

《当代中国的水利事业》资料

历次全国水利会议 报告文件 1949—1957

《当代中国的水利事业》编辑部

1949—1957年
历次全国水利会议报告文件

《当代中国的水利事业》编辑部印

目 录

各解放区水利联席会议(一九四九年)

各解放区水利联席会议开幕词·····	(3)
当前水利建设的方针和任务·····	(9)
各解放区水利联席会议的总结报告·····	(15)

一九五〇年全国水利会议

一九五〇年全国水利会议开幕词·····	(31)
一九五〇年水利工作初步总结·····	(42)
一九五〇年全国水利会议总结报告·····	(64)
附录：政务院第六十七次政务会议批准的“中央人民政府水利部关于水利工作一九五〇年的总结和一九五一年 的方针与任务”·····	(89)

一九五二年全国水利会议

一九五二年全国水利会议开幕词·····	(105)
附录：中央人民政府政务院关于一九五二年水利工作的决定·····	(117)

一九五三年全国水利会议

一九五三年全国水利会议开幕词·····	(125)
四年水利工作总结与今后方针任务·····	(131)
一九五三年全国水利会议总结报告·····	(148)
附录一：政务院第二百一十次会议批准的“四年水利工作 总结与今后工作任务”·····	(164)
附录二：政务院决定在报纸上发表的“关于四年来水利 工作总结与今后的工作任务”·····	(182)

一九五五年全国水利会议

一九五四年的水利工作总结和一九五五年的工作任务··	(197)
一九五五年全国水利会议总结报告·····	(231)
附录：水利部向国务院和国务院第七办公室关于“一九五 四年的水利工作总结和一九五五年的工作任务”的 报告·····	(243)

一九五六年全国水利会议

为提前和超额完成五年计划和在七至十二年内消灭普通 水旱灾害而斗争·····	(263)
一九五六年全国水利会议总结报告·····	(286)

一九五七年全国水利会议

一九五六年水利建设的估价和一九五七年水利建设的 方针与任务·····	(307)
邓子恢副总理在一九五七年全国水利会议上的讲话·····	(335)
一九五七年全国水利会议的总结·····	(344)

补 阙

政务院关于治理淮河的决定·····	(365)
政务院关于1950年水利春修工程的指示·····	(369)
水利部对于目前防汛与水灾情况的报告·····	(373)
查勘黄河的报告·····	(378)
视察淮河报告·····	(386)
中央防汛总指挥部关于1951年防汛工作的报告·····	(401)
政务院关于大力开展群众性的防旱运动的决定·····	(412)
政务院关于荆江分洪工程的决定·····	(417)
政务院关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动并大力推 行水土保持工作的指示·····	(419)
水利部1952年防汛工作总结报告·····	(423)
水利部1952年防旱抗旱运动中的农田水利工作的报告·····	(429)
水利部关于农田水利工作的报告·····	(434)

水利部关于开展今冬明春农田水利工作的指示·····	(441)
中央防汛总指挥部关于1955年防汛工作的指示·····	(445)
第一届全国人大二次会议关于根治黄河水害和开发黄河水利的 综合规划的决议·····	(452)
国务院关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报 告的决议·····	(453)
关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告·····	(454)
中央防汛总指挥部关于1956年防汛工作的指示·····	(481)
国务院关于做好防汛工作的通知·····	(484)
水利部关于加强防涝排水工作的通知·····	(485)
中国共产党中央委员会、国务院关于今冬明春大规模地开 展兴修农田水利和积肥运动的决定·····	(487)

各解放区水利联席会议

（本次会议于一九四九年十一月八日开始，同月十八日结束。水利部曾在一九四九年十一月十八日政务院第六次政务会议上口头报告过这次会议的情况。“当前水利建设的方针和任务”一报告的前半部分，即专谈当前方针和任务的部分，及“各解放区水利联席会议的总结报告”的全文，曾作为口头报告的附件在政务会议上散发过，并列入政务会议的记录。）

各解放区水利联席会议开幕词

中央人民政府水利部部长 傅作义

一

各位首长，各位来宾，各位专家教授，各地区水利工作负责的同志们！今天我们共聚一堂，开全国各解放区水利联席会议，我想每位同志一定都感觉异常兴奋的。因为，**只有在人民解放战争在全国范围内取得基本胜利的时候，我们才有可能召集像这样规模这样性质的会议。**人民解放战争的基本胜利，使我们在全国范围内建立起统一的人民自己的政权。人民解放战争的基本胜利，给全国各种建设事业，包括水利建设事业，开辟了无限光明无限广大的远景。因为，我们的资源是无限的，我们的人力是无限的，过去只是遭受着破坏、压迫、束缚，现在一旦冲破了这种压迫束缚，看看我们有这样雄伟的山河，有这样广大的土地人力，我们实在抑制不住欢欣鼓舞的情绪。**因此我们在开会之前，应该首先向领导我们赢得胜利的毛主席，向朱总司令和中国人民解放军，向一切为解放事业奋斗的人们，致最诚挚的敬意！**

