

深入贯彻落实党的十七届四中全会精神
抢抓机遇 乘势而上 加快发展
为建设人文平谷 科技平谷 绿色平谷
而努力奋斗

——在中共北京市平谷区第三届委员会
第九次全体（扩大）会议上的工作报告

（2009年12月17日）

秦 刚

中共北京市平谷区委宣传部印制

**深入贯彻落实党的十七届四中全会精神
抢抓机遇 乘势而上 加快发展
为建设人文平谷 科技平谷 绿色平谷
而努力奋斗**

——在中共北京市平谷区第三届委员会
第九次全体(扩大)会议上的工作报告

(2009年12月17日)

秦 刚

同志们:

这次全会的主要任务是,深入贯彻落实党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神,总结2009年工作,部署明年工作任务。下面,我受区委常委会委托,向全会作工作报告,请全体区委委员审议,并请与会同志提出意见。

一、关于2009年的工作

2009年,是近几年我区经济社会发展面临挑战最

严峻、困难最多、压力最大的一年，也是我们在危机中抢抓机遇，在逆境中奋力开拓，取得显著成绩的一年。面对国际金融危机的不利影响，面对保增长、保民生、保稳定的繁重任务，面对服务和保障国庆工作的重大责任，区委常委会在市委、市政府的坚强领导下，以学习实践科学发展观活动为动力，团结带领广大党员和干部群众，变压力为动力，化危机为转机，抢抓机遇、迎难而上、开拓创新，取得了快于预期、好于预期的发展成果。预计全年完成地区生产总值 88 亿元，较上年增长 10%；完成工业总产值 154.5 亿元，同比增长 12.4%；万元 GDP 能耗、水耗比上年分别降低 1% 和 10.7%；实现地方财政收入 12.2 亿元，同比增长 36.1%；预计完成固定资产投资 70 亿元，同比增长 34.6%（扣除去年高速路投资，同比增长 122.2%）；预计完成社会消费品零售总额 42.7 亿元，同比增长 9%；预计完成城镇居民人均可支配收入 21760 元，比上年增长 8%，预计实现农民人均纯收入 10870 元，比上年增长 11%。全区综合经济实力进一步增强，城乡面貌进一步改善，人民群众得到更多实惠，社会更加和谐稳定，党的建设切实加强，开创了各项事业发展的新局面。

一年来,我们始终坚持在危机中抢抓机遇,在挑战中加快发展,一批重大投资项目取得突破性进展。面对国际金融危机带来的困难和挑战,区委常委会深入贯彻落实中央和市委保增长扩内需的决策部署,建立了保增长的体制机制、重大项目绿色审批通道、扩大内需项目库等一系列有针对性的政策措施,为加快全区经济发展提供了重要保障。同时,充分发挥多年来抓“双基”工作取得的优势,注重在宏观环境变化中抢抓新机遇,赢得新发展。抓住全市土地储备投资 1000 亿元的有利契机,积极争取市级土地储备开发投资 20 亿元,争取资金总量是其它四个生态涵养发展区的总和;抓住市级财政资金向郊区倾斜的有利契机,积极争取市级基础设施建设资金 12.1 亿元,为加快发展提供了重要保障;抓住国家和北京市产业结构调整的有力契机,大力发展新能源产业,推动产业结构优化升级;抓住金融危机期间产业转移的有利契机,适时提出了建设北京国际食品工业园的决策部署,积极引进国内外知名食品企业,促进了都市型工业发展;抓住国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的有利契机,采取多种方式,扩大融资规模,融通资金 19.3 亿元,有

