

2010

平谷区优秀调研报告选编

中共北京市平谷区委员会研究室

2010 年平谷区 优秀调研报告选编

中共北京市平谷区委员会研究室

前 言

2010年，平谷区全面完成“十一五”发展规划目标任务，明确建设首都生态第一区发展蓝图，40万平谷人民在区委、区政府的领导下，奋力开拓，众志成城，经济社会发展实现了新的跨越。为进一步深化改革发展成果，推进决策科学化民主化，全区各级领导干部围绕中心、立足本职、结合实际，选定并完成了一批重点调研课题，形成了一批优秀调研成果，对推进全区各项工作发挥了重要决策参考和指导促进作用。

当前，平谷区正站在一个新的历史起点上。按照北京建设中国特色世界城市的新要求，平谷区在北京—环渤海—中国—世界的大格局中积极谋划发展，以全面建设首都生态第一区为目标，以加快转变经济发展方式为主线，加快推进城市化、工业化和农业现代化，大力实施“生态立区、环渤海发展、工业强区、三产带动”四大发展战略，努力打造“生态绿谷”、“京津商谷”、“绿能新谷”和“中国乐谷”，步入了大建设、大发展、大转型的关键时期。

一沙一世界，一叶可知秋。推动科学发展，促进社会和谐，调查研究是谋事之基，成事之道。没有调查就没有发言权，就没有决策权，就没有领导权。

区委、区政府领导同志十分重视全区调查研究工作。区委书记邱水平同志多次对调研报告做出重要批示，如在《税收服务马坊物

流园区发展的探讨》中批示，“此篇调研报告深入、细致、针对性强，体现了政府部门为中心工作服务的思想和态度，各部门领导应多提供这样的调研报告”，对全区调查研究工作提出了殷切期望。各区级领导同志也多次就调研报告做出明确指示。区长张吉福同志、区人大主任王振林同志、区政协主席王春辉同志、区委常委、组织部部长刘占山同志、副区长李继合同志等还亲自开展调研并撰写调研报告。

本《选编》收录了 55 篇 2010 年度在区委、区人大、区政府、区政协相关刊物刊登的部分优秀调研报告，现集结成册印发全区各处级单位，力求进一步营造求真务实、大兴调查研究之风的良好氛围，推动全区经济社会各项事业科学发展。

全区各级领导干部一定要继承和发扬党的优良传统，紧紧围绕工作中心，紧密结合平谷区实际，坚持实事求是，坚持调研先行，为实现决策科学化、民主化，实现平谷区科学发展、创新发展、跨越发展做出应有的贡献。

编者

2011 年 1 月 20 日

目 录

前言	(1)
1 主动对接世界城市建设 全力打造首都生态强区 ——关于“十二五”时期平谷区经济社会发展思路的研究与思考 区委书记 邱水平	(1)
2 着力构建创新驱动新格局 全面建设首都生态型经济大区 区委副书记、区长 张吉福	(8)
3 平谷区村委会选举中法律和制度问题调查	区人大主任 王振林 (13)
4 关于进一步加强平谷区公共就业服务体系建设的调研报告 区政协主席 王春辉	(20)
5 平谷区行业领军人才培养情况的调查与思考 区委常委、区委组织部长 刘占山	(26)
6 学习加拿大现代农业的经验 推进平谷区农业服务体系建设 副区长 李继合	(38)
7 多策并举 标本兼治 “重灾区”变“示范区” ——平谷区刘家店镇反邪教工作调查	区委 610 办公室 (42)
8 税收服务马坊物流园区发展的探讨	区地税局 张秀娟 (50)
9 逆势而上 创新举措 平谷区就业再就业工作成效显著 区人力社保局 刘 忠	(55)

