

伊克昭文史资料第四辑

改革奋进的十年



中国共产党内蒙古委员会
内蒙古伊克昭委员会文史资料委员会

伊 克 昭 文 史 资 料

第四辑

中国人民政治协商会议内蒙古伊克昭盟委员会

文史资料委员会编

(内蒙古东胜市)

内蒙古鄂尔多斯报社印刷厂印刷

※

开本：850×1168毫米1/32 印张：8·25 字数：181千字

1989年12月第一版第一次印刷 印数1—1500

书号：内文出准字(86)第89号

目 录

前言.....	呼安治
不可忘却发展农业的大气候	
——伊盟包产到户的回顾与思索.....	千奋勇 (1)
包神铁路修建纪实.....	院良臣 (9)
回顾伊盟的包产到户.....	马丕峰 王玉真 (25)
建设中的东胜煤田.....	院良臣 (40)
伊盟农业生产的回顾与前瞻.....	魏仰浩 (52)
东胜市十年植被建设综述	
.....宋书岱 李庆祥 白文清	(65)
蓬勃发展的伊盟教育事业.....	贾佩 (76)
伊盟科技事业发展的新篇章.....	赵蔚霖 韩育本 (89)
林业战线不平凡的十年.....	宁志一 刘占峰 毛云峰 (98)
稳步发展的畜牧业.....	伊盟畜牧处 (107)
高原上飞起的金凤凰	
——伊盟纺织工业总公司史略	
.....伊盟纺织工业总公司经理办公室	
	王煜华 执笔 (114)
草原上的明珠	
——伊盟羊绒衫厂发展纪实.....	于明珠 (128)

全面落实统战政策的十年……………孙国秀 (135)

改革大潮中的一朵浪花

——对鄂尔多斯报社十年改革的回顾……………张荣之 (143)

一篇值得回味的宣传提纲……………石生歧 (150)

春风拂草原 红波连万家……………屈祥华 (159)

伊盟交通事业的改革与展望……………杨国庆 (164)

伊盟电力工业改革十年……………魏兴华 (171)

伊盟邮电十年改革成就……………王世英 杜宝清 (179)

蒸蒸日上的伊盟化学工业……………李玉清 (188)

坚持改革精心理财……………尹又伊 郭富熙 田尚万 (197)

金融体制改革十年……………

高寿田 商守经 王玉宁 张勇 (204)

在改革中迅速发展的我盟商业……………范一君 (213)

十年，文化艺术的春天… 越世杰 郭丽生 旺楚克 (219)

鼎革方新 十度春秋

文艺园地 万紫千红……………王云溪 供稿 (227)

变了，那片贫穷的丘陵地……………奇志标 王世宽 (234)

对创办文化车的回顾……………邹振湖 (238)

二轻战线的报告……………贾培华 (244)

伊盟卫生工作的改革与探索……………谢生华 (250)

我盟城乡建设发展迅速……………赵克敏 (256)

后记…………… (259)

不可忘却发展 农业的大气候

——伊盟包产到户的回顾与思索

千奋勇

(一)

历史是难以忘却的。

记得，恩格斯曾把火车的汽笛比喻为共产主义的征笛。借用这个富有诗意般的比喻，完全可以说，党的十一届三中全会正是拉响十亿中国人建设现代化的“中国式社会主义”新征程的第一声征笛。

无疑，这是一个伟大的历史性的变革。在这历史性的变革中，作为国民经济赖以生存发展的基础——农业经济也随之发生了历史性的变革。全国广大农村普遍推行了联产承包责任制。

内蒙古农村牧区的经济改革起步较早。1978年，在伊盟、巴盟五原县等地区就开始推行了联产承包责任制。我当时在伊盟工作，亲身经历了这场伟大的变革。而今，当我们认真贯彻

党的十三届五中全会精神，迅速在全党造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮时，很有必要象小平同志所说的：冷静地回顾一下过去，冷静地思考一下未来。

(二)

