

移民特刊

浙江移民問題

朱家驊



序文

朱家驊

人口問題與歷史上的治亂循環很有關係，即從中國的歷史看來，一治一亂，人口問題往往是很重要的背景。當初人口稀少耕地空曠的時候，人民可以各事農畊，家給戶足，於是大治；漸次人口繁殖，耕地面積不敷分配，『生之者寡，食之者衆，』終至農民終歲勤動，難得溫飽，一遇飢饉，流寇蠭起，於是大亂，人民流離轉徙，死於災亂，直至人口減少大半，餘下受盡困苦顛連的人民，只希望聖明天子出來，掃平羣寇，可以安居樂業，在此人心厭亂的時候，豪傑者出而統一中原，災後餘生的人民，分得死去大半人剩下的空地，勤苦力田，於是又家給人足，復致治平。歷史上的治亂統是這樣遞相推演，疊爲循環，所以我們即使說，人口問題是治亂循環的根本原因也不爲過，因爲人口問題關係國家治亂有這樣重要，所以十六七世紀以來，歐西各國，國內的過剩人口，有爭往世界人口較稀的地方去消納的運動。起初這種運動，是各國人民求生存的自然趨向，後來却一變而爲各國榨取弱小民族的殖民政策，樹立了帝國主義的厲階，強國的人口問題雖則得到暫時的解決，然而弱小民族却遭到殘酷的壓迫。

至於中國對於人口問題向來一任天災人禍自然淘汰，從來不曾有過政府出來主持及鼓勵

人民向外移殖的事，人民雖然有自動移向南洋羣島等地去的，但是從沒有像十六七世紀時歐西各國那樣更進一步而出來主持與鼓勵人民向外移殖的；不但沒有鼓勵，而且常懸海禁，防止人民的向外移，海外固不用說了，就是膏腴荒僻的邊疆，雖有屯田的良策，也仍舊是棄置不顧、倒反讓人家來侵略移殖，總理見到這種情形，所以主持極力主張移民殖邊政策，因為不是實行這種政策，不但中國領土不能保持，中國民族的生存，也很成了問題，我們要知道總理移民的政策與帝國主義的殖民政策，截然不同，不但截然不同，並且是根本相反的政策。殖民政策是帝國主義者侵略弱小的政策，其目的在於榨取，而移民政策，乃是平均人口分配的政策，其目的乃在於開發，但在中國移民政策的目的則不僅在開發，還有抵制殖民政策的意思，所以中央自從開始訓政以來，於移民政策很為注重，時時督促各省切實執行，可是這幾年來因為殘餘軍閥的反動，共產黨土匪的騷擾，各省都沒有機會來辦理這件事，浙江比較安定，所以家驊遵奉總理遺教秉承中央的意志首先來試辦一下，將浙江的災民移殖一部份東北去。首先來試辦

取浙江素來號稱富庶的地方，何以我要試辦移民呢？何以要向東北移民呢？這兩個問題，很有說明的必要，浙江試辦移民第一要問是否有這種需要，第二要問浙江人民是否有移居的能力，移民問題最感困難的是安土重遷。人民不願安土重遷的原故，實在大半由於人地不宜

的原故，寒帶的人不易在熱帶生活，此地的人換到彼地生活，便覺不便，這雖由於環境不同的關係，但是人民能力很有極大的影響，我們覺得浙江的人民，頗有適應環境的能力，尤其是沿海一帶的居民，往往能夠冒險遠行，去經營事業的，在長江一帶，浙籍的人民，何啻百萬，所以浙江人民的能否移殖，是不成問題的，至於移民需要的問題那我更可斷言不但有移民的需要，並且有移民的必要。

大家都曉得，浙江是一個地狹人稠，而且還是山多田少的省分。浙江人口的密度每方英里有六〇一人之多，與世界各國的人口密度相比較，除了比全世界人口最密的比利時每方英里少三十五人之外，就是比之居全世界人口密度第二位的荷蘭，——五五四——每方英里要多四十七人，比之第三位的英吉利——三八九——要多二百十二人，第四位的日本——三八〇——要多二百二十一人若與法國——一八八·四——相比，每方英里要多至四百十三人，而法國人口的密度，則不及浙江的三分之一，若與美國——三五·五——相比，每方英里要多至五百六十五個半人，其密度不及浙江十七分之一。就與中國各地相比較，除不及江蘇——八七五——之外，比之居第三位的山東省，每方英里要多四十九人。至於遼寧——四七一——的人口密度，祇有浙江十五分之一；吉林——一五一——不及浙江四十分之一，黑龍江不及五十七分之一，熱河——一八一——不及三十三分之一，察哈爾——一二二——不及五十分之一，綏遠不及百分之一，西藏——三——不及二百分

