

# 吴忠大事记

(2009)



吴忠市地方志办公室

# 吴忠大事记(2009)

主 编 胡建东

副主编 刘传良

编 辑 胡建东 刘传良 侯凤海

编 务 顾向洁

吴忠市地方志办公室

吴忠大事记(2009)

---

批准单位 宁夏回族自治区新闻出版管理局

批准文号 宁新出管字[2009]第 894 号

编 辑 吴忠市地方志办公室

承 印 宁夏敦煌广告印刷有限公司

开 本 889mm × 1194 mm 1/16

---

工本费:60 元

## 编 辑 说 明

一、《吴忠大事记》是市委、市政府研究决定按年度编纂的资料性年刊。主要反映年度吴忠市域内所发生的自然、社会方方面面的大事。

二、本书主要内容为重要文件选录、年度大事记、附录三部分组成。重要文件选录主要选取了市委工作报告、两会上的人大、政府、政协、社会发展、财政工作报告及统计公报。大事记按月记载大事、要事。附录则为国际、中国、宁夏、吴忠十大新闻选粹。

三、本书编纂前以市委办、政府办发文，要求各单位及时供稿，然后从各单位的资料稿中选编加工。凡未提供资料者，大事记中无该单位的情况反映。

四、本书有关资料由各供稿单位负责人严格审查，签章后上报。

五、大事记是市委、市政府要求按年度编纂，明确要求各单位于第二年1月20日上报上年大事记，请各单位注意做好本年度内的资料收集，及时报送本单位各种简报、总结等资料，以免下年缺失。

六、本书编纂得到了各单位的高度重视，有关单位给予了大力支持，谨表感谢。由于水平有限，错漏、不正、不足之处敬请批评指正。

# 重要文件选录

# 目 录

## 一、重要文件选录

1. 中共吴忠市委工作报告.....1
2. 吴忠市人大常委会工作报告..... 15
3. 政府工作报告..... 24
4. 中国人民政治协商会议吴忠市第三届委员会常务委员会工作报告  
..... 46
5. 关于吴忠市 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2009 年  
国民经济和社会发展规划草案的报告..... 56
6. 关于 2008 年全市及市本级财政预算执行情况和 2009 年全市及市  
本级财政预算草案的报告..... 68
7. 2008 年国民经济和社会发展统计公报..... 79

## 二、2008 年大事记..... 87

## 三、附录

1. 国际十大新闻..... 141
2. 中国十大新闻..... 144
3. 宁夏十大新闻..... 147
4. 吴忠十大新闻..... 150

# 中共吴忠市委工作报告

——在市委三届六次全体(扩大)会议上的报告

中共吴忠市委书记 白雪山

(2008年12月30日)

各位委员、同志们：

受市委常委会委托，我向全委会报告今年的主要工作，请审议。

今年是我国极不寻常、极不平凡的一年。这一年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，是举办北京奥运会之年，也是自治区成立50周年和地级吴忠市成立10周年的大庆之年。一年来，面对中部干旱带五十年不遇的大旱和国内历史罕见特大自然灾害造成的影响，以及世界经济形势急剧变化造成的冲击，我们认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻科学发展观，全面落实自治区党委、政府的决策部署，紧紧围绕跨越式发展这一主线，创新发展思路，凝聚发展力量，破解发展难题，狠抓工作落实，全市经济、政治、文化、社会建设和党的建设取得了新的进步。

## 一、深入学习十七大精神，用新理论、新思想指导实践

常委会把学习宣传贯彻党的十七大精神作为首要政治任务，及时下发《通知》，对学习宣传贯彻十七大精神进行部署，组织市委中心组集中学习，分专题讨论，召开县处级领导干部大会，举办县处级领导干部培训班，举行专题报告会，组织宣讲团到各县区(市)、乡镇巡回宣讲，在

