



宜昌机关党建文集



中共宜昌市委市直机关工作委员会

宜昌机关党建文集

(2004年)

中共宜昌市委市直机关工作委员会

序

郑 超

近年来,全市机关党务工作者面对新形势新要求,以党的执政能力建设为重点,围绕中心、服务大局,进行了不懈的实践和探讨,探索了许多好载体好作法,提出了许多好思路好建议。这次结合学习贯彻《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》和保持共产党员先进性教育活动的开展,宜昌市委市直机关工委组织编辑了《宜昌机关党建文集》,应以嘉许。

党政机关作为党委和政府的工作部门,是贯彻党的路线方针政策的组织者、宣传者、实践者。机关党建工作是整个党的建设的重要组成部分,不仅关系到党的路线方针政策的有效贯彻落实,而且对其他领域的党建工作具有重要的导向和示范作用。《宜昌机关党建文集》的编辑,具有总结经验、探讨问题、指导实践、推动工作的现实意义,对于培养机关广大党务工作者与时俱进的理论品格和实践精神,推动机关党建工作调研和加强机关党建工作的联系与交流,提高机关党建整体工作水平,都将起到积极作用。

这套百万余字的调研文集,是近年来全市机关党务工作者在机关党建工作实践中理性思考的结晶,饱含着全市机关党务工作者的心血和汗水。它系统地总结了宜昌党建工作改革与发展轨迹,对今后党建工作走向,提出了一系列的切实可行的思路和观点,具有较强的指导意义和借鉴价值。细读文集,颇得心智。透过字里行间,依稀可见全市党务工作者敬业爱岗,诚实奉献的身影,依稀可见全市党务工作调研活动出成果、出精品的亮点。这

充分说明全市机关党组织确实有一大批善于学习、注重调查、勤于思考、认真总结的党务工作者,令人颇感欣慰。

“莫道前程远,扬鞭跃马时”,只要耕耘,必有收获。值宜昌市机关党建学会成立《宜昌机关党建文集》出版之时,再次寄语全市机关党务工作者和各级机关党组织:要把理论武装作为机关党建工作的首要任务,把贯彻落实《中国共产党党和国家机关组织工作条例》作为机关党建工作的基础,把加强和改进作风作为机关党建工作的重点,坚持把机关党建工作与经济、业务工作有机结合,围绕中心抓党建,抓好党建促工作,励精图治,同心协力,积极探索,奋力拼搏,使机关党建工作更上一层楼。

是为序。

2005年3月

(作者系中共宜昌市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记)

目 录

以“五好”创建为抓手 不断提高机关党建工作水平	宜昌市委市直机关工委(1)
始终保持机关党员干部先进性	梁 华(7)
按照“三个代表”重要思想做好机关党建三篇文章	余君凤(10)
关于党政机关干部思想状况的调查与思考	屈万奎(13)
机关干部职务违纪的原因分析及预防对策	查忠卫 陈永翠 李成平(20)
深入贯彻《意见》精神 做好机关党员发展工作	缪福林(25)
贯彻“以德治国”基本方略 加强机关思想道德建设	王道华(29)
加强执政能力建设 提高机关党建水平	吴诗权(34)
加强执政能力建设 提高机关党建工作水平	宜昌市委政研室(39)
以党的十六届四中全会精神为指导加强党的执政能力建设	李泽河 高 青 严 红(46)
党的执政能力建设与党的执政责任	宜昌市公安局(54)
深化“双争”活动 开创机关党建工作新局面	王继舟(61)
把增强思想政治工作生命力作为发挥生命线作用的有效途径	王凤鸣 熊新良(66)

