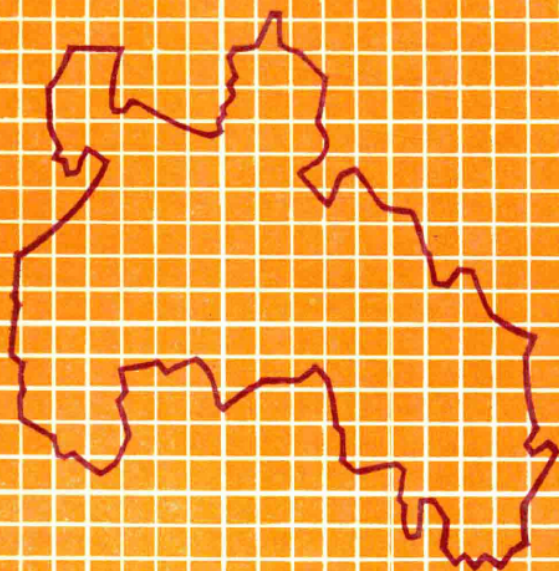


涪陵地区 国土规划

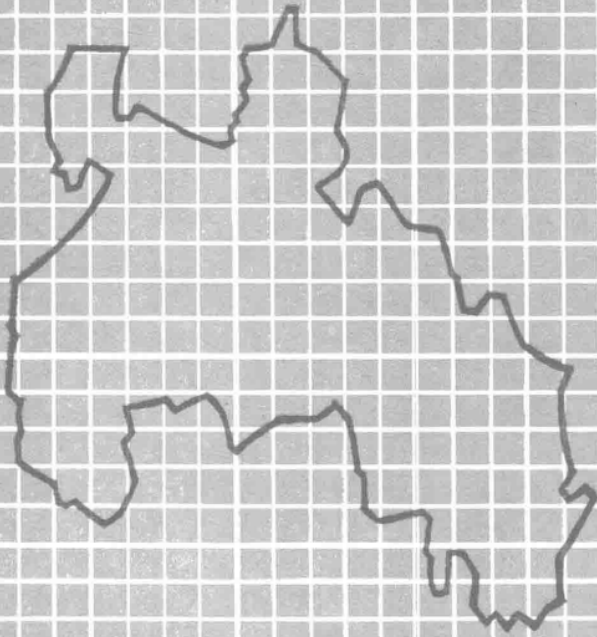
FULINGDIQUOGUOTUGUIHUA



四川省涪陵地区国土局
四川省涪陵地区
国土开发规划工作领导小组办公室编
一九八九年十二月

涪陵地区 国土规划

FULINGDIQUOGUOTUGUIHUA



四川省涪陵地区国土局

四川省涪陵地区

国土开发规划工作领导小组办公室编

一九八九年十二月

四川省国土局文件

川国土发〔1987〕70号



四川省涪陵、万县地区国土规划工作

座谈会纪要

一九八七年三月二日至四日，省国土局在成都召开了涪陵、万县地区国土规划工作座谈会，就原三峡省筹备组撤消后涪陵、万县地区国土规划工作问题进行了座谈。参加会议的有涪陵、万县地区，南京大学和省国土局的同志。省国土局副局长甘书龙同志主持了座谈会，并就两地区国土规划下一阶段的工作安排提出了意见。

为了顺利开展规划工作，会议对涪陵、万县地区国土规划工作作了如下决定和安排：

一、涪陵、万县地区国土规划工作是根据原三峡省筹计经字（1985）43号文件《关于一九八六年两地一县开展国土开发整治规划的通知》精神开展的，原三峡省筹备组计经办为保证规划编制工作的质量，与南京大学签定了由该校负责指导涪陵、万县地区国土规划的协议，制定了规划研究课题，确定了具体分工。为保证规划工作的连续性，今后规划工作仍按协议的分工进行，即涪陵、万县地区在南京大学的指导协助下完成各地区的十二个专题规划，南京大学负责编写提供两地区国土规划综合报告（包括综合报告有关图件）。