- 10 关于平谷区社区信息化建设的调研
..... 区委研究室 梁自山 区社工委 刘 滨 (59)
- 11 推进人口计生工作与新农村建设协调发展的实践与思考
..... 区人口计生委 陈月莲 (63)
- 12 关于平谷区农村基层干部报酬管理情况的调查报告
..... 区委研究室 李海龙 区委组织部 刘亚东 (68)
- 13 加快平谷区承接世界城市体育服务功能的战略思考
..... 区委研究室 杨世彬 区体育局 刘德江 (75)
- 14 平谷区休闲产业发展的机遇、困境与对策
——2010 年中青班第四组调研报告
... 史长利 马树军 贾艳萍 梁景文 何 金 王治宏 贾莉娜 (81)
- 15 定权责 重激励 强保障 激发村级干部工作活力
..... 区委组织部 王晓金 (92)
- 16 平谷区平安创建工作的实践与思考 区委政法委 李泉江 (95)
- 17 创新人口大村社区化管理模式 打造农村基层组织建设新格局
..... 区委组织部 (100)
- 18 金海湖镇关于社会主义新农村新民居建设的探索与思考
..... 金海湖镇 王振国 (106)
- 19 转变领导理念 提高执政水平 区广播电视中心 龚世宏 (110)
- 20 关于顺义区城市化进程中农转非工作的考察报告
..... 区人力社保局 刘 忠 刘长青 常 卫 张超坤 (116)
- 21 黄松峪乡乡村旅游发展现状调查报告 黄松峪乡 成 波 (122)
- 22 挖掘民族文化内涵 推动民族产业发展
——关于对东辛撞民族村发展民族产业的调研报告
..... 大华山镇 金永来 (127)
- 23 平谷区大中型水库 移民后期扶持工作调研报告
..... 区水务局 王金旺 (133)
- 24 关于进一步提升人民调解在基层矛盾纠纷处理中地位与作用的思考
..... 区司法局 刘显武 (138)
- 25 关于平谷区青年创业、就业培训需求的调研报告 ... 团区委 王何义 (144)
- 26 平谷区流动人口计划生育现状调查与分析 ... 区人口计生委 郝海燕 (153)
- 27 平谷区大学生村官基本状况
——平谷区大学生村官状况调查系列报告之一
..... 区委研究室、区人力社保局联合调查组 (157)

- 28 平谷区大学生村官思想状况
——平谷区大学生村官状况调查系列报告之二
..... 区委研究室、区人力社保局联合调查组 (162)
- 29 平谷区大学生村官生活状况
——平谷区大学生村官状况调查系列报告之三
..... 区委研究室、区人力社保局联合调查组 (166)
- 30 平谷区大学生村官工作状况
——平谷区大学生村官状况调查系列报告之四
..... 区委研究室、区人力社保局联合调查组 (171)
- 31 平谷区大学生村官流动状况
——平谷区大学生村官状况调查系列报告之五
..... 区委研究室、区人力社保局联合调查组 (176)
- 32 平谷区村级新增债务调研报告 区经管站 周建林 (179)
- 33 关于山东庄镇轩辕文化开发的探索与思考 山东庄镇 景国良 (183)
- 34 以法制村长工作机制为契机 探索基层检察院建设新路径
..... 区人民检察院 刘旭东 (188)
- 35 平谷区农村基层干部职务犯罪情况分析与预防对策
..... 区人民检察院 胡 昕 (193)
- 36 由东涝洼村整建制搬迁引发的思考 区人民检察院 王志彬 (197)
- 37 加强和完善平谷区纪检监察派驻机构管理工作的研究
..... 区纪检委、区监察局 陈凤友 (201)
- 38 刘家店镇农村集体经济产权制度改革调研报告 ... 刘家店镇 张振江 (205)
- 39 大力加强教师队伍建设 全面提升教师综合素质
..... 区教委 徐素芝 (212)
- 40 发行城投债是政府直接融资较好选择
..... 区人大赴云南楚雄学习城投债考察组 (219)
- 41 改善人居环境 提升城市品位
——关于创建国家卫生区情况的调查报告
..... 区人大城乡建设环保工作委员会 (223)
- 42 关于平谷城区集中供暖情况的调查报告
..... 区人大城乡建设环保工作委员会 (227)
- 43 关于平谷区人民检察院查办和预防职务犯罪工作情况的调查报告
..... 区人大常委会内务司法工作委员会 (230)

