

内部资料
免费交流

GUI YANG SHI SHEN RU XUE XI
SHI JIAN KE XUE FA ZHAN GUAN HUO DONG

贵阳市深入学习实践科学发展观活动

体制机制选编

TI ZHI JI ZHI XUANBIAN

中共贵阳市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室 编

内部资料
免费交流

GUI YANG SHI SHEN RU XUE XI
SHI JIAN KE XUE FA ZHAN GUAN HUO DONG

贵阳市深入学习实践科学发展观活动

体制机制选编

TI ZHI JI ZHI XUAN BIAN

中共贵阳市委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室 编

前 言

体制机制是实践经验的总结、提炼和升华。着力建立健全保障和促进科学发展的体制机制、推动科学发展的政策法规和符合科学发展要求的规章制度,解决制度缺失和制度障碍等问题,形成有利于科学发展的正确导向,是开展学习实践科学发展观活动的根本要求,对于巩固和扩大学习实践活动成果,促进经济社会全面协调可持续发展,提高党的建设科学化水平,具有十分重要的意义。

深入学习实践科学发展观活动以来,我市按照中央建立健全学习实践科学发展观长效机制的精神和有关要求着眼于制度建设,各部门各单位在学习实践活动中认真清理现有的规章制度,扎实做好“废、改、立”工作,坚决消除、废止那些阻碍科学发展的政策规定,修改、完善不符合、不适应科学发展要求的制度规定和行政审批事项,坚持用制度的形式把在学习实践活动中被证明是可行的、有效的、适应和符合科学发展要求的经验做法固定下来。截止目前,我市紧紧围绕生态文明城市建设,围绕振兴工业经济、提高干部执行力、投融资体制改革、改善民生、城市基层管理体制改革,围绕非公有制经济组织和社会组织党建、流动党员管理等方面先后出台了一系列促进科学发展的重大政策措施和意见办法。既有继承、又有创新,既注重制度、又注重实效,在促进学习实践成果和经验的转化运用方面取得了明显成效。特别是2009年12月29日市委八届八次全会审议通过《关于提高执行力 抢抓新机遇 纵深推进生态文明城市建设的若干意见》、2010年1月8日省十一届人大常委会第十二次会议批准施行《贵阳市促进生态文明建设条例》后,我市“走科学发展路、建生态文明市”的体制机制形成了由地方性法规、政府规章、规范性文件和有关政策

措施及意见办法等构成的制度体系。为集中反映体制机制的建立情况,学习实践办编印了《贵阳市深入学习实践科学发展观活动体制机制选编》。

据统计,科学发展观学习实践活动启动以来,全市各级立足当前、着眼长远,共“废、改、立”规章制度近4000项,我们从中选编对全市生态文明城市建设和科学发展有重大意义或借鉴意义的体制机制66项,按内容分为四大类。其中,生态篇9项、经济篇24项、政治篇15项、社会篇18项,以便大家参考查阅学习借鉴,提高制度建设规范化、科学化水平,建立和完善行之有效的适合本地本部门本单位科学发展的制度规范,使生态文明理念深入人心,使科学发展观真正成为“全局工作的指导思想、领导干部的从政准则、党员干部的思维方式、人民群众的行为规范”。

“不谋全局者,不足以谋一域;不谋万世者,不足以谋一时”。既然选择了走生态文明的发展道路,就要不畏艰辛、攻坚克难,就要持之以恒、不弃不馁。在纵深推进生态文明城市建设的进程中,我市将以更加坚定的决心和战胜困难的勇气迎接新挑战,不断推进科学发展、可持续发展,推进人与自然的和谐共处,谱写生态建设的新篇章,迈入科学发展的新境界!