二、涪陵、万县地区是三峡枢纽工程的主要淹没区，其经济发展除受三峡枢纽工程修建的制约外，还受重庆经济中心的影响。因此，涪陵、万县地区国土规划的指导思想是：充分开发资源，加速经济发展；促进库区建设，妥善安置移民。根据这一指导思想，涪陵、万县地区国土规划应注意以下几个方面的问题：

（一）规划时限：近期2000年，远期2020年。

（二）规划深度：在国土资源综合评价的基础上，确定出切合涪陵、万县地区实际的区域国土开发的主导产业、重点建设项目和主要整治区域。对于2000年以内的近期开发、建设、整治项目达到立项预可行性研究的程度，2000年以后的开发建设重点要作出恰当的、具有战略意义的预测性布局规划。

（三）加强与相关区域的联系。涪陵、万县地区受重庆经济发展的影响较大。因此，应加强与重庆地域国土规划编制工作的联系。

（四）涪陵、万县地区国土规划的所有研究规划报告，使用的社会经济数据应保持一致的口径，所有数据以一九八五年为准，以利于今后的工作。

三、综合规划报告的评审工作，省国土局委托涪陵、万县地区具体组织。省国土局届时邀请省级有关厅、局和科研单位的领导和专家参加评审。

四、原三峡省筹备组计经办对规划工作的安排是一九八六年底完成整个规划工作。考虑

到原三峡省筹备组撤销后对规划工作的影响，结合目前的工作状况，将规划工作的完成时间，万县地区延至八七年八月，涪陵地区延至八七年十月。

五、涪陵、万县地区国土规划的具体组织工作，仍按原三峡省筹备组计经办的安排，由两地区国土规划的主管部门和南京大学负责。属地区内部的规划问题由各地区主管部门协调解决，跨地区的重大规划问题由省国土局负责组织协调。

六、座谈会议以后，涪陵、万县地区国土规划主管部门和南京大学应及时向两地区行署和省国土局汇报工作进度。

一九八七年三月四日

主送：涪陵、万县地区行署，南京大学。

抄报：国务院三峡办，国家计委国土局、地区局，国家土地管理局。

抄送：省级有关厅、局、涪陵、万县地区计委，重庆市计委。

四川省国土局办公室 一九八七年五月五日印

三峡省筹备组计划经济办公室文件

三峡省筹计经字〔1985〕43号



关于一九八六年两地、一县开展 国土开发整治规划的通知

涪陵地区、万县地区、巴东县计划委员会：

为了贯彻国务院国发〔1985〕44号文件，从一九八六年开始编制各省国土规划的要求，开发整治三峡地区的国土资源，合理安排生产力布局，保持生态平衡，为本地区进行经济建设总体战略部署提供基本依据。经三峡省筹备组领导研究决定，从一九八六年起开展涪陵、万县两地区及巴东县国土开发整治规划工作。

规划的目的与任务：是根据三峡地区社会经济发展的战略方向和战略目标以及规划区内自然、经济、社会、科学技术等条件，对一定时期内国土资源的开发、利用、治理、保护提出综合的或专题的规划方案。明确本地区主要自然资源的开发规模、布局和步骤，为确定地区经济发展方向提供依据。

国土开发、整治规划涉及面广，技术复杂，任务比较艰巨，请各有关部门及科研单位密切配合，以地方为主完成此项工作。三峡省筹备组计划经济办公室已聘请了南京大学对三峡省（包括两地、一县）的国土规划工作进行全面的技术指导。为此要求你们积极做好准备，建立机构，加强领导，保证国土规划工作的顺利开展。

为了完成此项工作，决定先拨给部分规划经费，涪陵、万县两地区各拨三万元，巴东县拨三千元。国土规划经费要专立帐户，专人管理，专款专用。具体管理办法请按国家计委办公厅计办土〔1985〕203号文规定执行。