全市迅速掀起了学习贯彻热潮。通过广泛的宣传教育,各级领导班子和广大党员干部群众,加深了对党的十七大精神的理解和认识,深刻体会到,在吴忠这样一个欠发达地区,贯彻十七大精神、落实科学发展观,必须结合自身发展的阶段性特征,把推进跨越式发展作为落实科学发展观的具体实践。科学发展观,第一要义是发展。吴忠处于社会主义初级阶段较低层次,处于攻坚克难、追赶爬坡的发展阶段,长期积累的结构性和粗放型发展方式尚未根本改变,发展基础还很薄弱,发展任务十分艰巨,发展的压力还很大,必须在发展问题上下更大的决心,付出更多的心血,不但要加快发展,而且要跨越式发展。

党的十七届三中全会,是在国际形势发生深刻变化,我国改革开放进入关键阶段召开的一次十分重要的会议。会议全面总结了我国30年来农村改革发展的成就和经验,通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,对事关农村改革发展的主要目标、任务做出了新的部署,在我国发展史上又将具有里程碑意义。全会结束后,我们及时召开了全委(扩大)会议,进行了传达学习。为了深入贯彻落实十七届三中全会精神,常委会决定,市级党员领导干部联系乡镇,市直部门联系行政村,县区负责宣传到户。常委会认为,近年来我们谋划农业、农村工作的主要思路和做法,是符合十七届三中全会精神的,特别是提出建设农业“十大基地”、做大做强优势特色产业、加快生态移民开发、搞好劳务输出等,抓住了我市三农工作的根本。

温家宝总理、习近平副主席考察宁夏重要讲话和国务院出台《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》后,市委常委会及时召开会议进行传达学习,研究提出了学习贯彻的具体意见。常委会认为,温家宝总理和习近平副主席的重要讲话,充分体现了中央对宁夏的高度重视和亲切关怀,《意见》的出台是指导我们加快发展的纲领性文件,为加快吴忠发展提供了前所未有的大好机遇,鼓舞了全市人民实现跨越式发展的士气。



在自治区成立 50 周年庆祝活动期间,中共中央政治局常委贺国强同志在庆祝大会上、国务院副总理回良玉同志在全区民族团结进步表彰大会和来吴慰问干部群众时,分别做了重要讲话。大庆结束后,我们组织干部进行传达学习,要求全市各级党组织和广大党员干部,把思想和行动统一到中央领导同志的讲话精神上来,以自治区成立 50 周年为新的起点,努力把吴忠的改革开放和现代化建设继续推向前进。

一年来,常委会还认真组织学习、贯彻落实自治区第十次党代会和十届三次全委会、自治区经济工作会等一系列会议精神,以及陈建国书记、王正伟主席等领导同志的重要讲话,有针对性地对科学发展观和中央提出的领导干部要干干净净干事等进行了专题学习。常委会认为,只有政治上的清醒,才能有思想上的坚定;只有不断地加强学习,才能把握规律,科学决策,实现跨越。

## 二、激发社会活力,增强发展动力

实现吴忠跨越式发展,必须坚持解放思想,切实优化发展环境,加大改革开放,充分调动全市人民干事创业的积极性,凝聚发展力量,激发社会活力。

解放思想不断深化。去年 11 月,常委会决定在全市开展“思想再解放,市情再认识,发展大跨越”大讨论活动,经过全市上下一年来的讨论实践,大家的思想得到了进一步解放,对市情有了更深的认识,“办法总比困难多”,“大发展小困难,小发展大困难,不发展更困难”这两句话得到了充分验证。广大干部群众进一步坚定了跨越式发展的信心和决心。

充分调动县区(市)发展县域经济的积极性。我市经济基础薄,市级财政实力弱,统筹全市经济社会发展的能力不强,对县区(市)的财力支持十分有限,但县域经济的发展对全市的发展又十分重要。面对这种形势,常委会加大对县区(市)工作的指导,积极协调解决有关问题,加大对县区(市)工作的督查考核,增加了以奖代补资金,加大在县区(市)选拔任用处级领导干部,充分调动了县区(市)领导班子及广大干部的工作积极

性,特别是“两大工程”、农田水利基本建设等涉及全市性的工作,谁也怕落后,谁也不甘落后,形成了你追我赶、争当第一的良好局面。

发展环境进一步得到优化。实现跨越式发展,核心在项目,关键是环境。常委会决定,在全市优化政务环境、司法环境、金融环境,制定出台了《加强机关效能建设的意见》,设立投诉电话,加大法院执行和审判工作,在全市财政供养人员中,进行信贷清偿工作,积极支持金融部门依法追偿银行贷款,经过一年来的努力,取得了阶段性成果。