编 委

2010年3月

目 录

一、生态篇

1、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于抢抓机遇 进一步加快生态文明城市建设的若干意见 (筑党发[2009]1号)	(2)
2、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于提高执行力抢抓新机遇 纵深推进生态文明城市建设 的若干意见(筑党发[2010]1号)	(11)
3、贵阳市促进生态文明建设条例(2010年1月8日省人大第十一届常委会第十二次会议批准) ...	(20)
4、贵阳市水污染防治规定(2009年7月29日省人大第十一届常委会第九次会议批准)	(29)
5、贵阳市绿化管理办法(2009年政府令2号)	(39)
6、贵阳市城市节约用水管理实施规定(2009年政府令3号)	(48)
7、市人民政府关于印发贵阳市建设生态文明城市产业布局规划的通知(筑府发[2009]49号)	(56)
8、市人民政府关于印发《贵阳市创建国家环境保护模范城市攻坚工作方案》的通知 (筑府发[2009]98号)	(81)
9、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于建立生态补偿机制的意见(试行) (筑党办发[2008]32号)	(91)

二、经济篇

1、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于2009年促进农业稳定发展和农民持续增收的意见 (筑党发[2009]9号)	(99)
2、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于振兴工业经济若干政策的意见(筑党发[2009]14号) ...	(109)
3、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于加快全市工业园区建设的意见(筑党发[2009]15号) ...	(117)
4、市人民政府关于印发贵阳市现代药业振兴与发展实施计划的通知(筑府发[2009]51号)	(121)
5、市人民政府关于印发贵阳市铝及铝加工产业振兴与发展实施计划的通知 (筑府发[2009]52号)	(127)
6、市人民政府关于印发贵阳市装备制造业振兴与发展实施计划的通知(筑府发[2009]53号) ...	(132)
7、市人民政府关于印发贵阳市烟草和特色食品产业振兴与发展实施计划的通知 (筑府发[2009]54号)	(139)

8、市人民政府关于印发贵阳市磷煤化工产业振兴与发展实施计划的通知 (筑府发〔2009〕55号)	(145)
9、市人民政府关于印发贵阳市物流业振兴与发展实施计划的通知(筑府发〔2009〕56号)	(152)
10、贵阳市促进旅游业发展办法(2008年9月6日省人大第十一届常委会第四次会议批准)	(160)
11、市人民政府关于印发《贵阳城市轨道交通有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕39号)	(163)
12、市人民政府关于印发《贵阳市城市建设投资(集团)有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕40号)	(166)
13、市人民政府关于印发《贵阳市公共住宅建设投资有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕41号)	(171)
14、市人民政府关于印发《贵阳铁路建设投资有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕42号)	(175)
15、市人民政府关于印发《贵阳市旅游文化产业投资(集团)有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕43号)	(178)
16、市人民政府关于印发《贵阳市交通发展投资(集团)有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕44号)	(182)
17、市人民政府关于印发《贵阳市工商资产经营管理有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕45号)	(186)
18、市人民政府关于印发《贵州阳光产权交易所组建实施方案》的通知(筑府发〔2009〕46号)	(190)
19、市人民政府关于印发《贵阳金阳建设投资(集团)有限公司组建实施方案》的通知 (筑府发〔2009〕47号)	(194)
20、市人民政府关于印发贵阳市工业投资(集团)有限公司组建实施方案的通知 (筑府发〔2009〕62号)	(198)
21、市人民政府关于批转贵阳市服务业发展融资平台方案的通知(筑府发〔2009〕80号)	(202)
22、市人民政府办公厅关于批转市知识产权局《贵阳市优秀专利评奖办法(暂行)》的通知 (筑府办发〔2009〕67号)	(204)
23、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市推进重点领域 改革工作方案》的通知(筑委厅字〔2009〕5号)	(207)
24、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市扩大内需、增加投资 工作领导小组督促检查组工作方案》的通知(筑委厅字〔2009〕7号)	(210)