- 附件： 1. 关于三峡省国土规划工作计划
2. 国家计委办公厅文件

三峡省筹备组计划经济办公室
一九八五年十二月十三日

抄送：国家计委国土局
抄报：南京大学地理系、宜昌地区计委

三峡省国土规划工作计划

为了贯彻国务院〔1985〕44号文件，从八六年开始编制各省国土规划的要求，充分开发整治三峡地区的国土资源，合理安排生产力布局，保持生态平衡，为本地区进行经济建设总体战略布署提供依据，在三峡省筹备组的领导下，筹备组的计划经济办公室与有关单位协商，共同编制三峡省国土规划，并制定工作计划如下：

一、目的与任务

三峡地区的资源丰富，地位重要，国家正在筹备建设的长江三峡工程在这里兴建，工程的建成，将对长江中下游的防洪、发电、航运产生巨大的综合效益，但同时也会遇到地质、地貌、生态环境、淹没损失和移民安置等一系列问题，为此中共中央〔1985〕4号文件规定“研究制定三峡省的经济社会发展规划……”。

三峡地区国土规划的主要任务是在国家发展国民经济总方针和总目标的原则指导下，对本地区内的主要自然资源、社会经济条件和现有生产基础进行全面的调查分析和综合研究，提出各项资源（矿产、水能、风景旅游、林特等）的开发利用。工业、农业、交通运输业、库区内的开发型移民、城镇居民点等规划、环境保护规划、科学文教卫生事业及人口等规划布局，以及整个省区内的综合开发整治规划方案，为编制中长期计划提供依据。

二、工作内容

经研究确定，规划从本省实际出发，共拟定十一个专业规划，一个综合规划和两地区及巴东县的专题及综合开发规划，专业规划是综合规划的基本内容和必要基础，综合规划是专业规划的总体协调和全面平衡，综合指导专业，专业补充综合，两者并重，在整个规划工作期间，南京大学地理系承担业务技术的全面指导，协调各专业规划的工作内容和要求深度，并完成各专业规划的综合任务。各专业规划和综合规划内容，任务分工及工作进度如下表：

（一）两地区一县的规划内容，任务分工及工作进度表：

顺序	规划专题内容	负责单位	承担任务单位	工作进度
1	水能资源开发利用规划	两地区、县经委及县计委	地县水电局及农业区划办	八六年十月底完成
2	矿产资源开发利用规划	两地经委	地县工业局及地质部门煤炭、建材	八六年十月底完成

续前页

顺序	规划专题内容	负责单位	承担任务单位	工作进度
3	风景旅游资源开发利用规划	两地一县建委	南京大学、地县文化局、旅游局	八六年十月底完成
4	林特资源开发利用规划	地县农委及农业区划办	地县林业、特产局、农业	八六年十月底完成
5	工业发展布局规划	地县经委	地县各工业局、计委	八六年十月底完成
6	农业发展布局规划	地县农委、农业区划办	地县农业局、林业局、畜牧局、农机局、计委	八六年十月底完成
7	交通运输布局规划	地县工交办(经委)	地县交通局	八六年十月底完成
8	开发型移民规划	地县移民办	地县移民办	八六年十月底完成
9	城镇居民点规划布局	地、县建委	地、县建委	八六年十月底完成
10	环境保护规划	地、县建委	地、县环保局	八六年十月底完成
11	社会发展规划		地县文、卫办、科委、体委、计委	八六年十月底完成
12	综合开发利用规划	南京大学	南京大学	八六年十月底完成
	能源资源开发利用规划	煤炭、天然气、火电、沼气	煤炭局、水电局、工业局	八六年十月底完成

(二) 三峡省规划内容、任务分工及工作进度(待落实)。

三、工作成果

三峡省国土规划的全部成果,包括全省一个综合规划报告,十一个专业规划及相应的图件;万县、涪陵两地及巴东县综合规划报告,各专业规划报告以及相应的图件。全省及两地一县各专业规划报告,应根据各专业要求应用综合观点进行系统地论证,提出各专业的发展

