

政协长春市第十届委员会

第四次会议

会议文件

大会秘书处

2006.1

目 录

1、政府工作报告(协商稿)	(1)
2、长春市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)	(24)
3、关于长春市 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展计划草案的报告	(76)
4、关于长春市 2005 年预算执行情况和 2006 年预算草案的报告	(93)
5、长春市中级人民法院工作报告	(113)
6、长春市人民检察院工作报告	(126)

政府工作报告

(协商稿)

各位委员：

现将《政府工作报告(协商稿)》提交市政协十届四次会议,请各位委员协商讨论并提出意见。

一、“十五”和 2005 年工作简要回顾

“十五”时期,在省委、省政府和市委的领导下,在市人大、政协的监督支持下,我们紧紧依靠全市人民,成功战胜非典疫情和各种自然灾害的挑战,从容应对加入世贸组织后的新变化,全力振兴长春老工业基地,全面完成了“十五”计划,改革开放和现代化建设跃上一个新台阶。

——经济持续快速增长,综合实力明显增强。主要经济指标实现或接近翻番。预计 2005 年全市地区生产总值完成 1675 亿元,比 2000 年增长近一倍,年均增长 12.5%。全口径财政收入实现 184.8 亿元,增长 1.4 倍,年均增长 16.5%。规模以上工业总产值实现 1712 亿元,增长 1.3 倍,年均增长 18%。外贸进出口总额完成 44 亿美元,增长 1.6 倍,年均增长 20.8%。社会消费品零售总额实现 600 亿元,增长 0.9 倍,年均增长 14%。“十五”期间,全

社会固定资产投资累计完成 2105 亿元,比“九五”时期增长 1.6 倍。规模以上工业企业累计实现利润 353.3 亿元,增长 2.3 倍。累计实际利用外资 39.6 亿美元,增长 2.2 倍。累计引进内资 750.3 亿元,增长 8.4 倍。

——结构调整取得明显成效,经济整体素质进一步提升。产业结构不断优化,一二三产业比例由“九五”时期的 14.3:43.2:42.5 调整到 10.7:46.8:42.5。粮食产量稳定在 150 亿斤的阶段性水平,畜牧业占农业总产值的比重达到 54.2%。工业整体素质明显提高,汽车产能和农产品加工能力分别达到 100 万辆、720 万吨,全市产值超亿元和超 10 亿元的企业分别发展到 113 户和 13 户。国家光电子产业基地、生物产业基地启动建设,高新技术产值占工业总产值的比重由 19.3% 提高到 46%。物流业、房地产业、旅游会展业快速发展,现代服务业占服务业的比重由 29% 提高到 43%。民营经济不断壮大,混合型经济快速成长,非国有经济占地区生产总值的比重由 50% 提高到 60.2%。

——各项改革扎实推进,对外开放持续扩大。基本完成市属国有工商企业改革,558 户国有企业实现产权多元化。实施了以“一免三补”为主要内容的农村税费改革,粮食流通体制改革稳步推进,投融资体制、住房制度等项改革逐步深入,市场在资源配置中的基础性作用不断增强。以养老、失业、基本医疗保险为重点的社会保障体系日益完善,涵盖生活费发放以及住房、医疗、教育、供热等城市低保救助体系初步形成。对外开放向广度和深度扩展,

在长投资的世界 500 强企业由 15 户增至 40 户,引进投资超千万美元的项目 295 个,新批“三资企业”613 家,外贸出口企业由 200 户增加到 356 户,出口市场由 70 个国家和地区拓展到 140 个。对外交流合作更加密切,与 30 多个国家和地区的 50 多个城市建立了友好关系。开发区经济占全市经济的比重达到 51.3%,实现了 2000 年提出的“再造一个长春”的目标。