效解决了发展中的资金困难问题;抓住北京市建立绿色审批通道的有利契机,积极做好项目申报工作,24个项目纳入市级绿色审批通道,加快了一批项目落地。

扎实有效的基础性工作,强烈的应对危机、抢抓机遇的意识,为我们赢得了发展先机,加快了一批重大产业项目建设。工业方面,绿能产业基地加快建设,新能源产业呈现强劲发展势头。中锦阳非晶硅薄膜太阳能电池项目一期工程竣工并投产;风力发电研发项目、电控集团半导体产业园项目开工建设;北京国际食品工业园建设初显成效,新希望集团、普本文等一批国内外大的食品企业落户园区;汽车零部件制造业逆势而上,工业支柱作用更加突出。城市地产方面,夏各庄新城回迁小区、金海湖特色城镇中心区、岳各庄旧村改造一期工程开工建设,马坊城建区北区进入拆迁阶段。旅游地产方面,金海湖景区旅游开发等重大项目加快推进。此外,马坊物流基地陆港建设取得明显成效,思创厚德总部基地项目建设快速推进。重大政府投资项目加快实施。京平天然气长输管线平谷段、京平高速路马坊联络线即将竣工,区医院病房楼和滨河、兴谷集中供热等一批基础设施项目扎实推进。这些重大投资项

目的落实,为拉动全区经济增长提供了强力支撑。

一年来,我们高度重视并精心组织迎国庆相关工作,圆满完成了建国60周年庆祝活动各项任务。深入实施“国庆平安行动”,开展安全隐患集中排查、严打整治等“六大专项整治行动”,启动环京平谷段“护城河工程”,全面落实社会面防控工作,深入发动社会力量开展群防群治,实现了国庆期间无重大重复上访户、无信访群体性事件、无非正常上访指标,为国庆庆祝活动营造了安全稳定的社会环境。圆满完成了国庆庆祝活动群众游行工作任务。全面推进环境卫生和节日美化装饰工作,营造了隆重喜庆的节日氛围。精心组织开展国庆游园、国庆晚会礼花燃放、“新中国成立60年感动平谷60人”评选等系列活动,深入开展群众性爱国主义教育,有力地激发了全区人民的爱国热情。我区被评为首都国庆游园活动优秀组织奖。

一年来,我们以建设旅游城市和总部新城为目标,全面加强生态环境建设,国家卫生区和生态区创建工作扎实推进。建立了“创建”工作领导体制,制定工作实施方案,完成了《生态区建设规划(大纲)》和《平谷区环境整治概念规划》编制工作。创建国家卫生区工

作取得阶段性成果,荣获北京市卫生区称号。国家生态区创建工作稳步推进。严格控制大气污染。预计今年全区二级以上天数达 299 天,同比增加 22 天,占全年天数的 82%。严格实行环境影响评价制度,加大工业污染源监管力度,关闭了一批“三高”、“五小”企业。环境建设全面开展。扎实推进环境优美镇乡和生态文明村争创工作,65 个市级生态村和 5 个市级环境优美镇乡通过验收。农村垃圾源头分类管理工作全面推开。创新环境管理监督机制,建立了全民参与的网络监督平台,切实提高了环境管理水平。以公园化、景观化、园林化为目标,加快推进公益性墓地建设。集中力量开展了乱埋乱葬专项治理工作,由于此项工作顺应民心、政策得当、工作扎实、氛围浓厚,得到了广大群众拥护和支持,取得了显著成效。共平迁坟头 64509 个,新建公益性墓穴 20849 座,节约土地 5800 亩,在全区形成了文明丧葬、节约用地、保护环境的良好社会风尚。