“两大工程”深入人心。去年10月,市委、政府决定在全市实施城乡环境综合整治暨绿化美化工程,相当一部分干部群众开始不认识、不理解、不支持,经过全市各级党政组织的强力推动和干部群众大半年的努力,吴忠的城乡面貌变了,干部的作风变了,群众的观念变了,这项伤筋动骨的工程,真正成为了老百姓的民心工程。“两大工程”的实施,切实增强了我市人民建设美好家园、创造幸福生活的信心,各级党政组织在广大人民群众中的号召力、凝聚力、战斗力进一步增强。

双庆活动圆满成功。隆重庆祝自治区成立五十周年和地级吴忠市成立十周年,是今年全市人民政治生活中的大事。我们成立了大庆办,在大庆办的精心策划、周密安排、认真组织下,双庆活动体现了节俭、热烈、祥和、安全,取得了圆满成功。

圆满完成奥运火炬传递任务。北京奥运会火炬传递,是全世界和中国人民关注的一件大事,也是吴忠市130万回汉各族人民企盼的喜事。当时奥运火炬传递面临非常复杂的形势,为确保火炬在我市成功传递,市委、政府高度重视,加强领导,明确责任,在自治区党委、政府的亲切关怀和大力支持下,在全市广大干部群众的共同努力下,奥运火炬在吴忠境内的传递活动取得圆满成功,得到了北京奥组委和自治区党委、政府的充分肯定。

以更大的决心推进改革。积极稳妥地推进事业单位分类改革,深化行政管理改革,实行人员编制动态化管理,推行政府投资项目代建制管

理模式。教育改革取得阶段性成果,利通区教师实行全员竞聘上岗。农村新型金融机构迈出了实质性步伐,设立了滨河村镇银行和农村互助资金组织。

对外开放取得新成效。进一步加强与友好城市的联络,闽宁对口协作更加紧密。加强招商工作,积极开展一系列招商活动,全年引进浙江盾安、河北金润等企业 59 家,实际到位资金 34.3 亿元,招商引资取得了新成效。

大力支持和鼓励全民创业。全力推进全民创业工作,制定出台了《关于大力推进全民创业的实施意见》,建立小额担保贷款联动机制,设立创业发展基金,财政注入资金达 1700 万元。加大创业培训,鼓励支持自主创业。全年创办小企业 329 个,发放小额担保贷款 1774 万元,创造就业岗位 3012 个。

汶川大地震发生后,激发了全市人民献爱心、做贡献的热潮,在短短时间里,捐款捐物达到 2550 万元,并为灾区穆斯林群众送去大批清真食品,市政府还千方百计筹措资金,保质保量完成了上级下达的援建任务,充分表达了回汉各族人民一方有难、八方支援的优良传统和爱国热情。

今年的大事多、活动多,我们加大宣传力度,提升了吴忠的知名度和影响力,充分展示了滨河回乡、水韵之城的新风貌。

### 三、加快发展优势特色产业,确保经济平稳较快增长

今年的经济工作比年初预计的形势更加严峻,情况更加复杂。我们始终坚持以科学发展观为统领,紧紧扭住发展这个第一要务不放松,认真落实中央一系列调控政策和自治区的决策部署,面对我市五十年不遇的大旱和我国汶川大地震、南方冰雪等自然灾害的影响,特别是世界金融危机带来的重大损失,市委、政府高度重视,认真研究,积极应对,采取了一系列措施,及时了解企业生产经营中存在的问题,积极帮助协调解决,进一步坚定企业干部职工的信心,共同努力渡过难关。结合贯

彻落实国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》和中央扩大内需的十项措施,常委会研究专门成立工作班子,加快项目申报,全力争取项目投资。今年以来,我们加大争取项目、争取资金的工作力度,先后开工建设了一大批项目,扩大投资规模,全社会固定资产投资增长 59%,拉动了经济增长,预计完成地区生产总值达 168.9 亿元,增长 13.1%,实现了年初确定的目标。积极培植财源,强化税收征管,严格财政支出,财政收入快速增长,预计全年完成地方财政收入 13.3 亿元,可比增长 41%。

