

人民出版社 生活·讀書·新知三聯書店出版

烏托邦	摩爾著	戴錫齡譯	(八月出版)
人是機器	拉·梅特里著	顧壽觀譯	0.80元
狄德羅哲學選集	狄德羅著	江天驥、陳修齋、王太慶譯	1.00元
小邏輯	黑格尔著	賀麟譯	1.52元
哲學史講演錄(第一卷)	黑格尔著	賀麟、王太慶、王維誠、楊祖陶、方書春譯	1.80元
歷史哲學	黑格尔著	王造時譯	(八月出版)
未來哲學原理	費爾巴哈著	洪謙譯	0.80元
宗教的本質	費爾巴哈著	王太慶譯	0.32元
物种起源	达尔文著	周建人、叶篤莊、方宗熙譯	第一分冊 0.80元 第二分冊 0.80元 第三分冊 0.82元
辯證法的邏輯	狄芝根著	柯柏年譯	0.58元
婦女與社會主義	倍倍爾著	沈端先譯	1.67元
土地問題	考茨基著	梁琳譯	2.04元
基督教之基礎	考茨基著	叶啓芳等譯	1.90元
我們的意見分歧	普列漢諾夫著	劉若水譯	1.00元
唯物主義史論叢	普列漢諾夫著	王太慶譯	0.73元
唯物論的歷史觀	普列漢諾夫著	晏成書譯	0.20元

新華書店發行

05—735

新華半月刊

14

1956

(總第八十八期)

七月二十一日出版

編輯出版者

總發行處

訂購處

代訂代銷處

新華半月刊社

北京前門外大街四十五號

郵電部北京郵局

全國各地郵電局

全國各地新華書店

• 預訂價目 •

三個月(6期) 4.80元

半年(12期) 9.60元

全年(24期) 19.20元

訂費預付·按季整訂

* 北京新華印刷廠承印

定價每冊 0.80元

B 7: 49421

印數: 18,426



· 政治之部 ·

第一屆全國人民代表大會第三次會議

关于 1955 年國家決算和 1956 年國家預算的报告.....	李 先 念 (1)
关于高級農業生產合作社示范章程(草案)的說明.....	廖 魯 言 (9)
中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會的工作報告.....	彭 真 (12)
第一屆全國人民代表大會預算委員會关于 1955 年國家決算和 1956 年國家預算的審查報告.....	刘 澜 涛 (14)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于 1955 年國家決算和 1956 年國家預算的決議.....	(16)
第一屆全國人民代表大會法案委員會关于高級農業生產合作社示范章程(草案)的審查報告.....	武 新 宇 (18)
高級農業生產合作社示范章程.....	(19)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于全國人民代表大會常務委員會工作报告的決議.....	(26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議提案審查委員會关于提案的審查報告.....	李 雪 峰 (26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議关于修改中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第四項第五項規定的決議.....	(26)
第一屆全國人民代表大會第三次會議通过补选的第一屆全國人民代表大會常務委員會委員的名單.....	(27)
第一屆全國人民代表大會第三次會議通过补选的第一屆全國人民代表大會民族委員會委員的名單.....	(27)
第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會关于补选的代表資格的審查報告.....	(27)

第一屆全國人民代表大會第三次會議主席團和秘書長名單	(27)
第一屆全國人民代表大會第三次會議提案審查委員會主任委員和委員名單	(28)
全國人民代表大會常務委員會、國務院等向全國人民代表大會第三次會議提 出關於全國人民代表大會第二次會議提案辦理情形的報告(摘要)	(28)
巴西眾議院議員德毛拉先生的演說詞	(28)
芬蘭議會訪華代表團團長蘇克舍拉寧的演說詞	(29)
大會日誌	(30)
讀1956年國家預算報告(人民日報社論)	(35)
建設社會主義的新農村(人民日報社論)	(36)
代表們的發言	
關於目前國際形勢、我國外交政策和解放台灣問題	周 恩 來(37)
科學規劃和百家爭鳴	郭 沫 若(44)
關於我國發展國民經濟第一個五年計劃的執行情況	李 富 春(46)
關於私營工商業的社會主義改造問題	陳 云(51)
衛生部長李德全的發言	(54)
一年來農業合作化運動的情況和今後工作	鄧 子 恢(57)
交通部長章伯鈞的發言	(61)
我在福建視察中了解的情況	陳 紹 寬(63)
文學藝術工作中的關鍵性問題	沈 雁 冰(64)
國務院第四辦公室主任賈拓夫的發言	(66)
四川人民一定能在社會主義建設中貢獻出它的力量	劉 文 輝(69)
爭取做到全國山清水秀風調雨順	梁 希(70)
我們親切地体会到建國以來的成就	鄧 初 民(72)
山東地方國營工業亟待解決的問題	錢 昌 照(74)
目前國民教育方面的情況和問題	張 奚 若(75)
我對農業和水利建設的一點意見	須 匱(77)
湖南省的農業合作化運動的情況	譚 余 保(79)
陳銘樞代表的發言	(80)
民族工作的成就和若干政策問題	烏 蘭 夫(82)
搞好對資本家的思想改造工作	劉 鳳 芝(85)
在東北視察後的感想	鮮 英(87)
孫毓村代表的發言	(88)

当前高等教育工作的几个主要問題·····	楊秀峰(89)
我國鋼鐵工業的發展問題·····	夏以焜(92)
改善材料供应工作和职工生活·····	言仁海(93)
安文欽代表的發言·····	(94)
陈叔通副委員長的發言·····	(94)
視察中的八个印象·····	馬寅初(96)
我們一定能消滅災荒·····	楊惟义(99)
我对文物保护工作的意見和建議·····	宋云彬(100)
貴州省民族工作情况·····	楊漢先(101)
把丰收的小麥獻給大会和毛主席·····	許敬章(102)
今年是國民經濟趋于全面高涨的一年·····	藏一波(103)
一年來的邮电工作·····	朱学范(106)
工業生產中的技術与物質的利用如何相結合·····	林文彪(108)
修庫如修倉，積水如積糧·····	傅作义(110)
目前职工生活中的若干問題·····	刘寧一(112)
为我國紡織工業的進一步發展而欢呼·····	刘國鈞(114)
使我國科學技術發展到世界先進水平·····	秦仁昌(114)
关于鎮压反革命斗争問題和处理拘押在我國的日本战争犯罪分子問題·····	張鼎丞(116)
進一步發揮妇女参加生產的積極性，保护妇女兒童的健康和安泰·····	鄧穎超(119)
我們有信心提早和超额完成國家計劃·····	朱順余(120)
关于当前鎮压反革命斗争的情况和意見·····	罗瑞卿(122)
桂西僑族自治州農村面貌的变化·····	黃榮(126)
使科学普及并配合農業發展的需要·····	程士范(127)
工商界應該怎样接受改造和發揮作用·····	盛丕華(127)
河北省的農業生產·····	林鉄(129)
發揮工程技術人員的積極作用·····	王德澎(130)
生活在新中國的民族大團結中·····	戴濤(132)
發展運輸和邮电事業·····	王首道(132)
我对節育問題的一点意見·····	邵力子(134)
山东省的工農業生產·····	趙健民(136)
在改造高潮中的天津市工商業界·····	畢鳴岐(138)
進一步貫徹执行侨务政策，开展侨务工作·····	何香凝(140)

大学教育工作中碰到的兩個問題	張國藩(142)
----------------	----------

关于处理在押日本侵略中國戰爭中战争犯罪分子的問題

全國人民代表大會常務委員會关于处理在押日本侵略中國戰爭中战争犯罪分子的决定	(143)
最高人民法院組織特別軍事法庭对日本战犯作用嚴正而寬大的判決	(143)
最高人民法院特別軍事法庭在沈陽審判八名日本战争犯罪分子	(144)
最高人民法院特別軍事法庭在太原審判富永順太郎战争犯罪和特务間諜犯罪案	(145)
最高人民法院特別軍事法庭在太原審判前日本軍政人員城野宏等八名战争犯罪分子	(146)
最高人民法院檢察院对 836 名日本战犯免于起訴決定書	(148)
对日本战争犯罪分子的寬大处理 (人民日报社論)	(149)
国际法学家梅汝璈关于日本战争犯罪分子的處理問題的談話	(150)
日本战争犯罪分子鈴木啓久等在判決后对中央人民廣播电台記者發表感想	(151)
被釋放的日本战争犯罪分子的告別詞	(152)

侨务工作

第四次侨务擴大會議	(153)
关于國內侨务工作的若干政策	方方(154)
進一步貫徹执行侨务政策 (人民日报社論)	(159)