一年来,我们坚持城乡一体化的发展思路,以发展都市型现代农业和增加农民收入为重点,统筹推动农村发展,新农村建设取得扎实成效。抓住市政府加大

农村基础设施建设的有利契机,全面推进农村“五项基础设施”建设和“三起来”工程,街坊路硬化、污水治理、农村改厕、安全饮水、垃圾分类等基础设施建设取得明显成效。积极发展农业龙头企业项目,发挥龙头企业对现代农业的带动作用。正大蛋鸡项目开工建设,峪口禽业5个蛋种鸡养殖基地基本建成。着力提高农民进入市场的组织化程度,加快农民专业合作社发展,建立了农民专业合作社评价指标体系,累计发展合作社413家,带动农户2.2万户,占全区总农户的27.6%。深入实施“旅游富民”发展战略,积极推进乡村旅游提质增效,预计全年实现乡村旅游收入2.8亿元,接待游客626.4万人次,同比增长15%和8%。发展食宿接待户1340户,同比增长9.6%。继续实施大桃精品战略,启动大桃“增甜提质”工程,大桃总收入较上年增长15%。有效发挥新民居建设“四位一体”作用,黑水湾、向阳村、白各庄、罗汉石等一批不同模式的村庄改造加快推进,农村生活环境得到改善。

一年来,我们把解决民生问题作为推动社会建设的重要着力点,加快社会事业发展,健全社会管理体制,和谐社会建设深入推进。扎实做好就业工作,劳动

就业形势保持稳定。完善区、镇乡、村三级就业服务体系,建立城乡“手拉手”就业协作机制,积极开展劳动就业培训,多渠道扩大就业,安置城乡劳动力就业 1.44 万人,比上年增长了 44%。认真落实国家和市帮扶企业、稳定就业政策措施,确保了全区企业未出现大规模裁员现象。社会保障工作进一步加强。参加城乡居民养老保险 11.3 万人,参保率达到 96%;参加新型农村合作医疗人数 21.5 万人,参合率达到 99.3%。为无保障老人发放福利养老金 1.29 亿元,为残疾人和低保人员发放各类补助近 7000 万元。积极开展“连民心”活动,全区 1850 名科级以上干部帮扶困难群众款物价值近 48.2 万元。扎实做好家电下乡工作。加快商业便民设施建设,完成了北大市场改造和西寺渠、胜利街综合市场建设,建成社区便民菜店 20 家,方便了群众生活。社会事业取得新进步。优化科技创新环境,农村医疗卫生资源共享工程已列为市重点工程,加大对高科技企业服务力度,由普析公司牵头的北京市食品安全检测设备研发工作取得重大进展。教育教学质量不断提高,中高考成绩又上了一个新台阶。健全公共文化服务体系,文化设施进一步完善,成功举办第十一

届国际桃花节、第十九届农民艺术节、全民体育健身节和平谷国际徒步大会。完善卫生医疗服务体系,积极开展甲型 H1N1 流感防控工作。社会建设积极推进。全面规划和部署全区社会建设工作,明确近期社会建设的总体思路、工作目标和主要任务,为全面推动社会建设奠定了基础。积极开展矛盾纠纷排查化解工作,一批矛盾纠纷和信访问题得到有效解决,市级以上集体访和非正常访总量均比上年明显减少。扎实推进“平安平谷”建设,加强社会治安综合治理,切实维护了社会和谐稳定,被评为“全国平安创建先进区”。

一年来,我们坚持依法治区,积极推进民主法治建设,加强精神文明建设,取得了新成绩。按照总揽全局、协调各方的原则,有效发挥人大对“一府两院”的监督职能。不断完善政治协商等制度,政协的职能作用进一步增强。支持工、青、妇等群团组织积极主动开展工作,充分发挥人民团体联系群众的桥梁纽带作用。国防动员、双拥共建、民兵预备役建设取得新成绩。不断完善农村民主管理制度,深入落实村务公开、政务公开、厂务公开,基层民主建设得到加强。深入开展法制宣传工作,实施“法制村长”工程,认真开展“五五”普

法工作。率先在全市完成了镇村智能广播联网建设工程。以“迎国庆、讲文明、树新风”活动为载体,深入开展精神文明创建活动。着力推进“千颗星报告会”等乡风文明建设工程。在区内外媒体开办专题和专栏,宣传乡风文明先进典型,展示了文明平谷的良好形象。