- 44 关于平谷区贯彻落实《中华人民共和国残疾人保障法》实施情况的调查报告
..... 区人大常委会内务司法工作委员会 (234)
- 45 关于平谷区新农村五项基础设施建设情况的调查报告
..... 区人大常委会农村工作委员会 (239)
- 46 关于平谷区新型农村合作医疗工作情况的调查报告
..... 区人大常委会教科文卫工作委员会 (243)
- 47 关于平谷区义务教育均衡发展情况的调查报告
..... 区人大常委会教科文卫工作委员会 (247)
- 48 关于平谷区政策性农业保险工作实施情况的调查报告
..... 区人大常委会农村工作委员会 (252)
- 49 台湾农会考察报告 区政府发展研究中心 (257)
- 50 关于对接世界城市的思考 区政府发展研究中心 (264)
- 51 鉴张家港先进经验 促平谷区跨越发展 区政府发展研究中心 (272)
- 52 继续巩固创卫成果 不断健全长效机制 区政府发展研究中心 (278)
- 53 关于平谷区村级重大事项民主议事决策情况的调查
..... 区政协经济科技农林委员会 区经管站 (285)
- 54 关于进一步加强平谷区流动人口计划生育服务管理工作的调研报告
..... 区政协教文卫体委员会 (290)
- 55 关于平谷区农村土地承包经营纠纷仲裁情况的调查
..... 区政协经济科技农林委员会 区经管站 (296)

主动对接世界城市建设 全力打造首都生态强区

——关于“十二五”时期平谷区 经济社会发展思路的研究与思考

区委书记 邱水平

在国家经济发展重心向环渤海地区转移和北京市建设“中国特色世界城市”的大背景下，平谷区的区位优势、生态优势和后发优势进一步显现，“十二五”时期将是平谷实现跨越式发展的一个重要战略机遇期。为抢抓发展机遇，理清发展思路，促进科学发展，笔者在深入调查研究的基础上，对全区经济社会发展现状、发展差距和发展优势进行了认真研究与分析，初步提出了“十二五”时期平谷区经济社会发展的总体思路和发展战略，力求通过理性的分析与思考，推动地区经济社会科学发展，建成首都世界城市的重要功能区。

一、当前平谷区经济社会发展的现状与特点

一是从发展阶段看，平谷区处于工业化和城镇化初中期阶段。工业化和城镇化衡量一个国家和地区发展水平的两项重要指标，代表一个地区城市繁荣和文明的程度。2009年，平谷区工业化率为30.4%，顺义区为41.5%，山东、江苏两省达到54%以上水平。按照工业化率在20%—40%之间为工业化初期、60%为后工业化阶段的标准来看，目前平谷处于工业化初级阶段。2009年平谷区城镇化率为48%，全国平均城镇化率为46.6%，世界城镇化率为49.9%，北京为85%。总的来看，现在平谷区的城镇化率处在全国平均水平。

二是从发展周期看，平谷区经济社会发展周期相对滞后。因历史和区位等诸多主客观因素影响，作为北京市远郊区，平谷是传统的农业主产区，二三产业发展水平在全市相对滞后，一产比重较大，地区总体经济实力不足。同时，平谷还是北京最后一个通高速路的区县，城市污水处理、自来水厂等大型骨干

城市基础设施配套不完善,高档文化体育设施缺失,城市总体开发建设进度滞后,这些因素都在很大程度上影响到了平谷区对资本吸引力的提升。与全市平均发展水平相比,平谷的发展滞后了一个周期。

三是从发展态势看,平谷区正在快步赶超,逐步缩小与先进区县的差距。总体来看,“十一五”时期平谷区二三产业发展加快,新兴产业快速聚集,城市开发建设步伐加快,民生保障水平稳步提高,地区经济保持了较快增长速度,综合发展水平与先进区县的差距有所拉近。但是随着经济增长特别是新兴产业的发展,平谷区人才结构不合理的问题表现日渐突出。目前区内人才队伍仍然以传统管理型干部为主,多数干部对物流、金融、文化创意等新兴产业不了解,知识储备不足,行业视野不开阔,外延度不够。人才问题是当前制约平谷区加快发展的一个突出问题。

四是从发展关联度看,平谷区的发展与首都密不可分,又有所脱节。平谷是首都的一个区,在经济社会发展方面应与全市保持协调一致。但是在客观上,由于基础设施建设没有跟上全市步伐、产业布局主要集中在城区周边等诸多因素的影响,现在平谷的总体发展水平与先进区县还有较大差距,相对于城区来说城乡差距更为明显。近年来全市统筹城乡发展步伐加快,财政资金大幅向郊区倾斜,有力地拉动了平谷区经济社会发展水平快速提升。从这个意义上说,我们一定要增强首都意识,把平谷的发展置于全市的大发展、大战略中去谋划、思考,更好地发挥首都功能区的作用。