· 國際之部 ·

铁托總統訪問苏联和羅馬尼亞

苏联和南斯拉夫兩國政府就南斯拉夫總統铁托对苏联的國事訪問發表的聯合聲明	(161)
关于南斯拉夫共產主義者聯盟和苏联共產黨之間的关系的宣言	(163)
铁托總統在訪苏前發表的聲明 (摘要)	(164)
苏联最高蘇維埃主席团主席伏罗希洛夫在莫斯科車站歡迎會上的講話	(165)
南斯拉夫联邦人民共和國總統铁托在莫斯科車站歡迎會上的講話	(165)
苏联最高蘇維埃主席团主席伏罗希洛夫在宴会上的講話	(166)
南斯拉夫联邦人民共和國總統铁托在宴会上的講話	(166)
苏联部長會議主席布尔加寧在宴会上的講話	(167)

南斯拉夫联邦人民共和国总统铁托在宴会上的讲话·····	(168)
苏联最高苏维埃主席团主席伏罗希洛夫在招待会上的讲话·····	(169)
南斯拉夫联邦人民共和国总统铁托在招待会上的讲话·····	(170)
赫鲁晓夫在苏南友好群众大会上的讲话·····	(170)
铁托在苏南友好群众大会上的讲话·····	(173)
南斯拉夫和罗马尼亚两国政府的联合声明(摘要)·····	(176)
关于南斯拉夫共产主义者联盟和罗马尼亚工人党之间的关系公报(摘要)·····	(176)
铁托总统在贝尔格莱德群众欢迎政府代表团回国大会上的讲话(摘要)·····	(177)
苏南会谈的巨大成果(人民日报社论)·····	(178)

非 洲

纳赛尔总理在庆祝英国军队对苏彝士运河区占领结束的群众大会上的演说(摘要)·····	(179)
周恩来总理祝贺外国军队最后撤出埃及共和国领土给纳赛尔总理电·····	(180)
埃及历史的新纪元(人民日报社论)·····	(180)
毛泽东主席祝贺纳赛尔当选总统电·····	(181)
埃及的新宪法·····	(181)

朝 鲜 问 题

波兰就美非法停止视察小组在南朝鲜的活动发表的声明·····	(182)
捷克斯洛伐克就美非法停止视察小组在南朝鲜的活动发表的声明·····	(182)
报刊参考资料索引·····	(184)
国内外大事记·····	(187)

人民出版社 生活·讀書·新知三聯書店出版

烏托邦	摩爾著	戴錫齡譯	(八月出版)
人是機器	拉·梅特里著	顧壽觀譯	0.80元
狄德羅哲學選集	狄德羅著	江天驥、陳修齋、王太慶譯	1.00元
小邏輯	黑格尔著	賀麟譯	1.52元
哲學史講演錄(第一卷)	黑格尔著	賀麟、王太慶、王維 誠、楊祖陶、方書春譯	1.80元
歷史哲學	黑格尔著	王造時譯	(八月出版)
未來哲學原理	費爾巴哈著	洪謙譯	0.80元
宗教的本質	費爾巴哈著	王太慶譯	0.32元
物种起源	达尔文著	周建人、叶篤正、方宗熙譯	第一分冊 0.80元 第二分冊 0.80元 第三分冊 0.82元
辯證法的邏輯	狄芝根著	柯柏年譯	0.58元
婦女與社會主義	倍倍爾著	沈端先譯	1.67元
土地問題	考茨基著	梁琳譯	2.04元
基督教之基礎	考茨基著	叶啓芳等譯	1.90元
我們的意見分歧	普列漢諾夫著	劉若水譯	1.00元
唯物主義史論叢	普列漢諾夫著	王太慶譯	0.73元
唯物論的歷史觀	普列漢諾夫著	晏成書譯	0.20元

新華書店發行

05—725

新華半月刊

14

1956

(總第八十八期)

七月二十一日出版

編輯出版處

總發行處

訂購處

代訂代銷處

新華半月刊社

北京前門外大街四十五號

郵電部北京郵局

全國各地郵電局

全國各地新華書店

• 預訂價目 •

三個月(6期) 4.80元

半年(12期) 9.60元

全年(24期) 19.20元

訂費預付·按季整訂

* 北京新華印刷廠承印

定價每冊 0.80 元

87: 49421

印數: 18,42,695



政治之部

第一屆全國人民代表大會第三次會議

關於1955年國家決算和1956年國家預算的報告

(1956年6月15日在第一屆全國人民代表大會第三次會議上的報告)

國務院副總理兼財政部長 李先念

各位代表：

現在我代表中華人民共和國國務院向第一屆全國人民代表大會第三次會議提出關於1955年國家決算和1956年國家預算的報告，請予審查。

一、1955年國家決算

1955年國家決算的收支總數如下：1955年本年收入合計27,203,319,000元，加上上年結轉收入3,154,657,000元，全年收入總數30,357,976,000元。本年支出合計28,846,993,000元。收支相抵，年終結余1,011,084,000元。同1954年決算的可比部分相比，1955年本年收入增長966,485,000元，即增長3.68%；1955年本年支出增長1,748,846,000元，即增長8.32%。

同原來的預算相比，1955年本年收入完成預算的96.98%，比預算數28,049,780,000元少845,461,000元。本年各類收入的情況如下：(一)各項稅收共收到12,745,390,000元，完成預算數的82.49%。其中工商稅收到6,726,488,000元，完成預算數的87.35%；農業稅收到3,054,808,000元，完成預算數的109.08%。(二)國營企業和事業收入共收到11,184,048,000元，完成預算數的100.79%；其中工業收入收到5,072,890,000元，完成預算數的110.51%；商業收入收到3,819,036,000元，完成預算數的89.51%。(三)信貸保險收入共收到2,860,818,000元，完成預算數的97.91%。(四)其他收入收到808,065,000元，完成預算數的121.88%。

1955年國營工業利潤收入比原計劃增加了十分之一以上。這是廣大職工努力推廣先進經驗、積極試制新產品、增加生產、降低成本的結果。只就煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、軍工業部、第一機械工業部、第二機械工業部、紡織工業部、輕工業部八個工業部統計，產品銷售收入比年度計劃增加了2%，生產成本比年度計劃多降低了3.1%。

1955年的農業稅收入也超過完成了計劃。這不是因為政府向農民多征了農業稅，而是主要地由於在1955年秋征中收稅的代金比較多一些。秋征的代金算在本年的收入中，所以農業稅的收入就超过了原計劃。

1955年決算在收入方面的情況基本上是好的。但是比原定的計劃還少3.02%，這是什麼原因呢？這是因為，在制定1955年預算的時候，對於1954年水災所造成的糧食、棉花、油料和其他農作物的損失，以及這種損失對於農民購買力和工商業的影響，估計得還不充分，工商稅收預算和國營商業收入預算都有些偏高。這就使得原定的工商稅收計劃和商業收入計劃不能完成。

但是，預算收入計劃的沒有完成，也還有其他方面的原因。有一部分國營企業還沒有貫徹執行增產節約的措施。有不少工業企業在實行增產節約的過程中，片面地追求產量和產值，而沒有注意產品的質量是否符合標準，品種是否符合用戶的需要，以至許多產品質量下降，有些產品形成積壓。這也在某種程度上影響了國家商業收入計劃和稅收計劃的完成。

1955年決算支出占預算數的98.41%，比預算數29,821,828,000元少支出474,890,000元。其中，經濟建設費支出13,762,090,000元，占預算數的98.89%；社會文教費支出3,189,270,000元，占預算數的92.82%；國防費支出5,199,862,000元，占預算數的90.86%；行政管理費支出2,154,067,000元，占預算數的93.10%；債款支出666,228,000元，占預算數的106.48%；對外援助和其他支出455,722,000元，占預算數的73.55%。

1955年決算支出比預算少支出了約1.59%，這主要是由於各部門各地方厲行節約，反對浪費的結果。

在基本建設方面，根據1955年對3,250個較大的建設單位的統計，節約的資金約達10億元，比原投資計劃減少了16.1%。單是鐵道部門的基本建設就

節減了預算支出 2.45 億元。因為節約了資金，國家在 1955 年新增加的限額以上的工程項目就有 60 多個。1955 年各部門基本建設的投資額，按可比部分計算，只比 1954 年增加了 9%，而實際完成的基 本建設工作量却增加了 15%。

由於文藝衛生部門比較節省地改進了定額，降低了開支標準，縮減了開支，國防部門認真地清理了歷年積欠，縮減了開支，這兩方面的費用有顯著的節減。1955 年國家機關精簡了一部分人員，把抽調出來的一部分人員調到農業合作化的工作中和新的國家機構，幫助國營企業中去，也節約了國家的資金。

