



MEI XIAN DANG JIAN WEN JI

梅县党建文集

8

梅县党建学会编

梅县党建文集



梅县党建学会编

2005年9月

编辑委员会

池力行 徐可爱 冯治山 陈思杰 钟鹏盛
梁怡然 张理昌 冯勇文 梁志坚

编辑出版:梅县党建学会

文字校对:黄秋华 丘小良 吴福金 邹彤祥

古志云 丘建光 王杞龙 陈满珍

张云龙 梁浪才 陈新春 古海朋

廖理 何思平

封面设计:吴福金

印刷:梅县程江彩色印刷厂有限公司

准印证:梅准印字[2005]第032号

编 者 的 话

梅县党建学会自1997年成立以来,五百多会员笔耕不辍,年年收获果实。如今《梅县党建文集》第8辑又结集出版了。

近年来,迎来了党的建设的春天,党建“工程”接二连三,固本强基、干部驻村、先进性教育陆续展开。在这些活动中,在这些工作中,我县各级党组织创造了不少新鲜经验,得到省、市有关部门的认可、推介。为此,本辑特设置《经验篇》。辟此专栏的目的,一为交流,二为记载。《经验篇》主要收录2004年1月至2005年9月我县在省、市《固本强基简报》、《干部驻村简报》、《先进性教育简报》上刊登的文字在800字以上的做法、经验文章(同一稿件省、市《简报》都刊登的,选用省刊登稿)。并收录2005年梅县七·一纪念大会上5个单位介绍的第一批先进性教育活动做法经验,2005年9月梅县驻村工作推进会上的9个经验材料。

《梅县党建文集》能够年年出版专辑,深得县委、县政府以及县委组织部的高度重视和印刷经费支持。同时,也得益于各级领导同志和全体会员踊跃撰稿。借此机会,深表谢意!

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

*** 言 论 篇 ***

★ 县五套班子论坛 ★

着力强化“六个一” 加强乡镇党委建设	郑伟仪(1)
树立新的观念 活泼高效地开展政协工作	李定凯(7)
五条措施加快镇级经济发展	李发祥(14)
发展特色精品农业 力促农业可持续发展	刘新生(19)
纪检干部要树立可亲、可信、可敬的形象	曾 光(26)
打造梅县“足球之乡”品牌 为文化梅州“添光彩”	
.....	罗嘉文(32)
浅谈加强组织干部自身建设	池力行(36)
明确先进性的内容和实质,时刻保持共产党员先进性	
.....	廖接良(40)
牢记宗旨 做好信访工作	廖耀安(45)
共产党员如何保持先进性	郭碧玲(50)
始终保持共产党员先进性	陈伟建(54)

★ 先 进 性 教 育 ★

乡镇机关党员如何保持先进性	徐可爱(59)
---------------------	---------

在预防职务犯罪工作中加强党的先进性教育	刘桂城(63)
永葆先进性 为民理好财	曾庆明(67)
共产党员必须坚定理想信念	古启源(72)
加强宣传系统党员的先进性教育 着力提高宣传干部 的综合性素质	黎志健(75)
适应新形势的发展要求切实加强乡镇党校建设.....	陈思杰 钟启明(82)
乡镇党委班子在保持共产党员先进性活动中应当好 表率	钟梅福(87)
做到八个坚持 永葆党员先进	卜华兴(90)
共产党员要在具体行动中体现先进性	陈国元(94)
保持先进性 落脚点在“进”	丘小良(97)
乡镇领导干部保持先进性要做“四个”表率	古志云(99)
牢记宗旨 永葆本色	邓 娟(102)
共产党员永远是时代的先锋	张红英(105)
浅谈先进性教育活动中的学习问题	王杞龙(109)
实践“三个代表”重要思想 努力保持共产党员先 进性 推进工商联工作迈上新的台阶	陈珍荣(112)
浅谈检察官如何保持共产党员先进性	朱利娟(117)
积极参加先进性教育活动 做一名优秀的办公室干部.....	张佑辉(122)
让党旗更鲜艳	梅县卫生监督所党支部(127)
扬先进性教育东风 促部门效能建设	李信泰(131)
立足本职 争创佳绩	温鼎强 林柿华(135)
履行职责 为人师表	梁淑娟(139)
与时俱进 争做表率	温文芳(143)
保持共产党员先进性教育学习感悟	吴南湘(147)