方向，规划布局 and 关键措施，省及两地一县的综合规划应全面综合各专题的主要内容，研究提出省、两地一县内总的发展方向，经济结构、规划布局及其主要途径措施。

各项报告及相应图件成果，最后须进行鉴定审核上报。

四、计划安排

本规划工作安排两年时间，分五阶段进行。

第一阶段——准备工作阶段（1985年12月至1986年3月），建立机构，组织力量，编制工作计划及调研大纲，培训骨干，召开各专业规划负责单位协调会议，统一认识、布置任务；

第二阶段——调查研究阶段（1986年4月至1986年10月），各专业全面开展调查研究、收集分析资料，基本完成两地一县专题调查研究和专题报告；

第三阶段——提交两地一县初步成果阶段（1986年11月至1986年12月），编写两地一县国土综合规划报告；

第四阶段——补充调研三峡省国土规划专题阶段（1987年元月至1987年10月），完成全省各专题规划成果和全省国土规划资料；

第五阶段——提交三峡省国土规划初步成果阶段（1987年11月至1987年12月），完成三峡省国土综合开发利用规划方案及相应图件，并呈报有关部门审批。

一九八五年十二月

涪陵地区国土工作领导小组成员

(1986—1988)

组 长：唐闻一（行署副专员）

副组长：胡乐年 余朝鉴

成 员：	税正宽	包定友	王怀贵	唐志荣
	游明钊	杨仲儒	朱凤桐	金国良
	吴光贤	谢旭仁	卓传书	李昌林
	何大荣	刘高容	赵笃清	皮文生

办公室主任：税正宽

领导小组成员调整后为：

副组长：余朝鉴 税正宽

成员增补：罗永光

办公室主任：罗永光

办公室副主任：周明益

涪陵地区国土开发规划领导小组成员

(1988—1990)

组 长：唐闻一

副组长：王正坤 罗永光 余朝鉴

成 员：陈庆禄 王 群 赵笃清

皮文生 朱凤桐 张书声

向玉清 伍策禄 刘高容

陈令先 游明钊 何大荣

李昌林 吴光贤 谢旭仁

卓传书 唐志荣 邵根法

办公室主任：余朝鉴

办公室副主任：樊应弟

南京大学技术指导小组名单

组 长：沈洁文
成 员：彭海鸥
周庆生

涪陵地区国土综合规划编审人员名单

主 编：沈洁文（南大）

副主编：樊应弟 欧秀权

编 审：余朝鉴

编 辑：余成海 邓孝福 蒋乃华（南大） 陶斯越 甘立新

代恒明 花 俊（南大） 李 钊（南大）

李卫红（南大） 黄 熔（南大） 李荣明 叶国凡

罗自力

F327.712
3

对《涪陵地区国土资源》 《涪陵地区国土规划》的评审意见

四川省国土局于《乌江干流沿岸地区国土综合开发规划》工作会议结束之后，一九八九年一月九日，邀请国家计委国土司等有关部委、科研设计单位、大专院校和省内有有关厅局、重庆、涪陵、黔江等地市有关部门的领导、专家和科技工作者，在涪陵市对《涪陵地区国土资源》和《涪陵地区国土规划》进行了评审，意见如下：

1. 涪陵地区位于国家十九片重点开发区中重庆至宜昌和乌江干流沿岸两片重点开发区的交汇地带，该区地理位置优越、国土资源丰富、交通尚称方便。编写该区国土资源和编制国土规划对指导合理布局生产力、充分开发当地国土资源，具有重大意义。

2. 《涪陵地区国土资源》比较全面系统地反映了本区国土资源现状，对国土资源的评价符合地区实际，对国土资源开发利用的设想有参考价值，达到了四川省计经委川计经（1985）国土533号文的要求。

3. 《涪陵地区国土规划》在国土资源评价的基础上提出的国土开发整治战略和生产力布局设想，可以作为本区社会经济发展和编制本区国民经济计划的依据，达到了原三峡省筹备组计经字（1985）43号文和四川省国土局国治字（1987）7号文要求。