伊盟农村实行包产到户已经经历了十个年头。十年是弹指间的事，但对伊盟的变化变革实在是异乎寻常的。其间，大体经历了两个阶段：第一个阶段，从1978年到1984年主要是推行和完善包产到户，广大农民成为相对独立的商品生产者；第二个阶段，从1985年到现在，重点调整农村产业结构，积极发展商品经济。两个阶段互为因果，彼此依存拓展，给伊盟地区带来了巨大的变化，极大地恢复和发展了生产力。

一是由于实行包产到户，把生产力中最活跃最积极的因素即人的积极性和创造性最大限度地调动起来。广大农民克服重重困难，千方百计筹集资金，购置耕畜、农具，自力更生，恢复和发展生产力。据统计，1988年全盟耕畜达到149455头，比1978年增长23455头；小农机具达30多万件，农用小胶车达17.7万辆，农用拖拉机达13522台，分别比1978年增长10倍、4倍、4.7倍；农民购买汽车从无到有，全盟已发展到1077台。所有这一切，都使伊盟极为落后的生产条件得到了很大改善。其二，粮食产量获得重大突破。伊盟是个十年九旱、一旱多灾的贫穷落后地区。党的十一届三中全会前，全盟粮食总产一直在2亿公斤左右徘徊，实行包产到户后，农业连年增产，“大灾之年小增产，小灾之年大增产”

1980年的旱灾程度相当于1965年，但由于实行包产到户，全盟粮食产量比1965年增产5500万公斤。1988

年伊盟农业生产更上一层楼，创历史最高水平，总产达3.3亿公斤，油料总产2524.1万公斤，甜菜总产达15399.4万公斤，分别比1978年增长0.65倍、3.4倍、6.2倍。广大农民丰收不忘国家，积极踊跃地向国家交售爱国粮、爱国油。其三，农民生活显著改善。随着粮食逐年增产和多种经营的稳步发展，农民生活水平日益提高。1988年全盟农民人均收入514元，比1978年增长近4倍。绝大多数农户摆脱了贫困，实现了温饱，部分已向小康水平迈进。1988年全盟农村牧区储蓄存款达8662万元，比1978年增长6.9倍。而今有47%的农户已经迁入新居。其四，乡镇企业成为农村经济的支柱。全盟农村基本形成以粮食为主体，以乡镇企业和多种经营为两翼的“飞鸟型”经济结构。1988年全盟乡镇企业发展到20393个，其中联户、个体企业19864个，从业人员达到77956人，占农村总劳力的18.18%，乡镇企业总产值达21382万元，占农业产值的57.19%，比1980年增长近10倍；其中乡镇工业产值达12842万元，占全盟工业产值30.07%，实现利润3222万元，向国家交纳税金955万元，分别比1980年增长4.5倍、7.6倍；为农业提供资金330多万元，有力地支持了农业生产的发展。其五，推动了农业基本建设。实行包产到户后，广大农民充分发挥自己的聪明才智，创造了“社主持、户联合、工变工、挨门过”的新鲜经验，积极发展小水井、小塘坝、小水库、水扬水站，同时积极整修渠道，加固堤防，引洪、引黄，使旱涝保收和稳产高产农田面积迅速扩大。1988年全盟已有中小型水库95座，塘坝914座，总库容量24145万立方米，扬小站603处，配套机电井19622眼，筒井78936眼，水浇地达155万亩，其中有效灌溉面积达110.35万亩，比1978年增加20多万亩。农村牧区用电量每年达4194.2

万度。农牧业机械总动力达到709361马力，比1978年增长88.6%，其中排灌机械总动力达到227980马力，比1978年增长45.7%，柴油机18443台/1457384千瓦。基础设施的改善，大大增强了农业发展的后劲。其六，促进了农业科学技术的普及。包产到户后，广大农民学科学、用科学的积极性空前高涨。而今，全盟有科技示范旗1个，科技示范乡8个，科技示范村54个，科技示范社39个，科技示范户7800个。全盟农村科研机构初步形成网络。新建乡、苏木科技综合服务站61个，科技培训中心53个，科普协会123个，先后培训农民29万人（次）。近几年全盟共获得农业科技成果奖30项，其中部级2项，自治区级14项，盟级14项。主要农作物基本实现良种化，夏播小麦在梁外地区的旱作农田上种植获得成功，解决了梁外地区吃白面难的问题。近几年，根据农牧民的要求，盟旗两级先后抽调1458名科技人员下乡，进行技术承包、技术咨询、技术推广应用等，为农牧民多创经济效益1908万元。