——城市建设步伐加快,环境质量明显改善。累计投入 500 多亿元,实施了引松二期、石头口门水库增容、龙嘉国际机场、长双烟铁路、轻铁、伊通河整治、道路建设、巷道改造、供热和供水管网建设等一大批城建重点工程,基础设施实现从严重制约到基本适应的根本性转变。通过实施新的城市管理体制、“畅通工程”和市容环境治理,城市管理水平不断提高。城区实现自来水普及率 96%,综合气化率 95.9%,集中供热热化率 70%,生活垃圾无害化处理率 83.5%,工业固体废旧物综合利用率 97%,粪便无害化处理率 75%,建成区绿化覆盖率 41.5%,城市环境空气质量优良天数 345 天以上,城区道路完好率 90%,88% 的行政村实现通油(水泥)路。

——群众基本利益得到保障,人民生活质量不断提高。累计开发就业岗位 50 万个,新安置就业人员 30 万人,22 万下岗失业人员和 4 万“4050”人员实现再就业,16 万下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,城镇登记失业率控制在 4% 以内。财政的社会保障支出逐年增加,确保了企业离退休人员养老金、国企下岗职工基

本生活费、失业人员失业保险金、低保群众最低生活费和困难群众临时救济金的按时足额发放。城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 10000 元和 4180 元,比 2000 年增加 4432 元和 1612 元。城市和农村居民恩格尔系数分别下降 6 和 2 个百分点。实现城镇居民人均住房建筑面积 25 平方米,农村人均生活用房使用面积 22 平方米,城市居民万人拥有私人小汽车 624 辆、百户拥有移动电话 157 部、电脑 40 台。消费结构进一步升级,城市居民文化、教育、旅游人均年支出达到 964 元。

——科技教育与各项社会事业协调发展,精神文明建设全面推进。深入实施科教兴市战略,取得各类科技成果 1542 项,申请专利 9831 项。教育事业全面发展,适龄儿童和初中适龄人口入学率均保持在 99% 以上,实现高中入学率 79.5%,高考专科以上进线率 96.9%,职业学校毕业生一次性就业率 96%。农村办学条件明显改善,累计改造倒危校舍 41.6 万平方米。中小学普及现代远程教育。建立了突发公共卫生事件防治体系,新传染病医院、四县(市)和双阳区新疾控中心投入使用。稳步推进九台新型农村合作医疗试点,全市 141 所乡镇卫生院功能基本得到恢复。城区人均体育用地增加到 2.03 平方米,处于全国同类城市领先水平。文化、广播电视、新闻出版、计划生育等各项事业长足发展。亚冬会筹备工作进展顺利,完成了伪满皇宫二期改造,莲花山滑雪场、长影世纪城等一批项目投入使用。实施人才强市战略,人才总量不断增加,整体素质不断提高。社区服务功能不断完善,援藏工作成

效明显,民族宗教工作得到加强。

——依法行政不断加强,服务型政府和软环境建设取得新成绩。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,认真办理人大议案、建议、意见和政协建议案、提案,办结率、面复率、满意率逐步提高。加快推进政务公开和电子政务,建立并落实重大决策咨询、政府信息公开和新闻发言人制度,政府工作透明度和行政能力进一步提高。成立集中办理行政许可的政务中心,开展落实《行政许可法》、清理规范性文件、清费减负和“百名处长”评议等多项活动,软环境建设不断加强。扎实推进依法治市,切实加强廉政建设,认真处理群众来信来访,深入开展“严打”斗争,强化安全生产的监督管理,人民群众的安全感不断增强,社会保持稳定。

“十五”期间,长春市先后被授予“国家园林城市”、“国家环境保护模范城市”、“中国人居环境范例奖”、“全国创建文明城市工作先进城市”、“全国社会治安综合治理先进城市”、“全国双拥模范城”、“全国‘两基’先进城市”、“全国职业教育先进城市”、“全国群众体育先进市”、“全国科技进步先进市”、“全国再就业工作先进城市”、“全国造林绿化先进市”、“全国农业产业化先进单位”、“全国民族团结进步先进集体”、“全国人民防空先进城市”和“全国实施妇女儿童发展纲要先进集体”等一系列荣誉称号。

