

中華民國史事紀要

(初稿)

中華民國六十年一九七一年十月至十二月

中華民國史事紀要

(初稿)

中華民國六十三年四月出版

中華民國史事紀要 民國六十年（一九七一）十至十二月份

定價：平裝 新臺幣
精裝 新臺幣

編輯者：中華民國史事紀要編輯委員會
印行者：中華民國史料研究中心

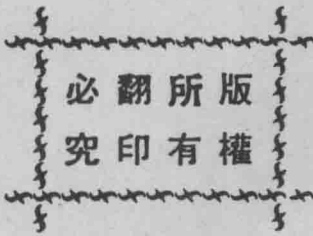
地址：臺北縣新店鎮北宜路三段二二五號
電話：九一六〇八
郵政劃撥帳號：

經銷處：中央文物供應社

地址：臺北市仁愛路一段二號
電話：三二二九三六
郵政劃撥帳號：二一八一

承印者：裕台公司中華印刷廠

地址：臺北市安東街二一六號



凡 例

一、「中華民國史事紀要」編纂之目的，要在提供史料，便利研究。並先刊行初稿，廣徵意見，期能逐步增訂，成爲一部完整之中華民國編年史。

二、本書記事，始自甲午（清光緒二十年，西元一八九四年）國父初創興中會於檀香山，迄於今茲；而以中華民國之建立爲分際，分「前篇」、「正篇」兩部分：自興中會成立至辛亥革命爆發（一九一一年）爲前篇，民國元年以後爲正篇。分年編次，以次發行。舉凡有關政治、法制、經濟、外交、國防、邊事、社會、文化、教育、科學、藝術、體育等各方面之重要建置、活動、成就與變革，無不廣事收羅，審慎考釋，以求其備，而存其真。

三、本書紀年以中華民國正朔爲標準。中華民國建元以前稱「中華民國紀元前」，並註以清代年號及西曆；其月日則先列當時之陰曆，再附註西曆。至中華民國建元後，則於民國紀元以下，繫以西曆。但如外交事件涉及俄、日等國曆法時，當附以該國年曆。

四、本書採綱目體裁，以綱統目。綱文標題宜重精當，目文敘事力求完整。融紀事本末於編年之中，冀能執簡馭繁，綱舉目張。

五、引用原始文件及他人著述時，均加引號，以資識別，並附註釋，志其來源。惟原文過長，須加節略，無法使用直接引號時，採綜合敘述方式，仍附小註。如紀事有作補充說明之必要時，得於正文後附加編者案語，或附錄有關文字。

六、同一日內紀事順序，除具有特殊重大意義之事件列爲首條外，一般事件採先中央而後地方之次

序。國父孫中山先生爲中華民國之創立者，光被四表，功垂萬世，報本追遠，自應表示尊崇，故首列其生平重大事蹟。次爲國家元首、副元首，次爲中央政府各部會政令，次爲全國性政團、社團及社會文化動態，次爲各省市政令及特殊舉措。

七、所舉人名，以稱其本名爲原則，儘量避免稱號或字。惟引文內之人名，宜悉依其舊。如有雖具本名而後以字行者（如朱大符，字執信，後以字行），則於其初次出現時提及本名，後均記其字。如係外國人名、地名之譯名，宜力求統一，並於譯名下加註原文，以資查證。其見於引文中者，則以保持其原譯爲原則。

八、敘及某人職稱時，依其當時所居之職稱爲準。如辛亥革命爆發黃興督師漢陽時，稱民軍總司令，民元南京臨時政府成立後，則稱陸軍總長。如同爲一人於同一年月內居數種不同職務時，則取其與敘事有直接關係之職稱。如今總統蔣公在抗戰初期同時擔任軍事委員會委員長及行政院長兩職，如紀事與軍事委員會有直接關係者，宜稱委員長；與行政院有直接關係者，宜稱蔣院長。

九、本書所用史料，以國史館及中國國民黨中央黨史史料編纂委員會度藏之原始檔案、文件、公報及其他公文書爲主，間採當時之報章、雜誌及專家著述。凡政治用語及黨派系別之名稱，皆依照原件，不加更改，以存史實。惟偽政權及叛亂組織，於必要時復冠以偽或逆字，以重法統。十、本書內容廣泛，卷帙亦夥，自難於短時間內所能完成。且因大陸淪陷，檔案文獻遺失尚多，亟待增補。倉卒成編，闕誤必多。務請專家學者，各方賢達，惠予指正，提供卓見，俾得據以修正。