（三）

包产到户是中国农民的伟大创举。是亿万农民对农村生产方式历经多年来的淘洗、锤炼、筛选而作出的科学抉择。在短短10年间，它已显示出旺盛的生命力，为伊盟广大农村开创社会主义农业发展的新局面开辟了通途。我们应当把握事物发生发展变化的内在规律，从中检验拓展我们的思想。我想，就包产到户这一牵系千家万户、为世人所关注的农村经济变革的产物进行总结与思考，对进一步加深理解党的十一届三中全会的路线、方针、政策，对于更好地执行党的十三届五中全会关于在治理整顿中进一步加强农业这个基础的决策是不无裨益的。

回顾和总结伊盟地区的包产到户有这样一些基本思想或观念

值得我们深思。

一、包产到户是生产关系适应生产力的结果，是实事求是思想路线的具体体现。伊盟自然条件落后，地广人稀，居住分散，交通不便。这些客观条件决定了伊盟地区组织农民发展农业生产规模宜小不宜大，不适宜搞大规模的统一经营、集体生产。

1956年以来，国家给伊盟的农牧业投资每年平均2500万元，投放大小拖拉机3496台，推土机345台，农用汽车233台，电动机、柴油机2万台，农牧业机械总动力达到近40万马力，建成扬水站140多处，机电井14000多眼，建成高低压线路70公里。论这些条件，应当对伊盟农业生产的发展有个很大的促进。然而由于我们背离了生产关系适应生产力发展这一马克思主义的基本原理，片面追求“一大二公”，结果严重地阻滞了生产力的发展。粮食产量非但没有提高而是下降了。公社化以来，全盟粮食总产长期徘徊在2亿公斤左右。人均占有粮食却由1956年的370公斤下降到1978年的185公斤。三级所有的集体固定资产总值只有1亿多元，而社队欠国家的贷款达到6000万元，有相当多的社队卖掉集体家业还偿还不了国家贷款。全盟有近200个生产队“倒分红”，有77%的农村生产队吃返销粮，80%的社员超支欠款，户均超支欠款200元，超过他们的年均收入。这严酷的事实说明，超经济的行政管理窒息了农村经济发展的生机，农民迫切要求变革，找到一条发展农业生产的广阔之路。党的十一届三中全会历史地辩证地总结了建国以来的经验，顺民意合天时在农村实行了历史性的伟大变革，家庭联产承包责任制即我们通常所说的包产到户象熊熊火焰迅速在中国农村大地燃起，自然，在伊盟地区也就应时而生了。这种生产经营方式，打破了过去那种高度集中经营、统一分配的僵死体制，使广大农民真正有了生产自主经营权，使强有力的利益冲劲有了经济发展的推动力。

二是敢于和勇于坚持实事求是的思想路线。实事求是，说起来容易，但真正实行并不是一件易事。这需要对历史对现实的客观把握，需要对人民对党的高度负责的责任感和使命感。否则，是很难坚持这一原则的。现在回过头来看，伊盟地区实行包产到户是与“左”的不实事求是的僵化思想斗争的复杂过程。在长期“左”的思想的禁锢下，当时有相当多的干部疑虑重重，深怕再犯“左倾”错误，深怕失去集中管理财物的支配权。因此，不少人误认为包产到户是“复辟”、“倒退”。作为与人民群众血肉相连的共产党，作为党的一级组织的中共伊盟盟委，坚决站到了农民群众这一边，满腔热情地推行了包产到户。为了从思想上理论上分清是非，广泛地开展了宣传教育，充分发挥了舆论的正确导向。发展社会主义农业，任何时候都离不开自身的变革和调节，这种变革和调节是社会主义农业的自我完善。包产到户就是这种自我完善的运行节律或机制。尽管农户是相对独立的农产品的生产经营者，但作为农业生产资料赖以存在的基础——土地仍然集体所有，农民只有经营权和使用权；在经营方式上，虽然由原来的集体劳动变为分户劳动，但农户需向集体即现在的农业生产合作社承包生产和提留交售任务，签订承包合同，在合作社的统一领导下，以户为单位建立明确的责任制，同时，合作社或村委会还可根据当地的实际情况，把承包土地后的剩余劳动力组织起来办乡镇企业，发展工副业生产和多种经营；在产品分配上，通过合同的形式，除完成各项征购任务外，向集体还承担一定的公积金公益金，对五保户和烈军属的照顾以及对民办教师、民办医生和村干部的补贴等，与集体经济保持着密切的联系。它比较好地实现了农村的社会主义的按劳分配。谁投入的劳动量越多，产出也就越多，对国家的贡献也就越大。显然，这种农业体制的改革是符合客观实际的。尽管人们毁誉不一，思想交锋异常尖锐，但我们必须坚持一切从实际出发的原则，只有坚持这个