牢记“理想、责任、能力、形象”让党旗在农业战线中 更飘扬	蔡 惠(150)
---------------------------------------	----------

★ 其 他 ★

四管齐下做好“解突”工作	冯治山(153)
生态梅州的几点思考	张天禄(157)
用科学发展观指导基层党建工作	黄明仰(165)
贯彻“三个代表”的要求努力建设高素质的干部队伍.....	沈华强(171)
浅议农村后备干部的培养	李雪梅(176)
加强村级基层组织建设 夯实党的执政基础	梁志坚(182)
调研工作需要“三头六臂”	冯勇文(190)
探索科学应对县级突发公共事件机制的构建	温志钦(192)
梅县农村发展党员工作存在的问题与思考	吴福金(198)
村党支部书记驾驭工作的“七字”本领	邹彤祥(203)
新时期做好干部人事档案工作的几点思考	吴永生(206)
浅谈提高干部考察工作质量	冯 青(210)
注重培养突出重点积极做好发展党员工作	梁浪才(215)

* * * 经 验 篇 * * *

★ 先进性教育 ★

增强服务意识 解决热点问题	梅县建设系统党委(219)
建好养好梅县公路 服务经济造福百姓.....	梅县交通系统党委(222)

抓特色出成效 把驻村点办成先进性教育活动的 实践点	梅县财政局(226)
切实加强领导 把先进性教育活动抓好抓实.....	
.....	梅县水务局(231)
坚持以病人为中心 全面提升服务水平.....	
.....	梅县人民医院党总支(236)
梅县注重发挥督导组作用 促教育活动平衡发展.....	
.....	古志云(241)
梅县开展祭英灵学先烈活动	冯治山(243)
梅县边学边改体现学教成效	张理昌 邱建光(244)
梅县各党支部撰写和反馈“评议意见”讲究“五性”.....	
.....	徐可爱(245)
梅县提出制订整改措施和整改方案要达到“五有”要求...	
.....	徐可爱(247)
梅县各级积极抓整改让群众得实惠	吴福金(249)
梅县发展和改革局围绕“三服务”促进整改工作的落实	
.....	李万年 邱建光 钟谊先(251)
梅县把驻村点办成先进性教育的实践点	徐可爱(253)
印发三种日程表 加强分类指导	徐可爱(255)
新城街道党工委加强对非公企业党组织先进性教育 活动的指导	王庆润 吴福金 陈满珍(257)
梅县宝丽华花木公司党支部“五结合五开展”创新 教育活动载体	张理昌 古志云(259)
梅县“五个一”活动增强学习效果	徐可爱(261)
梅县扶大高管会采取三条措施 扎实开展转制下岗 党员先进性教育活动	黄秋华 古海朋(263)
梅县“三找三帮三落实” 抓好转制企业和下岗失业	

党员的先进性教育	梁志坚(265)
做到“八个一”加大宣传教育力度	吴龙茂 陈满珍(268)
梅县以“五个结合”为载体 推动非公党组织先进性 教育深入开展	冯治山 张理昌 古志云(270)
“加入中国共产党,是我最大的心愿!”	黄喻朋(273)
把优秀人才凝聚到党组织中来	冯勇文 张云龙(275)
梅县分类指导各类型党员进行党性分析	徐可爱(277)