中華民國六十年（西曆一九七一年）

十月

一日 蔣總統特任孫邦華為中華民國駐多明尼加共和國大使。

本日總統命令：我國駐多明尼加共和國特命全權大使孫秉乾另有任用，應予免職；特任孫邦華為我國新任駐多明尼加共和國特命全權大使。（註一）

行政院院長嚴家淦答覆立法委員質詢稱，討伐毛共叛亂集團之基本國策絕不變更。

本日立法院舉行第四十八會期第二次會議，針對行政院院長施政報告提出質詢。立法委員吳望伋在質詢時提請行政院明令討伐篡竊大陸毛共叛亂組織，以正國際視聽，而阻毛共混進聯合國。嚴院長在答覆時鄭重表示，我國討伐毛共叛亂集團之基本國策絕不放棄。（註二）其質詢與答覆內容如下：

吳望伋委員質詢：

「危疑震撼的險惡世局，在共產赤化與姑息苟存的兩大逆流交相激盪中，翻雲覆雨的政治風暴，不斷閃擊人羣，如火如荼的共產驚濤駭浪，已扼殺了整個自由世界。美國尼克森總統受不住共產洪流的橫擊，發出了訪問中國大陸的奇妙構想，並導演牽匪進入聯合國，給予安理會常任理事席位。這一連串的謊謬措施，不僅自毀長城，且已一手扯破聯合國神聖憲章，硬將聯合國斷送在共產國際手上，助長共產洪流的泛濫，荼毒全世界人類。我們為維護聯合國憲章，伸張公理正義，確保世界和平，政府應及時順應沸騰民情，依照中華民國憲法，明令討伐大陸中共叛亂組織，重申反攻大陸國策，以阻止共匪篡奪我在聯合國合法地位，而免聯合國為共產國際所伸手與宰割。」

嚴家淦院長答覆：

中華民國六十年 十月一日

「關於請行政院明令討伐中共的問題，總統每年元旦文告對全國同胞及全世界均有昭告。總統其他文告亦均一再昭示，此實比較明令討伐，更為嚴正。因為此類文告，已足表示每個中國人的心聲，與全國輿論的趨向。即如貴院對共匪的嚴正決議，也比討伐更為嚴正。我國當前仍處戡亂動員時期，此為我基本國策。我們實已於各種不同方式中，將『明令討伐』一點，表示無遺，似無再予『明令討伐』之必要。」（註三）

光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議揭幕。

光復大陸設計研究委員會綜合研究組第三十四次會議，於一日上午九時在臺北市中山堂光復廳揭幕。出席會議的有主任委員薛岳、副主任委員張知本、曾寶蓀、陳啓夫、孫亞夫、秘書長郭驥、副秘書長黃雪邨、趙桂森、及該會委員與政府首長何應欽、顧祝同、馬超俊、余井塘、楊亮功、谷鳳翔、賀衷寒、鄭彥棻、郭寄嶠、王任遠、高信、沈宗瀚、查良釗、戴仲玉、楊金虎等一百七十餘人。

會議首先由薛主任委員致開幕詞，繼聽取郭秘書長驥及臺中、臺南兩研究區的工作報告。隨後，由外交部次長蔡維屏就當前外交有關問題，作為時一小時的專題報告。

下午舉行分組審查會議，共分七個審查組，分別進行審查本次綜合組會議討論的各項方案，計包括：內政類：「大陸光復後土地政策之研究草案」、「如何管束妨害社會治安虞犯之研究草案」、「改進現行兵役行政機構體系之研究草案」、「加強社會建設方案草案」；國際關係類：「美國現階段亞洲政策檢討與對策之研究草案」、「當前中葡關係之研究草案」；軍事類：「當前匪俄軍事對立狀況之研判案草案」、「部隊精簡與編裝之研究草案」、「政治作戰部隊編組運用方案草案」、「情報戰與反情報戰之研究草案」、「鞏固攻勢基地以利軍事進展方案草案」；財政類：「健全資本市場開辦『證券金融公司』繁榮經濟方案草案」；經濟類：「光復初期復耕計畫方案草案」；文教類：「改進電視專業之研究案草案」、「改進師範教育之研究案草案」、「發展補習教育之研究案草案」、「團結

海外智識份子發揮華僑力量之研究案草案」；司法類：「現行民事訴訟法之檢討與改進方案草案」；邊疆類：「近百年來列強侵略我領土主權之研究案草案」、「俄國侵略我國邊疆之研究案草案」等二十案。（註四）