原则，矛盾和问题才能在实践发展中得到正确解决。

（四）

最近闭幕的党的十三届五中全会号召：全党全国动员起来，集中力量办好农业。全会重申各项经济工作要贯彻农业为基础的方针；从中央到地方各级党委和政府都要切实加强领导，地、县领导更要把主要精力放在农业生产上。中央还提出，今后农业是否增强了后劲，要作为考核省、地、市、县工作的重要标准。目前我们正处在一个治理整顿、深化改革的重要时期，我们面临的经济困难，相当部分直接、间接与1985年以来我国农业连年徘徊密切相关。这5年，我国粮食产量始终在4000亿公斤上下浮动，没有创出新的水平；而人口却净增了六七千万，农产品加工工业又迅猛发展。一增一停，供需矛盾必然加剧，带来一系列的问题。可以说农业已经成为制约我国经济持续、稳定、协调发展的一个“瓶颈”。不重视这个问题，治理整顿的任务也难完成。

发展农业，需要创造良好的环境。其中非常重要的是要 保持政策的稳定。农民拥护党的农村政策，也担心政策变。农村改革成功经验之一，就是必须保持基本政策的稳定。以家庭经营为主的联产承包责任制符合我国大部分地区的生产力水平，更符合农垦农村实际，要保持稳定并不断完善，保证包产到户沿着正确健康发展的轨道前进，促进农业经济的持续、稳定、协调发展。

内蒙古农村的第一步改革是成功的，比较之下，第二步改革进展比较缓慢。近几年来，农村改革中明显地反映出一些问题，需要我们认真解决。以家庭承包经营为主的双层经营中，统一经营这一层普遍薄弱。许多地区大中型水利设施、科技工

作、集体产财及其它一些需要统一管理的工作无人负责，承包经营方式有待于进一步完善。流通领域存在秩序混乱、流通不畅、买难卖难和盘剥农民等问题。农村经济的基础薄弱，资金、人才、技术、物资等组织商品经济的要素缺乏，开放程度不高，引进效果较差，特别是农业投入水平低，开发项目少，投入效益差。这些都是农业生产健康发展的制约因素。

为此，下步农村牧区深化改革的主要目标应当是：在稳定现行政策的前提下，进一步完善家庭联产承包责任制和以家庭经营为基础的、统分结合的双层经营体制，建立和健全以科技服务为主的多种形式的社会化服务体制，以改善农用资金管理和调动集体、个人向农牧业投入为重点的、多渠道、多形式的投入体制，以农畜产品收购和生产资料供应为重点的购销体制，以充分调动家庭和集体两个层次的潜力和优势，发挥各行各业大力支援农业的积极性。

上述主要目标的实施过程也就是农村牧区改革的深化过程，只有改革的深化，才能够推动农村牧区经济进一步向前发展。

我深信，在党的五中全会精神的指引下，只要全党步调一致，齐心协力，上下一致，形成抓农业的大气候，充分依靠和发挥广大农民的主人翁精神，充分发挥他们的积极性、创造性，我国社会主义农业的发展一定是大有希望的，前景是广阔的。