在 1955 年的預算執行過程中，節減了基本建設的投資，克服了鋪張浪費現象，這是正確的，必要的。但是應該指出，由於沒有經過多方面的周密的計算，一部分投資的削減也不盡合理，因而曾經造成一部分工地的停工現象，和一部分工程的质量低劣現象。由於沒有充分考慮到生產企業所必需的各種輔助性建築的數量和質量，對於非生產性建設投資的削減也有一些不適當的地方。在基本建設的計劃和準備工作方面，由於缺少預備項目，由於準備工作片面地註重了施工力量，而沒有對於安裝力量 and 材料、設備的供應作全面的準備，這樣就使一部分建設資金來不及在本年內充分利用。這些缺點，應該在今後的工作中注意避免。

支出的減少，除了由於基本建設投資和其他費用的節減以外，部分地也由於某些部門還有“寬打窄用”的思想，設計預算偏高，而財政機關沒有完全加以嚴格核實。

1955 年國家決算用於經濟建設方面的支出，共計本年支出的 46.89%。

1955 年國家決算在工業建設方面支出 5,960,281,000 元，占預算數的 83.30%。工業基本建設限額以上的建設單位共有 485 個，其中已經全部完工投入生產的重大工程共 82 個，主要的有：遼源中央立井、鶴崗東山立井、沈陽第一機床廠、大連熱電站、北京鋼絲二廠、包頭糖厂等等。煉鐵、煉鋼、采煤、發電、機械、紡織、制糖等工業的設備能力和固定資產有了很大的增加。

1955 年全國工業總產值完成了原計劃的 101%，比 1954 年增長 8%。在本年內的 45 種主要工業產品中，有 37 種完成了或超過額定增產計劃。同 1954 年比較，絕大多數產品的產量都有增長：原煤增長 17%，焦炭增長 29%，電力增長 12%，原油增長 22%，生熟鐵增長 23%，鋼增長 28%，銅材增長 8%，硫酸增長 9%，硫酸鐵增長 18%，硫磺增長 9%，機車增長 88%，內燃機增長 36%，發電機增長 97%，自行車增長 13%，膠鞋增長 15%，棉紗、棉布、麻袋、紙煙等輕工業產品，則由於原料限制，產量比 1954 年有所減少：棉紗減少 14%，棉布減少 16%，麻袋減少 11%，紙煙減少 4%。1955 年各工業部門試制成功了許多新產品，例如 1 萬瓩的自動化水輪發電機和水輪機、6,000

瓩的蒸汽發電設備、合金無縫鋼管、鈔鋼片、聯合收割機、四十八行的播種機等等。各工業部門技術水平在 1955 年有了進一步的提高。

1955 年國家決算在農業、林業、水利等方面支出 1,497,616,000 元，為預算數的 114.13%。

農業支出對於全國農業生產的改進、農民改良和農業機械的推廣，特別是對於災民的恢復生產、重建家園，起了重要的作用。1955 年政府供應農民肥料和化學肥料 450 萬噸，農藥 9 萬噸，並且減價 40% 供應新式農具 51 萬部。對 1954 年的災區，政府繼續撥付復災、修堤經費 3 億元，幫助農民修葺和修補了許多小型水利工程，放牧水車 17 萬輛，擴大和改善了灌溉面積 6,500 畝。此外，1955 年政府還支出農村救濟費 2 億餘元，發放農業貸款 10 億餘元。

在林業方面，1955 年完成造林面積 2,560 多萬畝，比 1954 年完成數增長 47%。

在水利建設方面，1955 年完成土方 14 億多公方，石方 1,400 多萬公方，混凝土 60 萬公方。在 1954 年河口復堤的基礎上，繼續整頓了長江中下游、淮河、遼河、珠江和華北各河的堤堰，恢復了制鹽湖灘的堤堰，舉辦了漢水下游分洪工程，基本上完成了淮河的南灣水庫工程。這些工程對於防水害和擴大灌溉面積都有顯著的效益。

由於上述各方面的措施和其他有關的措施，由於農業合作化的開展和廣大農民的努力，並且由於雨水及時，1955 年全國絕大部分地區的農業獲得了丰收。糧食總產量達到 3,680 億斤，完成年度計劃的 102%，比 1954 年增長 9%。棉花產量達到 3,036 萬担，完成年度計劃的 117%，比 1954 年增長 43%。其他各種主要農作物，除了甘蔗比 1954 年稍有減少外，都有不同的增長：甜菜比 1954 年增長 61%，黃麻增長 85%，烤煙增長 28%，花生增長 6%，茶葉增長 17%，蠶繭增長 44%，各種水果增長 10%。

在 1955 年，國營機械化農場由 1954 年的 97 個增加到 105 個，這些農場的耕地面積增加到 404 萬畝，比 1954 年增加了 45%。國營機器拖拉機站由 1954 年的 83 個增加到 136 個，拖拉機由 778 標準台增加到 2,377 標準台，服務面積由 651,800 畝增加到 3,137,300 畝。

1955 年國家決算在交通運輸方面支出 1,925,475,000 元，占預算數的 89.74%。1955 年新修鐵路幹線 1,222 公里，比 1954 年的鋪軌數增長了 47%。到 1955 年底，已經完成鋪軌全線通車的有蘇塘——漢江枝、丰台——沙城枝和豐村——烟台枝，貫通西南的寶鏡——成都枝已經完成全線鋪軌任務的 73%；貫通西北的蘭州——新發鎮已經達到張掖以西 135 公里。全國公路共修建 8,138 公里，比 1954 年的修建總數增長了 40%。1955 年全國鐵路運輸的貨物周轉量，由於不合理運輸的減少，比 1954 年只增長了 5%。汽車貨物周轉量比 1954 年增長 35%，內河輪船貨物周轉量增長 32%，沿海航運貨物周轉量增長 4%。郵電

業務總量比1954年增長了13%。

在商品流轉方面，1955年國營商業的聯運計劃超額地完成了任務，這是同工業生產計劃超額完成特別是同農業丰收有密切聯系的。但是全國社會商品零售總額，由於前面所已經說過的原因，只完成原定計劃的94%，比1954年只增長了3%。1955年我國繼續擴大了同蘇聯和各人民民主國家的經濟合作，進一步密切了同亞非國家的經濟往來，發展了同西方國家的貿易，進口和出口貿易都超額地完成了計劃。貿易總額比1954年增長了約80%。

國民經濟計劃執行的結果表明，1955年完成的基礎建設投資額（包括經濟、文教、行政方面的基礎建設）共為86.8億元，本年新增的固定資產比1954年增加了18%。1955年全國工業生產總值比1954年增長了6.6%。在工業生產總值中現代工業所占的比重，由1954年的33%上升到34%。生產資料的生產在工業總產值中所占的比重，由1954年的42%上升到46%。

1955年是社會主義改造迅速發展的一年。農業合作化運動在中共中央的正確領導下，發展得特別迅速。到1955年底，參加農業生產合作社的農戶已經達到7,500多萬戶，占農戶總數的比例由1954年的11%上升到63%。其中參加高級農業生產合作社的農戶達到470多萬戶。在手工業方面，據同一時期的統計，參加手工業生產合作社組織的人數達到220萬人，占手工業從業人員總數的比例由1954年的15%上升到29%。手工業生產合作社組織的產值比1954年增長了72%。在工業總產值中，國營工業所占的比重由1954年的59%上升到63%，合作社工業所占的比重由1954年的4%上升到5%，公私合營工業所占的比重由1954年的12%上升到16%；私營工業所占的比重則由1954年的25%下降為16%。全國私營工業有3,000全戶轉為公私合營。在商業方面，全國共有18萬戶私營商店轉為公私合營商店和合作商店。在純商業機構的商品零售總額中，國營商業、合作社商業、公私合營商業所占的比重由1954年的74%上升到82%。

1955年國家決算用於社會文教事業的支出，共占本年支出的10.87%。1955年高等院校在校學生達到23萬余人，比1954年增加13%；中等學校在校學生443.7萬人，比1954年增加6%；小學校在校學生達到5,310萬人，比1954年增加4%；幼兒園幼兒達到66萬人，比1954年增加16%。隨着農業合作化的發展，參加業餘文化學習的農民達到3,000萬人。1955年全國醫院和療養院病床達到27.9萬張，比1954年增加了12%。中醫的力量有了進一步的發揮，其中已經參加公立和聯合診療機構的達到9萬人。其他文化、科學、出版方面，也有新的發展。