三、政治篇

- 1、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于印发《贵阳市县级党政领导班子和领导干部落实科学发展观建设生态文明城市绩效考核办法(试行)》的通知(筑党发〔2008〕40号) (216)
- 2、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于进一步加强社区工作的意见(筑党发〔2010〕5号) (237)
- 3、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于市人民政府机构改革实施意见
(筑党发〔2010〕6号) (275)
- 4、贵阳市人民政府关于贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》的实施意见
(筑府发〔2009〕30号) (285)
- 5、中共贵阳市委深入学习实践科学发展观活动领导小组 中共贵阳市委组织部
关于进一步加强城市街道社区党建工作的通知(筑学组发〔2009〕23号) (290)
- 6、政协贵阳市委员会关于进一步发挥市政协委员作用的意见
(2009年12月1日市政协第十届委员会第十八次常委会议通过) (296)
- 7、中共贵阳市委办公厅关于转发市委宣传部《关于建立党委新闻发言人制度
的实施意见(试行)》的通知(筑党办发〔2010〕1号) (300)
- 8、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市城市基层管理体制
改革试点工作指导意见》的通知(筑党办发〔2010〕4号) (304)
- 9、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市创建全国文明城市
总体工作方案》的通知(筑党办发〔2010〕5号) (309)
- 10、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于成立贵阳市“三创一办”工作领导小组的通知
(筑委〔2010〕10号) (320)
- 11、中共小河区委关于进一步加强农村基层组织建设的意见(筑小党发〔2009〕1号) (324)
- 12、中共清镇市委关于大力加强干部队伍建设推动科学发展的意见(清党发〔2010〕2号) (363)
- 13、中共息烽县委 息烽县人民政府关于转发息烽县社会治安综合治理委员会
《关于在村(居)建立群众工作站的意见(试行)》的通知(息委〔2009〕66号) (371)
- 14、洒坪乡“一会二下三上”制度(洒党办发〔2009〕19号) (377)
- 15、遵义路街道非公有制经济组织和社会组织党工委党建工作指导员制度
(南遵党发〔2010〕1号) (378)

四、社会篇

- 1、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于贵阳市农村危房改造工程的实施意见
(筑党发〔2009〕7号) (381)

2、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于进一步加强高校毕业生就业工作的意见 (筑党发[2009]13号)	(385)
3、贵阳市劳动保障监察条例(2010年1月8日省人大第十一届常委会第十二次会议批准)	(391)
4、贵阳市人民调解条例(2009年11月25日省人大第十一届常委会第十一次会议批准)	(400)
5、贵阳市房地产中介服务管理规定(2009年政府令4号)	(408)
6、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市鼓励和扶持高校毕业生自主 创业办法(试行)》的通知(筑党办发[2009]8号)	(415)
7、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《贵阳市鼓励留学归国人才来筑创业 办法(试行)》的通知(筑党办发[2009]15号)	(419)
8、中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于印发《贵阳市“百姓书记市长交流台”实施方案(试行)》 的通知(筑委[2009]33号)	(423)
9、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于转发《市委组织部、市人事局、市民政局、 市财政局、市劳动和社会保障局关于实施贵阳市“一社区一名大学生”计划工作方案》的通知 (筑委厅字[2009]40号)	(432)
10、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于印发《关于深入开展“四在农家”创建 活动的意见》的通知(筑委厅字[2009]60号)	(436)
11、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于组建贵阳市“保增长、保民生、保稳定， 查实情、办实事、求实效”工作队的通知(筑委厅字[2009]49号)	(442)
12、中共贵阳市委办公厅 贵阳市人民政府办公厅关于转发市综治委《关于进一步加强流动 人口服务和管理工作的实施意见》的通知(筑委厅字[2009]63号)	(446)
13、市人民政府办公厅关于下达贵阳市2009—2011年廉租住房保障规划的通知 (筑府办发[2009]17号)	(461)
14、市人民政府办公厅批转市教育局贵阳市关于进一步加强进城务工人员子女和农村 “留守儿童”义务教育工作的若干措施的通知(筑府办发[2009]41号)	(463)
15、市人民政府办公厅印发《关于廉租住房管理及服务实现规范化目标的实施意见》的通知 (筑府办发[2009]72号)	(468)
16、市人民政府办公厅关于进一步做好农民工工作的通知(筑府办发[2009]77号)	(470)
17、贵阳市义务教育阶段学区管理改革实施办法(试行) (贵阳市教育局筑教发[2009]49号文件印发)	(478)
18、关于加强计划生育技术服务管理的意见(筑计生字[2009]37号)	(481)