二

这个革命的新的形势，给我们创造了什么新的条件呢？从总

的方面来说，我觉得最主要的，是使中国人民从帝国主义侵略之下，从官僚资本封建势力的剥夺之下，从军阀内战、日本帝国主义的侵略战争和国民党反动派所发动的反革命战争中解放出来，赢得了民主的、和平的、统一的、生产建设的机会。所以毛主席历次的讲话，和人民政协的共同纲领，都规定生产建设为全国今后的中心任务，而我们的水利工作正是全部生产建设的中心环节之一。所以共同纲领有关生产的第三十四条、三十五条、三十六条，都提出水利的重要。因为就对农业来说，防洪防旱，引水灌溉，正是农业发展的主要保证，就对工业与交通来说，水力发电，疏浚河道与修筑港湾，正是给予他们以动力和输力的便利。从这种互相配合的关系上，我们不难看出水利建设在全部生产建设中的重要地位。尤其是毛主席说过，中国革命斗争的基本形式是武装斗争，这个武装斗争的性质主要是农民战争，所以在过去中国革命过程中，中国农民实在贡献了不可估计的力量。农民的要求是什么呢？主要是发展农业生产，而保障农业生产的主要关键则是防止水患与开发水利。从历史上看，大禹治水几千年来一直受着人们的赞颂，完成都江堰的李冰先生，他的名字和光辉事迹载在史册。中国近代以科学技术致力于水利事业的李仪祉先生，也受着万千人民的爱戴。他们都是在水利上为人民做了最好的事情，因而得到人民从心灵深处发出的拥护。多年从事革命工作的同志，当然最了解中国农民对水利事业这种热切的要求。所以无论是从发展生产的经济任务上，或者是巩固工农联盟的政治任务上看，发展水利都是中心环节之一。

至于新的革命形势，对我们水利事业本身提供出了什么新的条件，对我们的领导思想或工作方式提出些什么新的要求呢？我

认为新的形势也给我们的工作提出一些新的特点，提出一些新的要求，需要我们每位同志在思想上有明确的认识。第一个特点，革命取得胜利，建设事业与人民需要相结合，水利事业的真正发展才具有可能的条件。在过去反动政权之下，水利事业的发展是不可能的，所以中国人民始终是在旱涝交替之中过着困苦的生活。这一方面因为过去的政府，不是为人民服务的政府，只是为巩固它的反动政权，因此它没有魄力，没有热情，从事大规模的水利建设，充其量只能是沽名钓誉式的消极的防备水患，没有勇气面对将来做长远的计划，纵有计划也往往败坏于行政机构的贪污腐化。其次，发展水利更重要的障碍，尤在于封建性的土地制度。土地为少数人所有，无地的农民对改良水利没有力量也没有兴趣，作为封建剥削阶级的地主，则只要能够维持他的封建剥削，不肯投资于兴修水利改良生产的事业。今天的政府是无产阶级领导以工农联盟为基础的人民自己的政府，实行减租减息特别是土地改革以后，生产的农民初次取得了土地。几亿农民生产情绪的空前高涨，给水利事业的发展提供无限广阔的基础。老解放区如华北、华东、东北、西北的水利工作，动辄动员几十万人民，参加防水患兴水利的工程，可歌可泣的例证不胜枚举。仅就防汛方面而言，由于今年雨量特别大，各河水位特别高，因而防汛工作最紧急，同志们和各地群众所表现的行动也最勇敢。各地各级党政机关，都曾付出最大的力量来与洪水斗争。在抢险当中，出现了很多英雄模范，首长负责，干部带头，创造了许多优良的范例。虽然我所知道的还很不完全，但就我所知如黄河贯台险工，即连续抢护了二十五昼夜，最后是化险为夷。秋汛中，黄河水位在陕州一万以上流量就持续了九十九小时，五千以上流量持续二百三