1955年國家決算用於國防的支出占本年支出的22.15%。用於國家行政經費的支出占本年支出的7.34%。償款支出占本年支出的2.27%。對外援助和其他支出占本年支出的1.55%。

以上所說的國家決算的各項數字，都包括地方財

政的收支在內。如果把屬於地方財政的部分抽出來看，那麼，1955年地方財政共收入7,443,491,000元，占預算數的102.74%；共支出6,432,453,000元，占預算數的84.35%。地方支出預算執行的結果，主要部分為：社會文教支出占36.80%，經濟建設支出占27.21%，行政管理費支出占27.88%。

在1955年，國家財政對少數民族地區公路投資5,250多萬元，教育支出8,400多萬元，衛生支出3,690多萬元。1955年3月國務院根據西藏地方政府的要求所作的關於幫助西藏地方進行建設事項的決定，已經在執行中。繼青藏、康藏公路通車之後，拉薩——日喀則和日喀則——江孜公路已經在去年10月初通車，貴州喜馬拉雅山區的帕里——亞東公路到今年3月也已經全部完成。

1955年國家決算增設地方預算局轉金201,420,000元，撥付銀行信貸資金2,418,279,000元。這兩筆支出在1955年預算中本來準備在年終結算中解決，不列入當年預算支出，但是實際上在預算執行過程中，這兩筆款項已經根據地方預算局轉和銀行信貸的必要，加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以現在列入本年支出以內。

1955年國家決算年終結余1,017,085,000元，全部結轉到1956年預算中使用。

二、1956年的國家預算

1956年是我國發展國民經濟的第一個五年計劃的第四年，同時是我國農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造發展得最快和取得決定性勝利的一年。全國人民對於建設社會主義的熱情空前地高漲。中共中央和國務院根據這種形勢，號召全國人民在穩妥可靠的基礎上又多又快又好又省地發展各項建設事業，爭取提前完成和超額完成第一個五年計劃。

1956年的預算，就是按照提前完成和超額完成五年計劃的要求編制的。

1956年國家預算規定，本年收入共為28,731,732,000元，上年結轉收入為1,011,085,000元，收入總數為30,742,770,000元；支出總數為30,742,770,000元；收支平衡。同1955年國家決算比較，本年收入增長9.29%，本年支出增長4.76%。如果從兩年收入數額中扣除國外借款，在支出數額中扣除1955年用上年結余撥付流動資金、銀行信貸資金和地方預算局轉金等不可比的因素，則本年收入實際增長15.83%，本年支出實際增長22.77%。

1956年國家預算收入中，各項稅收為13,980,000,000元，占本年預算收入的47.02%，比1955年決算數增長9.84%。各項稅收中，工商稅收為9,970,000,000元，占本年收入的33.53%，比1955年決算數增長12.26%。工商稅收的增長比例比較大，主要是由於1956年工業生產和商品流轉的增長比較快，農業稅收入為8,020,000,000元，占本年收入的10.16%，為1955年的98.88%。此外，關稅、鹽稅收入共為980,

000,000元,比1955年決算數增長451%。

1956年國營企業收入為14,328,144,000元,占本年預算收入的48.19%,比1955年決算數增長36.48%。其中,國營工業企業收入為6,688,887,000元,比上年增長31.27%;國營交通運輸業收入為2,108,275,000元,比上年增長17.70%;國營商業企業收入為4,094,889,000元,比上年增長23.45%;國營森林企業收入為632,440,000元,比上年增長18.79%;其他企業和事業收入為608,958,000元,比上年增長6.77%。對於公私合營企業,採取以收入抵償支出的辦法;本年公私合營企業以抵償支出後,還向國家上繳200,000,000元,這也包括在國營企業收入以內。

按照1956年國家計劃,國營工業的勞動生產率將比上年提高17.9%;國營工業和公私合營工業的可比產品生產成本將比上年降低8.2%;基本建設的建築安裝成本將比上年降低3%;國營和公私合營運輸的成本將比上年平均降低7.3%;國營商業商品流轉費將比上年降低13.2%。

1956年借款收入為742,241,000元,占本年收入的2.50%;其他收入為681,947,000元,占本年收入的2.29%。

1956年國家預算支出的任務,是根據發展國民經濟的計劃,保證優先發展重工業,同時積極發展輕工業、農業、交通運輸業和文化教育事業,使它們之間保持應有的合理的比例。1956年國家預算用在經濟建設和文教的各項支出,共占本年支出總數的84.86%。

1956年國家預算規定經濟建設支出為18,055,206,000元;占預算支出的52.23%;比1955年經濟建設支出決算數增長17.04%。如果從1955年決算中扣除上年結存撥付國營企業流動資金等不可比的因素計算,則1956年經濟建設支出實際增長33.45%。各主要經濟建設支出的數額如下:(一)工業支出為8,544,082,000元;占經濟建設費總數的52.22%;比上年實際增長46.02%。其中,用於電力、煤炭、原油、冶金、化工、機械製造等重工業的支出為7,669,103,000元,占工業支出總數的88.59%,比上年實際增長42.08%;用於輕工業的支出為874,979,000元,占工業支出總數的11.41%;比上年實際增長86.14%。(二)農業、林業、水利、氣象支出為2,184,894,000元,占經濟建設費總數的13.61%;比上年增長48.50%。此外,本年將發放農業貸款22億元,比上年增長一倍以上。(三)交通運輸支出為2,898,753,000元,占經濟建設費總數的16.03%;比上年增長51.51%。(四)商業、糧食、農產品采購和對外貿易方面的支出為857,182,000元,占經濟建設費總數的5.34%,比上年下降74.45%。由於1955年撥付了相當多的流動資金,今年支出的數字減少了。(五)國家設備支出、城市建設支出和其他經濟建設支出共為1,573,295,000元,占經濟建設費總數的8.80%;比上年增長39.59%。此外,1956年對於公私合營企業的投资,由於採用以收抵支的辦法,沒有包括在國家預算以內,可以看出,

在1956年經濟建設支出中,除了重工業和交通運輸業有很大的增長以外,輕工業支出和森林水利支出增長的比例也比較快,所占的比重比1955年增大了。輕工業的支出比較少,是因為我國人口眾多,輕工業產品的總量大;也因為適當地發展輕工業能夠更有效地積累資金,可以用來更多更快地發展重工業。森林業的支出比較多,是因為1956年森林的發展比較快,需要國家財政的更多的支持;而且農業發展了,不但能够更好地滿足人民的需要,也更有利於發展工業。這種工業與農業、重工業與輕工業之間關係的適當安排,是符合我國國民經濟有計劃按比例發展的需要的。

1956年基本建設的增長速度很大。全國基本建設(包括經濟、文教、行政各方面的基本建設)的投资共有140億元,比1955年基本建設投資增長62%。中央各部門1956年施工的限額以上建設單位共有864個,其中本年開始建設的271個,繼續建設的683個;蘇聯為我國設計的156個重要項目中,除了17個項目已經完工投入生產,12個項目已經部分地投入生產以外,本年內開始建設的23個,繼續建設的108個,在本年內可以完工的11個,可以部分地投入生產的18個。1956年建設的結果,中央各部門將有117個重大建設單位,包括鞍鋼的九號煉鐵爐、本溪工業水泥厂、銅川三盤洞立井、鶴崗興安有一一〇立井、淮南新集二號三號立井、包頭第三電厂、阜新電厂、官廳水電站、長春第一汽電厂、哈爾濱電機厂、廣東紫泥塘電厂等,將要完成建設,投入生產。規模巨大的包頭鋼鐵公司、武漢鋼鐵公司、新疆石油公司、蘭州煉油厂、洛陽第一拖拉機厂等重大建設項目,將在本年開始興建或者繼續修建。1956年基本建設完成的工作量,達同1953年到1955年所完成的工作量,將要達到五年計劃原定总投资額的87.6%。

1956年工業生產總值比1955年將增長19.7%。1956年主要產品產量增長的情況是:發電增長15%,煤增長17%,原油增長24%,生鐵增長25%,鋼增長58%,鋼材增長48%,燒碱增長13%,硫酸增長40%,水泥增長40%,棉紗增長29%,棉布增長29%,植物油增長40%,機制紙增長20%。1956年工業各部門將要試制許多新的產品,進一步提高我國工業生產的技術水平。1956年生產的結果,在本年的46種主要工業產品中,預計可以有28種達到或者超過五年計劃原定1957年的生產水平。從整個工業生產計算,1956年的工業總產值也將達到五年計劃原定1957年的生產水平。在手工業方面,1956年的全國總產值將比1953年增長16.2%。