之一，寧夏，青海，新疆及外蒙古的人口密度，每方英里不過一人，則簡直不及浙江六百分之一。這是從人口密度上一般的說話，但是浙江全省除掉港灣之外的全面積，據陸軍測量局的實測，計三十一萬方里——三一〇，六二一方里——合一萬六千七百七十萬畝——一六七，七三六，二一四——內中平地的面積，祇有四千〇五十九萬四千九百九十八畝，不及全面積的四分之一。江蘇人口的密度雖然比浙江高，但是山地比浙江少，即可耕地的面積比浙江多。浙江的耕地面積平均每人不及二畝。照這樣地狹人稠而尤山多田少的浙江，還能說人口問題不嚴重，沒有向外移殖的需要與必要嗎？其實兩年來災害與匪亂的現象，早已很明顯的表示人口問題的嚴重已達極點，素來繁華興盛的浙江，已經到了悲慘沒落的境地，其唯一超生的希望祇有向外移殖！

浙江前兩年的災害，固然不輕。但也不能算是普遍的極重。假使浙江真正還是在興盛的時候；那末，畊三餘一，就是偶然遇到災歉的年份，民有餘粟，也不致就要大鬧其荒，也不致就會使多數的人民挺而走險，流為盜匪。盜匪的猖獗，固然一部份是由於反動分子的煽動，但是仍然要有使他們可以煽動的原因在。於此可見得浙江人口問題的嚴重，已經到了以災害與匪亂為顯示自然淘汰的地步！

許多人口稠密的國家，除了移民一法之外，固然也有用發達農工商業的地方方法以和緩其

人口問題的嚴重。但是浙江的農田面積既然這樣的少；一般農耕制，又是小到極點，比較法國的小農制，還小幾倍，所以即使在農業上採用機器和化學肥料以及應用改良種子與其他科學的方法，雖則可以增加不少的生產，可以得到很大的幫助但是這個浙江的人口問題依然不解決的。農業上既然如此工商業是以農業為基礎的，又自然更不容易發達，況且浙江正在帝國主義壓迫東亞中心地的上海的鄰近，決不能謀急切的發展，所以解決浙江的人口問題，除了移民是沒有旁的辦法的。

浙江的人口何以要向東北移殖呢？我們要知道浙江的環境與其他省份不同。在其他各省人口過剩的，可以就近向人口密度較稀的隣省去移殖，如河北，山東，河南的人民到東北的西北都是很容易，四川人可以走到西康西藏等處去，廣東，湖南，可以向人口較稀的廣西及雲貴移殖，至於東南諸省人口的出路真是特別困難，浙江的隣省人口本來已經是稠密的。江蘇是全國人口最密的省分，就是江西福建，人口的密度也已不低，而且比較貧瘠。所以向風俗習慣較為相近，移殖較為便利的鄰省走去，實在是『此路不通』，因此更有由政府出來提倡向風俗習慣相差較其的邊遠的地方去試辦的必要，而邊境各地，比較最好最急要移殖而又最易於移民的地方，自然首推東北，因為東北地味最為肥沃，交通也很便利，爲了人口稀少的原故，外患的侵迫，更加急切。不說遠事，去年中東路問題所引起的中俄戰爭，至今尚未

到開議的局面，與其前年已故日相田中義一上日本天王奏章中，所述的積極侵略滿蒙的政策，已經着着見諸實行。在如此日俄侵逼形勢下的東北，即不論其他單以移民殖邊抵抗外侮的一個觀念而論，也當不顧一切努力提倡，向東北去墾殖罷！我並不是說其他的邊境不要移殖，西北也不是不肥沃蒙藏也不是不危急；不過移殖的政策上，不能不有先後與輕重緩急的分別，所以我先從東北一處試辦，俟有成效，再向西北更向蒙藏去移民。

我要編印這部刊物的意思，是要研究東北與浙江的環境而指出浙江移民東北的重要，并且將這次民政廳辦理移民東北的經過詳細報告，使我們對於移民殖邊的政策，更有真切的認識。這部刊物爲民政廳第四科同事所分編，由科長徐君達行指導和整理的。在很匆促的時間以內輯成，內中難免有未妥之處，希望讀者予以指正。

