

吉林机关党建论文集

吉林省机关党的建设
暨思想政治工作会议

2005年11月

吉林机关党建论文集

吉林省机关党的建设
暨思想政治工作研究会

2005 年 11 月

序

刘永新

在全党深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动之际,省直机关工委编辑出版了《吉林机关党建论文集》。这是省直机关党建暨思想政治工作研究会成立一年来的第一本文集。该书收集整理了省、市、县直机关党的建设和思想政治工作的最新研究成果,这些成果分别从不同角度、不同领域,探索了当前机关党建和思想政治工作的规律、特点,总结了当前机关党建和思想政治工作研究的方式、方法,回答了当前机关党建和思想政治工作的重点、难点问题。这对于进一步强化机关党的先进性建设和执政能力建设,提升机关党建和思想政治工作研究质量,推动机关党建创新发展,都是很有意义的。

各级党政机关是党和政府的办事机构,是我国政治、经济、文化建设、党的建设和全部社会生活管理的领导机关。在我国国家生活、经济生活和社会生活中处于中枢地位,对于促进社会主义市场经济的发展、加强社会主义民主政治和社会主义精神文明建设起着重要的指导、协调和宏观调控作用。机关党的建设作为党的建设的重要组织部分,在整个党建工作中具有重要的表率作用。机关各级党的组织是否坚强,先进性作用发挥是否到位,党员干部素质是否过硬,党风、政风、行风是否端正,直接关

系到党和政府在人民群众中的形象和威信,关系到党的领导水平的提高和执政地位的巩固,关系到各项事业的发展。为此,努力搞好机关党的建设,积极探索机关党建工作的规律,是各级机关党组织义不容辞的责任和义务。

新的历史条件下,机关党的建设和思想政治工作面临前所未有的战略机遇和严峻挑战。各级机关党的组织要顺应时代发展,大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,主动研究探索新时期机关党建和思想政治工作的新规律、新特点,把研究的触角向经济社会全方位延伸,丰富机关党建内容;把研究的领域向机关党建以外拓展,提高服务中心的水平。机关党建和思想政治工作研究是一项理论性、指导性和实践性都很强的工作。因此,机关党建和思想政治工作研究的起点要高,必须始终坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想统领机关党建和思想政治工作,紧贴时代发展脉搏,紧跟理论发展前沿。要经常深入基层、深入群众,从机关党的建设入手,着力回答和解决制约经济社会发展的重点问题、制约振兴吉林老工业基地的难点问题、群众反映强烈的热点问题。要努力在振兴吉林老工业基地伟大实践中完善和发展机关党建理论,真正把最新的理论研究成果转化为指导工作的具体实践,推动机关党建工作创新发展。

总之,《吉林机关党建论文集》的出版,为全省机关党务干部提供了一个交流工作经验、展示研究成果的平台。希望大家要以此为契机,不断加强机关党建及思想政治工作的学习和研究,多出成果,多出精品,为全省机关党的建设和思想政治工作的实践发展作出新的更大的贡献。

2005年11月

目 录

- 1、对构建保持共产党员先进性长效机制的探索与思考
吉林省直机关工委常务副书记 刘永新(1)
- 2、浅谈社会主义市场经济条件下机关思想工作
吉林省直机关工委副书记 刘 敏(7)
- 3、党政机关要在先进性教育中做表率
吉林省直机关工委副书记 乔 凯(14)
- 4、改革和完善党的纪律检查体制 更好地履行纪委监督职能
吉林省直机关工委副书记、纪工委书记 徐晓萍(23)
- 5、以构建和谐社会为目标大力加强机关党的建设
吉林省直机关工委副书记 王庆忠(32)
- 6、保持先进性是共产党员的终生课题
吉林省人事厅党组书记、厅长、编办主任 吴文昌(37)
- 7、深入学习实践“三个代表”重要思想始终保持共产党员先进性
吉林省劳动和社会保障厅党组书记、厅长 ... 臧忠生(47)
- 8、巩固和扩大先进性教育成果永葆共产党员先进性
吉林省委统战部副部长、省工商联党组书记 ... 冀 生(54)
- 9、税务系统思想政治工作面临的问题及对策
吉林省国家税务局党组书记、局长 赵晓明(63)
- 10、保持共产党员先进性要善待弱势群体
吉林省社会保险公司党组书记、总经理 于洪才(71)