五是从发展任务看,平谷区面临发展和赶超的双重任务。从全市角度看,目前发展较快的朝阳、顺义、通州等区县二三产业重点基础设施完备,良好的发展态势已经形成,先后进入了商务时代和后工业化时期。相比之下,现在平谷区还处于打基础、谋发展的攻坚时期,还需要投入极大的精力夯实基础性工作,并努力向外推介平谷、宣传平谷,寻找投资商,寻找项目。所以,目前平谷一方面要打基础,创造条件加快发展,另一方面还要不甘落后,全力赶超。从这个意义上说,平谷发展的任务更重,压力更大。

六是从发展的文化背景看,平谷区的历史文化比较厚重,但新兴的、开放性文化比较单薄。平谷区历史悠久,传统文化氛围厚重,但是由于城市化发展水平滞后,网络文化、商业文化等现代新兴文化比较缺乏,城乡居民的生活娱乐方式较为单一,高档购物消费需求在本地还不能满足,金融理财渠道狭窄。总体来看,目前平谷区经济与文化的融合度不够、活跃度不高,城市整体面貌与首都功能区有较大差距。如果没有文化的开放、融合,如果没有外来文化的冲击,就不可能有前进的动力和氛围。

二、加快平谷区经济社会发展的有利因素和条件

综合来看,目前平谷具备的发展优势和有利条件主要有以下几个方面:

一是综合生态质量优良。根据湿润指数、植被覆盖指数、水体密度、土壤侵蚀指数和灾害指数5项生态质量指标,2007年平谷区生态环境质量被市气象局气候中心、卫星遥感应用中心评价为第一名,2009年为第二名。从大环境看,平谷区没有经过破坏性开发,在科学发展观、生态环保新理念指导下,生态优势将会得到继续保持。同时,相对独立的区域地理环境特征,也使平谷具备了保护生态环境的先天条件。

二是区位优势相对明显。在国家集中力量打造的环渤海经济圈中,平谷的区位优势将进一步显现。在西面,平谷紧临首都国际机场,具有发展临空经济的有利条件;在东面,高速公路直达天津港,可以直接对接天津滨海新区;在马坊,初步建成了平谷马坊陆港,使平谷成为了首都东部的对外贸易中心。“海、陆、空”三港的建设形成,为平谷区大力发展现代物流业奠定了坚实基础,也为将平谷打造成为京津冀之间的“商谷”创造了有利条件。

三是经济增速明显加快。从市统计局反馈数据看,“十一五”以来平谷区经济增速呈现逐年加快态势。2009年全区完成地区生产总值107亿元,同比增长22.5%;2006—2009年全区GDP平均增长速度达到了18.6%,高于“十一五”预期目标3.6个百分点,经济增速连续4年保持在5个生态涵养发展区第一位。如果“十二五”期间继续保持这一速度,预计2015年全区地区生产总值将达到300亿元,人均GDP将超过6.9万元人民币,突破人均GDP一万美元大关,全区将历史性的总体步入中等经济发达国家水平。

四是经济结构进一步优化。通过近年来大力实施“三产带动”、“工业强区、旅游富”发展战略,大力调整产业结构,集中力量发展现代制造、现代物流、绿色能源、高端休闲旅游和总部经济产业,全区产业结构已经产生了质的变化,经济结构进一步优化。2009年全区一产、二产、三产的比例,已经由2005年的14.7:42.7:42.6达到10.5:43.9:45.6,经济结构实现了由“二三一”向“三二一”的转变,三产和二产对经济增长的拉动作用明显增强。

五是基础工作更加扎实有效。加强规划编制工作,《平谷新城规划》获市政府批复,编制完成《平谷新城控制性详细规划》和《平谷区土地利用总体规划》,初步实现区镇村三级规划全覆盖。加强土地储备工作。2010年全区土地储备总量达到11250亩,预计到2015年全区土地储备总量将增加3万亩(约20平方公里)。完成这些土地的供应和项目开发,相当于再造一个平谷城。

六是重大基础设施配套完善。京平高速路全线建成通车,高速路辅路及联

络线建设即将全面完成。全区公路总里程增加到 1564 公里，城乡路网密度居全市五个生态涵养发展区第 1 位；电网最大负荷能力提高到 27.9 万千瓦，较实际网供最大负荷高出 46.92%，为地区经济社会发展提供了充裕的电力保障空间；京平天然气管线建设顺利，新城中心区和产业发展重点区供气管网基本完成。同时密涿、承平高速建设进入前期工作，京平轻轨正在积极谋划，日趋完备的骨干基础设施建设为平谷区今后加快发展积累了发展潜力。