生态篇

生态文明是人类社会发展的潮流和趋势,是人类社会进步的必由之路。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。正确处理经济发展和生态保护的关系,促进经济社会可持续发展,构建人与自然和谐相处的生态文明,已日益成为人类社会发展的必然选择。市委八届四次全会作出建设生态文明城市的决定以来,我市生态文明建设在科学发展观的指导下,经过深入探索实践,一次次深化,一次次超越,生态文明建设的成效初显。深入开展学习实践科学发展观活动以来,贵阳市生态文明城市建设力度进一步向纵深推进。其间,贵阳正式被国家环保部批准为第二批全国生态文明建设试点城市、以“发展绿色经济——我们共同的责任”为主题的生态文明贵阳会议成功召开、中共贵阳市委八届八次全会再次强调提高干部队伍执行力纵深推进生态文明城市建设、一系列推进生态文明城市建设的体制机制相继出台……。省十一届人大常委会第十二次会议将贵阳市生态文明建设纳入法制化轨道,批准了全国第一部促进生态文明建设的不地方性法规——《贵阳市促进生态文明建设条例》,从而为贵阳市生态文明城市建设提供了有力的法制保障。生态环境的保护和建设成为承载贵阳市生态文明的坚实基础。

中共贵阳市委 贵阳市人民政府

关于抢抓机遇

进一步加快生态文明城市建设的若干意见

筑党发〔2009〕1 号

(2008 年 12 月 30 日中国共产党贵阳市第八届委员会第六次全体会议通过)

为深入贯彻党的十七届三中全会、中央经济工作会议和省委十届四次全会、全省经济工作会议精神,抢抓国家扩大内需机遇,深化改革开放,加快推进生态文明城市建设,现提出如下意见。

一、保增长,加快重大项目建设

牢牢把握中央扩大内需的重点领域,争取国家和省的更大支持,千方百计建成一批、开工一批、储备一批重大项目,力争 2009 年、2010 年全社会固定资产投资年均增长 30% 左右,地方生产总值年均增长 12% 左右。

1、加快铁路、公路等重大基础设施建设。(1)加快贵阳铁路枢纽、改貌集装箱编组站、贵广快速铁路贵阳北站建设。积极做好贵阳快速铁路网“一环一射二联线”建设的前期准备工作,力争 2009 年开工建设。

全力配合贵阳至广州、贵阳至重庆、贵阳至昆明、贵阳至长沙、贵阳至成都快速铁路建设。(2)做好城市轻轨建设前期工作,力争 2009 年开工建设。(3)加快以“三条环路十六条射线”为主的城市路网主骨架建设。2009 年建成贵阳环城高速公路、北京西路、花溪二道和贵金线,力争开工建设北京东路、白云麦架至修文扎佐、小河至孟关道路及金阳客货运枢纽中心和东出口客货运站。2010 年建成油小线,规划建设二环路东段。全力配合完成厦蓉高速公路贵阳段建设。(4)积极配合龙洞堡国际机场改扩建。(5)建设改造城农网,2009 年完成“一环四路”城市综合管网改造入地工程。

2、加快自主创新和产业结构调整。(1)力争 2010 年建成高新技术成果转化基地、12 个国家级重点实验室、35 个国家级

工程中心。支持贵州航空高技术产业园发展,加快软件业和动漫产业发展,2010 年建成软件服务外包基地。(2)争取国家和省批准建立贵阳国家生物产业基地,支持新天、同济堂等药业企业实施一批产业化项目。2009 年完成贵州中烟工业公司异地技改项目。建成老干妈食品工业园。(3)支持振华高频大容量钽电容器扩能建设,推进贵州大力士轮胎有限公司子午胎项目、詹阳特种工程机械产业化、贵阳钢厂 100 万吨特钢异地改造等项目建设。(4)实施市公交总公司华能 60 万吨焦化尾气治理、开磷 120 万吨磷胺(二期)和清镇 80 万吨氧化铝等项目。(5)2010 年建成贵阳国际会议展览中心,完成西南国际物流中心、扎佐物流园区铁路战略装车点和贵州宝通工业物流园主体工程。重点建设乌江峡红色旅游区、青岩古镇、阳明文化旅游区等一批精品旅游景区。加快金阳商业步行街等特色商业街区建设。支持星力百货等龙头企业发展社区连锁超市。积极做好家电下乡、“农家店”配送中心建设工作。(6)2009 年完成全市农产品冷链物流规划。2010 年基本完成县级农产品质量安全检验检测体系和动植物防疫检疫体系建设。重点扶持贵阳裕东等 10 家龙头企业 2010 年建成 2 万亩无公害生态蔬菜基地。支持贵阳三联和贵州好一多等乳业公司 2009 年建成规模为 2 万头的奶牛标准化养殖基地。扶持贵州