1956年的農業和農村副業生產,在去年農業丰收和今年農業合作化更加發展乳畜的基礎上,將有進一步的發展。國家計劃規定,1956年農業和副業總產值將比1955年增長9.3%。如果沒有特大的災荒,糧食產量將要達到8,899億斤,比1955年增長8.4%;棉花產量將要達到3,556萬担,比1955年增長

17.1%，比五年计划原定1957年3,270万担的水平超过288万担。其他農副產品如烤烟、甘蔗、甜菜、黃麻、蛋類等的產量，牲畜的数量，开荒和造林的開種，也都將比1955年有所增長。國營機械化農場將增加到152个，耕地面積達到758萬畝。拖拉機站將增加到278个，服务面積達到1,656万亩。在水利方面，將要新建安徽响洪向水庫、江苏新港港水閘等24个大型水利工程，續建安徽梅山水庫，遼寧大伙房水庫，漢江下游杜家台分洪工程、華陽河灌溉工程、唐山陡山水庫等18个大型水利工程，开始建設黄河三門峽的水利枢纽工程，并且开始对长江进行流域规划。1956年各省都动員農民大力开发農田水利，举办大量的小型水利工程，它們所擴大灌溉面積，預計將超过过去六年中新增加的面積的总和。

適應農業生產的發展和國防建設的需要，交通運輸也將有新的發展。1956年新建鐵路鋪軌1,885公里，比1955年鋪軌量增加42%。1956年施工鐵路有包頭——蘭州綫、內江——昆明綫等25条。蘭州——新藏綫原計劃1957年修到玉門油閘的白洋河，可以提前在今年完成，年内还将繼續修到玉門向西鋪軌240公里。宝鼎——成都鐵路原计划在1957年底全綫通車，也可以提前实现。瀘漢——厦門綫也将在今年内提前完成。本年內鐵路貨物周轉量將比上年增長10%，客運周轉量將增長4%。1956年將新建和改建許多公路。貫通我國西部地區的新藏公路將开始修築。前年已經完工通車的青海西藏公路將实行改建，提高标准。1956年汽車貨物周轉量將比上年增長31%；沿海航運貨物周轉量將比上年增長122.7%；內河輪船載貨物周轉量將比上年增長75%；民用航空总周轉量將比上年增長90%。1956年郵路总長度將達到221万多公里，比上年增長22%；也郵路总長度將達到53.7万公里，比上年增長6%；電報的業務量也將有相应的增加。

1956年社会商品零售总额，將達到400億元，比上年增長15%，比五年计划中规定的1957年的水平498億元只差98億元。1956年主要商品和日用百货的零售計劃，比上年都有不同程度的增長。

1956年的國民經濟計劃实现以后，我國工業总產值將比上年增長14.1%。現代工業在工業总產值中所占的比重將上升到38.5%，農業和農村副業所占的比重將下降为42.2%，手工業所占的比重將下降为15.3%。同时，生產資料在工業总產值中所占的比重，將由1955年的46%上升到47.2%，这个上升的速度不太大，因为今年的輕工業生產的增長比較快。

在1956年过去几个月中，我國農業、手工業和资本主义工商業的社会主义改造，都已經獲得了决定性的勝利。預計到1956年底，各种經濟成分在工業总產值中所占的比重將变化如下：國營占69.8%，合作社占4.7%，公私合資占31.1%，而私营工業則只占0.4%。在手工業總產值中，手工業生產合作社、供銷生產性和生產小組的產值將上升到72.5%，个体手工

業者的產值將下降为27.5%。在農業方面，据本年5月份的統計，参加農業生產合作社的農戶已經占总農戶的80%以上，其中参加高級合作社的農戶，已經占总農戶的60%左右。預計到今年冬季，参加高級合作社的農戶將占全國農戶的大多数，全國農業將基本上完成社会主义化。在商業方面，到1956年底，預計在社会商品零售总额中，國營和合作社商業的比重將上升到60.5%，公私合資商業和合作社商店的比重將上升到25.5%，私营商業的比重將下降到8.9%，而農民貿易將占5.1%。

随着國民經濟的發展，人民的物質和文化生活都將有进一步的改善。

在1956年內，國民經濟各部門增加的新工人將達到84万人，全國职工的平均工資將提高14.5%（这是按1955年原有职工人数計算的），其中物質生產部門、重點建設地區、高級科學技術人員和高级技術工人的工資將有较多的提高。鄉村小学教師、供銷合作社工作人員和鄉人民委员会工作人員的工資，也將同时加以提高。由于工資提高，全國职工增加的收入將達到12.8億元。

全國國營、合作社營和公私合資工業的劳动生產率在过去几年內有很大的提高。如果以1955年為100，到1955年就已經上升为180。在發展生產、提高劳动生產率的基础上，必須逐步改善工人的生活；也只有这样，才能鼓励工人的劳动積極性，使生產繼續迅速發展。在过去几年來，工人的工資有了增長，所享受的福利設施也有了擴大。但是最近時期，特別是在1955年，工資的調整是不及时的。企業中旧的不合理的獎勵制度取消了，新的合理的獎勵制度沒有同时建立起來。职工副食品的供应沒有積極地保证。职工住宅的建設落后于应有的速度。許多企業对于职工的福利和安全的关心也很不够。所有这些缺点都必须克服。除了工資即將調整以外，獎勵制度正在拟訂，副食品的供应正在改善，对于工人的住宅問題和安全問題也正在采取措施。中央各部和所屬企業为职工修建的住宅面積，在1956年將增加1,810万平方公尺以上。工人福利的很多方面是依靠由各企業負責的，各企業的行政負責人應該为改善工人的生活狀況和消費品供应狀況，保障工人的安全而積極努力。

全國职工的劳动保險費用仍然由企業收入中支付，由中華全國总工会和各企業單位管理使用，沒有列入國家預算。

適應經濟發展的需要，1956年政府將大量培养熟練工人，提高职工的文化技術水平。全國設立的工人技術學校將達192所，招生9.7万人，畢業2.7万人。按照中央17个部培养熟練工人的計劃，受訓練的工人在今年將達71万人，其中訓練完畢的將達28万人。

在改善生活的改善方面，主要的办法是帮助農民增加年歲，增加收入，不使農民的負担过重，并使工業品和農業品的价格保持合理的比例。关于國家帮助農民迅速發展生產的情况，前面已經說過了。在農

業已經合作化以後，為了使農民能夠增加收入，除了增加生產以外，還需要合作社有正確的分配政策，這就是說，不要從生產所得中過多的部分用在生產費用、公積金和公債金方面去，而應盡力保證大多數農戶的收入逐年有所增加。許多地方和許多部門，在過去一個時期內，曾經對農業生產合作社提出過多的要求，希望它們把全國農業生產發展綱要草案中規定要在十二年內完成的種種好事，在兩年三年內都辦完，因而使合作社投資過多，負擔過重。這是錯誤的，必須加以糾正。對於農民的政策吸收，政府在1953年規定了三年以內穩定負擔總額、增產不增稅的方針，把总的徵收數額（包括地方附加和鄉村自籌經費）穩定在1952年實征和預征總額388億斤細糧的水平上，實際上，1953年只徵收了351億斤，1954年和1955年都只徵收了380億斤。在1956年，根據農業發展情況的需要和可能，實征和預征的總額準備增加到約414億斤，比1955年增加約24億斤。其中正稅額是345億斤，仍然低於1955年的正稅額；只是用于農村的附加和鄉村自籌的部分有了增加，這種增加將以最多不超過正稅的2%為限。但是由於1956年農業產量的增加更大，農民負擔的全部農業稅在農業產量中所占的比例仍將不超過12%，小於1952年所占的比例13.2%；農民平均所得的余糧，仍將比過去任何一年為多。在徵收統購方面，政府所定的收購價格是對農民有利的。1955年以來，政府又適當地減少了統購的數量，改進了統購的辦法，實行“定產、定購、定銷”的政策，使農民在交售以後自由支配的余糧，可以隨著農業生產的發展而逐步增加。在工業產品的比價方面，由於政府在過去幾年來採取了逐步縮小工業產品差價的政策，農產品的價格有了相當的提高。但是還有一部分經濟作物和副業產品的價格不夠合理，需要加以適當的調整。我們認為，這些政策都是鞏固農業聯盟所必要的，我們將繼續貫徹執行這些政策，並且將繼續克服在這些政策的執行過程中所發生的缺點。

私營工商業者的生活，也是政府所关心的。隨著私營工商業的社會主義改造，私營工商業者現在大部分已經在不同形式的公私合營企業和合作社企業中服務。私營工商業者在解放以來對發展生產、繁榮經濟、交納稅款、購買公債等方面對國家是有貢獻的；在今後，他們將對國民經濟進一步發揮作用。在公私合營企業中，私股的股息數額將在最近期間作適當的規定；有些私方人員還沒有作適當安置，或者待遇上不夠合理，這些問題也將將陸續加以解決。對於小商販的合作小組以及少數仍回私營的小商戶，政府正在設法幫助他們改進營業狀況。