杭州，十九年九月五日

浙江移民問題目錄

總理遺像遺囑

頁數

序文

一——六

第一編 東北的現狀與危機

一——二〇

第一部 東北的經濟情形

一——三九

第一章 地理的觀察

一——四

第一節 廣大的土地

一

第二節 稀薄的人口

二

第三節 適宜的氣候

三

第二章 農業

四——一三

第一節 最有利的農業區域

四

第一目 一般的土性

四

第二目 有利於農業的氣候

六

第二節 豐富的產物

六

第一目 大豆的產額是世界第一

八

第二目 穀產中稱霸的高粱

九

浙江移民問題 目錄

一

浙江移民問題 目錄

二

第三目 有名於世界之柞蠶·····	九
第四目 適宜於南方移民的水稻·····	一〇
第五目 極有望的產物·····	一一
第三章 礦業·····	一三——二二
第一節 無量數的蘊藏·····	一三
第二節 有關我國生存的煤鐵·····	一四
第一目 驚人的埋藏量·····	一四
第二目 鞍山的鐵業·····	一五
第三目 重要的鐵山與製鐵業·····	一六
第四目 世界的大煤坑——撫順·····	一七
第五目 其他重要的煤礦·····	一九
第三節 極有望的礦產·····	二〇
第一目 金礦·····	二〇
第二目 其他各礦·····	二一
第四章 林業·····	二二——二五
第一節 從未採伐的大森林·····	二二
第二節 很貴重的木材·····	二三

第三節 有名的大森林·····	二四
第五章 牧畜業·····	二五——二八
第一節 牧養數和輸出數·····	二六
第一目 家畜數的估計·····	二六
第二目 輸出數·····	二七
第二節 重要的畜物和特種獸的副產·····	二八
第六章 水產業·····	二八——三一
第一節 水中的富源——漁業·····	二八
第一目 沿海漁業·····	二九
第二目 內河漁業·····	二九
第二節 生活必需的食鹽·····	三〇
第三節 特種的貴重水產物——東珠·····	三〇
第七章 交通和實業·····	三一——三八
第一節 很便利的交通·····	三一
第一目 天然的河流·····	三一
第二目 如網的鐵道·····	三二
第二節 東北的實業·····	三三

第一目 企業概況·····	三四
第二目 出品的價值和銷路·····	三六
第二部 俄國侵略下的東北·····	三九—六四
第一章 俄國的侵略政策·····	三九—四一
第一節 求熱的海水·····	三九
第二節 蘇俄的對華政策·····	四〇
第二章 中東鐵路·····	四一—四五
第一節 創設的原始·····	四二
第二節 中東鐵路的組織·····	四三
第三節 中東鐵路的事業概況·····	四三
第三章 俄人在東北的勢力與我國權利的損失·····	四五—四七
第一節 中東鐵路奪去的權利·····	四五
第二節 日俄在北滿爭奪地位·····	四六
第四章 新國恥——中俄戰爭·····	四七—六四
第一節 我國收回中東路的合理根據·····	四七
第一目 俄國把持中東路政·····	四八
第二目 違反協定宣傳赤化·····	四八

第三目 蘇俄擾亂中國的證據·····	四九
第二節 收回中東鐵路的經過·····	五〇
第三節 蘇俄的無理與國民政府的正常態度·····	五一
第一目 中俄往來牒文·····	五一
第二目 中國的舉動是正當防衛·····	五八
第四節 我國受辱的中俄戰爭·····	六〇
第五節 中俄會議的前途·····	六四
第三部 日本帝國主義侵略下的東北·····	六五—八九
第一章 日本侵略東北的原因和政策·····	六五—六九
第一節 日本侵略東北的原因·····	六五
第二節 日本侵略東北的政策·····	六六
第三節 日本對於東北的荒謬理論·····	六六
第二章 日本侵略東北的重要機關——滿鐵會社·····	六九—七二
第一節 滿鐵會社的組織·····	六九
第二節 滿鐵的資本·····	七〇
第三節 大滿鐵中心政策·····	七一
第三章 滿鐵會社之事業·····	七二—七八