七是新兴产业快速聚集发展。现代物流产业快速发展。与中国烟草总公司签署战略合作协议，总投资 50 亿元的中烟总公司区域物流基地开工建设；绿色能源产业增势强劲。马坊工业园区成功引进北京中锦阳电子科技有限公司、北京清大天达光电科技有限公司和北京飞行博达电子有限公司等一批绿能企业，园区太阳能光伏产业链初步形成。峪口产业基地列入中关村国家自主创新示范区“十百千工程”，被命名为国能新能源产业园。

三、建设首都生态强区的总体思路与发展战略

在新的形势下，市委、市政府审时度势，科学决策，明确提出了打造“中国特色世界城市”的宏伟目标，指明了全市今后的总体发展方向和奋斗目标。从平谷区的角度看，年初以来经济社会发展持续向好的势头进一步巩固，现在必须准确分析判断和正确认识当前国内外宏观形势变化，立足地区发展优势，抢抓北京建设世界城市机遇，及时调整我们的工作思路，做到在观念上不断档、在工作上不落后，在首都的新一轮科学发展中赢得先机，尽可能使平谷区的城市建设、经济发展、农村改造、社会事业往前赶超一步，做到平谷的发展节奏与全市发展步伐完全合拍，促进全区经济又好又快发展，使平谷成为世界城市的重要功能区。

为此，“十二五”时期平谷区经济社会发展确立的总体思路是：坚持科学发展观，按照首都建设世界城市的目标，在北京、环渤海、中国、世界的大格局中重新定位平谷，以全面建设首都生态强区为目标，以加快推进城市化、工业化、农业现代化步伐为工作主线，大力实施生态立区、环渤海发展、工业强区、三产带动四大发展战略，高起点谋划、大举措推进，努力打造“生态绿谷”、“京津商谷”、“绿能新谷”和“中国乐谷”，全面推动地区经济社会跨越式发展。上述发展思路可以归纳为“一区、三化、四战略、四谷建设”。

（一）打造首都生态强区的具体目标

就是要求全区上下凝心聚力、共谋发展、扎实工作，奋力赶超，在生态环境、经济发展、社会发展、民生保障等各项工作领域勇争一流，力求经济社会主要考核指标在生态涵养发展区评比中保持较好水平，力争用最大的努力、最

短的时间，实现地区经济实力明显增强，生态环境质量明显改善，城乡居民生活更加宽裕，社会更加和谐稳定的美好愿景。

（二）全面加快城市化、工业化和农业现代化建设步伐

之所以提出当前和今后一个时期要加快推进城市化、工业化、农业现代化进程，主要原因在于：

第一，城市化和工业化是走向现代化的必由之路。纵观世界上发达国家的现代化轨迹，都要经历一个相对集中的城市化、工业化过程，这是地区发展的客观规律，任何地区都不可能超越。一方面，没有工业化，就没有财富的创造和就业岗位的增加；没有城市化，大量人口就会聚集在农村，城市化就不会有人口支撑基础，地区经济就不会快速发展。另一方面，工业化、城市化的发展必然带来城市文明和现代文明，提升城市以及整个社会人群的整体文明素质；全社会文明素质的稳步提高，又必将推进城市化和工业化以更高的质量、更快的速度加快发展，进而推动人与社会的全面进步，加速现代化进程。对于平谷而言，2001年底撤县设区，即意味着我们已经完成纳入了首都城市总体建设布局，必须按照建设首都重要功能区的城市功能定位要求，以城市化建设为引领，加快工业化和农业现代化步伐，统筹城乡发展，全面推进城乡一体化进程。

第二，城市化、工业化是扩内需与调结构的根本途径之一。城市化是工业化的重要载体，工业化是推进城市化的重要动力。从我国来说，改革开放30年基本走的是一条出口加工型道路，通过外向型经济推动经济发展。但是在2008年国际金融危机发生之后，特别在当前世界经济仍然低迷的特殊形势下，要保持中国经济平稳较快发展，必须扩大内需，而最大的内需就是城市化。从平谷区看，正处在工业化初期阶段，城市化也处在全国平均水平，城市化、工业化提升的空间很大。推进工业化，必将加快平谷区产业升级步伐，促进地区经济结构优化，有效提升经济整体发展质量；加快推进城市化，必将带来土地价值的明显提高、城市面貌的快速改善和地方财政积累的大幅增加，为实现平谷区经济社会可持续发展提供源源不断的动力。