-
- 11、关于在构建社会主义和谐社会中发挥妇联组织作用的思考
吉林省妇联主席 杨湘岚(76)
- 12、巩固先进性教育成果 建立保持党的先进性的长效机制
吉林省人大机关党委专职书记 陈桂霞(82)
- 13、保持共产党员先进性的长效机制
吉林省农业委员会机关党委专职书记 潘洪礼(88)
- 14、构建党员教育管理长效机制之思考
吉林省司法厅机关党委 宋云龙 杨丽娟(95)
- 15、紧贴税收实际 坚持与时俱进 切实加强机关党的先进性建设
吉林省地税局机关党委专职书记 孙 红(101)
- 16、浅谈如何建立健全保持机关党员先进性的长效机制
永吉县直机关工委 贾 明(111)
- 17、浅谈构建党员长期受教育永葆先进性的长效机制
镇赉县直机关工委 奚 晶 李君平(116)
- 18、建立长效机制 巩固先进性教育成果
吉林省供销社机关党委 (123)
- 19、建立保持共产党员先进性长效机制的探索
吉林省新闻出版局机关党委专职书记 刘文学(131)
- 20、形成永葆机关党员先进性的长效机制
吉林省信访局机关党委 (137)
- 21、建立健全保持党员先进性的长效机制
四平市直机关工委 (141)
- 22、建立保持先进性长效机制 永葆共产党员先进性
国家广电总局五二三台台长、党委书记 康 泰(148)
- 23、保持共产党员先进性是巩固党的执政地位的根本途径
吉林省总工会机关党委专职书记 穆晓东(152)
- 24、努力探索建立保持共产党员先进性长效机制的有效途径
吉林省林业厅机关党委 (158)

-
- 25、加强组织建设 积极开展活动 努力推进政研会工作不断创新发展
吉林省建设职工思想政治工作研究会 刘玉芬(165)
- 26、加强机关思想政治工作的几点思考
梅河口市直机关工委 卿洪润(172)
- 27、试论新时期如何开展思想政治工作
吉林省政府办公厅机关党委 (179)
- 28、以创新精神构建思想政治工作的新格局
吉林省政协机关纪委书记 王书勤(186)
- 29、以人为本 拓展空间 创新企业思想政治工作
吉林省电力公司 党 办(192)
- 30、当前思想政治工作存在的问题及对策建议
吉林省地方志编纂委员会机关党委专职书记
..... 王可强(196)
- 31、与时俱进 创新机关党建工作
梨树县直机关工委书记 仵淑兰(200)
- 32、机关党组织的特点及发挥作用的有效途径
吉林省直机关工委机关党委专职书记 张 明(204)
- 33、围绕中心 服务发展 努力提高机关党建工作水平
吉林市直机关工委 (213)
- 34、围绕中心 创新载体 扎实开展“四服务”活动
白城市直机关工委 (220)
- 35、试论加强机关文化建设的意义、作用及途径
白山市直机关工委 (225)
- 36、气象文化建设的初步探索
吉林省气象局机关党委专职书记 宣兆民(231)
- 37、关于机关党组织工作的调研报告
公主岭市直机关工委 梁品月(237)