十九小时，总流量达七十八亿立方公尺，较一九三三年二十七亿立方公尺超出将近二倍。由于持续时间长，水位到下游寿张、郟城两段，超过一九三七年洪水位一公尺到一公尺五公寸，淤口超过二公寸一公分。平原全省五千干部，十五万民工，都投入战斗，昼夜抢护，才没有发生大险。从这几天和同志们的个别谈话中，我晓得各个解放区都有同样伟壮的事迹。粗略估计，今年各解放区在水利上已经投下六亿五千来万斤粮食的经费，劳力犹未计算在内。皖北的干部甚至节约自己的服装费也移作水利的经费。这些事实说明什么呢？说明只有人民自己的政府，才能真正为人民服务，说明只有人民政府的干部，才能具有这样自我牺牲的优良品质，也说明只有翻了身的人民，才能以有觉悟的群众力量来与自然展开斗争。

第二个新的特点，是全国基本解放，我们已经有可能通盘的统一的来处理水利问题。过去反动政权，存在着封建割据的地域区划，往往采取“以邻为壑”的政策，甲省与乙省之间，上游与下游之间，本流与支流之间，到处充满着冲突矛盾。统治阶级往往为了自己的利益，不顾另一地区的祸患。像这样治水，永远不会造出成绩是不用说了。即就各解放区而言，因为战争的原故，限于分散的环境，虽然尽过很大的努力，表现一定的成绩，但是事实上也只能分散的局部的来作这个工作。今天的环境却完全不同了。全国基本解放，我们已经有可能通盘的统一的来处理水利问题。从筹备会议中看出，大家也自动要求统一的考虑这些问题，因为通贯几省的河流，必须做通盘的筹划，才能得到彻底的解决。

第三个新的特点，是在全国基本解放的形势下，我们已有可

能把治标的工作与治本的计划相结合。过去不是不知道治标工程应该配合治本的计划，但是或者限于分散隔离的环境，一个地区对于通贯几个地区的河流，不可能测量研究以制订治本的计划，或者是著名的河流，专家学者对治本计划各有意见，却没有共同商讨的机会，尤其是没有与各地政权机关，与各地水利实际工作者共同商讨的机会。现在全国基本解放，我们已经赢得这些条件了。中央人民政府正是根据上述的情况成立了全国水利的主管机关，我们正是根据上述的要求召集了现在这一个会议。

在这里我附带说明，全国水利会议是政务院财经委员会计划召集的各种专业会议之一。当水利部还没有成立的时候，前华北水利委员会已经发出通知，并积极从事准备。水利部成立还不满十天，组织既未健全，资料亦不充分，对于这样一个会议，准备工作实在做得太少。所以今天我一方面要向前华北水利委员会邢主任及各位同志们表示感谢，另一方面对于与会的各位同志各位先生，饮食住宿，许多招待不周的地方，表示歉意。同时，我们在筹备会中决定把这个会议定名为各解放区水利联席会议，表明主要依靠各解放区供给情况，提出问题，作为明年召开全国水利会议的准备会议。

三

根据以上的说明，我们很自然的可以看出，这次的大会应该包括下列的目的或任务。

就一般的任务来说，通过这一次会议，我们应该达到下列的几个目的：第一是具体了解全国各地水利的情况。这对中央是非

常重要的，因为将来要对全国水利作统一的领导，必须首先汇集资料，了解情况。这对各地区工作同志也是异常重要的，因为有机会交换工作经验，参考其他地区的优点，更容易提高自己的工作。第二，是通过这个会议要造成全国水利人才与水利工作者的大团结。毛主席在历次谈话中再三强调工作干部的发展赶不上形势发展的需要，再三强调科学技术工作者是人民建设事业的至宝。在我们的水利部门这现象表现得更为显明。我国的地区如此广大，可以利用的河流湖泊如此众多，水利事业普遍展开，处处要感到人才缺乏与水利工作者团结的重要。在这个团结工作上，我们提出下列的要求，便是技术与行政相结合，科学与经验相结合。因为水利事业是科学性的工作，也是群众性的工作，所以技术人员要向行政人员学习，行政人员要向技术人员学习，懂科学的要尊重实践的经验，有经验的要尊重科学的新知，最后大家要向人民学习，因为只有适合人民的需要，组织起人民的力量，水利才有发展的前途。

至于就具体任务来说，我们通过这次会议，要获得三个具体结果：第一，是综合各地情况，我们要提出一个最近期间水利建设的方针与任务。第二，是结合各地区人民的需要与国家现有的经济力量，我们要制定明年度即一九五〇年的工作计划。第三，根据工作需要，全国水利必须有统一的领导，互相之间必须有有机的配合，因此我们对于全国水利机构纵的关系与横的关系的建立，要获得一个一致的意见。这便是此次会议的具体任务。

(1949年11月8日)