台农公司等企业扩大生猪养殖规模,建成开阳年出栏生猪 50 万头的规范化生猪生产储备基地。

3、加快节能减排和生态环境建设。

(1)2010 年完成中铝贵州分公司工业炉窑余热利用节能技改、贵州轮胎股份有限公司蒸汽供热系统优化节能改造、市公交总公司城市公交车清洁燃料技改等一批重点节能项目。(2)加快“两湖一库”周边重点工业污染源治理,2010 年实现超低排放。支持平坝污水处理厂建设,加快“两湖一库”周边区域污水收集处理系统建设,2010 年实现“两湖一库”上游及周边生活污水全部收集处理。2009 年人工造林 3500 亩,退耕还林 1 万亩。2010 年建成湖滨生态修复带 6000 亩。(3)改造完善城市污水收集及处理系统,2009 年建成南明河水口寺至新庄段截污沟以及新庄、清镇、修文、息烽、开阳等污水处理厂和配套管网。2010 年县级以上城镇生活污水集中处理率达 100%。(4)2010 年前建成南郊、开阳、息烽、清镇生活垃圾填埋场及贵州省危险废弃物暨贵阳市医疗废弃物处理处置中心。(5)加强环城林带建设和保护,实施石漠化综合治理、采石迹地生态修复及重点防护林和保护区、通道绿化和城市绿化建设。2009 年基本完成观山公园基础设施建设。(5)力争 2010 年前治理水土流失面积 300 平方公里。

4、加快农村基础设施建设。(1)2010年前完成1000公里农村公路及场站建设。(2)积极配合实施黔中水利枢纽工程,2009年起陆续投资24亿元加快建设渔洞峡水库等水利项目;2010年实现农村人均有效灌溉面积0.5亩。2009年基本解决农村饮水安全问题。2010年阶段性完成病险水库治理,启动新一轮病险水库除险加固规划工作。(3)加快农村生态清洁能源工程建设,2010年前建成30口大中型沼气池。

5、切实保障项目建设用地。(1)超前谋划、认真摸排重点项目用地,依法完善用地手续,积极保障项目用地。(2)加大对闲置土地和擅自改变土地用途的监管力度。积极争取省跨市(州、地)调剂新增耕地指标。(3)2009年完成《贵阳市城市总体规划》和《贵阳市土地利用总体规划》修编,做好各类规划的相互衔接。

6、多渠道筹措建设资金。(1)按照国家 and 省确定的投资方向和重点,抓紧做好项目前期准备和申报工作,争取中央和省更多资金支持。(2)推进政银企合作,促进签约项目的落实,扩大信贷规模,确保2009年贷款增量高于上年水平,贷款总量增幅超过全省平均水平。(3)拓宽直接融资渠道,鼓励有条件的企业发行企业债券、中小企业集合债券、上市融资。积极争取发行地方政府债券,充分利用信托、融资租赁等手段融资。(4)鼓励和引导社会资金投向

政府优先发展的项目和符合国家产业政策的领域。

7、严格投资监管和评估。(1)严格政府重大项目投资决策程序。(2)落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制,保证工程质量。(3)建立公开透明的资金运行和监管机制,加强全程监督检查,严肃查处各种违反财经纪律的行为。(4)完善政府投资建设项目后评估制度,对项目交付使用后产生的实际效果等进行综合评价。完善政府投资绩效评价体系,对采取直接投资、资本金注入和转贷方式的投资项目进行绩效评估。

二、重民生,着力实施“六有”民生行动计划

积极推进“学有所教”、“劳有所得”、“病有所医”、“老有所养”、“住有所居”和“居有所安”行动计划,切实保障和改善民生,提高城乡居民生活质量。

8、全力促进就业增长。(1)拓展“充分就业社区”创建工作,2009年“充分就业社区”比例要达到全市社区的30%,继续保持全市“零就业家庭”动态为零。(2)落实好国家支持自主创业的政策,鼓励和扶持各类人员自主创业。2009年小额担保贷款扶持人数增长20%。(3)加大职业技能培训投入,重点做好农村富余劳动力、城镇下岗失业人员和返乡农民工培训工作。(4)建立公益性岗位储备制度。规范用人单位裁