2005年,是“十五”计划的最后一年,也是振兴长春老工业基地的关键一年。一年来,全市上下团结一心,克服汽车产业整体下滑和洪涝灾害等不利影响,坚持加快发展不动摇,各项工作取得了

新成绩。一是坚持奋发有为,紧紧抓住振兴老工业基地的关键环节寻求突破,开创了振兴工作的新局面。国企改革取得较大突破,列入省市国企改革攻坚计划的 211 户企业中,有 206 户完成方案审批,进入改革操作程序。招商引资成果喜人,引进内资、实际和直接利用外资分别增长 23.3%、30% 和 36.7%。固定资产投资大幅度增加,增长 41.3%。二是坚持迎难而上,积极调整优化产业结构,努力培育新的经济增长点。一汽卡车新基地、红旗补充型及换代产品扩建、一汽——大众 PQ35 平台三大项目建设进展顺利,农产品加工业快速增长,生物医药、光电子信息、物流产业迅速发展,能源、建筑和材料制造、旅游会展、文化、金融产业不断壮大。三是坚持规划先行,全面加强城市建设与管理,城市的知名度和影响力不断提高。完成了新一轮城市总体规划修编,积极调整土地利用总体规划,保证了城市建设和经济发展用地需求。城市发展空间得到扩展,南部新城建设迅速启动,旧城区基础设施改造稳步推进,创建全国文明城市活动取得阶段性成果。四是坚持统筹兼顾,正确处理经济与社会、城市与农村、人与自然的的关系,努力实现更快更好的发展。城乡结合部薄弱校改造得到加强,文化体制改革不断深化,集中整治了锅炉烟尘、机动车尾气和污染严重企业,农防林更新改造和水土综合治理步伐加快,县域经济速度与效益同步增长。五是坚持以人为本,认真解决涉及群众利益的突出问题,使全市人民实实在在地享受到改革发展的成果。提高城市居民最低生活保障标准,启动农村最低生活保障制度试点,改造了全

市近半数的敬老院,改造巷道 1557 条,建设乡村公路 3296 公里,安置 2810 名残疾人就业,九台营城沉陷区 2566 户受灾居民迁入新居,建设“平安长春”活动取得明显成效。六是坚持依法行政,进一步规范审批和简政放权,行政体制改革不断向纵深推进。依法整合政务中心审批窗口,全面清理行政许可审批项目,基本建设项目“一次性”收费实现试运行。向四县(市)和双阳区放权 197 项,开发区享受市级管理权限基本落实到位。

各位委员,“十五”时期,是市经济持续快速健康发展的五年,是社会事业全面进步的五年,是生态环境质量不断提高的五年,也是广大人民群众不断得到实惠的五年。这些成绩的取得,是我们全面贯彻落实中央、省各项方针政策和重大部署的结果,是市委正确领导和市人大、政协有效监督支持的结果,是全市广大干部群众同心协力、顽强拼搏的结果。五年来,海内外朋友、港澳台同胞及外埠工商人士热诚关心、支持、帮助长春的建设和发展。各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,中央、省驻长单位,中国人民解放军和武警驻长部队全体官兵,为长春三个文明建设作出了巨大贡献。在此,我代表市人民政府表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去的五年,我们清醒地看到,长春经济社会发展中还存在不少困难和问题。总量不大、结构不优、效益不好、活力不足,仍然是困扰我市经济社会发展的主要矛盾。特别是受汽车市场变化影响,工业生产增幅和效益有较大幅度下滑,反映出我市产业结构

单一,经济整体抗波动能力仍然较弱;农业基础薄弱的状况没有彻底改变,农民增收渠道需要进一步拓宽;就业和社会保障压力较大,困难群众生产生活问题仍需下大气力解决;影响社会安定的因素增多,维护社会稳定任务依然繁重;政府职能转变仍然滞后,办事效率和服务水平不高;个别工作人员为政不廉,等等。对于这些问题,我们将在今后的工作中采取更加有力的措施,认真加以解决。