★ 干部驻村工作 ★

争取领导重视 扎实推进驻村工作	
.....	南口镇金声村工作组(279)
五项措施扎实推进驻村工作	雁洋镇四和村工作组(282)
找准突破口 为村谋发展	程江镇汴洲村工作组(288)
领导重视 扎实驻村	雁洋镇上村工作组(292)
解民忧 办民事 做群众的贴心人	
.....	畲江镇双溪村工作组(296)
抓好五个建设 凸显驻村成效	石扇镇巴庄村工作组(299)
一心为民办实事 满腔热情谋发展	
.....	松口镇镇郊村工作组(304)
争取领导重视作后盾 工作扎实求实效	
.....	梅西镇白面村工作组(309)
扶贫帮困谋发展	松源镇豪秀村工作组(313)
领导重视 工作扎实 成效初现	
.....	张理昌 王杞龙 熊 锋(318)
梅县程江镇采取六条措施加强换届后村“两委”班子建设...	
.....	黄秋华 陈满珍(321)

梅县驻村干部共同做好煤矿停产整顿工作	梁志坚(324)
真心服务基层 尽力为民解忧	
..... 省劳动社会保障厅驻村工作组(326)	
三级驻村干部形成合力 共同推进驻村工作开展.....	
..... 张理昌 何展欣(328)	
梅县驻村干部着力解决“四难”问题	梁志坚 王杞龙(330)
帮扶见成效 农村换新貌	梁志坚(332)
从关心困难群众入手 扎实推进驻村工作	冯治山(335)
梅县采取四条措施加强驻村干部管理	邹彤祥(337)

★ 固本强基 ★

梅县驻村干部积极协助搞好村级换届工作	徐可爱(339)
大坪镇实施“双培双带” 培育村级后备力量.....	
..... 徐可爱 梁志坚 梁 斌(341)	
梅县宝丽华花木公司党支部注重结合实际加强自身	
建设增添发展动力	冯治山 古志云(344)
梅县建设局党支部以实际行动服务经济建设	吴福金(347)
梅县突出“五抓”加强固本强基示范点建设	邹彤祥(349)
梅县城东镇采取三条措施调动“村官”积极性.....	
..... 黄秋华 陈满珍(351)	
水车镇注重发挥党员在发展农村经济中的作用.....	
..... 吴福金 余小明(353)	

着力强化“六个一” 加强乡镇党委建设

郑伟仪

梅县有 18 个镇党委,乡镇党政班子成员共有 170 人,大专以上文化程度的有 163 人,占 96%;在党委书记中,男 16 人,女 2 人,均在 45 岁以下,其中,35 岁以下有 5 人。

总的来说,多年来,梅县县委不断加强和创新镇党委的思想建设、组织建设、制度建设和作风建设,有效地提高了镇党委总揽全局、协调各方,驾驭经济、依法办事和执政为民、处理矛盾的能力,镇党委“龙头”作用得到较好的发挥,不断推进了全县农村三个文明建设,18 个镇级党委都基本达到了省、市“五好乡镇党委”目标要求,其中雁洋镇党委被评为全省先进基层党组织。

但是,随着体制改革的不断深入,梅县各镇党委建设也面临着一些相对突出问题。一是调动各方协调能力不够强。习惯于过去的“一元化”的集中管理方式,在新的形势下仍摆脱不掉大包大揽乡镇行政事务的惯性。二是镇党委的“龙头”作用不够突出。作为山区县(市)的乡镇党委,普遍受交通、信息、地缘、资源等因素的制约,大部分都存在镇级经济薄弱,镇村运作困难,以及由于历史欠债引发群众性矛盾的问题比较突出。这些情况,严重影响了镇党委的调控能力和为民办实事的能力,影响了基层党组织在群众中的威信。三是镇党委服务群众的能力不够高。乡镇党委、政府的性质和职能本质上是服务于农村经济社会的发展,虽然乡镇一级的职能已开始逐步由管理型向服务型转变,但新的职能机制尚未完全建立,镇党委班子和领导干部一时还难以适应时代

