

中华人民共和国 草原法

0922.29
98
3

农业出版社

中华人民共和国草原法

• • •
责任编辑 李锦明

农业出版社出版 (北京朝内大街 130 号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 1 印张 17 千字
1985 年 12 月第 1 版 1985 年 12 月北京第 1 次印刷
印数 1—100,000 册

统一书号 6144·4 定价 0.20 元

目 录

中华人民共和国主席令.....	(1)
中华人民共和国草原法.....	(2)
关于《中华人民共和国草原法(草案)》的说明何 康	(8)
认真贯彻实施草原法.....人民日报社论	(13)
农牧渔业部负责人就《中华人民共和国草原法》 颁布答记者问.....	(15)
国内外草原立法介绍.....李毓堂	(20)

中华人民共和国主席令

第二十六号

《中华人民共和国草原法》已由中华人民共和国第六届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议于1985年6月18日通过，现予公布，自1985年10月1日起施行。

中华人民共和国主席 李先念

1985年6月18日

中华人民共和国草原法

一九八五年六月十八日第六届全国人民代表大会

常务委员会第十一次会议通过

第一条 为了加强草原的保护、管理、建设和合理利用，保护和改善生态环境，发展现代化畜牧业，促进民族自治地方经济的繁荣，适应社会主义建设和人民生活的需要，根据中华人民共和国宪法，制定本法。

第二条 本法适用于我国境内的一切草原，包括草山、草地。

第三条 国务院农牧业部门主管全国的草原管理工作，县级以上地方人民政府农牧业部门主管本行政区域内的草原管理工作。

第四条 草原属于国家所有，即全民所有，由法律规定属于集体所有的草原除外。

全民所有的草原，可以固定给集体长期使用。全民所有的草原、集体所有的草原和集体长期固定使用的全民所有的草原，可以由集体或者个人承包从事畜牧业生产。

全民所有制单位使用的草原，由县级以上地方人民政府登记造册，核发证书，确认使用权。集体所有的草原和集体长期固定使用的全民所有的草原，由县级人民政府登记造册，核发证书，确认所有权或者使用权。

草原的所有权和使用权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

第五条 遇有自然灾害等特殊情况，需要临时调剂使用草原的，按照自愿、互利的原则，由双方协商解决；需要跨县临时调剂使用草原的，由有关县级人民政府组织协商解决。

第六条 草原所有权和使用权的争议，由当事人本着互谅互让、有利团结的精神协商解决；协商不成的，由人民政府处理。

全民所有制单位之间、集体所有制单位之间以及全民所有制单位与集体所有制单位之间的草原所有权和使用权的争议，由县级以上人民政府处理。

个人之间、个人与全民所有制单位或者集体所有制单位之间的草原使用权的争议，由乡级或者县级人民政府处理。

当事人对有关人民政府的处理决定不服的，可以在接到通知之日起一个月内，向人民法院起诉。

在草原权属争议解决以前，任何一方不得破坏草原和草原上的设施。

第七条 国家建设征用集体所有的草原，按照《国家建设征用土地条例》的规定办理。

国家建设使用集体长期固定使用的全民所有的草原，参照《国家建设征用土地条例》的规定，给予适当补偿，并妥善安置牧民的生产和生活。

国家建设在民族自治地方征用或者使用草原，应当照顾民族自治地方的利益，作出有利于民族自治地方经济建设的安排。

国家建设临时使用草原，按照《国家建设征用土地条例》的规定办理。使用期满，用地单位应当恢复草原植被。

第八条 地方各级人民政府负责组织本行政区域内的草原资源普查，制定草原畜牧业发展规划并纳入国民经济发展计划，加强草原的保护、建设和合理利用，提高草原的载畜能力。

第九条 国家鼓励草原畜牧业科学研究，提高草原畜牧业的科学技术水平。

国家鼓励在农、林、牧区和城镇种草，促进畜牧业的发展，改善生态环境。

国家保护草原的生态环境，防治污染。

第十条 严格保护草原植被，禁止开垦和破坏。草原使用者进行少量开垦，必须经县级以上地方人民政府批准。已经开垦并造成草原沙化或者严重水土流失的，

县级以上地方人民政府应当限期封闭，责令恢复植被，退耕还牧。

第十一条 在草原上割灌木、挖药材、挖野生植物、刮碱土、拉肥土等，必须经草原使用者同意，报乡级或者县级人民政府批准，在指定的范围内进行，并做到随挖随填，保留一部分植物的母株。

禁止在荒漠草原、半荒漠草原和沙化地区砍挖灌木、药材及其他固沙植物。未经县级人民政府批准，不得采集草原上的珍稀野生植物。

第十二条 合理使用草原，防止过量放牧。因过量放牧造成草原沙化、退化、水土流失的，草原使用者应当调整放牧强度，补种牧草，恢复植被。对已经建成的人工草场应当加强管理，合理经营，科学利用，防止退化。