当前水利建设的方针和任务

中央人民政府水利部副部长 李葆华

全国解放战争取得了基本胜利，压在人民头上的反动派已经根本上被打倒。这个新的形势，使得经济建设的任务提到了首要的地位。水利建设，是经济建设中重要的一环。政协会议把兴修水利、防洪防旱等水利事业规定在共同纲领中；中央人民政府对水利事业极为重视；人民对水利事业也是异常关心的。我们水利工作者必须努力工作以实现政府与人民的愿望。为此，首先应该认清目前的状况，提出水利建设的方针与任务。

中国地域广大，河流众多，水利事业的前途极其广阔。这给我国人民提供了无穷尽的可以开发的资源。但是旧中国，在水利方面给我们的遗产，也如其他部门一样是很薄弱的。特别是在国民党反动统治的二十多年来，只破坏不建设。他们曾不惜牺牲千百万人民的生命财产，对黄河任意扒口堵口，用作保存反动势力与进攻人民的工具。因之，各大河流，不但治本问题没有解决，即修防工程亦十分薄弱，给人民遗留下严重的困难和灾害。今年（一九四九年）许多新解放的地区，如华东、华中、冀东等地均有洪水泛滥，造成了严重的大灾荒，就是例证。但是，勤劳的中国人民，在中国共产党毛主席和中央人民政府领导下，曾不断地克服了并且能够继续克服这些困难，完成自己的水利建设事业。早在

抗日战争和解放战争时期，我们即领导群众，克服了各种困难，在敌人不断破坏与扰乱的环境下，进行了防洪、排水、挖井、开渠和防旱、渡荒等巨大的艰苦工作，取得了很大的成绩，战胜了几次严重的水灾和旱灾。战胜了一九三九年的华北大水灾及一九四二年和一九四三年晋冀鲁豫连续的大旱灾，今年（一九四九年）与黄河洪水斗争也取得了胜利，这对于抗日战争与解放战争的胜利起了一定的保证作用。现在中央人民政府已经成立，全中国已将完全统一，而且在中央人民政府下设立了统一领导水利事业的水利部，水利事业更具备了顺利开展的条件。但是由于战争尚未完全结束，人力财力还存在着一定程度的困难，因之，在规定我们水利方针和任务的时候，这一情况也必须考虑在内。

根据上述情况，我们对于当前水利建设工作应该提出什么方针和任务呢？

第一，水利建设的基本方针，是防止水患，兴修水利，以达到大量发展生产的目的。在这一原则下，我们要依照国家经济建设计划和人民的需要，根据不同的情况和人力财力及技术等条件，分别轻重缓急，有计划有步骤地恢复并发展防洪、灌溉、排水、放淤、水力、疏浚河流、兴修运河等水利事业。

第二，各项水利事业必须统筹规划，相互配合，统一领导，统一水政。在一个水系上，上下游，本支流，尤应统筹兼顾，照顾全局。

第三，为保障与增加农业生产，目前水利建设应着重于防洪、排水、灌溉、放淤等工作。

第四，为便利城乡互助，应从事内河航道的整理，并有计划

地开凿运河。

第五，为配合轻重工业的发展，应与工业部门相结合，有计划有步骤地调查开发水力事业。

第六，对于各河流的治本工作，首先是研究各重要水系原有的治本计划，以此为基础制订新的计划。尚无治本计划者，应从速研究拟定计划。至于已具备了施工条件的个别治本工程，经过批准后，亦可有重点地部分实施。水土保持工作与各河流治本工作密切相关，应与有关部门结合进行。对各水系基本材料的搜集、研究和整理，亦应视为重要工作之一。

第七，为适应水利建设的需要，应积极地充实水利机构，有计划地培植水利人材，提高水利建设的知识。

以上七项，便是我们当前水利建设的方针和任务。根据以上的方针和任务，我们亦应提出关于一九五〇年的水利建设工作的初步意见。

一九五〇年的水利建设，在受洪水威胁的地区应着重于防洪排水，在干旱地区则应着重开渠灌溉，以保障与增加农业生产。同时应加强水利事业的调查研究工作，以打下今后长期水利建设的基础。至于水力工程、航道整理、运河开凿等事业，应根据实际需要和人力、物力、财力、技术等具体条件，择要举办或准备举办。

在防洪方面，应以加强现有堤防为原则。根据历年洪水位，规定一定的修筑标准。黄河、长江、淮河堤防，应按各地具体情况分别规定一定的高度与适应的边坡。其他各河流，本此精神制定标准。堵复必须堵复的决口，择要修筑险工，有计划地加强春工，以免防汛期间浪费人力物力。较大的治本工程，在没有精确