突出发展工业。大力实施兴工强市战略,加大结构调整,优化资源配置,推动工业经济提质增效。全力推进项目建设。年初确定的 52 个重点项目,开工建设 48 个,完成投资 61 亿元。庆华一期 100 万吨煤焦化和 15 万吨甲醇、青铝集团 15 万吨铝板、娃哈哈 2 万吨奶粉等 24 个项目建成投产;吴忠卷烟厂扩建、庆华 30 万吨甲醇一期、盾安金太阳 5 万吨镁合金等 24 个项目正在抓紧建设;青铝集团 2×30 万千瓦自备电厂、盐池萌生水泥新型生产线、红寺堡科冕万吨葡萄酒、同心麦克威尔 300 吨无毛绒项目进展顺利。不断培育壮大骨干企业,支持企业技改创新,推动骨干企业提质扩量。加大“两城五园”基础设施建设。太阳山新型能源化工城基础设施建设取得新进展,生态环境建设力度不断加大,骨干路网基本建成,建设主干道路 8 条,实现水库一期工程供水,太阳山汽车站投入运营。金积工业园区完成 6 条 10.4 公里道路建设,加大牛首山区域环境整治,建成关马湖 110 变电所,园区供水工程建成投入使用。青铜峡新材料基地道路基础设施加快建设,盐池、同心、红寺堡工业园区基础设施不断完善。“两城五园”对外吸引力、项目承载力明显增强。大力实施节能减排。峡光、昊盛 150 吨黑液碱回收项目投入运行,大坝电厂 1、2 号机组脱硫设施按期建成。全市工业万元 GDP 综合能耗比上年降低 6.46 个百分点。农村面源污染得到有效治理。大力发展现代农业。认真落实国家支农惠农政策,出台了《强化农业基础,建设“十大基

地”，促进农民增收的实施意见》，全力推进农业“十大基地”建设。新增优质粮种植面积 10 万亩、设施农业 10.3 万亩，种植冬小麦 15.1 万亩，完成秋覆膜 13.5 万亩，新建奶牛、肉羊园区 39 个，新增奶牛 2.9 万头、肉羊 82 万只、葡萄 7.2 万亩、红枣 4 万亩、高酸苹果 12 万亩、甘草 21.3 万亩、饲草 39 万亩。大力提升农业产业化水平。实施孙家滩工厂化育苗中心等 32 个农业产业化项目，新增农民专业合作社 33 个。全市市级以上农业产业化重点龙头企业达到 96 家。加大农业基础设施建设。今年的农田水利基本建设，投入多、标准高、规模大、质量好，盐、同、红三县区首次大规模开展农田水利基本建设，全市五县区(市)分别获得自治区奖励。加大小流域治理，积极开展土地整理项目，整理土地 6.1 万亩，新增耕地 1.2 万亩。加大农村劳动力转移培训，输出劳务 24.2 万人次，创收 11.8 亿元。全市农民人均纯收入达到 4100 元，增长 13.5%。发展壮大商贸服务业。市区商贸核心区功能进一步完善。规划建设再生资源市场。制定出台了《关于做大做强清真食品和穆斯林用品产业的决定》，加快发展清真食品和穆斯林用品产业，宇华清真特色食品成为航空食品。促进新型服务业健康发展，开展“中国优秀旅游城市”创建活动，规划启动了黄河青铜峡库区旅游开发建设，新建盐池苏维埃政府纪念馆等旅游景点。积极促进房地产业健康发展，新建续建住宅小区 28 个，建筑面积 127 万平方米。预计全年完成社会消费品零售总额 37 亿元，增长 19%。

#### 四、加快推进城市化进程，城乡面貌发生了显著变化

常委会认为，加快城市化进程是全面实现小康目标的根本保证。我们按照自治区提出的加快沿黄城市带建设、打造“黄河金岸”的要求，加大城市建设力度，城市功能进一步得到完善。