附錄：

一、主任委員薛岳致開幕詞（註五）

各位長輩、各位先生：今天是本會綜合研究組第卅四次會議。各位長輩，不辭辛勞，駕臨指導。各位先生，均熱忱親臨出席。這是本會光榮的會議。薛岳深感欣佩，敬致謝忱。

四月來，承各區組研究完成的方案甚多，因時間所限，本次會議僅能提出二十案來研討。各種方案，均甚切要。請各位悉心審查，詳加研討，使各案均得盡善的結論，以供政府參採，尤為感盼。

國際間之外交情勢，日益惡化。俄毛匪幫，對自由國家之滲透、顛覆、侵略行動，亦隨之而積極加強。尤其對美洲的美國、亞洲的日本，更全力以赴。因俄毛匪幫，早已確定，只要顛覆美日兩國政府，對侵略世界工作，就算消除了最大的障礙。假如美國及其他各國政府聽信親匪份子的策劃，貿然允許毛匪禽獸政權進入聯合國，其後果之危險，當不卜而知。凡此種種，吾人均應悉心研究，以備不測。

聯合國成立的宗旨，在維護自由世界之和平與安全。但廿年來，世界各地的禽獸政權及親匪畏匪的國家，相繼湧入聯合國，致聯合國的宗旨，為之大變。如再允許毛匪禽獸政權進入聯合國，則聯合國失去了成立的宗旨，變為幫助禽獸政權的大本營，必定毀滅憲章，危害自由國家，破壞自由世界之和平與安全。

中華民國是聯合國創始國之一，而聯合國每年開會，必提出中國代表權問題之無理胡鬧，這就是證明聯合國已被親匪組織所操縱。及那些不明白俄毛匪幫實為禍亂世界之罪魁的國家所附和，而致有此破壞聯合國憲章之舉動。這真是人類的恥辱，歷史的污點。

美國是一個種族複雜的聯邦國家。黑白之間，界限素嚴。黑人對白人之統治，日漸反感。俄毛匪幫看清他的弱

點，於是用盡利誘色媚的手段，對黑人逐步滲透，使黑人進行各種反白人的暴亂運動。俄毛匪幫又看清了白人的青年男女瘋狂自由。亦用利誘色媚的手段，盡力滲透。使其進行以反戰爲名的暴亂運動。美國的共匪，卅年來，亦已壯大。對聯邦政府各階層的滲透，已根深蒂固。幾乎對共匪有利的決策，及對自由世界有害的決策，無一不是出自美共的策劃。白宮方面如再不提高警覺，將被俄毛匪幫和美共所顛覆。（例如二次大戰時，白宮所用之財政部長懷特，現在白宮所用之顧問季辛吉，均屬美共及親匪重要份子。二次大戰時，白宮以全力援助俄匪。抗戰時期，白宮積極支援毛匪，均係美共懷特所策劃。現在的越戰越南化，尼克森擬訪匪區，均係親匪分子季辛吉等所策劃。）

日本的共匪，在民國四十年以前，已有百餘萬人。與毛匪在大陸叛亂時期的人數稍弱一點，不過未有武裝而已。且其內部經常分裂，有親俄派，有親毛派，故其各種行動，尚未能一致。但自日本老共黨西園寺公一，自匪區回日本後，專負毛匪統戰之責，使日本共黨漸趨團結。西園寺公一已積極發動向日本工商界各財團，自民黨的各議員，及社會上各階層的青年男女，用利誘色媚的手段，積極滲透。據日本人傳說，日本若干朝野重要人士，已受蠱惑與利用。如前外相愛知揆一，已被誘惑而親匪。惟佐藤首相，尚未被其搖動，目前仍能堅定反共政策，實爲日本不幸中之大幸。

美日兩國，均屬富強之國。美國外交政策之決定，關係世界自由國家之安危。日本外交政策之決定，關係亞洲自由國家之安危。稍有不慎，便成百年之禍。且兩國現在的處境，均有內憂外患相煎之勢。因此兩國政府，必須堅定反共政策，張開鮮明的反共旗幟，樹立反共的中心思想，使人民有共同的中心信仰，堅定的反共決心，乃不致爲俄毛匪幫，及國內的共匪所利誘、色媚、威迫、恐嚇、殘殺，被驅策而參加各種暴亂的行動，進而顛覆政府，危害國家之和平與安全。