- 38、浅谈加强政府机关党员干部队伍的素质建设
吉林省价格监督检查局机关党委专职书记
..... 刘福志(244)
- 39、浅谈加强和改善党的作风建设
吉林省监狱管理局机关党委书记 郭丽娟(250)
- 40、当前机关作风中存在的问题及解决办法
吉林省食品药品监督管理局机关党委专职书记
..... 刘俊兰(256)
- 41、新时期共产党员加强党性修养的思考
吉林省安全生产监督管理局机关党委专职书记
..... 叶 伟(264)
- 42、不断加强党员干部教育 切实增强党的执政能力建设
辽源市直机关工委 (271)
- 43、贯彻落实两个《条例》 搞好党内监督
吉林省地震局机关纪委书记 于清桐(276)
- 44、关于进一步加强组织部门机关效能建设的几点思考
吉林省委组织部机关党委专职书记 李宝君(282)
- 45、创建“学习型机关”的几点思考
吉林省妇联机关党委专职书记 耿玉华(290)
- 46、关于加强机关效能建设基本措施的探讨
吉林省交通厅直属机关党委 (296)
- 47、浅议机关效能建设的长效机制
吉林省通信管理局机关党委专职书记 吴 烨(304)
- 48、深入开展机关效能建设年活动 不断开创环保工作新局面
吉林省环境保护局机关党委 (308)

对构建保持共产党员先进性长效机制的探索与思考

吉林省直机关工委常务副书记 刘永新

近年来,我们根据中央和省委的要求,把探索和形成保持共产党员先进性的长效机制作为机关党的工作的一项重要内容,用完善制度、健全机制来导引党员教育管理步入科学化、规范化和制度化轨道,取得了积极的成果。

一、必须把保持共产党员先进性的长效机制建设摆在更加突出的位置

党的先进性建设是马克思主义政党的根本任务和永恒课题。只有建立起使党员“长期受教育、永葆先进性”的长效机制,才能真正搞好这项“根本建设”,解决这个“永恒课题”。

我们党历来重视党的先进性建设,重视保持共产党员先进性教育。在党的历史上,从著名的延安整风到50年代以正确处理人民内部矛盾为主题的全党整风;80年代开展全面整党;在世纪之交进行以县以上领导机关和领导干部为重点的“三讲”教育,直到现在在全党开展以实践“三个代表”为主要内容的保持共产党员先进性的教育,都在关键的历史阶段发挥了重要作用,都在理论上和实践上为党的先进性建设积累了正反两方面的丰富经验。先进性建设是长期的艰巨的,先进性教育是具体的历史的,必须善于运

用经常性的工作和必要的集中教育相结合的方法,努力探索永葆共产党员先进性的长效机制。

党建的经常性工作是思想理论建设、政治、组织、作风和制度建设。思想理论建设是党的建设的根本,要放在首位,制度建设要贯彻始终,这是历史和现实的成功经验。前一段和当前先进性的集中教育,是必要的集中教育,重在贯彻十六大、十六届三中、四中全会精神,强调把先进性建设同执政能力建设结合起来,突出抓好改善领导体制、机制这个重点等。保持共产党员的先进性,需要采取多种措施、多种形式、多种途径,其中最重要的则是制度和机制。构建保持共产党员先进性的长效机制,对于全面落实“三个代表”重要思想,发挥党员在构建社会主义和谐社会中的积极作用,进一步推动和强化党的制度建设,具有深远的实践与理论意义,必须摆在更加突出的位置,认真抓好。

建立长效机制,就是要以制度的先进性保障党员的先进性。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。我们要求省直机关各级党组织做好深化整改工作,特别是要搞好建章立制,针对存在的突出问题,在制度建设上“查漏补缺”,认真总结先进性教育活动中好的做法和经验,并以规章制度的形式固定下来、坚持下去,形成党员教育、管理、监督、激励等机制,建立健全党员教育管理常抓不懈的工作机制。旨在教育引导广大党员逐渐养成先进的思想品格和价值观念,进而使这种先进性成为党员思维和行为习惯。

二、注重从规律层面建立起保持共产党员先进性的长效机制

探索和形成保持共产党员先进性的长效机制,要遵循党的先进性建设的基本规律,坚持与时俱进,不断加以调整完善,切合中央、省委的要求和省直机关的实际,具有针对性和可操作性。我们

认为,教育机制、管理机制、监督机制、激励机制,是不可缺少的,至为关键的,它们环环相扣、互为因果、彼此互动,广可覆盖、远可持续,是比较精当、便利、管用的具体的长效机制。