- 关于加强和改进机关党建工作的思考 伍安军 潘育新(72)
- 加强机关党建的调查与思考 兴山县委县直机关工委(79)
- 浅析当前机关政工干部现状及对策 裴 斐 王晓燕(85)
- 浅谈思想政治工作发扬传统与改革创新问题
..... 龚万宁 赵瑞琳 李春明(90)
- 提高机关党建工作水平的实践与思考 刘汝清(96)
- 在创新中建设“学习型”机关 杨 明 文宗琼(102)
- 大力创建“学习型机关” 不断加强党的执政能力建设
..... 许 睿(106)
- 论提高机关理论学习的效果和质量
..... 宜昌市委宣传部(112)
- 努力提高机关学习的效果和质量 冯玉萍(119)
- 以制度作保证全面加强机关党的建设
..... 刘兴远 向青松(123)
- 立足“五好”谋发展 围绕服务抓落实
..... 宜昌市委市直机关工委(131)
- 对保持机关党员先进性长效机制的研究
..... 吴平芬 邓志宏(135)
- 构建网络 严肃追究 认真落实党风廉政建设责任制
..... 崔振华(141)
- 加强机关作风建设营造良好的发展环境
..... 魏建功 蓝世胜(146)
- 实施“民心工程” 践行“三个代表”
..... 宜都市委市直机关工委(152)
- 如何充分发挥党员的先锋模范作用 熊新良(157)

发挥机关党组织作用的几点思考	陈邦进(161)
流动党员教育管理的实践与思考	唐万孝 戴红新 熊 莉(167)
关于离退休党员教育管理 and 发展的研究	田继刚(173)
加快市直水利人才队伍建设的思考	姚大志(178)
创新基层党建思路 加强学生党员发展	蔡烈伟 杜 干 李远慧(182)
加强新时期社区党建工作的思考	孔 亮(188)
一把手要模范地执行民主集中制	熊文斌(193)
浅谈加强领导干部管理监督的对策	余芝柱(198)
加强机关党组织对党员领导干部监督的思考	陈家义 熊晓健(202)
建立有效的对“一把手”权力监督的体制	刘远立 柏翠娴(205)
以科学发展观为指导做好新形势下的政法综治工作	方正全(209)
牢固立检为公、执法为民的观念	宜昌市人民检察院机关党委(214)
论税务干部学习力的培养	李 琴 陈 愚(220)
公安技侦部门如何实现执法为民	严 玲 吴 帆(225)
认真开展“五好”创建 促进国库收付改革	宜昌市财政局国库收付中心(229)
编后记	(233)

以“五好”创建为抓手 不断提高机关党建工作水平

宜昌市委市直机关工委

宜昌市委市直机关工委直属机关党组织 99 个,其中直属机关党委和机关党委 61 个,党总支 10 个,党支部 28 个,党员 17722 人。近年来,以“五好”(领导班子好、党员队伍好、工作机制好、发展业绩好、群众反映好)基层党组织创建活动为载体,紧扣发展第一要务,突出为民服务主题,积极构建机关党建工作新格局,为实现在市委加快世界水电旅游名城建设进程的宏伟目标,提供了强有力的思想动力和组织保障。

一、准确把握“五好”要旨,创新机关党建思路

开展“五好”创建活动,旨在为民服务、为发展服务。为防止“五好”创建活动与实现群众利益出现“两张皮”,我们进一步统一思想,提高认识,科学制定创建方案,严格创建考核标准,量化创建考核细则,确立了以“五好”创建活动为主线,创新工作思路,推进了机关党建工作的“四个转变”:一是由“量”向“质”转变。我们把质量当作“五好”活动开展的生命力,使“五好”创建活动目标更高,手段更强,考核更严。我们提出了在三年内使机关党组织的“五好”创建率达到 80%,群众满意的部门和单位达到 90%。在评选“五好”党组织工作中,实行市纪律监察、计划生育、综合治理等部门一票否决制和市委组织部审查制,对申报单位进行公示,再组织专门的考核组进行全面考核,并将“五好”创建与“双争”活动紧密结合,规定不是文明机关的不能评为“五好”党组织,不是“五好”党组织不能评为最佳文明机关。市直机关党组织是不是“五好”党组织,由机关工委考核确定。市直机关二级单位是