第三，城市化、工业化是统筹城乡发展、确保人民群众共享发展成果的必然要求。从国家层面看，推进城市化与工业化是缩小东西部差距的重要举措；从北京市和平谷区的实际情况看，推进城市化与工业化是统筹城乡发展，缩小城乡差距的重要途径。通过加快工业化，可以有效引导农村富余劳动力和人口向二三产业转移，提高非农就业收入，提高农民总体收入水平，促使农民向城市转移；通过推进城市化，加快和谐宜居城市建设，加强城市规划、建设和管理，可以在更高水平上保障和改善民生，让城市化和城市现代化的发展成果为人民群众共享，从而真正建立起以工促农、以城带乡的长效机制，使城市化和

新农村建设相互促进、共同发展。

第四，推进农业现代化是适应城市化和工业化发展的客观要求。在市委、市政府确立建设“中国特色世界城市”目标的新形势下，必然要求郊区农业进行经济转型和产业升级，主动承接大都市的消费需求和功能需求，大力发展工业化、产业化、功能化的都市型现代农业，促进农业向二三产业融合，建设公园化、景观化、文明化的现代新农村，加快城乡统筹，逐步将平谷区新农村打造成维护城市生态、提供休闲空间、保障食品供应的城市功能区。

第五，加快推进城市化、工业化和农业现代化，是首都建设世界城市的内在要求。世界城市是指对全球经济政治具有影响力和控制力的城市，是全球战略性资源、战略性产业和战略性通道的控制中心，也是世界文明融合与交流的多元文化中心。作为首都郊区，北京建设世界城市目标的提出，必然要求平谷区进一步加快推进“三化”进程，主动对接世界城市建设，积极挖掘和利用各种潜在元素，不仅要平谷建成首都发展的新城，还要努力将平谷建成首都世界城市的重要功能区，提高平谷在国内外竞争力和影响力。

（三）实施四大发展战略，加快“四谷”建设

实施生态立区战略，打造“生态绿谷”。牢固树立“生态立区”理念，强化生态是平谷区最大财富意识，加大城乡生态环境建设与生态修复工作力度，高标准打造优美的自然景观、优良的大气质量、宜居的生态环境。立足生态发展经济，实现经济增长方式低碳化、生态化；大力发展清洁制造、现代物流、循环农业、总部经济等环境友好型产业。加快培育休闲度假、商务会展、体育健身、户外运动等高端旅游产业，逐步将旅游产业发展成为全区主导产业；严格按照国家生态区的标准和要求，全力创建国家卫生区和国家生态区，努力把平谷打造成为公园化、园林化、景观化、生态化的首都最大的旅游公园。

实施环渤海发展战略，打造“京津商谷”。依托京平高速路和马坊国际陆港，主动面向京津冀和环渤海经济圈，在发展策略和产业组织上向窗口和枢纽转型，加快中烟物流基地、城市商务中心区建设，打造集奇石、乐器、大桃、果品等特色商品于一体商贸展销中心，将平谷建设成为京东地区、京津之间的一个重要商贸集散之地，争取成为环渤海地区的重要交通枢纽、物流枢纽、商贸枢纽。

实施工业强区战略，打造“绿能新谷”。进一步做大做强现代制造业、高新技术产业和都市工业，着力发展太阳能、生物质能、风能等新能源产业，加快产业聚集，扩张产业规模，延伸产业链条，努力形成集新能源产业技术研发、示范应用、装备制造于一体的产业体系，努力将平谷建设成为国内外有一定影响的新能源产业基地。

实施三产带动战略，打造“中国乐谷”。大力发展旅游业和文化创意产业。以东高村提琴产业基地为基础，集聚相关产业，发育新型业态，努力将平谷打造成为汇聚全国乃至世界高端音乐产业要素、二三产业高度整合，集研发、生产、交易、创作、演出、展览、旅游和服务配套八大功能于一体的中国音乐产业园区。

当前平谷区经济社会发展已经进入了一个加快发展的关键期，有利于加快发展的基础条件已经初步具备。“十二五”期间，我们将始终坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，主动融入环渤海发展和首都世界城市建设战略，努力实现全面打造首都生态强区的目标。