(一)建立健全教育机制,增强广大党员的党性意识。“共产党员是特殊材料制成的”,“平时能看出来,关键时候能站出来,危难关头能豁出来。”这是人民群众对共产党人的评价和期盼。建立长效的党员教育机制,就要以党性教育为主要内容,以灌输教育、启发教育、示范教育、警示教育等为手段,坚持灌输教育与自我教育相结合,典型示范教育与警示教育相结合,思想道德教育与法纪教育相结合,建立健全民主生活会、党员思想汇报、党员谈心、党员评议等制度,发挥好组织教育、党员互助教育和自我教育的综合作用和效应,把“党员长期受教育、永葆先进性”这一要求真正落到实处。

(二)建立健全管理机制,规范广大党员干部的行为。目前,机关中一些党员对自己要求不严,不像党员,甚至违纪违法,除个人原因外,与党组织要求不够、管理不严有关。党内外的规章制度不能说少,但说在嘴上、写在纸上、挂在墙上,就是不落实在行动上的现象还是比较普遍的。对此,一方面,要建立健全党员管理工作责任制,明确各级党组织在党员管理上的任务、职责和要求,对单位和个人出了问题的,在追究当事人责任的同时,还要追究单位有关领导的责任;另一方面,要加大对党员管理中新情况新问题的研究,创新党员管理手段,实现对各类党员的分类管理、弹性管理、科学管理、有效管理,促进广大党员发挥先锋模范作用。

(三)建立健全监督机制,加大对广大党员干部的约束力。失去监督约束的党员,容易放松对自己的要求。要把实践中的一些行之有效的做法变为长效的机制,对党员实行全方位的监督。一方面,充分发挥党内民主,建立起党内监督的运行机制。我们要求各机关党委建立党员情况通报制度,加强党员之间的监督;建立完

善评议党员制度,提高监督的力度和水平,使党员处于严格的监督之中,确保在实践中体现出党员的先进性。另一方面,注意借用外力,形成党内与党外监督相结合的长效机制。我们已决定从人大代表、政协委员、民主党派成员、无党派人士中选聘 100 名机关建设监督员,现已聘请了 30 名,发放了《聘任书》,并进行了上岗培训。他们义务做监督工作的积极性之高,发挥作用之好,为各方面所肯定、所瞩目。

(四)建立健全激励机制,激发广大党务干部的内动力。主要是引入竞争激励机制。坚持精神激励与物质奖励并重的原则,积极为专职党务干部创造良好的学习和工作环境;进一步建立和完善向省委推荐优秀专职党委书记走上厅领导岗位制度,让优秀的党务干部有机会、有舞台参与党内事务和社会事务;创新专职党务干部考核、评议和引咎辞职制度等,使党务干部的优秀份子脱颖而出,得到提拔重用。每年我们都对先进机关党委、优秀党务工作者给予命名表彰,并拿出一部分党费做为物质奖励,充分发挥激励机制的作用。对于在各厅局机关党委专职书记岗位上工作八年以上,受过省级奖励、在专职书记岗位工作五年以上退休或转岗的,我们都在大会上颁发荣誉证书,发放纪念品。不断赋予党内“创先争优”活动以新的时代内容,引导各级党组织和广大党员把先进性的要求体现在比学习、比创新、比服务、比贡献中,不断壮大党员先进队伍的阵容。

三、为长效机制的运行提供有力的保障措施

建立健全保持共产党员先进性的长效机制,必须有相应的配套保障措施。在实践中,我们注意把握和做到以下五点。

一是联系思想路线来进行。思想路线是指南,建立长效机制必须坚持以“三个代表”重要思想为统领。我们所要建立的长效

机制,是要真正形成把党的先进性落实到发展先进生产力、先进文化和实现最广大人民根本利益上来的有效途径。紧密结合全面建设小康社会的实践,我们从2003年起在省直机关开展了以理论中心组学习为龙头,以全新学习理念为指导,以学习论坛等形式为载体的创建学习型机关活动,每年我们都通过制定规划、提出要求、典型引导、评比命名等方法,着力提高机关全体党员干部的思想政治理论素质和治省理政的能力,自觉地把“三个代表”重要思想贯彻到振兴吉林老工业基地工作之中,贯彻到行政业务工作之中,使“三个代表”重要思想真正成为了广大党员干部的精神支柱和行为准则。