4. 两份报告的资料丰富、数据翔实、基础扎实、论证比较充分。基本上体现了涪陵地区的区域优势和发展方向，具有科学性和实用性，一致同意评审验收。

5. 评委们对两份报告提出了一些好的修改意见，其中主要有：对本区主导产业的分析、行政区划变动带来的相关变化和三峡工程对本区影响的对策分析等，建议作适当修改后付印上报。

《涪陵地区国土资源》
《涪陵地区国土规划》 评审委员会

附：评审委员会名单

组 长：茹益平

副组长：甘书龙 刘清泉 吴志纯

1989.1.9

涪陵地区国土规划 涪陵地区国土资源

评审委员会名单

评 委	姓 名	单 位	职 务	职 称	签 名
主 任	茹益平	水利部成都勘测设计院	副 主 任	高级工程师	茹益平
副主任	甘书龙	四川省国土局	副 局 长	高级经济师	甘书龙
副主任	吴志纯	国家科委研究中心	副 总 工	副研究员	吴志纯
副主任	刘清泉	西南师范大学地理系	系 主 任	教 授	刘清泉
委 员	高广生	国家计委国土司	副 处 长	工 程 师	高广生
委 员	孙 楨	国家计委国土司		助 工	孙 楨
委 员	张文达	能源部水电司	副 处 长	高级工程师	茹益平(代)
委 员	胡明圣	能源部西南电力设计院		工 程 师	胡明圣
委 员	蒋美音	化工部规划局		高级工程师	蒋美音
委 员	徐宏源	农业部区域规划司		助 工	徐宏源
委 员	蒋云安	林业部资源司		助 工	蒋云安
委 员	梅文彬	交通部水运规划设计院		工 程 师	梅文彬
委 员	沈红云	交通部水运规划设计院		助 工	沈红云
委 员	尹启后	西南师范大学地理系		副 教 授	尹启后
委 员	陈炳荣	西南范师大学地理系		副 教 授	陈炳荣
委 员	马延华	西南师范大学地理系		副 教 授	马延华
委 员	张明举	西南师范大学地理系		讲 师	张明举
委 员	高元琦	中国有色金属总公司		高级工程师	高元琦
委 员	赵政平	中国有色金属总公司	副总经济师	高级工程师	赵政平
委 员	李朝柱	中国有色金属总公司成都公司	处 长	高级工程师	李朝柱
委 员	王俊辅	中国有色金属总公司成都公司	副 处 长	高级工程师	王俊辅
委 员	乐家裕	四川省建设委员会	副总工程师	高级工程师	乐家裕
委 员	王世元	四川省交通厅	副处级调研员	工 程 师	王世元
委 员	王道延	四川省水电厅		工 程 师	王道延

涪陵地区国土规划
涪陵地区国土资源
评审委员会名单

评 委	姓 名	单 位	职 务	职 称	签 名
委 员	钱本龙	四川省林业区划办	副 主 任	高级工程师	钱本龙
委 员	黄福宁	四川省国土局国土处	处 长	工 程 师	黄福宁
委 员	贾继跃	四川省国土局国土处	副 处 长		贾继跃
委 员	罗坤厚	四川省国土局国土处		工 程 师	罗坤厚
委 员	陈学群	四川省国土局国土处		科 员	陈学群
委 员	杨昭明	四川省国土经济学研究会	副 秘 书 长	工 程 师	杨昭明
委 员	胡 涛	重庆市计委国土处	副 处 长	工 程 师	胡 涛
委 员	李 勇	重庆市计委国土处		助理经济师	李 勇
委 员	孙力达	重庆市计委综合处		副主任科员	孙力达
委 员	卞国英	长江流域规划办公室		工 程 师	张 琳(代)
委 员	张 琳	长江流域规划办公室		工 程 师	张 琳
委 员	孙 明	黔江地区计委	办公室主任		孙 明
委 员	王守熙	黔江地区国土办	主 任		王守熙
委 员	刘远见	黔江地区开发办	主 任		刘远见
委 员	金国良	涪陵地区科委	副 主 任	高级工程师	
委 员	于洪彬	涪陵地区政协联络委员会	主 任		

