

警钟

浦东新区党员干部廉政教育读本

中共上海市浦东新区纪律检查委员会
上海市浦东新区人民检察院
上海市浦东新区人民代表大会常务委员会
上海市浦东新区史志编纂委员会
上海市浦东新区档案馆

警 钟

浦东新区党员干部廉政教育读本

中共上海市浦东新区纪律检查委员会
上海市浦东新区人民检察院
上海市浦东新区史志编纂委员会办公室

警 钟

中共上海市浦东新区纪律检查委员会
上海市浦东新区人民检察院
上海市浦东新区史志编纂委员会办公室

上海市长鹰印刷厂印刷

1/32 字数 180 千字

1998 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1—5500 册

内部教育资料 酌收工本费:10.80 元

《警钟》编辑委员会

主 任：张黎明

副主任：张贤训 戴海波 岳 勇

陆仁忠 张 径

委 员：刘洁梅 顾明祥 张美娣

金关富 周余国 季海卫

《警钟》编辑部

主 编：陈少能

副主编：康燕春 朱 康 张建明

徐瑶琪

校 对：秦金贵 廖远妹

反对腐败是关系到党和国家生死存亡的严重政治斗争。……如果腐败得不到有效惩治,党就会丧失人民群众的信任和支持。在整个改革开放过程中都要反对腐败,警钟长鸣。……各级党委务必做到旗帜鲜明,态度坚定,工作锲而不舍。坚持标本兼治,教育是基础,法制是保证,监督是关键。通过深化改革,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

——摘自 1997 年 9 月 12 日《江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》

加强党性党风党纪教育,增强广大党员干部抵制资产阶级腐朽思想和生活方式侵蚀的能力,是搞好党风廉政建设和反腐败的基础工作。

——摘自《中央纪律检查委员会向党的第十五次全国代表大会的工作报告》

代序

周禹鹏

中央和市委对浦东新一轮的开发建设寄予厚望。党的十五大特别指出,要进一步办好经济特区、上海浦东新区;提出浦东新区要在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面,发挥对全国的示范、辐射、带动作用。市委、市府提出的跨世纪发展目标中也明确了浦东要交出物质文明和精神文明两张合格答卷的要求。

浦东要交出两张满意答卷,必须始终认真贯彻小平同志提出的“两手抓,两手都要硬”的指示精神。要始终坚持“以一流的党风促进一流的开发”,坚持物质文明与精神文明的协调发展,切切实实把党风廉政建设作为交出两份满意答卷的重要内容。浦东开发开放八年的

实践也使我们深深体会到，越是改革开放、经济发展，越是要坚定不移地加强党风廉政建设。任何以牺牲精神文明为代价，换取暂时的经济发展的思想和行为，都无异是饮鸩止渴，不但经济发展无法持久，还会给经济正常运行及国家和集体财产造成巨大的损失和极坏的影响，其后果是灾难性的。所以我们要在整个浦东开发开放和建设过程中都要坚决地反对各种腐败行为，做到警钟长鸣。

十五大报告强调，反对腐败要“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生的土壤。”这对反腐败工作提出了更高的要求，也是今后一段时间反腐败工作的方向。因而，要从根本上解决腐败问题，一定要按十五大指出的从教育、机制和改革上“五管齐下”。这首先就是要立足于教育。加强对党员、干部的教育，我认为，主要有三个方面的含义：第一，要进行经常性的正面教育。当前我们特别要加强会

心全意为人民服务的宗旨教育、勤俭节约的传统美德教育、廉洁奉公的职业道德教育和“争创一流”的浦东精神教育，提高广大党员干部的政治理论水平和思想道德素质，在浦东广大党员干部特别是领导干部中，形成一种心系人民、心想事业、团结一致、艰苦创业、奋发向上的氛围。第二，对犯有一般性错误的干部要坚持以教育为主。我们要加强党内的民主生活，要教育他们在民主生活会上或以其他方式进行检讨和纠正，积极开展批评与自我批评，帮助他们提高思想认识，帮助他们认真检讨、认真纠正。第三，查处本身也是教育。我们对极少数的腐败行为、违法违纪行为，一经发现，要毫不手软，坚决查处；并且要用这样的反面教员、反面典型来教育广大党员、广大干部。