发展的要求,感到“老办法不能用,新办法不会用,软办法不顶用,硬办法不敢用”,影响镇党委的创造力、号召力和战斗力,为群众提供服务的能力不高。四是“条块”管理影响镇党委积极性。“条块”分割支解了乡镇的职能,使乡镇管理工作形成了责任大、权力小、部门工作难协调、相互推诿扯皮的被动局面。供电、工商、税务、国土、有线电视等有利益有权力的职能部门,实行垂直管理后,财权收归上级主管部门,但乡镇的责任没有相应减少,出现有责无权现象。同时,针对乡镇的“一票否决”、“黄牌警告”等责任考核有增无减,分散了镇党委抓党建搞发展的精力。五是干部提拔使用机制,影响镇干部的工作责任心和事业心。当前实行的干部提拔任用制度,不具有公务员身份的事业编制干部无法提拔到镇党政班子任职,这些干部认为前途迷茫,提拔无望,工作积极性、上进心、责任感受到极大影响,得过且过,出工不出力的现象较为普遍,影响了镇党委的整体战斗力。

“基础不牢,地动山摇”。乡镇党委是党在农村的执政基础,是党的农村路线方针政策的贯彻者和执行者,是党联系组织群众的桥梁和纽带,具有承上启下的关键作用。我在多年的工作实践中深深地体会到,镇级党委建设搞得好不好,直接关系到全县政治的稳定,关系到全县经济社会的发展,关系到人民生活水平的提高,关系到党在农村的执政地位。面对当前乡镇党委建设中的突出问题,如何在实践中努力解决,如何加强镇党委的建设?根据上级有关要求,结合梅县实际和自己几年来在县委书记岗位上抓镇级党委建设的实践体验。我认为要着力从强化“六个一”入手,扎实推进镇党委的建设。

1、坚定一种信念。就是坚定正确的理想信念。信念是方向、是目标。正确的理想信念是我们共产党员不可战胜的精神支柱,是党夺取胜利的重要保证。因此,我认为必须把思想理论建设摆

在镇党委建设首要位置。当前,就是要认真开展好先进性教育活动,把先进性教育活动与“理想、责任、能力、形象”教育活动紧密结合起来,有目的、有领导、有计划地组织镇级班子成员开展主题实践活动,牢固树立亲民、爱民、为民、富民的意识,把人民群众的根本利益放在首位,以实际行动践行“三个代表”重要思想,夯实党执政的思想基础。

2、选好一个班长。就是要选好配强“一把手”,把镇党委书记选好。实践证明,一个镇的经济和社会各项事业能不能发展好,群众的利益能不能实现好,干部队伍能不能建设好,选好配强镇党委书记是关键。镇党委书记的选拔任用条件应怎样把握呢?我觉得要严格执行《干部选拔任用工作条例》,把干部“四化”标准具体化到镇党委书记,就是要把握“五有”即:有思想(思想决定方向)、有思路(思路决定出路)、有能力(能力决定发展)、有冲劲(冲劲决定动力)、有活力(活力决定形象)。近几年来,我县就是用这“五有”尺子去量党委书记,选人看是否具备“五有”,使用一段时间后观察这个人能否做到“五有”,并对个别未达到“五有”的、不胜任的进行调整。目前,我县18个镇党委书记,基本胜任,不少人干得很出色,驾驭全局能力强,工作实绩显著,特别是抓经济、抓党建抓得住,抓得实,并抓出了成效。镇级经济实力明显增强。2002年镇级工商税收超1千万的只有3个,2003年增加到6个,2004年增加到9个。

3、带好一支队伍。就是建设一支高素质的干部队伍。每一位干部就是一面镜子。梅县有乡镇干部1200多人,其中乡镇行政编制干部有698人,乡镇“七所八站”干部500多人。这支队伍是改革发展稳定的中坚力量,抓好这支干部队伍建设至关重要。第一,要强化理论武装。思想是行动的先导,理论是实践的指南。要努力克服乡镇干部中普遍存在的“重工作轻学习”的现象,采取有