一年来,我们始终坚持用改革的思路 and 办法解决发展中的矛盾和问题,大力推进改革创新,加快发展活力不断增强。政府机构改革顺利实施,圆满完成相关部门的“三定”和人员定岗安置工作。围绕转变职能,构建加快农民专业合作社发展的服务体系,顺利完成了涉农单位机构改革,增强了新农村建设活力。探索农村资源配置新方式,加快平原地区城镇化进程,以马坊镇为试点,积极探索农村综合改革。农村集体经济产权制度改革深入推进,10个试点村完成改革任务。以土地合作社为载体积极推进土地流转,建立健全区、镇乡、村三级管理组织,土地流转机制逐步完善。集体林权制度改革试点工作稳步推进。率先在全市完成公费医疗改革试点工作,在全社会引起广泛关注。研究制定了《平谷区土地征占安置补偿费管理使用办法(试行)》,逐步提高全区农村社会养老保障覆盖面,解

除了征地农民的后顾之忧。积极探索马坊物流基地陆港建设新模式,在全国首创内陆口岸直接通关模式。积极探索拆迁安置补偿新办法,妥善处理政府、企业与农民的利益关系,加快了项目建设进程。

一年来,我们以学习实践科学发展观活动为动力,全面加强党的建设,为加快发展提供了坚强组织保障。认真开展了全区第一批学习实践科学发展观活动。确立了“坚持科学发展,实现‘三保’目标,努力打造首都发展新空间”的活动主题。相继开展了“建言献策,问政于民”等富有特色的活动,解决了一批制约全区科学发展和关系群众切身利益的问题。认真组织开展了第二批学习实践活动。坚持把加强领导干部作风建设与学习实践活动、实现“三保”目标紧密结合,领导干部作风建设年活动扎实推进。围绕党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,认真落实党的十七届四中全会精神,大力加强党的执政能力和先进性建设。注重加强常委会自身建设,组织常委会会前学法和理论中心组学习 20 次。成立了党建工作领导小组,建立例会制度,研究并推进 18 项党建重点工作。强化政治建设,坚持正确舆论导向,认真学习贯彻党的十七届三

中、四中全会精神,积极开展生态文明建设、土地规划等专业知识学习。深入推进干部人事制度改革,干部管理监督制度进一步完善。深化农村“两委”班子承诺制和村级重大事项票决制,加大后进村整顿转化力度,深入开展“三级联创”活动,农村基层组织建设明显加强。积极推进村党支部换届选举工作。党的组织力量不断壮大,全区党员人数达到 32735 人。在全区党员中广泛开展了“迎国庆、争先进、比奉献”主题实践活动,为党员发挥模范作用搭建平台。认真落实党风廉政建设责任制,强化惩防体系建设,廉政风险防范管理工作扎实推进。

一年来,我们坚持在危机中锻炼干部、检验干部,一大批干部在工作实践中积累了经验,增长了才干。面对繁重的保增长压力,面对土地一级开发征地和拆迁补偿等前所未有的困难和挑战,一批党员干部坚持在干中学、学中干,认真学习借鉴先进地区经验,注重理论与实践相结合,积极创新方式方法,在工作实践中积累了经验、得到了锻炼,增强了应对危机、抢抓机遇的本领,在实现“三保”目标中发挥了骨干作用。这充分表明广大党员干部对科学发展观的理解在深化,结

合实际创造性工作的能力在提高、经验在丰富,应对复杂局面的认识和水平在提高,这些必将为我区加快发展提供强大动力。

一年来,面对复杂多变的发展环境,区委常委会超前谋划,主动应对,抢抓机遇,全区经济社会保持了逆势而上、加快发展的强劲势头。成绩确实来之不易。这是多年来我们坚持不懈地抓“双基”工作的结果,是各部门、各单位抢抓机遇、埋头苦干、通力协作的结果,是全区广大干部群众发扬“五加二、白加黑”精神,团结一心、共同奋斗的结果。在此,我代表区委常委会,向在各个领域、各条战线上无私奉献的全区广大党员、干部群众,向民主党派、驻区部队、驻区单位和社会各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,也要清醒地看到,我们在工作中还存在一些问题和不足。一是社会投资还没有真正成为全区经济发展的主要力量。从今年我区固定资产投资构成看,政府投资与社会投资分别为 40 亿元和 30 亿元,社会投资占固定投资总量的比重较小,我区社会投资与全市和发达地区相比还存在较大差距,尤其是地产投资项目因土地供应前期工作占用时间过