（摘自《周禹鹏同志在浦东新区传达贯彻中
纪委二次全会精神干部大会上的讲话》）

目 录

代序	周禹鹏
----------	-----

一、理论篇

1. 廉政也是重要的投资环境	1
2. 构筑“绝缘层” 防触“高压线”	9

二、反腐篇

1. 从副局长到阶下囚	14
2. 从副镇长到死囚犯	23
3. “亡羊补牢,未为迟也”	30
4. 股海惊梦	35
5. “黄昏”路上	40
6. 追逐铜臭的代价	45
7. 故伎重演的悲剧	50
8. 一个陌生人引他人高墙	55
9. “天使”的堕落	60
10. 哭泣的青春	65
11. 被锈蚀的国门之剑	71
12. 未进新房,先进牢房	74

13. 巨贪在“桃花源”落网	81
14. 从豪赌到巨贪	90
15. 惯 贪	95
16. 从“领头雁”到“大蛀虫”	101
17. 一生名节毁于两笔酬金	106
18. 她用“一支笔”改写了晚年	109
19. 200 万美元的诈骗陷阱	113
20. 冒险的代价	120
21. 祸起“小金库”	125
22. 广厦未成身先蚀	135
23. 智慧的较量	146
24. 一件发人深省的侵占案	156
25. 搏一记的“大老倌”	165
26. 从“标兵”到罪犯	172
27. 谁是悲剧导演	175
28. 群蠹现形记	182
29. 这家集体企业缘何破产还债	188
30. 受贿群案 法理不容	191
31. 莫将责任当儿戏 ——形形色色的玩忽职守案	197
32. 失控的第一道防线	205
33. 贪财兄弟双“落水”	214
34. 侵吞数百万元特大案引出的警示	219
35. 悔、恨、泪——三个罪犯的忏悔	228

三、法规篇

1.《刑法》节选	232
2. 中华人民共和国行政监察法	242
3. 中国共产党纪律处分条例(试行)	253
4. 中国共产党党员领导干部廉洁从政 若干准则(试行)	292
5. 国家公务员暂行条例	297

四、后记

.....

廉政也是重要的投资环境

——也析“对立论”

赵启正

党中央、国务院宣布开发开放浦东至今已经5年了。在中共上海市委、市政府的领导和全国人民的支持下,经过新区全体开拓者的共同努力,浦东的开发建设取得了举世瞩目的成就,并开始进入全面“出功能、出形象、出效益”的新阶段。5年的开发开放实践,使我们悟出了“廉政也是重要的投资环境”这个深刻的道理,并把它作为浦东开发思想的重要基点之一坚定不移地付诸实践。我们坚持“用一流的党风廉政建设促进一流的开发建设”,在抓紧道路、大桥、港口、电站、通讯等设施方面硬环境建设的同时,特别注重营造一个市场规范、法制健全、政府廉洁、政治稳定、社会风气良好的投资软环境,从而使浦东新区成为越来越被中外投资者看好的地区。至1995年3月底,浦东新区共引进外商投资企业2897家,总投资超过113.2亿美元,协议利用外资近66.5亿美元,并有44家国际著名跨国公司落户浦东。

一、“廉政也是重要的投资环境”这个思想,来自于我们对邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的

理解和把握,来自于对世界各国经济发展的经验教训和浦东开发开放实际的深刻认识

邓小平同志关于“两手抓,两手都要硬”的思想,深刻地阐明了精神文明建设、法制建设和廉政建设对经济建设所起的重要保证和促进作用。“廉政也是重要的投资环境”,正是这个思想的具体体现。