毛匪在大陸叛亂時，係運用共匪大欺騙恐怖，集大封建大反動的流寇權力，以共產二字，欺騙大陸愚民，以土地改革爲名，而迷惑國際人士，以致竊據大陸，造成今日的大禍。當時大陸的愚民，以爲從此可以共他人之產，發他人之財。誰知毛匪竊據大陸後，即行毀滅全體人民的家庭，搶奪了他們的田地財產，殘殺了他們的父母兄弟妻子，使農民變爲農奴、工人變爲工奴。所有大陸的人民，均變成無家、無產、無食、無衣的奴隸。現在大陸的人民，

已經從痛苦的血淵之中，醒覺過來，紛起向毛匪清算血債。毛匪因衆叛親離，內外皆敵，亦被迫自行瓦解其反動的極權集團，而變成毛匪個人的獨裁小封建組織。這樣一來，就註定了毛匪必敗的主因。

毛匪竊據大陸後，即謊報大陸有伍億人口，不到兩年，又謊報大陸已有七億人口。我們現在來計算。毛匪竊據大陸廿餘年當中，大陸的人民被毛匪清算鬥爭殘殺而死亡者，已不知其數。被饑餓而死亡者，又不知其數。被勞工過苦而死亡者，又不知其數。因疾病無醫藥而死亡者，又不知其數。天寒地凍，無衣無食而死亡者，又不知其數。婦女被其匪奸淫，私生嬰兒無人養育而死亡者，又不知其數。將東西南北各省的青年男女，互相遷徙流離而死亡者，更不知其數。總之，大陸的人民，日夜均在死亡途中。從何生出五億、七億人口。毛匪所以謊報人口之多者，志在迷惑國際人士，矇混白宮電腦，使其計算錯誤。現在尼克森竟謂「無毛匪七億人口參加國際組織，和平不能持久。」豈不是幼稚之極。

毛匪已經進入衆叛親離、土崩瓦解、垂死之境。而尼克森突然宣佈擬訪匪區。據美國人說，這是親匪分子季辛吉等很久的策劃，企圖坐大毛匪，以制俄匪，並使毛匪勿再支援越匪，以達到越南撤軍目的。毛周二匪，是最卑鄙下流、最奸滑狡詐、最狠毒殘暴的禽獸。在一年之內，必虛構偽造各種迷魂事務，使尼克森往訪時，進入他的迷魂陣。周匪對「敵人」談話時，先之以痛罵，繼之以痛哭流涕，最後忽然轉爲僞善可親之徒。必定使尼克森魂迷上鉤，無形中受其欺詐，脅迫其簽訂各種經濟援助、限期越南撤軍、美國退出亞洲。這樣一來，就使垂死的毛匪，彌而復甦。毛匪之所以積極反美者，就是要達到以上之目的。使毛越匪徒，易於攻佔越高寮，掃蕩泰馬新。尼克森這種行徑，等於幫兇，將使毛匪繼續坐大、繼續屠殺大陸人民，侵略東南亞各國。總之，俄毛匪幫坐大的主因是白宮決策之失當。以致造成今日的世界大禍、人類的浩劫。所以孫子始計篇曰：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」

無論國際情勢如何惡化，我們只要切實奉行總統歷次的重要訓示，苦鬥苦幹，貫徹始終，必能勦滅毛匪，光復大陸，拯救大陸受苦受難、被毛匪不斷清算鬥爭殘殺的同胞。

二、秘書長郭驥工作報告（註六）

主任委員、各位委員先生：今天本會舉行綜合研究組第卅四次會議，有關臺北研究區各組及秘書處半年來的工作概況，已印有書面報告，送請參閱。現在分爲五點略加補充說明，敬請一併指教。

一、第卅三次綜合研究組會議通過了廿一個方案，除「本會六十一年度工作計劃案」已分送各區組實施，「國民經濟預算編製之研究案」併其他方案整理，「邊疆建設問題之研究案」現正整理之中外，其他十八案，都已依照決議適時整理完竣，先後呈報總統核交有關單位參採實施。這十八個案內容，大都平妥，有供政府參採的價值，其中尤以「發展工業方案」、「簡化各種賦稅稽征手續」、「臺灣土地開發計劃之研究案」等三案，因能針對當前實際需要，提出了具體可行辦法，所以送出之後，已受到主管機關的特別重視。