效手段,创新学习形式,运用各种载体,大力加强干部队伍的学习培训,坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装干部的头脑。同时,要强化市场经济知识,现代管理知识,现代科学技术知识,法律法规知识的学习培训,不断提高广大乡镇干部的思想理论水平和内在素质。第二,要加强实践锻炼。“器必试而后知其利钝,马必驾而后知其良驽”。加强实践锻炼是提高干部队伍的发展和服务能力的重要途径,要采取上下挂职,横向交流,轮岗培养,下基层驻农村的办法,大胆放手让干部在环境艰苦、困难较多的地方去锻炼,在实践中探索工作方法,积累工作经验,增长工作才干,提高服务能力。近年来,我县通过挂职、交流、轮岗等多岗位锻炼的干部有400多名,其中镇干部290多名。今年,又选派515名镇干部下基层驻农村,干部队伍的能力和素质得到了提高。第三,要完善干部考核评价机制。完善的考核评价机制是调动干部积极性促进成长的重要保证。要根据不同职务、岗位的要求,制订和完善领导班子和干部绩效评估和考核机制,建立起以群众满意为标准,能力评估为内容,实绩考核为重点的德、能、勤、绩、廉的考核评价机制。并要充分运用干部考核评价结果,解决干部进出口渠道不畅,能上不能下,能进不能出的问题,敢于在能者上、庸者下方面动真格。

4、建立一种机制。就是要建立激励奖励机制。“上面千条线,下面一根针”,新形势下乡镇承担了大量地区性、社会性、群众性和公益性事务。工作任务多、担子重、压力大是乡镇干部特别是镇党政一把手普遍反映的现实问题。解决这一问题,应该建立经济、政治激励机制,调动镇党政领导和干部扎根山区、服务基层的积极性,形成干事创业的良好氛围。几年来,我们梅县在这方面进行了实践探索,有效地调动了镇级的积极性。一是实行超收返还激励。对镇级财政实行“下达任务,超收奖励”的办法,仅去年就

奖励各镇 3000 多万元,增强镇级经济实力和财力,减轻县级压力,推动县域经济的发展。二是实行实绩考核奖励。由县委、县政府制定奖励条件,超额完成税收等经济指标的,对镇党委书记、镇长和班子成员,按照实绩,进行经济奖励,而且对党委书记、镇长直接奖励到个人。仅去年直接奖励给乡镇书记、镇长的奖金就达 25.4 万元。三是政治激励。就是以实绩评优评先、选人用人。优先提拔那些政治上靠得住、群众公认、有本事、能干事、干成事的优秀干部,形成一种“团结拼搏、开拓创新、勤政廉洁、务实高效”的良好风气,增强镇党政领导和干部的责任感、事业心、上进心。我们梅县近几年在挑选县党政班子领导、县直机关单位重要岗位,以及在挑选县镇党政班子后备干部时,都优先考虑和提拔镇党政“一把手”。近几年来,我县先后提拔的 6 位县党政班子领导,都是镇党委书记。目前,有 4 名党委书记被市委确定为县级后备干部,有 8 名镇长被县委确定为镇级书记后备人选。2003 年以来,安排了 11 个党委书记到县直主要部门担任“一把手”。这种做法极大地激发了乡镇领导和干部工作热情,脚踏实地把一方热土管理好、建设好、发展好,把人民群众利益维护好、实现好。

5、发扬一种作风。就是要发扬艰苦奋斗、求真务实、脚踏实地的作风。“党的作风关系党的形象,关系人心向背,关系党的生命”。目前,一些乡镇干部为人民服务的宗旨观念淡薄,工作作风飘浮,方法简单,不敢接触实际问题,不愿关心群众,造成群众反感,严重影响了党群干群关系,有损党的形象。解决作风问题,我认为除了要加强教育外,应采取三条措施:第一,裁员精兵。要敢于突破各种压力和阻力,把乡镇自行招聘的专干一律裁减,全部解除劳动合同关系,减轻镇级经济负担,解决镇干部多,容易造成人浮于事、懒散怠慢的作风问题。前几年,我县采取这一措施,“专干”全部裁减,使镇机关大大“瘦身”。目前,全县除合并镇干部人