投资环境是一个综合系统,一般来说,包括所在国或地区的自然环境和人文环境两部分。自然环境,主要包括所在国的区位及资源条件等;人文环境主要有政策环境、法制环境、市场环境和社会环境等。而廉政则是社会环境的主要内容之一。投资环境的各个要素,彼此不是孤立的,而是相互影响、相互制约的。廉政建设一方面要受制于人文环境的其他因素,另一方面又对其他环境因素发生作用,从而影响整个投资环境的改变。

首先,廉政影响投资的政策环境。政策环境对整个投资环境起着主导作用,但政策是要靠人去执行的,特别是要靠党和政府部门的干部去贯彻落实的。如果在执行政策的过程中发生干部的渎职和腐败现象,就极易导致执行政策的随意性,再好的政策也会发生变异。另外,还会产生钻政策空子以及“上有政策,下有对策”等混乱现象。

其次,廉政影响法制环境。我们注意到,不少发展中国家之所以没有很快建立起具有吸引力的投资环境,除了物质基础条件的硬环境比较差以外,与其法规不健全、执法和管理人员素质低、效率差有很大关系。腐败现象导致了有法不依,乃至知法违法的行为。从这个意义上讲,廉

政是通过影响法制环境进而反作用于投资环境的。

再次,廉政影响市场环境。腐败现象的滋生、干部的徇私舞弊,会扰乱市场经济运行的正常秩序,破坏公开、公平、有序竞争的市场运行原则,造成投资者之间的不平等竞争和国有资产的流失,恶化投资环境。

此外,廉政影响社会环境。外国投资者十分注重投资国的社会环境是否稳定。而腐败恰恰是最容易引发社会不稳定的因素。实践已反复证明了这一点。

浦东是党中央、国务院确定的中国 90 年代改革开放的“重点”、“龙头”和“标志”,肩负着“尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”的跨世纪重任。浦东的开发不仅仅是项目的开发,而且是社会的全面开发。我们不仅要有经济的腾飞,而且要有社会各项事业的发展、政治的稳定、良好的风气以及政府机构的效率和廉洁。诚如邓小平同志所要求的,浦东要交出物质文明和精神文明两份答卷,树立起两个文明协调发展的形象。由此可见,廉政不仅是社会主义精神文明建设的重要内容,而且是创造良好投资环境,促进开发建设的重要条件。

浦东处在我国改革开放的第一线,其开放度和市场准入度都较我国其他地区大,与外商和国外友人的接触、交往和协作也更多、更广泛,特别是各级干部代表着我国政府的形象,稍有不慎,就可能产生极其严重的后果,损害新区的投资环境。浦东开发又是一个快速城市化过程,涉及到各方面原有的利益格局的调整,各类矛盾的显露相对集中和快速,特别是农民问题是浦东开发中面临的最大课

题,少数干部的不廉洁甚至腐败行为,有可能成为矛盾激化的“导火线”,影响整个新区的社会稳定,动摇投资者的信心。正由于处于这样的环境,我们在浦东开发开放的实践中得出了“廉政也是重要的投资环境”这一重要思想,并逐渐成为新区各级干部的共识和自觉行动。

二、“廉政也是重要的投资环境”这一指导思想,体现在浦东新区创造性地贯彻落实党中央关于加强廉政建设各项部署上,体现在制度保证、教育先行和机制创新上

新区党工委、管委会成立以来,我们针对不同的层次、对象和阶段,坚持不懈地抓好廉政建设,树立起新区党政机关和干部队伍廉洁、高效的社会形象,不断优化了新区的投资环境。

(一)从建立制度入手,抓好领导干部的廉洁自律

在贯彻中纪委二次全会精神过程中,新区党工委、管委会在要求领导干部严格执行好中央“五条规定”和上海市委“六点要求”的同时,针对浦东正处在大开发阶段的特点,在领导干部最容易“落水”的土地批租、征地拆迁和工程发包等方面,设置了三条“高压线”,明确规定各级领导干部三个“不准”:不准擅自对地价、房价、项目定位、政策优惠等有关部门开口子、写条子、打招呼;不准在征地、动拆迁中以权谋私,不准利用职权为亲属好友谋取不正当利益;不准在工程发包中,利用职权捞取好处。工程发包应通过招标竞争,由集体决定,做到公开、公平、公正。为了