二、臺北研究區六個月來，共研擬完成「加強基地建設積極策進光復大陸重建三民主義新中國案」十九個子案，其中屬於反攻前者，計有「改進兵役行政機構體系之研究案」、「當前中葡關係之研究案」、「加強銀行功能以發展臺灣經濟之研究案」、「當前電視節目製作之研究案」、「師範教育問題研究案」等十六案，屬於反攻後者，有「國防工業重建之研究案」等三案，除少數方案尚待配合研擬外，大多數已提出本次會議討論。有許多方案是配合政府目前重要施政而研擬，敬請各位委員提供卓見，尤盼各位部會首長不吝賜教。

三、本會鑒於光復大陸後農業重建問題之重要，經於五十九年十一月成立「大陸光復後農業重建專組」，除聘請本會沈委員宗瀚等廿一位爲委員外，並敦聘會外農業學者專家五十多位參加研究。專組之下分設農業、林業、牧業、漁業、農經五個小組，由於參加者都是會內外學養有素的農業專家、大專農林科系教授、和農業機關團體主管，乃使本會的設計研究工作，與學校機關打成一片，熔行政與學術於一爐。該組成立以來，因湯兼秘書的勇於負責，各委員不辭辛勞，所以工作進行非常積極，現已完成「農業機械化」、「棉業改進」、「菸業改進」、「園藝產業改進」、「蠶業改進」、「水利改進」、「茶業改進」及「漁業方案」等各部份草案，預計年內可完成「大陸光復後農業重建方案」。

四、本會歷年研擬完成的方案，曾按照反攻前、反攻時、反攻後三個階段，分別整理完畢。屬於反攻後部份者

，彙編爲「國家重建方案」，包括「國家重建綱領」一案，「中央建設」卅九案，「分省重建」卅六案，「院轄市重建」十二案，「分區建設」八案，合計九十二案，分爲三期編印，已經分送各位委員存備參考。這是本會成立十七年來工作的具體表現，也就是全體委員對國家十七年來的重大貢獻。值茲開國六十年紀念，以之作爲本會研究設計的成果，呈獻總統，值得大家欣慰。

五、本期舉行擴大座談會兩次，先後邀請「美亞報告」序言執筆人顧貝克教授報告「有關世界局勢及美國對華政策問題」，及雷震遠神父報告「美國政情及有關問題」。正當國際姑息逆流泛濫之際，我們請到這兩位堅強的反共鬥士，以精闢的見解，作正義的呼籲，可說是晨鐘暮鼓，發人深省。這不僅可提高同人研究情緒。而且還可擴大社會影響。此外，各組會及本會動員月會，也經常邀請政府首長和專家學者來作專題報告，本年來曾先後邀請外交部周部長書楷、僑務委員會高委員長信、何副委員長宜武、師範大學教育學院孫院長邦正、中國海專戴校長行梯、中國銀行魏總經理宗鐸、交通銀行潘總經理鑄甲、臺北市教育局高局長銘輝、及蔣副校長緯國、尹大使葆宇等前來演講。

此外，臺北研究區教文組本期曾會同憲政研討會第六委員會，參觀了國民中學成果展覽，並訪問考察仁愛國中、育達商職及盲啞學校等社教單位，增廣見聞。

行政院新聞局近介紹瑞典廣播公司駐東京代表韓斯格特，及英國BBC廣播電視記者，先後前來訪問，拍攝紀錄電視片，談話之間，最值得重視而很難答覆無法規避而必須答覆的一個問題，是美國尼克森總統宣佈將訪問大陸，貴會研究光復大陸方案，意義何在？我說研擬方案是一回事，光復大陸又是一回事，我們決不會改變光復大陸的政策，現在世界局勢在變，我們堅信遲早必然會有光復大陸的機會。我學出兩個實例來證明我的信念。日本軍閥侵略中國的時候，他們估計在六個月之內，可以佔領整個中國大陸，出乎他們意料之外，我們在上海一處，就抵抗了三個多月之久，使日本海陸空軍遭受重大的損失。南京、武漢陷落之後，許多西方記者，認爲我們的抵抗力就要崩潰，中國將成爲歷史上的名詞，我們孤軍苦戰了四年，珍珠港事變發生，第二次世界大戰爆發，我們才與盟軍並肩作戰，直到最後勝利日本軍閥和許多西方記者觀察者，都低估了我們潛在的抵抗力。又如：民國卅八年，我們從大