长,还没有形成大规模投资,拉动全区经济快速增长的作用还不明显。二是城市地产供需矛盾比较突出。由于近年来我们狠抓基础性工作,一些重大地产项目有了突破性进展,相比而言我们的城市地产项目推进仍比较缓慢,随着城市住房刚性需求的增加,房源供应不足的问题日趋显现。三是基层党建还存在薄弱环节。个别村党支部凝聚力不强,党群、干群之间存在“隔膜”现象,工作中缺乏清晰的思路,在一定程度上制约着新农村建设的速度。对此,我们必须要有清醒认识,切实解决工作中存在的问题,增强等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,进一步强化速度和效率意识,积极进取,努力提高各项工作水平。

二、当前的形势和明年工作的总体要求

我国宏观经济形势总体回升向好,但基础还不牢固。明年经济发展面临的形势仍然复杂,存在诸多不确定因素。面对积极因素和不利影响交织、机遇与挑战并存的外部环境,关键是看我们如何适应形势变化,在变化中抢抓机遇,在抢抓机遇中争取主动、加快发展。

总的看,明年全区发展面临难得的机遇和有利条

件。一是中央继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,为我们积极争取市财政支持,融通信贷资金,加快全区经济社会发展提供了政策保障。二是国家深入实施经济结构调整,继实施十大产业调整振兴规划后,又提出了加快培育新兴产业的战略任务,同时北京市也出台了五大产业振兴方案,将对新能源、新材料、信息产业、物流、都市型工业等产业进行重点扶持,这对我区新能源产业、食品工业、物流业实现较快发展提供了难得的机遇。三是国家积极推进城镇化建设,市委、市政府也提出把新城建设作为重点,继续在土地储备和基础设施建设方面加大投入,为我们进一步争取市里土地储备资金,加快我区政府土地储备,推进新城建设和产业发展创造了有利条件。四是经过近几年我们扎实推进基础性工作,政府土地储备有了历史性突破,全区城市地产、旅游地产和工业用地的储备量明年将突破 1000 公顷,一批社会投资项目逐步具备了投资条件,在当前国家积极鼓励民间投资的政策激励下,明年及今后几年将形成较大的投资规模,拉动全区经济快速增长。五是随着马坊物流园区具备通关条件,对培育发展第三方物流企业,积聚外向型企业具有功

能性优势,口岸物流将成为全区经济发展的新引擎。六是一批党员干部在土地一级开发征地和拆迁安置补偿、投融资、吸引高科技企业落户、做群众工作中得到了锻炼,增长了才干,为今后大规模推动建设积累了宝贵经验。七是在成功举办奥运会、践行奥运三大理念之后,市委、市政府提出了建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的战略目标,为我区进一步理清发展思路、科学谋划“十二五”经济社会发展规划指明了方向,有利于我们更好地组织动员干部群众,围绕建设“三个北京”加快发展。

结合我区面临的形势任务,当前和今后一段时期,我们要围绕建设“三个北京”的战略部署,按照建设世界城市的要求,深入贯彻落实刘淇、郭金龙同志在赴“长三角”、“珠三角”地区学习考察总结会上的讲话精神,坚持解放思想、抢抓机遇,走高端、高效、高标准的发展路子,大举措推动科学发展,在更高层次上谋划全区发展,加快推进“人文平谷、科技平谷、绿色平谷”建设。

建设人文平谷,就是坚持以人为本,以保障民生为基础,以发展社会事业为重要内容,以社会建设为载