不是“五好”党组织,由直属机关党委考察确定,努力使市直机关党建工作真正走到前头,充分发挥机关党组织在“五好”创建活动中的示范带头作用。二是由“上”向“下”转变。针对基层的社会事务日益增多、工作难度日益加大的实际,我们进一步巩固和深化“两带头”(机关党组织和党员带头推进社区建设、带头推进环境建设)、“民心工程两本帐”(领导对联系点的困难户要有一本帐、对群众的要求要有一本帐)、“走千家、送温暖、受教育”等活动,切实帮助基层解决实际困难,使机关党建的工作重心下移、活动频率增加,向社区、农村、企业的辐射功能不断增强。三是由“虚”向“实”转变。我们注重虚功实做,对每项工作都做到有部署、有督办、有检查,并将开展活动的成效与机关的评先表彰、兑现奖励直接挂钩。2004年5月,在市委组织部的具体指导下,机关工委组织了12个考察组,对全市99家直属机关党组织及31家二级单位开展“五好”创建活动进行了认真检查。并严格对照标准,取消了9个机关单位党组织的评先资格,有效保证了“五好”创建活动不走过场、不搞形式。四是由管理向服务转变。我们一改过去重管理、轻服务的作法,将“五好”基层党组织的创建活动寓管理于服务中,实行分级负责、分类指导,充分发挥机关各级党组织创建“五好”基层党组织的自主性和积极性,要求各个单位结合自身实际,体现部门特色,自主制定方案,形成了以特色优化服务、以服务凝聚民心的创建格局。

二、突出执政为民主题,增强“五好”创建实效

“发展业绩好”是目标,“群众反映好”是目的。为让人民群众享受更多更大的发展成果,我们立足“三服务”,精心设计活动载体,引导广大党员干部走出机关、深入基层、融入群众、帮助发展,充分调动他们为基层分忧、为群众解难、为发展出力的积极性和主动性。

一是服务基层,拓展机关党建辐射功能。我们找准活动载

体,将机关党建与社区党建、农村党建、企业党建实现有机对接,在服务社区、农村、企业的同时,实现机关党建“三延伸”。开展“两带头”,把机关与社区联紧。要求机关党组织和党员积极参与社区共驻共建活动。在 2004 年上半年西陵区学院街道党工委召开的社区党建协调委员会上,市国税局机关党组织庄重承诺,坚持实施“每年帮扶 1 个贫困户,资助 10 名特困生、慰问 100 户困难家庭、捐赠 1000 件物品、支持 10000 元党建经费”的“个十百千万工程”,谱写了“两带头”活动的先锋曲。据统计,2004 年上半年,机关工委直属的 49 个机关党组织参加了所驻街道(社区)的社区党的建设协调会(联席会),一万多名机关党员干部参与了西陵区的全省社区党建示范区创建活动,在共建社区美好家园的生动实践中展现了新时期机关党员的新风貌。做好“民心工程两本帐”,把机关与农村、企业联实。为巩固和扩大“民心工程两本帐”活动成果,我们在加大检查督办力度的同时,赋予了活动新的内容,增强了活动的教育功能。市委办、市人大、市政府发展研究中心、市人口与计生委、市老干局等机关组织党员干部深入联系点进行扶贫活动。市政府办直属机关党委将联系点作为党员教育体验基地,组织机关新党员到所帮扶的贫困村与农民同吃同住同劳动 3 天,并对口帮扶一个贫困户、一个贫困学生、写一篇调查报告。“五好”活动开展以来,295 名市直机关领导班子成员走访慰问了农村、企业的联系点及困难群众 448 户,筹措资金 10 多万元,有力推动了企业的改革改制和农村脱贫致富的进程,密切了机关与农村、企业的联系。