陸撤退來臺，南京淪陷之後，許多西方記者認為臺灣的陷入匪手，只是三個月的時間問題，我們當時通知各國駐華大使館，隨同遷移，也都以為何必多此一舉！民國卅八年，確實是中華民國最艱難最危險的一年，真是朝不保夕。然而全國軍民在總統英明領導之下，堅苦奮鬥，精誠團結，居然能够渡過難關，轉危為安，經過廿餘年的努力，我們又站起來了。

臺灣現在是亞洲最安定、最繁榮的地區，這就是中華傳統文化潛力深厚的表現，他們對我的意見，頗覺言之成理，對我們的鎮定、樂觀、信心和決心，似乎獲有深刻的印象。

報告完畢，敬祝健康，謝謝。

三、外交部次長蔡維屏報告：當前國際局勢和外交工作（註七）

主席、各位委員、各位貴賓：今天奉命就當前國際局勢和外交工作作一報告，請各位指教。在戰後廿多年來，我們面臨一個動亂多、突變多的國際局勢。其所以有如此之多的動亂和突變，是有其自然因素和人為的因素。自然因素是科學進步、交通和武器的改良，無形中將國與國之間的距離縮短，換句話說，就是世界變小了。通常說遠親不如近鄰，在這一情況下，遠親也變成了近鄰，這許多種族不同、政治制度不同和思想信仰不同的國家間的關係都拉得更近，更複雜，這樣自然免不了會有許多衝突和矛盾發生，而且往往牽一髮而動全身，比如現在高棉寮國的戰爭，在從前也許是一個區域性的衝突，在今天却有世界性的影響。又如一個有侵略性的國家，在從前可能祇是威脅其鄰邦，而今天這一威脅往往遠超出其鄰邦，過去經常研究國際關係史的人，都認國際間每經一次重大的戰爭以後，世人可以享受十至廿年的和平，如果以現在的局勢來衡量，要想回到那種局面幾不可能。人為的因素可以分三點來說明：

（一）國際共產黨的力量膨脹：在第二次世界大戰前，國際共產黨已在世界各地從事顛覆、滲透，但是沒有在大戰結束以後這樣兇狠，我們知道二次世界大戰結束之初期，蘇俄在歐洲的軍事力量，幾乎有席捲整個歐洲的趨勢，因此歐洲非共產國家團結起來，成立「北大西洋公約」組織，以防止共產勢力之繼續擴張，從此共產集團與自由世界對抗局勢開始，自歐洲而中東、遠東。現在全世界每個角落的國際局勢，都受其影響，這一情況不僅過去如此，

今後仍將繼續存在，共產國家的最高策略，乃在推動世界革命，它們對無動亂的地區，都要製造動亂，有動亂的地方則擴大其動亂，國際間有這樣一個龐大的力量，時刻在製造戰亂，所以世界一直動亂不已。

(二)「姑息主義」抬頭：姑息主義便是寧願犧牲原則，對敵讓步，以求暫時的和平。通常民主國家如果從事於對外作戰，此一戰爭又不在本土，則「時間」的因素非常重要，因為民主國家經常有選舉，就美國而論，每四年即有一次大選，兩年有一次期中選舉，這種選舉包括國會的參、眾兩院議員、各州州長、州議員、市長、市議員等，都要改選半數或三分之一的人數，因此任何一次海外的戰爭，如超過三年以上，即需跨過兩次選舉，這其間民意意見的反映，對和與戰以及對外交政策便發生重大的影響，當厭戰心理高漲之時，姑息氣氛便隨之而瀰漫。一般說來，政府的領導階層參照專家和幕僚的策劃和建議而釐訂的政策，多少具有延續性的，如果造成一種不是由政府領導人民，而是由政府選就輿論的情況，便無常軌可循，突變就來了。

(三)自由世界的民主政治，今天有許多國家，都是以英、美的政治哲學做基礎，英、美的民主政治是標榜「民有、民治、民享」，而且多少具有政黨政治的形式，這種政黨政治又往往崇尚一個勢均力敵的反對黨，認為唯有如此，才有競爭，才有進步，美國人，特別是美國學者，都認為多黨制是不太理想的，因為政黨太多，往往必須幾個政黨聯合起來始能組成內閣，一旦各政黨之間發生歧見時，內閣即需改組，戰前法國的內閣，平均只有六個月的壽命，所以據他們看來，多黨政治與一黨政治都不是理想的政治，今天美國的政治對中南美洲的影響很大，因為中南美洲各國獲得獨立的時間，都較美國為晚，差不多都以美國的憲法為範本，二次世界大戰以後，大英帝國許多殖民地、自治領也先後獲得獨立，這些新國家都採用英國的政治形態，因為有這兩個大國，在戰後廿多年以來，對他國家影響的關係，今天自由世界大部份國家，多少都趨向兩黨式的政治制度，並且很多國家的執政黨和在野黨的力量相頡頏的時候，共產黨即乘機而起，發生制衡的作用，坐收漁人之利，此種情形至為普遍。若干我們很好的友邦，而且一般的政治思想也偏向西方，但由於共產黨對親共的政治集團運用的結果，使政府的對內對外政策受到很大的影響，並進而使其對我國的立場發生變化，我們曾為此吃過很大的虧。