加强监督检查,新区纪委(监察局)制定了具有操作性的《实施细则》。随着反腐败斗争的深入,他们又经过调查研究,会同有关职能局,对以上三方面和房地产开发交易等领域研究制定了更加完善,便于监督实施的廉洁规定。设立“高压线”以后,我们党工委和管委会一班人带头自觉遵守。新区各有关部门和开发小区,也从建立和完善各种审批制度入手,使各级干部的履职行为规范化、公开化。浦东开发开放5年间,批租土地数以百幅计,引进外资项目2600多个、内资项目3800多个,动拆迁10余万户,目前在建工程4000多项,涉及到的资金以千亿计,但新区党工委、管委会领导机关和各职能局的绝大多数党政干部做到了“常在河边走,就是不湿鞋”。

在清理领导干部乘坐豪华轿车问题时,我们坚持高标准,严要求,不因为浦东是开发区,经常和外国人打交道,部分进口轿车又是享受免税、价格优惠这个特殊条件而变通执行中央的规定,坚决把新区党政机关仅有的几辆进口轿车全部换成了国产车。各大开发公司的总经理也主动换乘了国产车。对此,一些同志开始还有点不理解,但是,老总们却说,我们搞的是社会主义开发区,是共产党的老总,党和人民要求我们廉洁自律,我们没有任何理由搞半点特殊。搞社会主义的现代化绝不能丢掉艰苦奋斗。外商也绝不会因我们乘坐的国产轿车没有“气派”而放弃投资,相反,我们的真诚只会增加他们的信任感。

(二)从“养成教育”入手,抓好新区领导机关的勤政廉政

浦东新区实行高度精简的管理机构。新区成立初期,只设置10个党政常设职能部门,800名定员。新区领导机

关的工作作风和工作效率,直接影响到浦东的投资环境。为此,我们从新区机构开始运转起,就注意抓好勤政廉政建设。1993年,新区成立不久,党工委就在机关全体干部大会上提出并部署了开展养成机关勤政廉政好作风的教育活动,还制定了领导干部减少礼仪活动,党政机关干部不得在企业兼职,不得在公务活动中收受礼金等规定,对新区机关干部养成勤政廉政好作风起到了积极作用。1994年,我们又集中两个半月的时间,在新区党政机关中开展了以“人人都是浦东形象,人人都是投资环境,加强党风廉政建设 and 改善投资环境从我做起”为主题的养成教育。一方面,由各局结合本部门实际,通过“学、议、查、改”四个阶段,进行自我教育、自我检查、自我改进、自我提高;另一方面,由组织部门和纪检机关等组成联合调查小组,先后到市委、市府部分委、办、局和新区部分乡镇、街道、企事业单位以及民主党派、人民团体上门征求意见,共走访了近300家单位,召开了32个座谈会,访谈600多人,还开展了千人无记名问卷调查,掌握了第一手资料,有针对性地开展教育活动。通过养成教育,增强了机关干部廉洁自律的自觉性,提高了办事效率。

在实施正面教育的同时,我们对党政机关个别干部的违纪违法行为不回避、不手软,坚决查处。今年,我们对某局机关一名干部在为基层办事时,收受5000元好处费的问题进行了认真的查处,还以这个典型案例作为反面教材,举一反三,整治“不给好处不办事”,使机关干部引以为戒。

我们还注意建立党政机关勤政廉政的自律和监督机