人民的文化生活水平在1956年內也將有相當的提高。1956年國家預算規定社會文教事業支出為8,915,988,000元，占本年預算支出的12.74%，而1955年比較增長18.3%。如果把鄉村小學經費改由地方自籌解決的部分加入計算，則1956年社會文教支出實際增長比例為26.88%。

在文教事業費內，文化、教育、科學、衛生事業支出為3,506,176,000元，比上年增長25.34%。1956年全國高等學校新生13.3萬人，畢業學生6.4萬人，在校學生將達到38萬餘人，比上年增長32%；中等專業學校新生44.4萬人，畢業學生17.9萬人，在校學生達到80.1萬人，比上年增長49%；普通中學（包括高中和初中）新生213.7萬人，畢業學生97.6萬人，在校學生達到506萬人，比上年增長30%；小學校新生2,300萬人，畢業1,380萬人，在校學生達到6,200萬人以上，比上年增長17%。此外，參加扫盲學習的人數將有很大的增長。1956年全國醫院和療養院病床將增加5萬張，總數達到33.8萬張，比上年增長12%；專科防治所將達到650個，比上年增長123%。1956年內，國家預算對科學事業的支出比上年增加一倍以上，中國科學院的科學研究機構將由44個發展到60個，國民經濟各部門和高等學校的科學研究工作也將有很大的發展。在藝術方面，1956年計劃攝制和譯制影片247部，增加放映線2,729公里，劇場達到2,112個。根據1955年第一屆全國人民代表大會第二次會議關於降低文化娛樂稅稅率的提案，國家已經在本年修訂公布了文化娛樂稅條例，並規定對戲曲、話劇、歌劇、舞蹈、音樂、曲藝、雜技等7個項目，包括游藝場，免稅兩年，以便促進文化藝術事業的發展。圖書報刊的出版和發行，也將有比較迅速的發展。

1956年國家預算規定國防費支出為6,141,391,000元，比上年國防費支出減少數了5.52%。1956年國防費在國家支出預算中所占的比重為19.38%，比1955年國防費在支出決算中所占的比重下降2.17%。大家知道，我們的國家一向堅持和平政策，主張用和平方式解決國際爭端。我國人民正在從事着建設祖國的和平勞動，要求在一個不太長的期間內把我國建設成為一個完全現代化的、富強的社會主義的工業國。上述國家預算資金分配，正反映着我國人民這種和平建設的願望。但是，我們不能忘記，帝國主義者還在侵佔着我國的領土台灣，還在用種種陰險軍事集結的辦法阻撓我們，還在拖延日內瓦的中美兩國大使談判，並且繼續欺騙和實行擴張軍備，企圖阻撓軍備的裁減和國際局勢的緩和。為着保衛我國的主權和領土完整，為着積極準備解放台灣，在我們集中主要力量進行建設的同時，繼續增強國防力量，鞏固國防，這是完全必要的。

1956年國家預算規定行政經費支出和公安、司法、檢察經費支出共為2,470,933,000元，占本年預算支出的7.84%。

1956年國家預算規定固定資產支出739,227,000元，占本年預算支出的2.47%；對外援助和其他支出669,315,000元，占本年預算支出的2.18%；總預備費790,703,000元，占本年預算支出的2.57%。

在預算執行過程中，政府將繼續注意滿足銀行信貸資金的需要。同時，還將設法加強物資儲備工作。

上述 1956 年的國家預算收支數字都包括中央預算和地方預算在內。按中央預算和地方預算的區別來划分，中央預算收入（扣除地方上解的部分）為 23,688,944,000 元，占國家預算的 77.06%；地方預算收入（扣除中央補助的部分）為 7,053,828,000 元，占國家預算的 22.94%。中央預算支出（扣除補助地方的部分）為 23,042,405,000 元，占國家預算的 74.95%；地方預算支出（扣除上解中央的部分）為 7,700,865,000 元，占國家預算的 25.05%。地方預算支出中，經濟建設費為 2,849,405,000 元，占地方預算支出總數的 35.84%，比上年增長 37.27%；社會文教費為 2,591,886,000 元，占地方預算支出總數 32.60%，比上年增長 8.87%；行政管理費和公安、司法、檢察費共為 1,967,849,000 元，占地方預算支出總數的 24.76%，比上年增長 15.81%。地方經濟建設費主要是農林水利和地方交通運輸的支出：農林水利支出比上年增長 91.19%；交通郵電支出比上年增長 118.48%。1956 年地方基本建設投資總額共為 27 億元，比上年增長 32.68%。關於 1956 年地方文化教育事業的經費，除了國家預算所分配數額以外，有一部分中小學的開支還將由地方附加和自籌的方式解決。這個數目沒有包括在預算以內。

對於少數民族地區，本年預算共支出 791,459,000 元，比 1955 年增長 32.56%。

關於本年國家預算收支數字，還有兩點需要說明。第一，這些數字是按照 1955 年的價格計算的。根據國民經濟計劃的規定，1956 年國家工業的主要生產資料產品的內銷調劑價格，將比 1955 年有所降低。由於降低價格而減少收入，雖然可以從減少基本建設投資和增加用貨部門的利潤來抵補，但是整個預算收支數字將相應地發生若干變化。因為收入和支出兩方面減少的數字目前還沒有核算齊備，所以暫時仍然按未降價以前的價格編列，將來再作調整。1958 年的國家決算，將按照調劑以後的預算收支數字作比較。第二，預算收支的分類數字一般是按照 1956 年 5 月以前政府部門的情況編列的。最近國務院調整了一部分機構，因此，預算收支的某些分類數字，在今後預算執行的過程中，也需要作一些相應的調整。

三、為實現 1956 年的國家預算而努力

如上所述，實現 1956 年的國家預算的任務，同提前完成和超額完成我國第一個五年計劃的任務，是密切不可分離的。為了實現本年的國家預算，首先就必須實現本年的國民經濟計劃。因此，我們需要在這里對於 1956 年國民經濟計劃的執行狀況，作一些簡要的考察。

在過去幾個月中，全國各個生產戰線和基本建設戰線上展開了社會主義競賽的熱潮。先進生產者運動正在發展成為廣大群眾性的運動。許多部門在提前完成和超額完成國民經濟計劃方面都獲得了重大的成就，同時也存在着一些急待解決的問題。

據國家統計局初步統計，在工業生產方面，本年

1—5 月份各工業部工業生產總值計劃完成 102.8%，比上年同期增長 39.3%。但是有幾項重要產品的產量沒有完成計劃：鋼完成 95.4%，鋼材完成 93%，原煤完成 99.8%，原油完成 99.6%。

在農業方面，今年小麥的夏收將獲得丰收。油菜籽的收穫預計也比去年增加，但是沒有完成本年計劃。在經濟作物中，水稻、棉花、大豆、烤煙、甜菜預計都可以超額完成播種計劃。薯類、菠蘿、甘蔗、花生、茶樹完成計劃的情況比較差，但是比去年的數字都有很大的增長。

在交通運輸業方面，今年 1—5 月份鐵路運送量計劃完成 105%，江海貨運量計劃完成 104%。

在商業方面，今年 1—5 月份的收購額和銷售額在可比範圍內比去年同期都有增長，但是有一部分商業機構沒有完成國家計劃。

在基本建設方面，到 5 月份為止，全國基本建設投資總額完成年計劃 27%，去年同期則完成 24%。按照完成的投資額來比較，比去年同期增長 68%，其中建築安裝工程比去年同期增長 80%。據中央八個工業部的統計，第一季度已經開工的建築安裝工程件數比去年同期增長 62%，提前開工的建築安裝工程件數比去年同期增長 184%。但是基本建設的進度仍然低於國家計劃的要求。

以上的情况说明：為了全面地完成 1956 年的國民經濟計劃和國家預算，還必須進行緊密的努力。

目前在工業生產方面，除了對於沒有完成產量計劃的產品需要急起直追，爭取完成計劃以外，特別需要注意糾正一部分企業片面地追求“多”和“快”，而沒有同樣地重視“好”和“省”的傾向。許多工廠雖然超額完成了產量計劃，却没有完成質量計劃和利潤計劃。在重工業部一、二兩月份的 8 種主要產品中，只有不鏽鋼、電爐鋼、鍛鋼材的合格率超過了去年第四季度的水平，其餘生鐵、煉鋼、優質鋼材、玻璃、玻璃的質量都不及去年。紡織工業產品的質量一般比去年有了顯著的提高，但是在某些地區還比較落后，例如連寧省紡織系統的 13 種主要產品，在第一季度就有 7 種沒有完成質量計劃。在降低成本方面，一部分企業的狀況也不好。例如石油工業部各廠可比產品成本降低額在第一季度只完成全年計劃的 11%；煤炭工業部全部可比產品成本，超過計劃成本 4% 左右。由於片面地追求“多”和“快”，生產中的安全在許多企業中也受到忽視，人身事故和設備事故比去年同期有了增加。