第十三条 地方各级人民政府应当采取措施，防治草原鼠虫害，保护捕食鼠虫的益鸟益兽。

第十四条 地方各级人民政府应当采取措施，防治草原地区牲畜疫病和人畜共患疾病。

猎捕草原野生动物，应当严格遵守当地人民政府关于预防疫病流行的有关规定。

第十五条 机动车辆在草原上行驶，应当注意保护草原；有固定公路线的，不得离开固定的公路线行驶。

收购牲畜应当按指定的路线赶运和放牧，不得与牧

民争用牧场和水源。

第十六条 加强草原防火工作，贯彻“预防为主，防消结合”的方针，建立防火责任制，制定草原防火制度和公约，规定草原防火期。在草原防火期间，应当采取安全措施，严格管理。发生草原火灾，应当迅速组织群众扑灭，查明火灾原因和损失情况，及时处理。

第十七条 在保护、管理和建设草原、发展草原畜牧业等方面成绩显著的单位或者个人，由各级人民政府给予精神的或者物质的奖励。

第十八条 草原所有权、使用权受到侵犯的，被侵权人可以请求县级以上地方人民政府农牧业部门处理。有关农牧业部门有权责令侵权人停止侵权行为，赔偿损失。被侵权人也可以直接向人民法院起诉。

第十九条 违反本法规定开垦草原的，县级以上地方人民政府农牧业部门有权责令停止开垦，恢复植被；情节严重的，还可以处以罚款。

第二十条 违反本法规定在草原上砍挖固沙植物和其他野生植物或者采土，致使草原植被遭受破坏的，乡级人民政府或者县级人民政府农牧业部门有权制止，并责令恢复植被，赔偿损失；情节严重的，还可以处以罚款。

第二十一条 当事人对有关地方人民政府农牧业部门或者乡级人民政府作出的罚款或者赔偿损失的决定不

服的，可以在接到通知之日起一个月内，向人民法院起诉；对有关罚款的决定，期满不起诉又不履行的，有关地方人民政府农牧业部门或者乡级人民政府可以申请人民法院强制执行。

第二十二条 国务院农牧业部门根据本法制定实施细则，报国务院批准后施行。

自治区、省的人民代表大会常务委员会可以根据宪法和本法规定的原则，结合本地方的特点，制定实施细则，报全国人民代表大会常务委员会备案。

第二十三条 本法自1985年10月1日起施行。

关于《中华人民共和国草原法 (草案)》的说明

农牧渔业部部长 何 康

委员长、副委员长、各位委员：

我受国务院的委托，现对《中华人民共和国草原法（草案）》（以下简称《草原法（草案）》）作如下说明：

一、立法的必要性

草原是宝贵的自然资源。我国有天然草原约六十亿亩，其中牧区草原面积四十七亿亩（可利用的草场三十三亿亩），农区的草山草坡和沿海滩涂草地十三亿亩。全国牧区、半牧区现有各类牲畜九千四百多万头，每年可为国家提供役畜三十多万头，菜牛一百多万头，菜羊一千万多只，绒毛一亿六千多万斤，皮张一千多万张，在国民经济中起着重要的作用。我国草原主要分布在东北、西北、西南和内蒙古的边疆少数民族地区，管理和建设好草原对发展民族经济和巩固国防有重大意义。但是，多年来由于草原管理和建设跟不上去，特别是十年内乱

期间，林彪、“四人帮”的干扰破坏，使党和国家在牧区的生产方针和保护草原的政策得不到贯彻执行，占用和乱垦、滥牧等破坏草场资源的情况十分严重。由于草原植被破坏，造成自然生态系统失调，风沙干旱加剧，加速了草原的沙化、碱化、退化，产草量普遍降低。多年来由于牧区和半牧区生产方针政策不落实，草原基建资金、物资得不到解决，草原建设进展缓慢，牧区仍然基本处于靠天养畜状态。牲畜“夏饱、秋肥、冬瘦、春死”，遇有黑灾（旱灾）、白灾（雪灾）就大批死亡的现象，至今没有扭转。因此，加强草原的保护、管理和建设是当前保证畜牧业稳定发展的一个急待解决的问题。近几年来，广大牧区群众、干部和部分全国人大代表、政协委员强烈要求国家早日制定和颁布草原法，以便通过法律的保障，加强对草原的保护、利用和建设。为此，我们根据宪法的有关规定，并参照国家的有关政策和规定，草拟了《中华人民共和国草原法（草案）》。

二、起草经过

草原法从一九七八年开始起草，经过三十次修改，形成现在的草案。

第一稿名为《全国草原管理条例》，是一九七八年七月由原农林部畜牧总局负责起草的。经全国农牧局长会议讨论修改后，印送各省、自治区、直辖市和国务院各部委、军队等有关部门征求意见。至一九八〇年一月曾

三次在全国农牧厅局长会议上进行讨论。一九八一年四月，原国家农委和农业部将《草原法（草案）》上报国务院。国务院办公厅法制局、国务院经济法规研究中心先后组织有关部委和专家，进行了多次讨论、修改。一九八二年，国务院办公厅将《草原法（草案）》再次送有关省、自治区、直辖市和有关部门征求意见。一九八三年底，全国农村工作会议讨论了《草原法（草案）》。一九八四年六月十二日经国务院常务会议讨论，同意将这个草案提请全国人大常委会审议。