员行为。积极做好返乡农民工和大中专毕业生就业安置工作。加快服务业、中小企业发展,增加就业岗位。

9、加快完善城乡社会保障体系。(1)在继续做好基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等保险扩面征缴的基础上,全面推进城镇居民医保、新型农村合作医疗、新型农村社会养老保险,力争2009年新型农村社会养老保险参保人数达到10万人。(2)强化劳动保障维权和劳动争议调解仲裁工作,继续推行劳动用工备案制度,开展劳动保障维权专项检查,重点做好农民工工资支付情况检查。(3)运用价格调节基金继续实施“温暖工程”,进一步完善城乡低收入群体补贴与物价上涨联动机制,确保低收入群体生活水平不因物价上涨而明显下降。(4)落实国家和省关于提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准政策,完善抚恤补助经费增长机制。

10、加快医疗卫生、文化教育事业的发展。(1)完善社区卫生服务体系。力争2010年建成22个社区卫生服务中心、19个乡镇(镇)卫生院及164个村级卫生室。(2)加快公共文化服务设施建设。2009年建成市青少年活动中心、妇女儿童活动中心、工人文化宫和164个村级综合楼。2010年建成贵阳奥体中心主体育场、贵阳广电中心,力争建成贵阳市科技馆和10个社区服务中心、34个乡镇(镇)文化站。(3)加强教育基

础设施建设。2010年建成6所中等职业教育学校、2所特殊教育学校、贵阳职业技术学院、金阳高中和金华园(南园)初中、小学。在云岩、南明、小河建成8所接收进城务工人员子女的义务教育公办学校,在农村改造建设20所义务教育标准化学校。继续鼓励和支持民办教育发展。

11、加快建设保障性安居工程。(1)2010年建成廉租房20万平方米,实现人均住房建筑面积不足15平方米的城镇低收入群体全保障。(2)2010年建成经济适用住房200万平方米。加快汉湘街等中心城区成片危旧房集中改造。(3)争取上级资金,实施农村危房改造“万户工程”,力争3年内改造3.8万户农村危房。(4)加快地质灾害户危房搬迁。2009年启动6个隐患点716户农房搬迁,力争再投入7800万元启动70个隐患点治理和农房搬迁。

12、千方百计保障人民群众生产生活安全。(1)建立严打长效机制,深入开展“严打两抢一盗,保卫百姓平安”专项行动。强化校园及周边治安、重点企业及周边等重点区域突出治安问题的整治。突出加强群防群治工作,加强治安防控体系建设。2010年群众安全感高于全国平均水平1个百分点。(2)强化食品药品生产、流通、消费等环节的监管力度,重点打击违法添加非食用物质的行为,确保公众饮食和用药安全。(3)加强重点行业、重点领域的安

全监管,严厉打击各种违法违规生产经营行为,坚决遏制重特大安全事故发生。(4)健全应急管理体制机制,深入开展矛盾纠纷排查化解,全力维护社会和谐稳定。

三、推改革,实现重点领域突破

13、加快农村改革发展。

(1) 稳定和完善农村基本经营制度。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。建立农村土地经营权流转中心,引导农户依法采取股份合作、承包权置换和委托流转等方式流转土地承包经营权,提高农业集约经营效益。探索建立以土地承包权置换城镇社会保障、以农村宅基地置换城镇房产的制度。将集体林地承包经营权和林木所有权落实到户,鼓励林地、林木依法规范流转。

(2) 完善城乡一体化制度。统筹城乡规划、产业布局、基础设施建设和公共服务、劳动就业及社会管理,逐步建立城乡统一的就业、户籍管理、养老保险、医疗保险和最低生活保障等配套制度,强力推进城中村改造,加快云岩、南明、小河以及其他区(市、县)政府所在地和区域性中心镇城乡一体化进程。

(3) 落实强农惠农政策。健全农业补贴制度,对支农补贴实行直通车一卡制发放。落实将上年度土地出让金的 20% 以上用于基本农田建设的政策。确保各级财政

对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度。鼓励和引导各部门资金更多投向农村。推进以县为主的财政支农资金整合工作。加快组建农村合作银行,稳步发展村镇银行、农村资金互助社等新型农村金融机构。2010 年建立农村信贷担保中心。抓好政策性农业保险工作。继续做好贫困乡村扶贫开发工作,注重农村居民最低生活保障制度和各项公共政策与扶贫开发政策的有机衔接。