西移东扩取得新突破。按照“依托黄河、西移东扩、拉开框架、连为一体”的建设思路，以水、绿、路三大建设为重点，加快城市西移东扩步伐。编制了市区西区和小坝东区 30 平方公里控制性详细规划，开挖水

系 8.4 公里,实施绿化 451 公顷,新建道路 15 条 54 公里,城市骨架基本形成。小坝至青铝集团快速通道竣工通车,市区教育园区、两馆一中心开工建设,有力促进了城市新区开发。同时,加大市区和青铜峡旧城改造力度,新建改建道路 21.6 公里,建成开源、秦韵、唐风三大广场,实施了街区洗脸修面工程,地方特色更加突出。

县城建设取得新变化。同心县结合清水河治理,开辟了县城新区,加大了旧区改造力度,结束了半座城的历史,实现了千古旱塬出平湖的梦想,面貌焕然一新。盐池县城以整治五大出入口为重点,加大绿化、水系建设,红寺堡实施城区道路改造和绿化工程,县城基础功能进一步完善。

新农村建设取得新进展。加大“塞上农民新居”建设和危窑危房改造力度,石中高速公路两侧面貌有了新改观。新建村庄 9 个,改造旧村庄 76 个,建设塞上农民新居 4340 户,危窑危房改造 9400 户,新修改造农村公路 445 公里。集镇建设进一步加快,功能不断完善。

城乡环境卫生整治取得新成效。通过“两大工程”的实施,加大基础设施配套,加强城乡环境卫生管理,城市管理水平不断提高,农村环境卫生管理建立经费保障机制,明确管护责任。市区和盐池县通过了自治区卫生城市验收。

生态建设取得新成果。继续实施封山禁牧、退耕还林、退牧还草等生态建设工程,不断扩大绿化覆盖面。全市完成农村造林绿化面积 68 万亩,增长了一倍。新增城市绿地 3.73 万亩,其中市区 1.56 万亩,是历史总和的 4.3 倍,城市绿地率、绿化覆盖率分别达到 35%和 37%,新增人均公共绿地 8.5 平方米。市区和盐池县通过自治区园林城市验收。

积极支持配合国家和自治区在吴重点项目建设协调服务工作,保证了中银太铁路、盐中高速公路、红寺堡至滚泉高速公路等重大项目的顺利实施。

## 五、积极推进社会主义民主政治建设

常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治市的有机统一,推进



科学执政、民主执政、依法执政,从法律制度上保证党的方针政策贯彻落实。

积极支持人大及其常委会依法履行职能。围绕发展全局和群众关心的问题,支持人大及其常委会通过视察、调查、执法检查、听取和审议专项工作报告等形式,加大对一府两院工作的监督,取得了新成效。

多党合作和政治协商制度进一步加强。支持人民政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥协调关系、凝聚力量、建言献策、服务大局的作用。加强统战工作,坚持民主党派、工商联和无党派人士联系制度,支持各民主党派加强自身建设,发挥积极作用。

高度重视民族、宗教和群团工作。全面贯彻党的民族和宗教政策,深入开展民族团结进步活动,召开了全市第二届民族团结进步表彰大会。依法加强宗教事务的管理,坚决制止非法传教活动,妥善处理宗教领域的矛盾和问题。积极贯彻全国团代会、妇代会、工会大会精神,专题研究工会、团委、妇联等人民团体工作,着力解决工作中存在的问题,支持群团组织创造性地开展工作。

积极推进民主法制建设。在全区率先实行法律援助向村(居)延伸,建立乡村法律援助联系点,开通法律援助“绿色通道”,帮助困难群众依法维护自身合法权益。全面加强政法队伍建设,调整配强政法领导班子。强化审判工作,建立简便快捷的办案机制,加大民商事案件执行力度,执行难问题得到初步缓解。进一步强化检察机关工作职能,加强诉讼监督,加大查办和预防职务犯罪工作力度,法律监督的质量进一步提高。扎实开展“五五”法制宣传教育,群众的法律意识明显增强。落实政务公开、村务公开、校务公开制度,保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权,红寺堡“阳光村务”经验在全区得到推广。

全力维护社会稳定。巩固和深化平安创建成果,深入开展“严打”整治斗争,百名民警破案数、网上追逃数名列全区第一,我市被命名为西北地区唯一的“全国科技强警示范城市”,利通区顺利通过首批“全国平