因此，在當前的生產領導工作中，必須着重全面地執行多、快、好、省和安全的方針，克服片面地強調多和快的缺點。

生產的發展和其他一切事業的發展都必須放在穩妥可靠的基礎上。在反對保守主義的時候，必須同時反對急躁冒進的傾向，而這種傾向在過去幾個月中，在許多部門和許多地區，都已經發生了。急躁冒進的結果不能幫助社會主義事業的發展，而且招致損失。

商業部門的收購和銷售的計劃能否完成，關鍵是

在農村。由於今年春季各地的農業生產合作社片面地著重了糧食生產和其他農業生產，忽視了副業生產，農民手中缺少可賣的東西和可用的現錢，因而使農村中的買賣有一些減少。此外，由於農業和商業的社會主義改造，農村市場狀況發生了變化，商業機構還沒有來得及適應這種變化，以及有些農業生產合作社片面地要求社員投資於生產，也影響了農村中的商業的發展。這些問題，各個地方和各個有關部門正在着手解決。

有些基本建設單位的計劃在過去五個月中沒有完成，主要是由於鋼材、水泥等建築材料和機器設備的供應不足。為了解決這個問題，第一，生產部門必須努力採取必要的技術組織措施，改進機器設備，提高設備利用率，增加鋼材、水泥和機器設備的產量。第二，基本建設部門必須清理庫存，充分動員各部門的內部資源。第三，基本建設單位必須節約使用原材料，特別要採取各種有效辦法，節約使用鋼材和水泥。各部門在申請分配物資的時候要切實根據本學季本學月實際需要量，不要盲目申請，超額備貨，人為地增加物資供應的緊張程度。國家經濟計劃委員會進行原材料供應的調劑工作。第四，必須加強基本建設的全面准备工作。不但要準備施工力量，還必須同時準備安裝力量，準備材料與設備的備份，並且根據這種全面準備的狀況調整各個工程項目的進度，以免工程因為準備工作的脫節而中斷。第五，鑒於一部分材料和設備的供應上的困難，各個建設單位應該在基本設計中設置預備項目，準備在原定項目不能進行建設的時候，就用在供應上困難較少的預備項目上，以免阻礙了建設力量，浪費了時間、人力和資金。鑒於去年的基本建設計劃中忽視了职工住宅和城鎮建設等必要的輔助性建設，應該在建設項目中適當補充這種輔助性建設。如果原定的計劃太大，的確不能修完，又沒有適當的預備項目去代替，就應該實事求是地把計劃加以適當的縮減。總之，各部門和各省市應該根據需要和可能的各方面條件，積極輕重緩急，比較利弊得失，對於自己的基本建設計劃進行某些必要的、合理的調整。

在基本建設的工作中，也存在著片面地追求多、快、而忽視好、省和安全的傾向。在一部分工程中發生了人身事故和重大的質量事故。在一部分建設單位中，會多貪大、嫌細和要價高價留算的現象又在抬頭。這些傾向都必須堅決地加以克服。

在一切其他方面的支出中，無論在社會文教費用、國防費用或者國家管理費用方面，都必須繼續實行節約，反對浪費。

在這里，我認為有必要談一談我們國家的現金平衡問題和物資儲備問題。我們每年給國家銀行補充了信貸資金，但是國家銀行的信貸任務也在一年比一年加重。在1956年，國家銀行到年底增加貸款22億元，增加工商業貸款28億元。同時，如前所說，本年國家預算還要動用上一年結余的金庫存款10億元。因

此，國家銀行的現金狀況，並不是很寬裕的。各個部門不但要節約地使用國家的預算資金，而且還應指示所有的國營企業、公私合資企業、供銷合作社、農業生產合作社和手工業生產合作社，節約地使用信貸資金，並且在自願的基礎上廣泛開展民債籌備。

國家必須有一定的物資儲備。今年的基本建設工程所遇到的物資供應上的限制和困難，就反映了政府過去對於物資儲備的注意不足。今後政府將採取必要的措施加強這一方面的工作。

無論是為了完成國家預算的收入計劃，或者是為了實現國家預算的支出計劃，財政部門都負有最大的責任。財政部門必須定期地檢查預算執行情況，研究經濟和財務的情況，並且深入下層，加強現場的檢查，以便及時地發現和解決問題，保證國家預算的完成。各部門按時提送必要的報表，對於加強財政監督有重大的意義。現在許多部門在這一點上執行得還不夠，應當加以改善。

為了健全財政工作，必須訂定必要的制度。財政部正在適應我國經濟發展的新情況，從事擬定新的制度和修改舊的制度。

國營企業的預算已經成為國家預算收入的主要來源。為了使國家預算收入更加均衡和及時，為了促進國營企業改善經營管理的積極性，並且簡化稅制，政府將在兩三年內，逐步地把國營企業的大部分利潤改用單一形式的稅收的形式加以征收，而把其餘的利潤抵補企業的支出。

在基本建設的撥款方面，為了既便於加強財政監督，又便於基本建設工作的迅速進行，政府已經對於基本建設的審查、撥發建築材料的預付款、工程價款的結算和撥付手續，規定了一系列改進的辦法。

在地方財政方面，除了在本年國家預算中已經適當增大地方預算的總額外，照顧地方的需要以外，還准各適當擴大地方自治財政管理上的權限和主動性，使地方在預算總額的範圍數字以內，能够根據當地實際情況安排自己的收支。地方財政是整個國家財政的重要組成部分，國家財政收入的60%左右要經過地方上交，國家經濟建設和文教衛生事業的很多項目要由地方進行。地方財政工作做好了，對於整個國民經濟計劃和財政收支計劃的完成有重要的作用。幾年來，各級地方政府在保證財政收入、保證合理開支方面，作了巨大的努力，得到很大的成績。在這一方面，缺點是中央財政同地方財政的職責範圍和界限划分還不明確，一般地方財政制度和民衆自治地方財政制度都還沒有認真地建立，中央財政對於地方財政管得過多過細，因而就不能不在一定程度上影響地方財政工作的主動性和積極性。正確的辦法，是使中央的統一領導、統一計劃的原則，同地方的分級負責、因地制宜的原則結合起來。這個問題正在由國務院召集的體制會議進行有系統的研究，不久就可以提出一些具體的解決辦法。

各位代表！1956年國家預算關係到我國建設事業

和人民生活各个方面，在执行的过程中要遇到种种复杂的問題，因此，实现这个預算，必须預算执行过程中的各种問題，也必须依靠全国各界人民和政府各部门的共同努力。1956年的國家預算在收入计划和支出计划方面都是積極的。我們認為，只有实现这个預算，才能从財政上保障我國人民得到完成和超额完成

第一个五年计划。希望各位代表給我們詳細的指示：希望全國的工人、农民、知識分子、工商界人士和其他一切愛國人民，政府的各个部門和地方各级人民委员会，共同关心國家的收入和支出，共同为实现1956年的國家預算而奋斗！

关于高級農業生產合作社示范章程(草案)的說明

(1956年6月15日在第一届全国人民代表大会第三次會議上所作的說明)

農業部部長 廖魯言

主席、各位代表：

我受國務院的委託，對高級農業生產合作社示范章程(草案)向全國人民代表大會做如下的說明，供各位代表討論這個章程草案的參考。

一

首先，我想簡單地講一講當前農業合作化運動和農業生產的情況。

自從一九五五年七月召開的本屆第二次會議到現在將近一年了。在這個期間，全國農村發生了極其偉大的深刻的變化。去年這個時候，加入農業生產合作社的農戶只占全國農戶总数的14%，高級社只是个别地試驗。現在農業生產合作社的任务已經基本完成了，單是加入高級農業生產合作社的農戶就已經達到全國農戶总数的81%，完全社会主义性質的高級合作社已經成為農業生產的主要的組織形式，小農經濟的農村面貌已經根本改變了。