總結以上而言，國際間過去二十多年來動亂突變的因素是多方面的，而也不是在未來三、五年內可以消除的，

所以我政府和人民應該提高警覺，充實自己準備，來應付今後狂風暴雨的國際局面。

以下再就外交工作方面作一報告。最近大家所關心的聯合國代表權問題，很多人說我國是聯合國的創始會員國，應珍惜我們在聯合國的席位，也有人提到我們在聯合國每年要負擔會費四百多萬美元，加上聯合國的專門機構的會費和捐款，合計每年需要一千多萬美元，我們何必要斤斤計較這一個席位而付出龐大的款額呢？但如我們進一步分析，我們之所以獲得聯合國創始會員國的資格和安全理事會常任理事國的席位，乃是經過八年抗戰，以無比的犧牲所得來的，在聯合國尚未誕生之前，我們便積極參加聯合國的籌備工作，聯合國憲章第一章第一款之「依國際正義之原則，解決國際爭端」之規定，便是由中華民國代表團提出而被列入的，原稿僅有國際公法字樣，沒有國際正義一詞，又憲章中規定，聯合國應有一編纂國際法的常設機構，以「國際公法」作爲今後解決國際爭端，和處理國際事務的準繩，此點也是中華民國所提出的，此外，憲章草案中原僅規定要促進國際間的瞭解，必須經過社會、經濟的合作，經我們建議，增加了「文化交流」一項。所以就聯合國憲章而言，實在融會有我們崇高的理想。如果翻開聯合國憲章和中華民國的憲法來看，我們的最高國策，就在聯合國憲章裡面，聯合國憲章所揭櫫的也就是我們的國策，兩者之間有不可分離的關係，因此我們如果要維護我們的國策和聯合國憲章，則我們必須要留在聯合國裡面，這是我們應珍視聯合國席位最大的原因。誠然，今天我們要留在聯合國，不是僅賴憲章的解釋和歷史背景即可，因爲聯合國究竟是一個政治的結合體，我們要維護我們的合法權益，還需要足夠的會員國的支持。

我們的基本外交政策是講信修睦、廣結與國、維護聯合國憲章和尊重國際條約和義務。就以「講信」二字而言，我們在聯合國中是爲大家所公認的「忠實的會員國」，即使是我們的敵人，也無從指責中華民國違背過憲章或「不講國際信義」。至於廣結與國，我們在戰後就循「促進貿易」、「技術合作」、「文化交流」、「交換訪問」各方面努力。譬如邀請訪問或互相訪問，在過去一年中，來訪的各國政要即有一千五百多人，連同各國的新聞記者合計有二千多人，這都是經過政府安排接待的，其他由民間團體邀請的尚未計算在內。對各國元首來訪的接待工作，各方面都盡力去做，一國的元首責任公務忙，遠離國土來我國訪問，盛情可感。何況邀請他們來訪，主要希望能彼此增加瞭解，也希望國際上能予以報導，發揮宣傳效用。

此外，外賓來訪，也給我們一個機會來消除誤解，譬如，許多國外人士總以為我國經濟建設的進步和出口貿易的擴充，是靠一個因素——「廉價的勞工」，這實在是不正確的。所以我們對所有來訪的人士，不論屬於那一界的，都要為他安排參觀幾家工廠，事後，他們對各廠的管理，工人的技術和有關產製運銷計劃的週密，都有良好而深刻的印象。其次，外賓聽取我們的經濟簡報，發現我國土地改革的過程及其效果固甚重要，但在土地改革實施以前所作的籌劃工作，亦為成功的重要因素之一。

從政情上言，外賓在沒有來訪之前，總以為我國是一個很保守的政府，但在來訪之後對於我們的都市與鄉村財富的均衡，十分重視，他們認為臺灣農會組織健全也是很值得稱道的，他們特別強調：我國農工業的建設都是在充裕民生，而且推行得十分成功，這與歐洲許多國家的建設目標並無二致。