包神铁路修建纪实

院良臣

1989年10月9日8时，李鹏总理乘坐的专列到达大柳塔车站，迎候在那里的各级领导、铁路建设者和当地群众，以喜悦激动的心情和热烈的掌声欢迎总理的到来。

总理是为包神铁路通车典礼而来的，专列于9日22时从包兰线上的万水泉站进入包神铁路，9日晨2时驶抵东胜，4时40分从东胜出发，整夜活动在包神铁路上。总理一下火车神彩奕奕地书写了“煤海筑路，造福老区”的题词。

8时30分，通车典礼开始，李鹏总理代表党中央、国务院对包神铁路通车表示祝贺，并亲自剪彩。在总理剪断彩绸的一刹那，整列煤车徐徐开出……

这一幕动人的场面，写下了国务院总理为内蒙古的经济建设项目第二次剪彩的光辉历史（周恩来总理1959年为包钢一号高炉建成剪了彩），宣告结束了伊克昭盟没有铁路的历史和东胜、神府煤田大规模开发的开始，意义实在重大。

和李鹏总理一起前来参加通车典礼的还有：中共中央政治局委员、国务委员李铁映，国务委员邹家华，能源部长黄毅诚，铁道部长李森茂，国家计委副主任甘子玉，国家体改委副主任贺光辉，中国统配煤矿总经理于洪恩，以及华能集团总公司经理王传

剑，华能精煤公司董事长肖寒，总经理梁正言等。

内蒙古自治区党委书记王群，政府主席布赫和陕西省委书记张勃兴、省长侯宗宾等两省区领导也出席了通车典礼。

通车典礼的盛况，新闻界做了广泛的报导，包神铁路已广为人知。当此时刻，人们不免要问：这条铁路是怎样修建起来的？我作为包神铁路建设的参加者、指挥者之一，就包神铁路的建设情况，作一简略的回顾。

一

包神铁路是为开发神府、东胜煤田而修建的，它倾注着党中央、国务院和在中央工作的许多老同志对陕北、伊盟这两个老、少、边、贫地区人民的深情厚谊。

早在1983、1984年，国家计委副主任黄毅诚，国务院山西能源基地规划办公室主任郭洪涛，先后给中央写报告，建议开发神府煤田。郭老的报告力陈开发这一煤田的重大意义。他说，陕北革命老根据地人民为革命做出了很大牺牲，可是建国30多年生活仍很贫困。这里的煤炭资源极为丰富，应尽快开发，这既可支援国家，还可帮助这里的人民发展经济，脱贫致富。积极倡导开发神府煤田的还有中央财经领导小组办公室副主任李智盛，国务院能源基地规划办公室副主任谢红胜等同志。他们的建议得到赵紫阳、李鹏等国务院领导的赞同和支持。

1984年7月，国家计委、国务院能源办联合在京召开会议，讨论神府东胜煤田的开发，重点是讨论开发神府煤田。内蒙古自治区党委副书记千奋勇同志出席会议，力持榆林、伊盟两地区实行对等开发、对等运煤的原则，为后来的发展争得了主动。

开发神府、东胜煤田，关键是修一条运煤铁路。铁路怎么走法，曾有过四种方案：一是到朔县，二是走晋东南，三是接西

(安)延(安)线，四是修包神线。对前三种方案，特别是朔县方案倾向性大；但与包神线比较，造价高、工期长，国家拿不出很多钱。几经比较，认识逐步统一到修包神线上来。

1984年10月31日，国务院山西能源基地规划办公室发出了《关于委托包头至神木运煤铁路可行性方案研究的通知》，要求年底提出方案报告。12月26日，北京铁路局太原勘测设计所按期提交了包头至神木运煤铁路方案报告。

1985年2月15日，华能精煤公司将《新建包头至东胜、神木运煤专用铁路设计任务书》报送国家计委，提出投资控制在3亿元，由华能精煤公司与陕西、内蒙集资修建的方案。国家计委在接到两省、区的报告并核实了有关附件材料后，于8月30日上报国务院，建议批准。不到一个月，9月27日，国务院即批准修建。

在设计任务书尚未批复之前，于1985年3月间，华能精煤公司与铁道部第二勘测设计院正式签订了《关于包头至东胜、神木运煤专用铁路勘测设计协议》，总设计费用为490万元，初测、初步设计1985年9月底完成，定测、施工图设计1986年底完成。该院测设队于5月进入现场，外业作业进行了两个月，9月底按期完成了初设。