二、“十一五”发展目标和主要任务

“十一五”时期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期,也是振兴长春老工业基地决战决胜的重要时期,既面临复杂多变的形势和不利因素,更具有诸多有利的发展条件和机遇。我们必须全面增强历史责任感和时代紧迫感,聚精会神抓经济,千方百计快发展,使长春在新的起点上更快更好地发展,逐步实现富民强市的宏伟目标。

“十一五”时期,我市国民经济和社会发展的总体思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,加快转变经济增长方式,继续深入实施依法治市、科教兴市、开放带动、县域突破和可持续发展五大战略,加快建设现代制造业、区域性物流和科教文化三大中心,迅速壮大“两大支柱产业”,大力发展“三大主导产业”,积极培育“五大重点产业”,做大做强开发区、城区和县域三大板块,努力扩大就业,增强经济实力,提高经济抗波动能力和城市综合竞争力。

“十一五”时期,我市经济和社会发展的主要预期目标是:全市地区生产总值年均增长 13% 左右,财政收入按可比口径实现同步增长;地区生产总值能耗降低 30% 左右;全社会固定资产投资年均增长 20% 以上;社会消费品零售总额年均增长 12% 以上;外贸进出口总额年均增长 16% 以上;实际利用外资年均增长 20% 以上;城镇登记失业率控制在 5% 以内;城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 9% 左右和 7% 左右。到 2010 年,基本完成长春老工业基地振兴的历史使命,把长春初步建设成为产业特色鲜明、经济结构合理、服务功能完善、生态环境良好、现代化程度较高的区域性中心城市。

实现上述目标,必须坚持加快发展不动摇,必须坚持调整优化经济结构,必须坚持提高自主创新能力,必须坚持推进工业化进程,必须坚持深化各项改革,必须坚持全方位对外开放,必须坚持以人为本的根本宗旨。突出抓好以下主要工作:

(一)不断提升产业竞争力,加快建立多元化产业发展体系。进一步做大做强汽车产业。大力提高自主创新能力、整车生产能力和零部件配套能力,力争 2010 年一汽集团和一汽—大众合计实现产值 2000 亿元,汽车零部件企业实现产值 1000 亿元,与一汽差异化整车生产实现产值 300 亿元以上,建设国家级汽车生产、研发和出口基地,打造长春国际汽车城。迅速壮大农产品加工业。全力支持大成、皓月、德大等龙头企业快速发展,加快化工醇、赖氨酸、有机醇、淀粉糖醇、聚乳酸等系列产品项目开发建设,尽快形成

玉米和畜牧产品精深加工体系,建设国内重要的农产品加工基地,打造绿色食品城。大力发展光电子信息、生物医药和物流三大主导产业。加快建设国家光电子产业基地,重点发展光显示和汽车电子两大产业链条,拓展光电子器件和材料、光电仪器仪表和设备、软件三大领域。加快建设国家生物产业基地和医药出口基地,重点发展生物制药、现代中药、医药中间体和化学药,扩大生物技术应用领域,加大新药开发力度。加快建设以都市圈物流配送为基础、以物流园区为核心、以综合性和专业性物流配送区为结点、以国际物流为导向的区域性物流中心。积极培育能源、建筑和材料制造、旅游会展、文化、金融五大重点产业,形成多元化产业发展格局。

(二)进一步调整城市空间布局,构筑现代化都市发展框架。按照“主副中心、分散组团、轴向发展、带状增长”的发展格局,建设城市西南、东北方向的工业发展轴和城市东南、西北方向的生态建设轴,促进城区发展按照“X”式合理有序展开。坚持城乡统筹规划,加快次中心城市和重点城镇建设,引导产业、人口和其他要素向其集聚。加快建设长吉经济带,与东北其它3个副省级城市共建东北物流走廊和东北经济隆起带。坚持适度超前原则,启动城市快速道路系统一期工程,完善市区交通网络。建设哈大铁路客运专线、铁路客运西站、长白铁路复线和长双烟地方铁路,提升龙嘉国际机场功能,努力构建立体化交通体系。加快水、电、煤炭、燃气资源开发建设,有计划、有组织地完成重点棚户区改造,全面