二是创新活动载体来推动。创新活动载体,长效机制的运行就有了必要的依托,就会把机关党组织的战斗力适时地注入到全局的合力中。我们坚持紧紧围绕省委、省政府的工作中心组织开展机关党的工作,坚持在围绕中心、服务大局中进行思路创新和载体创新,每年都根据形势任务的需要,确定一个主题,选择一个载体。前年我们在省直机关组织开展了“学先进典型、做勤廉公仆、创一流业绩”活动,去年组织开展了“争一流业绩、创优良环境、评百个处室”活动,今年组织开展了以创建“学习型、创新型、服务型机关”为目标的效能建设年活动,均收到较好的效果,达到了省委省政府、机关党组织和广大党员三满意。

三是加强党的领导来保证。党政机关的一大特点,是上行下效。进一步强化对机关党的领导,提升机关党组织的地位,是建立长效机制的关键。按照省委的要求,我们明确并坚持必须由部门党组书记兼任机关党委书记,使机关党建工作接受党组指导更有权威,更有力度,更为直接,从而使机关党委更有地位,更受重视。积极建议并经省委同意,选配部分优秀机关党委专职书记进党组。坚持支部建在处室。这些都提升了机关党组织的地位作用,有力地加强和改进了机关党的工作,加大了对党员教育管理的力度。

四是实施目标管理来落实。实行目标管理是确保长效机制效应最大化的有效途径。我们从 2004 年开始在省直机关普遍实行了机关党的工作目标管理责任制和“一岗双责”双目标责任制。在这个基础上,制定了省直机关专、兼职党务干部管理考评奖惩制度,建立起了省直各单位机关党委专、兼职书记政绩档案,年底对省直各单位专、兼职书记认真进行考核测评,形成了靠制度管人、管事的良性发展局面,使机关党的各项工作任务与经济业务工作有机结合,层层落实,机关基层党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥,机关党员的战斗力明显增强。

五是加快队伍建设来带动。机关党务干部是构建保持共产党员先进性长效机制的骨干力量和人才队伍保证。我们通过严格考核、分片指导、办班培训、颁发荣誉证书、外出考察学习、督查评比、个别辅导等方式,加强了省直各单位专职党务干部的管理与教育,增进了党务干部的团结,提高了党务工作的战斗力和整体合力。使机关党委专职书记的构成,由两年前五十岁以上居多、文化程度参差不齐调整到现在以三、四十岁为主体、绝大多数都具有本科以上学历的同志来担任。在省直机关初步形成了一支思想政治素质高、工作作风扎实、敢于打硬仗的党务干部队伍,为做好机关党的工作提供了坚实的组织保证。他们以良好的素质和形象,带动和感染着广大党员以先进性为目标,在完成省委、省政府交给的各项任务中发挥着率先垂范、勇当先锋的重要作用。

浅谈社会主义市场经济条件下 机关思想工作

吉林省直机关工委副书记 刘 敏

社会主义市场经济的发展,在为机关思想工作注入新的活力的同时,也提出了一些新的课题新的要求、带来了一些新的变化。如何适应社会主义市场经济的需要,找到一条适宜自身提高和发展的有效途径,是摆在机关思想政治工作者面前的一项重要而紧迫的任务。

—

经过二十多年的改革和发展,我国已初步建立起了社会主义市场经济体制,市场竞争体系也基本形成,市场配置资源的基础性作用日益增强。伴随着这一历史进程,人们的思维模式和价值取向发生了深刻的变化,开始由封闭思维转向开放思维。横向、纵向、逆向思维的多头并进,使人们的价值观日益呈现多元化,其中一些负面效应必须引起我们的高度警觉和重视。