對國防的看法：有許多人誤解我們是軍國主義，因為我們的國防預算龐大，我向他們解釋戰前我們在大陸上自箕都南京到抗戰開始，曾有十年比較和平的時間，沒有重大的內憂外患，政府興建公路、改革幣制，銳意建設，國內呈現着欣欣向榮的氣氛，朝野人士都以為國家可從此步入和平繁榮之道，對國家的前途莫不抱無窮的希望，但當時日本首相田中義一上奏日本天皇，此即有名的「田中奏摺」。田中強調當時如果日本發動侵華，僅需三個月即可解決，當然三個月不可能解決，但可證明那時我們的國防是多麼脆弱，假使那時我們的國防力量稍為堅強，而日本人估計也需要較長的時間，則日政府或將重新考慮。經過這一教訓，西方人和平繁榮的看法，我們不敢苟同，我們認為有國防始有和平，有「和平」始有「繁榮」，故我們到臺灣後，即致力於鞏固國防，經過測驗，共匪已不能前來侵犯，然後經濟建設工作，方能順利實施，也因為我們的國防鞏固，不僅國內踴躍投資工商業的外資和僑資亦敢大量投入，來華訪問的各國友人知道了這些事實以後，也都承認我們處防共的第一線，必需鞏固國防，方有安定的社會。

關於技術合作方面：最近本人常有機會和青年們討論。青年們都認定我們應有自主的外交，不要附庸人後。我即告訴他們「我們的技術合作可以說完全是自主的」，我們的技術合作是從非洲開始，然後擴展到中南美洲、中東和東南亞一帶，現在已有卅餘國接受我們的技術援助，這種合作最初始于稻田示範工作，第二步是推廣以協助增產

食糧爲目標，在許多國家我們的農耕隊員現深入農村，與當地人民培植深厚的友誼。現在除非洲外，在中南美洲和遠東一帶，很多國家都希望我們的援助能從農業的範圍擴展到工業和畜牧等方面，因此使我們感到人力財力的不夠。過去有一兩個國家，因爲政治因素，和我們斷絕關係，但該國的農民一致要求挽留我們的農耕隊，結果不久以後該國又和我重新建交，雖然在這一方面，我國財政負荷相當重，但是對敦睦邦交，爭取與國，實在相當大的貢獻。

在促進貿易方面：我們在海外各使領館中，有經濟參事，也有另設經濟參事處，貿易數量不多的國家，則由使領館負責促進，近年經各方面努力配合，對外貿易年有增加，日本人時常強調「政經分離」，其目的即在爭取我們的市場，美國常有許多工商界人士，都希望拓展中國大陸上的市場，商人重利自所難免，經朝野雙方協力促進之下，近幾年來，我國與日本貿易的進出口總額，已由每年兩億美元增至八億美元，和美國則從兩億美元增至十二億美元。這一數字相當巨大，這種貿易關係非常重要，本年我國的進出口總額，已達四十億美元，這是說我年有廿億美元的出口，也有廿億美元的進口，這每年廿億美元的購買力，是很受人重視的，外交上也大可予以運用的。

文化交流工作是多方面的，有圖書交換和教授學生等交換，在這一方面我們和美國做得比較好，這也是因爲文字上的關係。在非洲和中南美洲的文化交流，處處發生問題，就是文字與言語上的困難，因爲他們用西班牙文或法文，我們沒有辦法將許多書，如中國歷史和文學的書籍，都譯成西班牙文和法文。但在這方面，我們正在繼續努力改進中。

以上是我們過去外交的重點工作。不過有一點要在此特別提出，即是今天的外交仍是內政的延長，國內經濟、政治、軍事各方面的建設和成就，即是外交的資本，由當前的國際外交情勢來看，今後若干年內仍將是一種風雨飄搖、動亂多變的局面，今後我們如何來應付這一局面，却非常重要的。今天中華民國具有繁榮的經濟、健全的教育制度、鞏固的國防、和安定的社會，這是吾今後擴大建設工作的重要基礎。

在經濟方面，當美國決定中止對我經援之前，曾經作過一個調查，結果，在一百個以上接受美援的國家和地區之中，只有中華民國達到自給自足的地步，因此我國也是第一個中止給予援助的國家，當時引起美國的報章雜誌的注意，都認爲我們在經濟上的發展乃是一個奇蹟。