实施伊通河城区段综合治理和改造工程,加快推进城市信息化。发挥比较优势,培育城市特色,全力打造长春国际汽车城、绿色食品城、科教文化城、电影城、森林城、雕塑城,努力提高城市综合竞争力。

(三)做强开发区、城区、县域三大板块,努力形成特色鲜明、错位发展、优势互补的经济发展新格局。按照“技术创新、产业集聚、环境超越、集约发展、辐射带动”的思路,把开发区建设成现代制造业的聚集区和现代化新城区,使其继续成为全市推进工业发展的平台和载体,成为抢占科技制高点、拓展产业新领域、带动经济快速发展的“火车头”。鼓励和支持开发区根据各自功能定位,进一步做大做强优势特色产业。

积极推动城区率先发展。加快推进工业调整转型。根据各城区优势,创新工业形态,积极发展创新型、研发型、生产服务型产业。围绕综合文化科技中心、交通枢纽中心、空港物流开发三大工程建设,大力发展现代服务业。调整城郊农业结构,大力发展设施农业、生态农业和观光农业,努力建设现代化、生态型、高效益的都市农业示范区。

加快社会主义新农村建设。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步推进新农村建设。突出工业拉动、城乡互动和科技促动,以农村工业化带动农业产业化,实现县域综合实力显著增强、县级财力大幅增长和农民收入持续增加。培育龙头企业,开发建设一批大项目。建设工业园区,重点

发展以轻工产品为主的加工制造业。加快发展现代农业,重点建设 500 万亩专用玉米、300 万亩优质大豆、150 万亩绿色水稻、200 万亩蔬菜、10 万亩中药基地,形成肉牛、奶牛、肉鸡、肉鹅、生猪和鹿业 6 个龙型经济。发展劳务经济,畅通劳务输出渠道,提高劳动力素质。强化政府对农村的公共服务和科技服务,加强对农民的技能培训。加大农村基础设施投入,加快乡村道路建设,发展农村通信,完善农村电网,逐步解决农村的饮水困难和安全问题。加快发展农村文化教育事业,巩固农村九年义务教育,搞好农村中小学危倒校舍改造。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度。

(四)认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力构建和谐社会。坚持以人为本,努力建设“文明长春”、“平安长春”、“信用长春”、“和谐长春”。大力开展精神文明创建活动,不断提高群众的思想道德素质、科学文化素质,进入全国文明城市行列。加快构建科技创新体系,增强自主创新能力。坚持教育优先,推动基础教育和职业教育加快发展,促进教育公平。完善公共卫生和医疗服务体系,努力提高人民群众健康水平。加强文化事业建设,大力发展文化产业,丰富人民群众精神文化生活。加强妇女儿童工作。不断强化治安防范长效机制,严厉打击破坏经济秩序和各类刑事犯罪,遏制黄赌毒等社会丑恶现象蔓延,努力营造稳定、安全、和谐的社会环境。加大安全生产科技投入,完善应急机制,全面提高各类突发事件的安全防范和处置能力,营造安全的生

产生活环境。进一步健全和完善食品安全体系。积极培育信用主体,健全信用机制,完善信用体系,发展信用服务,营造信用环境。进一步拓宽就业渠道,鼓励发展劳动密集型产业、就业容量大的服务业、中小企业和非公有制企业,开发更多的就业岗位。加快建立政府扶持、社会参与的职业技能培训机制,强化政府促进就业的服务职能,健全就业服务体系,促进多种形式就业,鼓励和支持自主创业、自谋职业。完善社会保障体系,合理调解收入分配,推进民主法治进程。加强农民负担监管,保护农民合法权益。