(4) 加强村镇规划建设。2009 年完成 40 个重点乡(镇)、100 个中心村规划。从 2009 年开始每年划拨 50% 的小城镇建设资金,重点用于贵遵路、贵黄路、贵毕路等交通干道可视范围内的村寨整治。2010 年建成一批“民族文化、生态环境、特色鲜明”精品示范村寨。

14、改革和完善投融资平台。立足现有基础,遵循积极稳妥、分类整合、规范运作的原则,2009 年 4 月前组建一批符合市场经济要求、法人治理结构完善、自主经营、自筹还贷、自负盈亏的投融资平台,形成融资、投资、建设以及运营管理有机统一、高效运作的现代投融资机制,适应产业发展、城市基础设施建设的投融资需要。平台中的公司由市政府授权市国资委依法履行出资人职责,接受政府行业主管和综合经济管理部门指导。

(1) 组建贵阳市工业投资(集团)有限

公司,承担工业投融资等职能。资本金由政府持有的部分国有工业和工业上市公司股权等资产注入。财政预算安排用于项目建设的技改、乡镇企业等专项资金作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(2)组建贵阳市旅游文化产业投资(集团)有限公司,承担旅游、文化等服务业投融资职能。资本金由政府历年投入旅游、文化、体育设施等形成的存量资产注入。财政预算安排用于项目建设的旅游、文化、体育等服务业专项资金作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(3)组建贵阳市城市建设投资(集团)有限公司,在贵阳市建设投资控股有限公司和贵阳市城市建设投资有限公司基础上搭建,承担城市基础设施建设、土地一级开发、投融资等职能(金阳新区除外)。资本金由政府历年投入城市基础设施建设等形成的存量资产,部分国有和上市国有股权及收益,停车场、广告等经营权及收益,城市建设土地一级开发权及收益等注入。财政预算安排用于项目建设的城市建设、维护等专项资金、部分土地出让收益作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(4)组建贵阳市交通建设投资(集团)有限公司,在贵阳市城市发展投资股份有

限公司和贵阳通源道路建设开发有限公司基础上搭建,承担交通建设、土地一级开发、投融资等职能。资本金由政府历年投入交通设施建设形成的公路、场站等存量资产,交通设施建设区域内附属设施的经营权及收益,交通建设项目土地一级开发权及收益等注入。财政预算安排用于项目建设的交通发展专项资金作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(5)组建贵阳市金阳建设投资(集团)有限公司,在贵阳市金阳新区开发建设有限公司基础上搭建,承担金阳新区基础设施建设、土地一级开发、投融资等职能。资本金由政府历年投入金阳新区基础设施建设等形成的存量资产,部分国有和上市国有股权及收益,金阳新区停车场、广告等经营权及收益,金阳新区城建土地一级开发权及收益等注入。财政预算安排用于金阳新区城市建设、维护的专项资金、部分土地出让收益作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(6)组建贵阳市公共住宅建设投资有限公司,在贵阳市经济适用住房建设有限公司、贵阳市房地产综合开发公司和贵阳市危旧房改造公司基础上搭建,参与经济适用房、廉租房等保障性住房开发建设,剥离市直相关部门承担的政府保障性住房开发建设、投融资等职能。资本金由政府历

年投入政府保障性住房形成的存量资产注入,财政预算安排的廉租房等专项资金作为增量注入,投入项目建设和滚动发展,公司享有其形成的资产和收益。

(7)成立贵阳市土地储备中心,明确为市属事业单位,对全市土地储备统一管理。对承担重大基础设施建设的国有投融资平台,赋予其与土地储备机构合作的职能,探索实行重大基础设施建设与区域土地成片储备、开发相结合的投融资模式。

(8)拓展贵州阳光产权交易所交易范围。将贵州阳光产权交易所从贵阳市国有资产投资管理公司剥离,明确为市管企业,承担各类资产资源交易处置和集中采购代理等职能。

15、深化国有企业改革。

(1)改革贵阳市工业投资控股有限公司和贵阳市商贸投资控股有限公司管理体制,组建贵阳市工商资产经营管理公司,承担市国资委授权的企业国有资产经营、管理和监督职能。继续完成原公司和贵阳市建设投资控股有限公司尚未完成的国有企业改革改制工作。