二是服务群众,增强机关党建工作活力。针对机关党员干部深入基层少、接触群众不够的实际,我们将党员发挥先锋模范作用同扶贫帮困工作紧密结合,加大了市直机关开展“走千家、送温暖、受教育”活动的力度,并于 2004 年初组织了 7177 名机关党员干部走访了 4595 户城区困难群众。通过走千家、查民情、结“穷

亲”、解民困,广大党员深受教育,主动为困难户提供就业信息,联系就业岗位,与他们共渡难关。市地税局机关党组织大力开展“扶持下岗职工再就业,增加纳税人”活动,解决了一大批下岗职工再就业。市个私协会、市人事局、市总工会等有关行业部门采取多种形式,培训下岗失业职工 800 多人次,创设就业岗位 1000 多个。为维护进城务工农民合法权益,我们同市司法局、市农委办、市劳动保障局共同编印了农民工实用小手册,免费赠送给务工农民 1000 多册,受到农民工的普遍欢迎。

三是服务发展,发挥机关党建龙头作用。为改善投资环境,加快经济发展,围绕“发展业绩好”这个目标,我们加大了“投资环境自己看”活动的开展力度,要求市直机关各单位按照“深入学习、提高认识,认真查摆、完善措施,切实整改、优化服务”的要求,围绕依法行政这个核心、抓住解放思想这个关键、把握服务环境这个重点,广泛收集各方意见,深入开展学、查、改活动,同时,积极组织机关党务干部参加十六届三中全会精神、“四观”教育、“四五”普法等专题学习,使广大机关党员干部在进一步解放思想中统一思想,致力于推进宜昌投资环境建设,为改善宜昌发展环境作出了积极努力。

三、健全活动保障机制,提高“五好”创建水平

让群众满意是机关党组织开展“五好”创建的永远追求和生命力所在。为此,我们不断加强思想作风建设、制度建设和能力建设,让“五好”创建有质量,为民服务有保障。

1、加强思想作风建设。开展千家万户思想状况大调查活动,党风廉政建设宣传教育月活动,加强党员干部的思想教育。开展党员挂牌上岗、建立党员责任区、党员示范岗活动,共青团员学雷锋、开展“希望示范园”主题扶贫活动,做到党、团员带头转变作风。大力开展行风评议活动,让职能部门主动接受社会、群众的监督,机关服务质量不断改善,服务效率不断提高。狠抓首问责

任制、导引制、督定制、限时办结制、社会承诺服务制等制度的落实,促使“门难进、脸难看、话难听、事难办”的“机关病”得到有效根治。

2、加强制度建设。为使“五好”创建活动规范有序,我们先后制定了“五好”基层党组织考评制度、干部培训教育管理制度、党员发展工作程序、党员领导干部双重组织生活公示制度,初步形成了由“五好”考评制度管总,部门自查——检查督办——通报表彰的工作机制,保证了“五好”创建活动上下重视,整体联动,共同推动。

3、加强能力建设。一是强化学习培训。制定了机关党员干部五年培训规划,按照五年内将所有机关党员干部和党务工作者普遍轮训一遍的要求,加强对机关党员干部“三个代表”重要思想、党的十六大精神、科学发展观、《条例》等政治理论和业务学习,不断提高机关党员干部和党务工作者的政治理论素养和业务工作水平。二是搞好典型引路。对于“五好”创建效果好、群众反映好的机关党组织,进行表彰宣传,加强经验交流。通过优中选优,我们在2004年受表彰的85个基层党组织中,选取了市纪委机关党委、市委组织部机关党委、市环卫处党总支等12个“五好”基层党组织进行了大会经验交流,并在《宜昌日报》、《宜昌组工信息》、《机关党建》等刊物进行宣传推介,有效促进了工作点面结合、整体推进。三是加强调查研究。先后开展了贯彻《条例》、加强执政能力建设、加强机关党建工作等专题调研和座谈会,不断增强机关基层党组织发现问题、分析问题、解决问题的实际能力,推进了“五好”创建活动的纵深发展。四是注重工作创新。本着于事简便、于民方便的原则,我们要求各个机关简化工作程序,创新工作方法,增强服务实效。市劳动和社会保障局在“主动服务”上做文章,提出热情服务零距离、特殊服务零障碍、精品服务零差错、诚信服务零投诉,快速、优质、便捷的服务群众。以“五好”创