(一)市场经济的非均衡发展,使人们思想观念的差异性明显增大。社会存在决定社会意识。社会主义市场经济是非均衡发展的经济,而经济发展的不平衡,势必造成思想观念的差异性增大。人们的思想观念不在像以前那样单一、单纯,而是异常复杂多变,遇事千口千腔,各有所见。如何使机关党员干部的思想得到进一

步的解放,摒弃一切旧习惯、旧思维模式的束缚,就成了机关思想教育工作中亟待解决的新问题。

(二)市场经济的竞争性,导致一些人的心理失衡。由于市场竞争的这种排他性,往往使一些人不是在如何通过努力工作,在公平竞争中赢得胜利上下功夫,而往往走上极端。一些机关工作人员产生了不满足于“按部就班”,不满足于几年或更长时间才蹦一个台阶的现状,而是通过各种不正当的手段和途径,去寻求发展,寻求心理平衡。市场经济的竞争性引发出来的这种社会心理失衡的问题,使机关思想工作更加艰巨。

(三)市场经济的自发性,使人们的自我意识在强化,“从众”心理在弱化。市场经济利益主体的多元化,使得社会结构相对松散,人们行为的自由度相对较大,这必然引起人们思想的空前活跃。人们开始用市场经济的眼光去认识新世界,思考新生活,重新审视自己的未来,思维的独立性在强化,“从众”心理在弱化。这种思维方式的新变化,一方面增强了人们思维和工作的活力和创造力,但另一方面,也会导致因对一个问题认识不同而出现的分散主义、自由主义和无政府主义,这无疑对机关思想政治工作提出了新的挑战。

(四)市场经济的趋利性易使人们注重实惠,而弱化信仰。市场经济的趋利性诱发了部分党员干部个人主义思想的滋长,人生观、价值观向个人本位偏移,把个人利益作为自己追求的最大目标,谈物质利益的多了,讲理想信念的少了。实际工作往往以物质激励代替政治思想教育,一手硬、一手软。更是在客观上助长了那种“理想,理想,有利就想”,“前途,前途,有钱就图”的思想和行为的滋生和蔓延。虽然一些领导同志也在讲思想政治工作的重要性,但仅仅限于做做报告,念念文件,很少有时间坐下来认真分析党员干部和职工的思想状况,有针对性地对他们进行思想教育,往往是出现了问题才去补救,可谓“亡羊补牢”。这些都妨碍了思想

教育效力的发挥。

(五)市场经济中的等价交换原则,已侵入到党的政治生活。讲求利益、讲求实惠成了一些党员干部工作价值的唯一追求。中华民族几千年来形成的一些优秀的价值观念、道德标准,在商品经济条件下受到了很大冲击。用马克思主义占领思想主阵地的难度增大。目前在机关中出现的相互利用,权权交易、权钱交易等不正常的现象,都是市场经济等价交换原则在党内的反映,腐蚀了干部队伍,影响了党的形象。这些都为思想工作增加了新的难度。

二

做好新世纪新阶段的机关思想工作,是保持党的先进性,巩固党的执政地位,完成党的历史使命的必然要求,只能加强,不能削弱。必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,根据市场经济给人们的思想观念带来的新变化,努力体现时代性,把握规律性,富于创造性,切实改进和加强机关的思想教育工作。

(一)坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员干部的头脑。思想理论上的先进是党的先进性的根本保证。因为,政治上的清醒和坚定来源于理论上的清醒和坚定,理论素质是一个干部最基本的素质,如果没有一定的理论素养,思想政治素质就很难提高,因此,机关各级党组织要坚持和完善已有的学习制度,健全学习体系,改进培训方法,提高学习质量,建立和落实党员、党员领导干部的学习考核和激励机制。要以指导实践为目的,以建设学习型机关为载体。认真组织广大党员干部学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。要坚持和完善党委(党组)中心组学习制度,发挥领导干部的示范作用,带动广大干部重视学习,坚持学习,善于学习,从党的建设的总目标出发,结合我省改革开放和经济发展的实际,抓住用基本理论武装广大党