着力构建创新驱动新格局 全面建设首都生态型经济大区

区委副书记、区长 张吉福

“十一五”时期，平谷区牢固树立“生态立区”理念，大力实施三产带动、工业强区、旅游富民发展战略，到2010年，经济总量预计达到117.7亿元，年均增长15.6%，财政收入预计达到40.4亿元，是“十五”末的七倍多；空气质量二级和好于二级天数比重达到76.7%左右，位居京郊前列；森林覆盖率达到62.7%，位居全市首位，“十一五”时期经济社会发展的预期目标圆满实现。未来五年，是平谷由打基础向实现跨越式发展转变的关键时期，我们将充分发挥区位条件、基础设施、土地资源、生态环境等方面的后发优势，加快推进城市化、工业化、农业现代化步伐，大力实施生态立区、环渤海发展、工业强区、三产带动四大发展战略，努力打造“生态绿谷”、“京津商谷”、“绿能新谷”和“中国乐谷”，努力将平谷建成首都的重要功能区。

2011年是实施“十二五”规划的第一年，我们要立足于区县功能定位，充分发挥生态优势、产业优势和区位优势，以创新作为全区经济社会发展驱动力，牢牢把握好生态与经济协调发展的关系，牢牢把握好中心城区建设与组团、中心镇和新农村建设的关 系，着力加快转变经济发展方式，建设大公园、发展大产业、培育大文化、构建大旅游、打造大市场，促进生态与经济协调发展；着力加强中心城区建设，高水平推进城市化，力争将平谷区打造为首都生态型经济大区。

一、以农业科技为引领，全力构建创新驱动新格局

作为传统的农业大区，我们要紧紧依托农业资源优势，将农业科技作为引领，不断强化创新在平谷区经济发展中的驱动作用，积极探索农村改革创新的

有效途径，努力建设平谷区创新驱动的发展格局。

强化农业科技创新引领，打造“科技农业综合示范区”。进一步深化与首都农业科研院所的合作，充分利用平谷区优势农业资源，建立科研和成果转化机制，积极推动首都重大农业科技成果在平谷区落地转化。不断加大现有农业科技资源的提升和整合力度，加强有关技术研发与创新，壮大品牌优势，逐步提升市场竞争力。同时，以食品安全检测、大桃增甜、蛋种鸡等科技项目为突破，加快北京食品安全检测装备研究中心建设，推动桃增甜和蛋鸡籽种开发项目，力争将平谷区整体打造为集科研、产业示范以及成果转化为一体的“科技农业综合示范区”，在首都努力形成“科技农业看平谷”的美好蓝图和业界共识。

强化园区科技支撑，建设“创新型产业示范区”。着力实施工业园区科技化建设，鼓励园区企业积极运用信息化技术改造提升传统产业，进一步提高企业管理水平和生产效能，力争将马坊电控科技园、峪口国能新能源产业园等园区，建设成为中关村国家自主创新示范区的有机组成部分。

强化政府服务，搭建科技创新服务平台。进一步强化政府服务意识，主动搭建政府服务平台，积极与相关科研院校和科技型部门对接，做好项目落地服务，加大科技型企业引进力度，制定具有比较优势的优惠政策，着力引进一批成长性好的高精尖企业。加大对跨层级审批、跨部门审批的协调和督办力度，积极推进行政审批制度改革，简化审批手续，缩短审批时限，重点完善重大科研项目、科技成果转化项目的行政审批绿色通道。落实科技型企业帮扶政策，建立更加密切的政企联系机制，促进企业更好地发展壮大。

二、立足区县功能定位，打造独具特色的现代服务业

立足于区县的功能定位，充分发挥平谷区的生态优势、旅游资源优势和区位优势，打造具有平谷特色的现代服务业。

努力提升生态服务功能，建设首都“大公园”。作为首都生态涵养发展区，平谷区肩负着生态建设保护与发展的双重使命，要在进一步强化“生态立区”理念的基础上，不断强化生态是最大财富、生态也是生产力的意识，毫不松劲地建设高质量的生态环境和优美新景观，不断提升生态服务功能，促进生态建设逐步由外延式向内涵式发展转变，以公园化、园林化、景观化和生态化为目标，以山、水、林、路为依托，建设一批郊野公园、城市公园、滨河森林公园和景观大道，做到“小处有亮点、大处有景观”。主动引入专业部门进行整体策划和设计，将平谷整体打造为北京的一个“大公园”。

创新旅游开发思路，构建大旅游工作格局。平谷区要站在北京乃至环渤海