建为目标,让群众满意为动力,市直机关各项便民利民措施推陈出新,受到广大群众的欢迎和肯定。

(本文为湖北省机关党建工作经验交流材料)

始终保持机关党员干部先进性

梁 华

胡锦涛同志强调,机关党的建设必须走在其它党的建设的前头。要实现这一目标,始终保持机关党员的先进性是前提和核心。为此,我们在开展机关党建工作中,突出抓好党员的先进性教育,努力做到“三个坚持”,着力树立“三种形象”,切实把执政为民落到实处,树立了机关党员干部在人民群众心目中的良好形象。

一、坚持党员先行,树立以身作则、率先垂范的党员形象

在开展机关党建工作中,我们坚持用“三个代表”统一思想,要求市直机关党员干部在学习上、工作上、创新上要优于全市其它党员干部,练好执政为民的内功。一是勤抓学习,不断提高思想觉悟。工委严格机关党的组织生活,坚持每月一次党小组会,每季度一次支部党员大会,制定了严格的学习制度,列出了详细的学习计划,保证了学习时间、人员、内容、效果的“四落实”。按照武装头脑、指导实践、推动工作的要求,大力弘扬理论联系实际的学风。通过抓中心组学习、专家辅导、专题讨论、电化教育、举办培训班等形式,把学习贯彻“三个代表”重要思想引向深入,使广大党员干部充分认识到,践行“三个代表”必须以人民群众的根本利益为出发点和落脚点,想问题、办事情、作决策,必须以人民群众的实践为源泉和依据。二是改进作风,不断提高工作水平。大力开展“双争”(争创文明机关、争做优秀公仆)活动。着重围绕解决机关党员干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风等方面存在的突出问题,做好对市直单位的作风考评工作,不断加强机关作风建设。要求机关党员干部精通业务、熟悉电脑、常学法律、会讲普通话,不断拓宽知识面,增长新本领,提高适应市场

经济的执政能力。三是勇于探索,不断增强创新本领。要求每名机关党员干部充分发挥标兵、模范作用,做到一个党员一面旗,勇于开拓创新,做好本职工作。在市行政服务中心、人事局、劳动局等窗口单位开展了党员挂牌上岗、党员示范岗等便民、利民、惠民的服务活动,让机关党员亮明身份,自觉接受群众监督,以优质的服务赢得了群众的肯定。

二、坚持以民为本,树立勤政为民、清正廉洁的公仆形象

机关干部多数既是党员又是公务员,一定程度上既代表党的形象也代表政府形象,必须牢固树立勤政为民、清正廉洁的公仆形象,才能不断密切党同人民群众的血肉联系。

一是坚持深入基层体察民情。近三年来,我们通过扶贫帮困、送温暖等有效方式,使 4000 多名市直机关党员干部走出机关,深入基层、融入群众,到贫困山村去,到困难企业去,到群众意见多、工作难度大的地方去,深入一线调查研究,倾听群众呼声,体察群众情绪,实地了解群众疾苦,并注重把群众所思、所想、所怨、所盼作为想问题、办事情、作决定、促工作的重要依据,有效保证了从群众中来,到群众中去的群众路线得以正确贯彻执行。

二是真情实意为民解难。在充分了解民情、掌握群众思想的基础上,我们充分借鉴“三讲”活动的经验,以群众信号为第一信号,以群众需要为第一需要,着力解决群众的生产生活困难。开展了“走千家、送温暖、受教育”、“民心工程两本帐”“农民工维权行动”、“助学、助贫、助残,扶持下岗失业职工再就业”的“三助一扶”活动,在近三年的时间里,使近 100 多个贫困村基本脱贫,7600 多名下岗失业人员走上再就业岗位。