包头黄河大桥是全线控制性工程。为缩短全线的建设工期，华能精煤公司与铁道部大桥工程局在7月20日签订了包头黄河大桥工程设计和施工承包协议书，设计和施工费2598.11万元，乙方保证于1987年10月1日完工，交付使用。该局测设人员于9月间进入现场工作，并作了施工前的准备。

10月11日至17日，包神铁路和黄河大桥初步设计审定会议在包头召开。国家计委、铁道部、内蒙、陕西各方面代表100多人参加会议。自治区政府副主席马振铎到会讲话。会议原则通过了初步设计方案，同时提出不少修正意见。关于概算，

二院原提出3.4亿元，审定中又增加了2000多万元的新项目，可是由于资金不足，左压右压最后敲定3.2亿元，这给后来施工造成大的困难。

初设审定会一结束，即开始筹建包神铁路建设指挥部。11月4日，国务院以煤代油专用资金办公室下达了《关于成立包神铁路建设指挥部的通知》。通知说“……为确保该项工程顺利进行，有效地进行指挥工作，经与内蒙古自治区和陕西省人民政府及华能精煤公司协商，同意成立包神铁路建设指挥部，其人员组成如下：

总指挥：千奇勇，中共内蒙古自治区委员会副书记

副总指挥：张勃兴，陕西省副省长

副总指挥：张振和，华能精煤公司副董事长

指挥：院良臣，中共伊克昭盟委员会副书记

副指挥：吴秀峰，榆林地区行署副专员

副指挥：刘凤鸣，包头市副市长

指挥部办公地点设在包头市。”

这个决定，把我推到了现场指挥的第一线。因为三位正、副总指挥和两位副指挥都是挂名的或并不常驻现场的。从此，我以全部精力投入了包神铁路的建设。不久，叶坚同志补充为副指挥，成为我的主要助手。后期又补充李振声同志为指挥部成员，协助我工作。

11月28日，包神铁路建设指挥部在包头召开承包施工单位现场调查会。30多个单位、100多名工程技术人员参加了会议，由设计院作了工程概况介绍，宣布了公开招标的有关事宜。

1986年1月5日至10日，招标文件中间审查会议在成都召开，元月底招标文件发到了投标单位。

3月19日，招标会议在包头召开，参加会议的有31个单

位、122人。其中参加投标的有8个单位、39人。经过评议标，确定铁道部十九工程局（包括十四局、十七局）为中标单位。承包方式是：总体工程由十九局承包，路基、小桥涵、生活房屋和植物防沙工程分包给地方；各分包单位对总包单位负责，总包单位对建设单位负责。至此，包神铁路的前期工作全部进行完毕，从委托可研到工程发包还不到一年半的时间，速度之快是极少见的。

二

1986年5月30日，大树湾乡的黄河之滨，彩旗飘舞，人流涌动。由达拉特旗政府主持的路基工程开工典礼大会刚一结束，机车轰鸣，泥土翻滚，拉开了包神铁路建设的序幕。由于施工图纸是逐步交付的，各承包单位的开工时间先后不一。

6月12日，包头黄河大桥举行了开工典礼。6月25日，包头市路基工程开工。7月13日，十七局承建的三台基特大桥开工。以后开工的顺序是十九、十四局，东胜、伊旗、神木。在施工的高峰期，专业和地方施工人数达1.6万人，各种车辆上千台。

1987年9月13日，大桥局五处一队经过一年零三个月艰苦奋战，13孔849米的黄河铁路大桥，提前17天架通。当日召开了通车典礼大会。自治区党委副书记、人大常委会主任巴图巴根，自治区政府副主席刘作会（此时已代替千奇勇同志任包神铁路建设指挥部总指挥）等领导同志出席讲话并剪彩。

1988年7月1日，包神铁路铺轨到东胜，伊盟各族人民欣喜若狂，从四面八方拥入庆祝会场。一位年逾七旬的老农民说：“我能看到铁路修到东胜来，死也能合上眼了。”伊盟人民吃尽交通闭塞之苦。“二柄子牛车慢悠悠，几时才能到包头”，这是