(2)2009 年全部终结政策性破产工作,基本完成国有企业改革重组。2010 年全部完成国有企业改革重组,保留 30 户左右国有及国有控股企业,并完成保留企业的公司制改革。

(3)建立国有企业领导人员任期制。

探索建立国有及国有控股企业领导人员任期制。建立完善国有企业领导人员任期目标、任期考核评价、任期薪酬分配等制度。加强对国有企业领导人员的考核、聘任和调整。

(4)推行职业经理人制度。创新国有企业高级管理人员选拔任用机制,积极推行国有企业高级管理人员遴选市场化、社会化和国际化。建立健全企业经营管理者激励约束机制。

(5)加强国有企业经营业绩考核。2009 年各类国有及国有控股企业纳入国有资本经营预算管理和企业经营业绩评价考核。开展市属国有资本经营预算和收益收支管理试点工作,2010 年全面实施。

16、深化财政管理体制改革。

(1)完善财政转移支付制度。按照公共财政职能及生态功能区划,优化转移支付结构,逐步缩小区(市、县)人均财政支出水平差距,促进基本公共服务均等化,力争到 2010 年,区(市、县)人均财政支出水平差距缩小到 2 倍以内。

(2)调整优化财政支出结构。严格控制职务消费,压缩会议、接待、差旅、出国考察等行政支出,财政资金重点向“三农”、“六有”民生行动计划等倾斜。力争到 2010 年,全市财政用于民生方面的支出达到一般预算支出的 50%。整合现有市级相关专项资金注入我市投融资平台,市本级新增

财力重点用于实施扩大内需项目的资金配套。

(3)完善市以下财政体制。根据全市统筹发展的需要,在确保各区(市、县)既得财力的基础上,进一步明晰各级政府的事权,科学合理界定各级政府财权,调整完善市以下财政体制,增强市本级财政调控能力,逐步提高市本级可支配财力占全市可支配财力的比重。

(4)加强财政对行政事业国有资产的监管。政府授权市财政局对全市行政事业国有资产履行出资人职责,委托贵阳市国有资产投资管理公司进行管理。

(5)落实国家增值税转型改革和出口退税等各项政策。从2009年1月1日起,所有企业(增值税一般纳税人)抵扣其购进机器设备所含的增值税。及时与税务、外贸等部门沟通协调,确保出口退税新政策全面贯彻执行。

四、促开放,增强发展活力

17、完善行政审批制度。2009年市级行政审批项目在现有基础上减少80%左右,市、区(市、县)两级均有权审批的事项全部下放到区(市、县)。依法在部分领域、区域实行相对集中行政许可权试点。全面推行行政审批“三集中、三到位”,强化政务服务中心功能。优化审批流程,减少审批环节,压缩审批时限。开通和完善重大项目审批服务“绿色通道”。

18、全面清理行政事业性收费。2009年1月完成行政事业性收费清理,凡无法律法规等依据的收费项目一律取消。不定期对收费情况进行检查。

19、建立投资环境评价体系。综合政策、服务、信用、生态、城市基础设施等环境因素,量化评价指标,实行投资环境分级评价、动态管理,定期向社会公众发布投资环境评价结果。

20、建设承接产业转移平台。(1)力争2010年基本完成“麦架沙文扎佐”高新技术产业经济带核心区基础设施建设,建成金苏大道、麦沙大道,同时储备和推出一批高新技术项目,同步开展招商引资。(2)加快小河孟关产业带规划建设,创新管理体制,力争2010年基本完成基础设施建设,引导航空航天和汽车零部件、工程机械等企业在产业带聚集。(3)各区(市、县)要根据功能分区和产业发展布局,合理规划建设产业聚集区,完善基础设施。

21、扩大开放领域。(1)凡是法律法规没有明令禁止的投资领域,都要向社会资本开放,严禁任何部门和单位搞行政垄断、设置行政障碍。(2)鼓励和吸引外来投资者采取独资、合资、合作等形式,参与公交、供水、污水处理、垃圾处理等城市公用设施建设和经营,参与科教文卫、社会福利等公益性事业建设。

22、强化对外宣传。充分整合经济、旅