数超过 100 人以外,其余各镇行政和事业编制干部人数都在 70—80 人之间,人员数量和结构比较合理。第二,控制领导职数。按照力学原理,多向用力,其作用力反而减弱。要严格按照上级规定,控制镇党政班子的领导职数,班子更能够形成团结协作,步调一致的领导集体,增强镇党政班子的活力和战斗力,带动干部群众养成讲实话、办实事、求实效的作风。我县这方面做得较好,目前,全县镇党政班子领导编制数为 237 人,实际数为 245 人,仅超编 8 人,超编原因都是近两年安排的选调生。第三,设立办事大厅。把计育、国土、民政、司法等职能部门全部集中在办事大厅进行敞开式办公,方便群众办事,解决群众办事难的问题。我县在第一批先进性教育活动中,根据群众反映的到镇机关办事难的问题,已经在 18 个镇全部设立办事大厅,提高了办事效率,拉近了与群众的距离,受到广大群众的欢迎。

6、树立一个形象。就是要树立勤政廉洁、干净干事的良好形象。要健全民主决策、民主监督、权力制约和廉洁从政等各种机制,首先从制度上防止腐败现象的发生。同时,要采取各种有效措施,抓好镇党委班子和党委书记的廉政建设工程。一是任前告诫。新任镇党政“一把手”,县委书记和纪检部门都应该对他们进行任前的诫勉谈话,打“预防针”,告诫他们要按照党风廉政建设责任制的规定和两个《条例》的要求,做到堂堂正正做人,清清白白做官。二是进行反面警示。要利用极个别领导干部经不住考验,出现腐败问题的事例,对镇党政班子领导进行警示教育,防范于未然。三是执行离任审计制度。县委要坚决执行离任审计制度,确保镇党政领导在任期间能够严格执行财经审批制度,做到工作清白,账本明白。四是抓好苗头性教育。有关职能监察部门发现某些苗头性的问题,要及时予以告诫。

(作者是中共梅县县委书记、县人大主任)

树立新的观念,活泼高效地开展政协工作

李定凯

在胡锦涛同志视察广东重要讲话精神的鼓舞下,梅县加快了科学发展的步伐,正在为实现“建设经济繁荣、社会和谐、人民富裕的‘经济大县’和‘文化强县’”的战略目标而努力。面对新形势和新任务,梅县政协应该如何发挥作用,为梅县的振兴、繁荣作贡献,这是摆在我们面前的新课题。在中共梅县县委领导下,我们从人民政协的性质、地位、作用出发,适应梅县的形势和任务的需要,树立新的观念,力求生动活泼、富有成效地开展工作。主要表现在:

一、加强学习,熟悉业务,努力形成共识

政协党组的同志大多是从党政部门转到政协来的领导干部,要负责在政协实现党的路线、方针、政策,为政协履行职能发挥核心领导作用,必须首先带头努力学习,尽快熟悉业务。要通过学习,从思想认识上实现三个转变,即地位从“主角”变为“配角”;作用从“决策”变为“献策”;工作从“刚性”变为“弹性”。政协委员是社会各界的代表,肩负着政治协商、民主监督和参政议政的重任,也必须努力学习。因此,我们把组织政协领导干部和委员学习作为一项重要的任务。学习要从四个方面入手:1、学习理论。学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,使大家掌握和领会精神实质,进一步坚定理想信念和树立精神支柱。2、学习时事。帮助大家了解国情、县情,全面准确地把握形势和任务;3、学习政策。帮助大家了解改革和发展的新举措,理解支持和积极