三、需要说明的问题

1. 关于草原所有制问题

解放前，我国牧区存在着牧主、农牧主所有制和封建部落所有制等几种社会经济形态，对草原的占有除一部分属牧主个人所有外，有相当一部分名义上是属领地、部落或寺庙共有，实际上是王公贵族、农奴主和部落首领等通过封建特权掌握支配权，进行收租剥削。解放后，国家在民主改革中废除了封建特权所有制，但对草原所有制没有作出具体的法律规定。

《草原法（草案）》根据宪法的原则，规定：“草原属于国家所有，即全民所有，由法律规定属于集体所有的草原除外”，即肯定了两种所有制的存在。并规定：

“全民所有的草原，可以固定给集体长期使用”。这就把目前各地已经固定的草原使用权肯定了下来。为保护草

原所有权及长期固定的使用权不受侵犯，防止对草原的任意占用，《草原法(草案)》明确规定：“草原的所有权和使用权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯”。“国家建设使用集体长期固定使用的全民所有的草原，参照《国家建设征用土地条例》的规定，给予适当补偿，并妥善安置牧民的生产和生活”，“国家建设临时使用草原，按照《国家建设征用土地条例》办理。使用期满，用地单位应当恢复草原植被”。为保障民族自治地方的利益，还专门规定：“国家建设在民族自治地方征用或者使用草原，应当照顾民族自治地方的利益，作出有利于民族自治地方经济建设的安排”。

2. 关于确认草原权属界限问题

在《草原法(草案)》讨论过程中，有同志提出落实草原所有权和使用权，解决草原边界纠纷，会不会引起新的纠纷？我们认为不会引起新的矛盾。比如内蒙古自治区在贯彻自治区草原法规落实草原权属问题中，不仅没有引起新的矛盾，而且进一步落实了草原承包责任制，出现了牧民自筹资金联户围建草库伦的经营形式。

关于确认草原权属界限的工作期限问题，考虑到此项工作涉及到许多部门，工作量大，在法律中不宜规定具体完成期限，可由各省、自治区、直辖市研究确定，自行部署。但总的精神是要抓紧，力争在草原法公布后早日完成。

以上是对《草原法（草案）》中几个问题的简要说明。有关施行草原法的一些具体问题将在实施细则中作出规定，以利执行。

我的说明完了，请审议。

认真贯彻实施草原法

人民日报1985年6月19日社论

《中华人民共和国草原法》已正式颁布，并将从今年10月1日起施行，我国草原的保护和建设，从此有法可依了。随着《草原法》的贯彻实施，各方面的积极性进一步调动起来，必将促进草原建设和畜牧业日益兴旺发达。

草原在我国自然资源中占有非常重要的位置，面积约占国土总面积的40%，相当耕地面积的三点七倍。草原牧区目前拥有各类牲畜一亿头(只)，每年向国家提供数十万头役畜、上百万头菜牛、千万只菜羊、成亿斤绒毛和千万件皮张，同国计民生关系极大。草原还是天然蓄水库，能涵养水源，保持水土，调节气候，改善生态环境。我国草原主要分布在边疆少数民族地区，草原对于当地人民的生活至关重要。因此，保护和建设好草原，对于繁荣经济，增强民族团结，都有不可忽视的作用。从草原的重要性，可以充分看到制定《草原法》具有多么重要的意义。

世界上经济发达国家都十分重视运用法律手段，采取各种措施，加强对草原的保护、建设和科学利用。我国制定《草原法》，目的正是为了加强草原的保护、管理、建设和合理利用，保护和改善生态环境，发展现代化畜牧业，促进民族自治地方经济的繁荣，适应社会主义建设和人民生活的需要。毋庸讳言，过去，特别在十年动乱中，不少地方毁草开荒，滥挖乱采草地资源，超载放牧，等等，造成草原退化、沙化、碱化。这种状况如果继续下去，既危及当代，更贻害子孙。党的十一届三中全会以来，牧区广大干部、群众积极保护、建设草原，合理利用草原，发展草原畜牧业，创造了很多好经验，过去那种破坏草原的状况有了很大改变。现在，《草原法》把党和国家行之有效的方针、政策、措施和群众多年的成功实践经验，用法律形式固定下来，使草原所有权、使用权得到法律保障，对草原的保护、建设和合理利用作出了明确的规定，这就为振兴草原，发展草原畜牧业提供了更加有力的保证。

有法可依，执法必严，才能令行禁止。执法需要懂法，守法也必须懂法。各级政府要运用各种生动活泼的形式，认真宣传《草原法》，使广大干部、群众了解它、掌握它、运用它；使贯彻实施《草原法》，成为全党、全国、全民的自觉行动，让祖国广袤的国土展现出草茂畜旺的景象。