前 言

《涪陵地区国土综合规划》是根据原三峡省筹备组计经字(1985)43号文和四川省国土局(1987)70号文的要求,在涪陵地区国土规划领导小组领导下,在地区国土开发规划办公室、地区国土局具体组织参与和有关业务部门配合下,由南京大学大地海洋系技术指导小组编写草稿,后经国土开发规划办、南大指导组几经修改,始臻定稿,前后历时四年。

涪陵地区位于长江三峡上游与乌江干流下游的结合部,西连重庆,是《全国国土总体规划纲要》中两大重点综合开发区的重要区段;同时,涪陵地区又处于武陵山区的西北翼,是全国十八片贫困山区之一。当前,涪陵地区经济正处在起步阶段,发展方向不明,生产布局混乱,人口、经济、资源、环境之间矛盾较大,迫切需要通过国土规划,摸清国土资源,扩大开发规模,调整产业结构,合理布局生产,加强环境保护,提高文化素质,推动经济发展,加速脱贫致富。因此,编制《涪陵地区国土规划》对落实“宜昌至重庆长江沿岸”和“乌江干流沿岸”两大重点综合开发区的开发规划,对武陵山区的脱贫致富规划,对涪陵地区的经济发展和国土整治都具有重大意义。

《涪陵地区国土规划》包括一市九县,即现涪陵地区和黔江地区的范围。规划期限,中近期2000年;远期为2020年,作为经济社会发展战略、宏观生产力布局,重大国土整治和开发项目的设想规划。

《涪陵地区国土规划》包括前言,区域概况,国土资源开发优势和制约因素,国土开发整治战略,国土开发整治规划,国土开发整治的重大措施等内容。本规划试图把经济社会发展战略和生产力空间布局有机地结合起来,协调经济发展和生产布局同步进行;运用商品经济观点转化区内资源优势,使市场导向和资源开发紧密相连;增强环境意识,大力保护和整治生态环境;坚持科学性和现实性相统一的原则,对重大建设项目进行予可行性研究,有利中近期计划编制。从而形成一个从宏观到微观,从时间到空间,从功能到结构协调一致的“国土整体规划”,充分体现国土规划的战略性和综合性、区域性及其对现实经济生活的指导作用。

《涪陵地区国土综合规划》是在国土资源收集、整理、分析和十二个专题规划基础上编制而成的,我们谨向参加上述工作和支持国土规划的单位地区计委、国土局、水电局、工业局、交通局、邮电局、建委、科委、教委、农业局、畜牧局、林业局、乡镇企业局、气象局、环保局、统计局、财政局、卫生局、移民局、地委研究室、行署经济研究室、农业区划办公室、南京大学大地海洋系等单位 and 同志表示衷心的感谢。

一九八九年五月

涪陵地区国土综合规划

目 录

第一章 区域概况	(1)
一、地质和地貌.....	(1)
二、气候和水资源.....	(2)
三、生物资源.....	(3)
四、土地资源.....	(3)
五、社会经济.....	(4)
第二章 国土资源综合评价	(6)
一、两大优势.....	(6)
(一)自然资源比较丰富, 开发潜力较大.....	(6)
(二)地理位置优越, 水运交通方便, 紧邻重庆.....	(7)
二、国土开发中的主要问题.....	(7)
(一)经济发展水平低, 经济结构较为单一.....	(7)
(二)人口增长过快, 人口和经济关系失调.....	(8)
(三)资源开发利用不够充分合理.....	(8)
(四)基础设施薄弱.....	(8)
(五)环境质量日趋恶化.....	(9)
(六)文化教育落后, 专业人才奇缺.....	(9)
第三章 国土开发整治战略	(10)
一、指导思想和基本原则.....	(10)
(一)指导思想.....	(10)
(二)基本原则.....	(10)
二、战略目标.....	(11)
(一)人口目标.....	(11)
(二)经济目标.....	(11)
(三)社会目标.....	(12)
(四)环境目标.....	(12)
三、战略重点.....	(12)
(一)重点产业.....	(12)
(二)重点开发地域.....	(14)