三是严于律己赢得民心。我们要求机关党员干部一要干事,二要干净。通过严格党的组织生活,严明党的纪律,提高民主生活会质量,不断强化机关党员干部的大局意识、公仆意识、廉政意识。要求各级党员干部认真对照中央、省委、市委有关廉洁自律

的规定,进行自查自纠,开展批评与自我批评,做到要求别人不做的,自己坚决不做,禁止下级单位不做的,自己坚决不做,切实管好自己、管好子女亲属,做“五官”端正的机关党员干部。

三、坚持发展第一,树立立党为公、执政为民的领导形象

发展业绩是群众检验领导干部执政本领的重要标准。围绕发展,我们着重在营造环境、带好队伍、完善机制上做文章。

1、营造环境推动发展。在每年的市直机关党建工作安排上,我们都将改善投资环境、改进机关作风作为机关党建的重要内容予以强调和明确,着手开展了行风评议、“投资环境自己看”学、查、改等行之有效的活动,并将“发展业绩好”作为先进基层党组织考核的重要内容,自始至终用发展统一思想,凝聚人心,把机关党员干部的智慧和力量凝聚到发展上来,努力营造聚精会神谋发展、一心一意干事业的浓厚氛围。

2、带好队伍共谋发展。机关工委切实加强对全市机关党建工作的领导。配齐配强专职党务干部队伍,建立机关党建工作责任制,将任务细化分解,落实到具体部门、具体责任人,形成了一级抓一级、一级带一级、一级促一级,层层有责任人的工作网络,使机关党建由“虚”变“实”,有效提升了机关党建的工作地位和整体水平,促使围绕发展抓党建,抓好党建促发展的工作理念得以贯彻落实。

3、注重奖惩激励发展。工委通过建立奖惩制度,激励机关党员干部自觉为人民谋福利。对于“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、发展业绩好、群众反映好”的“五好”基层党组织大力表彰。2004年,共表彰“五好”基层党组织85个,优秀共产党员137个。对于失职渎职、违纪违规,按规定给予严肃查处,全年共处理(处分)各类人员14人。营造了鼓励人干事业、支持人干成事业的良好环境。

(作者系宜昌市委市直机关工委常务副书记)

按照“三个代表”重要思想 做好机关党建三篇文章

余君凤

“三个代表”重要思想,是对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,是对党的性质、宗旨和根本任务的新概括,是新形势下对各级党组织和党员提出的新要求,是全面加强党的建设的伟大纲领,是我们党工作的指导思想和强大思想武器。机关党的建设是党的建设的重要组成部分。加强机关党的建设,要按照“三个代表”重要思想,做好三篇文章。

第一,要做好服务生产力发展的文章。解放生产力,发展生产力,繁荣社会经济,改善人民生活,是我党进行革命和改革的根本任务,是现阶段党的中心工作。机关党建服务于生产力发展,应做到四点。一是树立服务意识,端正党建工作的指导思想。要紧紧围绕“发展这个执政兴国的第一要务”,更好地服从服务于党的中心工作。不能就党建抓党建,要围绕生产力和经济的发展来抓机关党建,思想上和工作安排上都要紧贴生产力,把党建工作 and 生产力发展有机结合起来,围绕发展生产力抓党建,抓好党建发展生产力。二是制定服务计划。按照机关党组织的职责任务,结合业务工作和单位实际,制定近期和长期的服务计划,使服务有具体目标、任务和要求。三是抓住服务重点。重点就是加强对党员干部学习教育,提高素质,建立一支能代表、适应、驾驭先进生产力发展要求的高素质的党员干部队伍,教育和动员广大机关党员干部带头推进发展环境建设,营造“人人都是发展环境,事事都是发展环境”的良好氛围。四是落实服务措施。一是要健全组织,建好班子,从组织上给予落实。二是要健全制度,建立健全有