(五)加快转变经济增长方式,构筑生态环境体系。建设节约型城市。节约利用土地、水、能源、原材料,大力推行节约型增长方式,构建节约型产业结构,切实提高资源利用效率。发展循环经济。全面推行清洁生产,大力发展节能、降耗、减污产业,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合。积极开发资源节约技术,重点研究开发和推广应用资源综合利用、资源节约、资源替代等先进技术,积极发展新能源和可再生能源。加强生态建设和环境保护,改善城乡环境质量,创建人与自然和谐共生、适宜居住和创业的生态城市。在城市规划区内保护与扩建林水生态,加快城郊防护林体系建设。在建成区内实施伊通河绿化、八一水库至西湖绿化改造、主要街路绿化、城市园林绿化、新建居民小区绿化工程。充分利用自然资源优势,建设石头口门水库、新立城水库、双阳、山河、石门山、土顶、土门岭、卢家、光明以及农安西部湿地 10 个生态保护区。加强环境保护,综合整治大气污染、污水、环境噪声、矿山环境、固

体废物,建立以生态保护和治理为重点的生态支撑体系。

(六)大力推进体制机制创新,努力提升外向型经济发展水平。加快推进改革,突破影响经济社会发展全局的重大体制性障碍。进一步转变政府职能,积极稳步推进行政管理体制、劳动就业体制、事业单位、财税体制、分配制度及农村综合配套等各方面改革,进一步完善市场经济体制,形成有利于转变经济增长方式、有利于全面协调可持续发展的新机制。基本完成竞争性领域国有企业的改制任务,鼓励、支持和引导非公有制经济加快发展,进一步推进全民创业,大力发展民营经济。进一步扩大对内对外开放。把招商与亲商、安商、扶商、富商结合起来,努力营造良好的投资环境,不断优化、壮大利用内外资的结构和规模。积极发展对外贸易,优化出口商品结构,着力提高对外贸易的质量和效益。支持有条件企业“走出去”到境外投资,鼓励境外工程承包和劳务输出。

(七)坚持以投资拉动为主要动力,谋划建设一批重大工程项目。把项目建设作为经济提速的突破口,构建主导产业、基础设施、社会事业、生态环境和县域经济五大项目支撑体系。积极推进汽车、轨道车辆、玉米生化、畜产品深加工、交通枢纽中心、综合文化科技中心、空港经济区、城市蓝环、西部造林、污水和垃圾处理等20个重大工程项目建设,带动相关行业快速发展,为长春实现更快更好的发展提供有力支撑。

三、2006 年主要任务

2006 年是实施“十一五”规划的第一年,也是困难与希望同

在、挑战与机遇并存的一年。影响今年经济增长的不确定因素仍然很多,特别受国内外汽车市场激烈竞争和石油价格的影响,汽车产业快速增长的压力仍然较大。因此,必须认清形势,统一思想,加大措施,应对挑战,有效扼制经济增幅和效益下滑趋势,全力保持经济稳步增长、社会全面进步,确保“十一五”实现良好开局。全市地区生产总值增长 13% 左右,全口径财政收入按可比口径同步增长,城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10% 左右和 7% 左右。

(一)加快调整产业结构,推动工业经济持续稳步发展。坚定不移地举全市之力支持一汽加快发展。全面落实支持一汽的各项政策措施,促进一汽加快分离办社会职能。突出抓好汽车产业开发区建设,全面提高我市整车特别是低速载货车和农机产品生产、专用车生产、零部件配套和技术创新能力,启动天合富奥安全系统等 16 个汽车及零部件重点项目。汽车工业产值增长 15% 以上。加快推进农产品加工业。高标准建设玉米工业园,确保 20 万吨化工醇项目建成投产,玉米工业园基础设施、50 万吨化工醇和 50 万吨聚脂项目开工建设。加快建设天景玉米等 69 个投资 3000 万元以上的重点项目,做大做强肉牛、生猪等十大农畜产品产业链。农产品加工业产值增长 30% 以上。围绕产业集聚、规模发展和扩大国际合作,加快建设长春国家光电子产业和生物产业基地。液晶显示模块、流感疫苗等 10 个项目建成投产,光电子信息和生物医药产业产值均增长 30% 左右。全面加强能源、建筑和材料制造等