”农业新格局。

(2)处理好发展“龙头”企业与调动农民积极性的关系。龙头企业的发展,是农业产业化的一环。其内联千家万户,外联国内外市场,集信息、加工、运销、科研于一体,具有开拓市场、引导生产、深化加工、搞好服务、带动一片的功能,可以促进农业产业链的延长和并联产业群的形成,是农业一体化经营的核心。因此,我们把建设“龙头”企业与发展生产基地结合起来,建立公司加农户,农场加农户,基地加农户等产业集团、实体,围绕各个生产环节,发挥龙头企业的作用,并在探索农业产业化过程中,根据实际情况,为处理好龙头企业与农民的利益关系,按照自愿互利的原则,使龙头企业与农民结成利益共享、风险共担的经济共同体。采取“统一规划,山权不变,连片开发,双层经营,分户承包,共同富裕”的二十四字方针,促进山地开发,带动了千家万户农民搞种养、加工、供销致富。在农业开发中,我们还建立契约制和保护价、利润返还为重点的风险保障机制等等,较好地调动了各方面尤其是农民的

积极性。

(3)处理好农业产业化与服务社会化的关系。农业产业化,对社会化服务体系提出了更新的要求。因此,我们把建立、健全社会化服务体系作为一项重要工作认真抓好,把产业化、乡镇企业和小城镇建设、培育市场有机结合,搞好全方位、多形式系列服务,着力搞好产前的信息服务、产中的技术服务和产后的加工、销售服务等。自 1993 年以来,在财政比较困难的情况下,全市先后拨出 3986 万元投入优良品种的研究、培育、引进、推广、加工及市场软硬件的建设。为促进农业资源利用率和综合效益的提高,把农业科技渗透到农业产业化中的每一个环节,我们建立和完善了科技服务体系,重点解决本地大面积种植的茶果高产技术问题,如解决优质龙眼挂果技术、龙眼冬季防霜冻、冬园管理等技术。由于技术得到推广使用,促进了种植的大规模发展。目前,全市种植龙眼 4 万多亩,将成为“九五”期间“三高”农业的又一“龙头”。

(4)处理好集约经营与资金筹措配套的关系。种植业走集约经营之路,相对于粗放经营而言,要有更多的资金、技术的投入,通过结构优化、技术进步和科学管理,提高经济效益,但往往碰到资金缺乏等问题。为此,我们制订了有关土地、技术、税收、信贷等方面政策,做到投入上给予倾斜,并给予在一定时期内税收上的优惠,保证财政支农基金、支农周转金、农业发展基金等主要用于扶持农业产业化的优势项目开发和基地建设。1993 年以来,全市通过财政拨款、银信部门贷款、各级各部门投资、引导农民投入和吸引外商、外地老板、本地实业家投资等方式共筹资 3.68 亿元投入“三高”农业生产(其中农民投入 1.53 亿元)。投入的增大保证了规模开发和集约经营

的实现,如以前每年靠财政补贴 30 万元过日子的国有铁山林场,通过林业局、林场共同投入 1560 万元,开垦山地种优质茶 8200 亩,兴建了粤东最大的年加工能力 200 吨的茶叶加工厂,至 1996 年已产干茶 2 万余公斤,产值 320 多万元,预计至 2000 年可年创产值 2500 万元,获税利 1000 万元,走出了一条既振兴国有林场又带动附近农民发展“三高”农业的新路。再如龙北镇罗塘片三个管理区通过集约经营,规模开发,连成一个万亩优质茶叶生产基地;罗英管理区户户种茶,户平 8 亩,仅茶叶一项人平纯收入达 1530 元,区集体经济纯收入 27.4 万元,成为声名远扬的茶叶村。

(5)处理好政府引导与市场导向的关系。在农业产业化过程中,我们注意处理好政府引导与市场导向关系,把两者结合起来。市场导向是实现资源合理配置的基础,但市场导向并不等于被动依赖市场,还必须要有政府的正确引导。基于这种认识,我们强调各级党委、政府统一思想认识,切实转变政府职能,加强组织协调,注意舆论引导和典型指导,全面规划和拿出财力来支持,做好交通、通讯等优势产业的培育和保护,社会化服务体系的培育以及农业产业化所需市场信息的管理,市场规范化等工作,为实施农业产业化经营创造良好的环境。在具体操作中,我们把政府的引导和市场经济形式相互结合,既起示范作用,又按市场规律办事。如我们通过农口系统,采取股份制形式,先后创办了永和名茶示范场、石马优质沙田柚示范场和铁山万亩优质食茶基地等,与农民建立契约关系,发挥技术示范、效益示范、形成规模、共闯市场等作用,为农民群众学技术、闯市场、奔小康提供服务,变一方的积极性为多方的积极性。