同時，農村中的社会主义革命的高潮也帶來了農業生產的高潮。一九五五年粮食总產量達到3,680億斤，棉花達到8,038萬担，都超额完成了計劃；除了甘蔗以外，其他經濟作物的產量，都比一九五四年有顯著地增加；在畜牧業方面，除了豬以外，牛、馬、羊也有增加。冬季生產、興修水利、積肥造肥和各种副業工作，都比往年做得好。今年的安排播种工作一般也做得較早、較快、較好，选种、密植等等增產的技術措施，也比往年獲得更大范围的推廣，禾苗一般長得很壯健。除了少数地方因暴雨成灾、遭受損失以外，大部地区的麥子已經收割或者正在收割，今年的夏收，一般是丰收的。在農業增產方面，已經清楚地表明了農業生產合作社集体經營的优越性。

但是，在農業合作化和農業生產方面并不是沒有問題的，工作中的缺點和毛病還是很多的。在農業合作化方面，有若干農業生產合作社，曾經發生过比較嚴重的鋪張浪費和濫用合作社的人力、物力的現象。有的地方，对于入社的耕畜，作价不够合理，合作社对于公有牲畜的飼養管理工作也做得不好，因而引起耕畜的瘦弱死亡。有些合作社的劳动强度过于緊張，对

于社員劳动中的安全保护注意不够，对于女社員的生理特点照顾不够。在農業生產合作社中，正確地处理社員个人同集体的关系，把社員个人的利益同合作社集体的利益正确地結合起来，克服片面强调集体利益和國家利益而忽视个人利益的傾向，这是当前進一步巩固和发展農業生產合作社的中心关键。

在農業生產方面，有些地方，有些農業生產合作社的增產指标定的过高，不切实际，主观性很高，而可靠性不够。在新式農具的推廣工作中，对地区適应性注意不够，技術指導又跟不上去，因而在一部分地方又出現所謂說出来的“挂帅”了。粮食生產是農業經濟中的基础部門，强调粮食和棉花的增產，这是應該的；但是，只强调粮食、棉花，而忽视其他經濟作物，則是不对的。只强调農業生產，而忽视在農民收入中占很大比重的林業、牧業、漁業、農具手工业和其他副業的生產，則是不对的。在前一个时期，許多地方，許多農業生產合作社的缺点，恰恰就是：單純强调棉增產，忽视其他經濟作物，忽视牲畜的發展，忽视各項副業生產。而如果忽视了这些生產，即使棉增產，也不能使農民收入增加，甚至可能減少。所以上述的这些缺点和毛病，都是應該引起嚴重注意的。

一九五六年三月二十七日國務院發出了关于春耕生產的指示，四月三日中共中央和國務院發出了关于糾办办社的联合指示，接着中共中央和毛主席又指出，必須保證90%的合作社增加生產，爭取80%的社員增加个人收入，正確地处理社員个人同集体的关系。凡是認真地执行了这些指示的地方，農業生產和農業合作化方面的上述缺点和毛病基本上都得到了糾正；凡是对于这些指示貫徹执行得不够好的地方，上述的缺点和毛病就仍然存在，還須做很多的工作。

農業生產和農業合作化方面的上述缺点和毛病，有些是工作执行中的問題，不便在合作社章程中條款文條的規定，有些是可以在合作社章程中規定的，就已經吸收到这个章程草案之中了。

二

高級農業生產合作社示范章程(草案)，是在初級

合作社的示范章程的基础上改写的。供初级合作社未用的示范章程，在一九五五年十一月九日以草案形式公布，在一九五六年三月十七日由全国人民代表大会常务委员会正式通过，它得到了广大农民的一致赞同，为农业生产合作社所普遍采用。现在提请大会讨论的高级社的示范章程草案，就是以初级社的示范章程做基础，针对着初级合作社转为高级合作社以后所产生出的新问题，根据农业生产合作社建设的新经验，起草出来的。凡是初级合作社示范章程中原有的内容，为社员所赞同，对于高级合作社仍然适用的，都仍然保留下来；凡是对高级合作社已经不适用的条文，就做了必要的修改。同时，为了解决合作社升级后所产生出的新问题，又增加了一些新的内容；还吸收了农业合作化运动的新经验，把一些有关的条文写得比初级社示范章程更加明确了。

高级农业生产合作社示范章程草案，在文字上比初级合作社的示范章程简单了。在初级合作社的示范章程中，有许多解释性的条文。因为，农业生产合作社是新生的东西，合作社的许多制度和做法，它的涵义是什么，为什么那样做，那时对于一般农民来说还是生疏的，所以在我国农业生产合作社的第一个示范章程中，适当地做一些解释和说明，是必要的，是合乎当时合作化运动的要求和广大农民群众的要求的。在高级农业生产合作社示范章程中，这些解释性的条文，就不必再重复了；所以提请大会审议的这个示范章程草案就比较简明得多。

高级农业生产合作社示范章程草案，在起草过程中，曾经吸收了各地主管农业合作化工作的干部参加起草工作，并且征求了各地负责同志的意见，做了多次的修改；又由政协全国委员会组织了座谈会进行讨论，根据座谈会中所提出的意见做了必要的修改，经国务院六月十四日第三十一次全体会议审议通过，并且经过全国人民代表大会常务委员会第四十二次会议决定，提请全国人民代表大会审议。

三

关于高级农业生产合作社示范章程草案的内容方面，我只做以下几个问题的说明。

第一、关于主要生产资料的公有化。

初级合作社是在私有的基础上，实行土地入股，统一经营的。高级合作社实行主要生产资料的完全集体所有制。这是初级合作社同高级合作社的根本区别。

农业生产的主要生产资料，就是土地、耕畜和大型农具（包括集体经营副业所需要的副业工具）。

耕畜和农具的公有化，在合作社的初级阶段就已经开始了。耕畜和农具有公有化的办法，是作价入股，除按交交的股份基金以外，多余的价款由合作社分期还清。这在供初级社采用的示范章程中已经有了明确的规定。事实证明：这种办法深得农民的拥护，这

种办法是在农业合作化的高潮中，保护耕畜农具、避免发生严重破坏的有效办法。因此，在高级农业生产合作社示范章程草案中，照旧采取了这种办法，没有变动。

土地转为合作社集体所有的办法，在供初级合作社采用的示范章程中是没有规定的。高级农业生产合作社示范章程草案就规定，社员的土地必须转为合作社集体所有，取消土地报酬。为什么对于社员的土地，不采取作价收买的办法呢？这是因为：土地这种生产资料，在性质上不同于耕畜和农具；而且经过土地改革以后，农民所占有的土地大体是平均的，一粒相差不多，这同耕畜农具占有差别较大的情况是不相同的。所以在土地转为集体所有的时候，就不应该也不需要采取作价收买的办法。运动的实践也证明：当合作社由初级升高级的时候，农民是赞成取消土地报酬，把土地转为合作社集体所有，并不赞成把土地作价入股。尤其是在全国农业生产发展纲要草案对于缺乏和丧失劳动力的社员提出了“五保”的办法以后，解除了缺乏和丧失劳动力的社员的顾虑，他们也积极赞成取消土地报酬，实现土地公有化。还有人问：为什么高级合作社实行土地集体所有，而不实行土地国有？这是因为：土地归合作社集体所有，容易为广大农民所接受，也同样可以保障社会主义经济建设的正常进行；如果实行土地国有，反而可能引起农民的误解。

在高级合作化以后，城市居民在乡村中占有的土地如何处理，这是有些人所关心的问题。高级农业生产合作社示范章程草案第十五条规定：“从城市来的职员、家属居住在城市的人们，属于他们所有的在乡村中的土地，可以交给合作社使用。如果本主生活有困难，原来依靠土地作为一部分生活补助，合作社应该给以照顾，付给一定的报酬。如果以后本主迁居移居乡村，从有农业生产，合作社应该吸收他入社，或者把原有的土地交还他使用。”这样的规定，既照顾了农民的土地已经实行集体所有制的情况，又照顾了一部分在乡村中有土地而住在城市的人们的生活困难；既把这些土地交给合作社使用，有利于发展生产，又保留了这些人的土地所有权。所以这项规定是符合情况的。

对于林木入社的问题，章程草案第十八条明确地规定了：少量的零星的树木入社，仍然归社员私有；大量的成片的林木入社的时候，可以作价转为合作社集体所有，价款由合作社从林木收益中分期归还；在合作社刚成立的时候，也可以不归社公有而采取统一经营、林木和劳动比例分红的过渡办法。这样规定的目的，就是为了保护森林不遭破坏。

第二、关于对富农的改造问题。

去年公布的供初级合作社采用的示范章程，对于过去的地主分子和富农分子入社，做了比较严格的规定。这在当时是完全必要的。

由于农村中社会主义革命高潮的发展，富裕中农