第一節 鐵道業·····	七二
第二節 港灣業·····	七三
第三節 礦業·····	七四
第四節 工業·····	七四
第五節 產業設施·····	七五
第六節 地方事業·····	七六
第四章 日本侵略東北的一般情形·····	七八—八六
第一節 政治侵略的主持機關——關東廳·····	七八
第二節 日本在東北的事業公司·····	七八
第三節 日人在東北的工商業概況·····	八〇
第一目 實業狀況·····	八一
第二目 民國十八年營業狀況·····	八三
第四節 日本在東北的郵電業·····	八三
第五節 操縱東北金融的日本銀行業·····	八四
第六節 滿鮮經濟一貫政策·····	八四
第一目 已經陸續完成的計劃·····	八四
第二目 預期的滿鮮一貫政策·····	八五

第五章 日本侵略東北的唯一方法——實行殖民……………八六——八九

第一節 爲厲行侵略政策而設立的拓殖省……………八六

第二節 朝鮮總督發表的移民計劃……………八七

第三節 日本移民東北的努力……………八八

附錄 驚心動魄的日本侵略滿蒙政策……………八九——一二〇

第二編 浙江的人口問題及其出路……………一——八〇

第一章 浙江的自然環境……………一

第二章 浙江的土地面積與耕種地……………四

第三章 浙江的人口及密度……………二三

第四章 浙江的糧食生產及盈虧狀況……………四三

第五章 浙江的農業……………四八

第六章 浙江的工業……………五六

第七章 日趨貧窮的浙江……………五九

第八章 天災與匪禍……………六三

第九章 移民是浙江人口問題的惟一出路……………七一

第十章 浙江移民應到東北去……………七五

附表 目錄

浙江移民問題 目錄

一、浙江省各縣土地面積表·····	五
二、浙江全省土地分類面積表·····	一七
三、浙江省各縣耕地及人口表·····	一八
四、浙江省各縣每人平均所佔耕地面積表·····	二〇
五、浙江省荒地地面積表·····	二一
六、浙江省各縣人口調查表·····	二三
七、浙江省各縣人口密度表·····	三五
八、各國人口密度及浙江人口密度比較表·····	三七
九、中國各地人口密度比較表·····	三八
十、浙江重要都市人口比較表·····	四〇
十一、各國人口密度耕地面積與食料盈虧狀況表·····	四二
十二、浙江省平時糧食種類與產量表·····	四三
十三、皖米運浙統計表·····	四五
十四、浙省各縣糧食盈虧比較表·····	四五
十五、浙省各屬稻田面積與產米數量表·····	四七
十六、浙江各縣農戶及農民數目表·····	四八
十七、浙江工業及工人數目調查表·····	五七

十八、杭州綢業狀況比較表……………五八

十九、浙江十七年各縣災况調查表……………六四

二十、浙江十八年全省被災田數表……………六八

二十一、東三省土地面積與浙江土地面積比較表……………七五

二十二、東三省人口密度與浙江人口密度比較表……………七六

第三編 本省辦理移民東北的經過……………一——五六

第一章 本省辦理移民的緣起……………一

第二章 本省辦理移民籌備的經過……………二

第一節 調查東北情形及墾荒狀況……………三

第二節 調查本省各縣志願移墾人數及宣傳……………一八

第三節 組織東北移民委員會……………二五

第四節 決定實施移民辦法……………二六

第三章 移民出發與到達……………二八

第四章 移民安插經過情形……………三五

第一節 遼省政府召集第一次會議……………三五

第二節 會議後的奔走接洽……………三六

第三節 遼省府分電各縣後的反響……………三七

第四節 遼省府之第二次會議及決定安插於營口田莊台·····	三九
第五節 召集移民訓話及宣佈接洽經過·····	三九
第六節 察勘田莊台情形·····	四〇
第七節 遼省府之第三次會議·····	四〇
第八節 接洽進行中的波折·····	四二
第九節 田莊台安插計劃未能實現·····	四三
第十節 議改安插於懷德縣·····	四三
第十一條 安插懷德計劃確定及定期運送·····	四五
第十二節 與農廳協定墊款機關支款及償還手續·····	四六
第十三節 運送移民之路徑·····	四七
第十四節 訂立租約及分田播種經過·····	四七
第十五節 遼省府之厚誼高情·····	五〇
第十六節 辦理安插以後的總觀察·····	五二
第五章 結論·····	五四
第四編 對於移民東北的認識 ·····	一一二〇六
第一部 移民是挽救危亡的唯一辦法 ·····	一一二
第一章 移民東北可以抵禦強敵的侵略·····	一一