农业实现现代化,农民生活达到宽裕小康,是整个现代化进程中最为艰巨的任务。大力推进农业产业化进程,为解决农业深层次的矛盾提供了符合中国国情的一条现实途径。然而,农业产业化是一项长期的战略任务,要经过一个长期发展过程。我们认为,山区的经济发展、新的经济增长点、新的优势,首先在农业,尤其是开发性农业,关键在农业产业化进程。因此,以市场为导向,以提高农业综合经济效益为中心,运用政策推动“龙头”、带动市场、牵动利益联动等有效方式,抓住产业化中的关键环节,优化组合各种生产要素,促进农、林、牧、副、渔各业的良性循环,对山区的崛起腾飞,农民致富奔康,有着特殊的意义。

(作者单位:梅州市人民政府)

大力发展非公有制经济 是加速梅州经济发展的重要举措

李 敏

改革开放以来,梅州市的非公有制经济有了较大发展,但在整个经济中所占的比例仍然很小。综观国内外经济发展的一般规律和态势,从梅州的实际情况出发,笔者认为,大力发展非公有制经济,并逐步对现有国有企业实行非公有制改造,大幅度提高非公有制经济在国民经济中的比重,是加速梅州经济发展的关键所在,也是希望所在。

一、大力发展非公有制经济,对梅州有着特别重要的意义

(一)有利于培育新的经济增长点。梅州市的实践表明,非公有制经济是国民经济发展中的一支重要的生力军,是一个新的经济增长点。近年来,它的发展速度已超过国有和集体经济的发展速度。以工业为例,近三年来,包括个体、私营和“三资”等在内的非公有制经济类型工业的增幅明显高于国有和集体所有制工业,上缴的财政税收也连年增加。1992年至1997年,全市的非公有制经济累计缴税10.73亿元,占全市财政税收总额的20%左右。个别发展较快的县,其上缴的税收已超过全县税收总额的50%。可见,大力提高非公有制经

济在国民经济中的比重,可以更好地发挥其机制上的优势和作用,使之真正成为梅州经济发展中的一个新的增长点。

(二)有利于解决经济体制改革中出现的深层次矛盾。改革开放以来,梅州经济有了长足的发展,但到目前,国有企业经营机制不活、产权约束机制软化、负盈不负亏、效益下降、亏损严重等深层矛盾仍未得到有效解决,“厂长负盈、企业负亏、银行负贷、政府负债”的怪现象仍然普遍存在。而大力发展非公有制经济可以不用政府投资,不用政府承担风险,盈亏由企业的投资者完全负责,从而可以避免政府“有限收益,无限风险”,而经营者只负盈不负亏的现象出现,并且可以迫使企业千方百计提高经济效益。目前,梅州市的国有企业绝大部分属于中小型企业,属于“放小”的范围,因此,可以把非公有制经济比较灵活的经营机制引入国有企业,实行产权拍卖、资产重组、国有民营、公有私营,并通过股份制和股份合作制等办法出售国有产权,吸纳民间资本,把国有企业改造成为产权多元化的混合经济。

(三)有利于解决阻碍经济发展的“瓶颈”问题。发展经济必须要有资金投入。目前,资金短缺仍然是阻碍梅州经济发展的一大“瓶颈”。而在国家宏观调控适度从紧,金融改革逐步深入,资金商品化、利率市场化的条件下,作为投入收益率相对较低的梅州山区,寄希望于银行或国家拿出大块资金来刺激区域经济发展是不现实的。相反,如果能把民间闲置的、储蓄性的资金通过非公有制企业这一载体转化为投入性、盈利性资金,则可以引导经济走出“资金短缺——经济萎缩——积累下降——资金短缺”的怪圈,有效地解决制约梅州经济发展的这一“瓶颈”问题。

(四)有利于经济结构的调整。当前,我们所进行的经济结构调整,一个突出的特点,就是主要通过资产重组来盘活存量资产,提高存量资产特别是国有资产的整体质量。大力发展非公有制经济,既可以增量调整方式调整经济结构,又可为资产重组和优化配置拓宽渠道,为盘活庞大的存量资产,实现资产的运动创造条件,从而达到优化经济结构的目的。

(五)有利于建设农业强市。建设农业强市,必须走农业产业化道路,这就要求对农产品的生产、加工、销售提供全过程的社会化服务。大力发展非公有制经济,一方面可充分发挥其网多、面广、适应性强的优势,促进社会化服务体系和网络的建设和完善;另一方面,可以广泛吸纳民间资金投入“三高”农业,对于加快梅州农业强市建设步伐,促进山区农村经济的发展和脱贫致富奔小康必将起到积极的作用。

(六)有利于缓解就业压力。非公有制经济的发展,将为社会提供大量的就业机会,有利于解决“四大块”人(即:城镇待业人员和下岗分流人员的安排、大中专毕业生的分配、转业退伍军人的安置和农村剩余劳动力的转移)就业问题,安定人心,稳定社会,为深化改革创造良好的外部环境。

二、非公有制经济具有广阔的发展前景

社会主义市场经济体制的建立和完善,以公有制为主体、多种经济成分共同发展的所有制结构的调整无疑将推动非公有制经济的进一步发展。同时,国有经济的战略性转移,也为非公有制经济的发展提供了良好的机遇。不仅非公有制经济的经营空间将越来越大,而且,非公有制经济可以通过与国有