安建设先进县”验收。圆满完成了今年各项活动的安全保卫工作。认真开展县区(市)委书记大接访活动,在全区率先建立了乡镇矛盾纠纷排查调处中心、便民服务中心。高度重视安全生产工作,安全生产形势明显好转。

大力加强国防动员、民兵预备役建设,新建吴忠市民兵预备役训练基地,不断推进双拥共建,吴忠市荣获了国家“双拥模范城”称号。

## 六、着力改善民生

市委常委会认为,树立和落实科学发展观,不仅要把经济建设搞上去,而且要让人民生活质量和水平不断跃上新台阶。我们认真贯彻以人为本的方针,在加快发展中关注民生,在统筹协调中改善民生,取得了良好成效。

坚持教育优先发展。强化义务教育,大力发展职业教育、特殊教育和民办教育,优化教育资源配置,改善办学条件,提高教学质量,推进城乡教育事业均衡发展,“两基”工作顺利通过国家验收。落实项目资金4.2亿元。市区教育园区建设进展顺利,新建改建中小学52所,化解义务教育阶段债务1.4亿元。

加强科技人才队伍建设。大力开展科技特派员创业活动,科技特派员达到595人,结成利益共同体241个。引进区内外农业技术人才32名,组建科技“110”专家服务团和技术服务队,为农户提供咨询服务和现场技术服务。

加快医疗卫生事业发展。全面推行新型农村合作医疗制度,农民参合率达到91.2%。启动城镇居民医疗保险,加快医药卫生基础设施建设,提高城乡医疗卫生服务水平,有效缓解了群众看病难、看病贵的问题。扎实推进计划生育“三无”、“一无”乡镇创建活动,促进人口与经济社会协调发展,全市人口自然增长率9.45%,计划生育率94.49%。

积极做好就业再就业工作。实行积极的就业政策,强化就业培训,进一步拓宽就业渠道。全年新增就业1.2万人,下岗失业人员再就业



1356人,“零就业家庭”成员就业305人,城镇登记失业率稳定在4.2%以内。城镇居民人均可支配收入达到11400元,增长17.8%。

加大城乡社会保障体系建设。调整提高城乡最低生活保障补助水平,建立了以城乡低保、救灾救济、农村五保为基础,专项救助相配套,社会互助为补充,各项优惠政策相衔接的社会救助体系。建立村干部养老保险制度,解决村干部后顾之忧。加快经济适用房和廉租房建设,建成经济适用房9.6万平方米,新建廉租房456套,救助住房贫困户4637户,有效缓解了城市中低收入家庭的住房困难。

扶贫开发工作扎实推进。加大生态移民工程的实施,新建盐池县南苑新村、同心县甘旧庄子村等新农村示范村。建成移民住房9400户,搬迁移民4.7万人。继续实施扶贫开发、闽宁对口协作及社会帮扶工作扎实推进。积极应对干旱冰雪等自然灾害,发放救灾资金600万元。实施农村改水、改厕、沼气、太阳能入户工程,改水工程受益人口达5万人。

切实维护群众利益。认真解决征地拆迁、安置补偿等问题。市区建设农民安置房40万平方米,千方百计筹措资金,兑付群众的征地拆迁补偿费。完善农民工工资保证金制度,依法维护劳动者权益。加强食品、餐饮、药品市场监管,保障人民健康安全。

## 七、推进社会主义文化大发展大繁荣

坚持把社会主义核心价值体系建设融入国民教育和精神文明建设全过程,不断推动社会主义先进文化建设。

社会主义核心价值体系建设扎实推进。深入开展思想道德建设年活动,大力倡导和践行社会主义荣辱观,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和未成年人思想道德建设,进一步健全完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络。完成重大革命历史题材影片《同心》的创作拍摄,进一步弘扬了爱国主义精神和长征精神。大力宣传吴忠经济社会发展中涌现出的先进典型,编排了庆祝自治区50大庆原创文艺节目《沙海春兰》、《大漠春兰》,树立了“优秀检察官”马俊、“缉毒英雄”苗卫明等