

浦东开发开放论文选

TREATISE SELECTION OF PUDONG DEVELOPMENT

(1998~1999)

上海市浦东新区史志编纂委员会办公室

浦东开发开放论文选

TREATISE SELECTION OF PUDONG DEVELOPMENT

(三)

1998~1999

上海市浦东新区史志编纂委员会办公室

浦东开发开放论文选

(三)

上海市浦东新区史志编纂委员会办公室

上海南海印刷厂印刷

2000年4月第一版 第一次印刷

开本:787×1092 1/16 印张36

字数:920千字 印数:1—1000

上海市新闻出版局内部资料准印证(2000)第054号

工本费:40.00元

上海市浦东新区史志编纂委员会

主 任 周禹鹏
副主任 胡 炜 姚海同 张黎明
委 员 李佳能 张耀伦 王安德 阮延华 林泉璋
沙海林 张贤训 邵煜栋 万曾炜 臧新民
胡宪雄 赵开国 曹耳东 杨德锦 岳 勇
顾国籁 徐林伯 陈立品 沈志先 罗发勤
王午鼎 张 凌 逢小兵 沈立坤 彭戌兰
田赛男 聂祖仪 康慧军 杨小明 戴海波
刘新民 施芝鸿 王家桢 陈高宏 张建明
华伟东

《浦东开发开放论文选》编辑部

主 编 王家桢 陈少能 葛龙官 陈高宏
执行主编 张建明
副 主 编 徐瑶琪 杨晓萍 顾云豪 廖远妹
编 辑 张泽贤 居其明 郑卫平 奚田根 潘建龙
杨 隼

增创新优势 赢得新发展

——祝贺浦东开发开放 10 周年

(代 序)

在全党全国响应江泽民总书记的号召,认真开展“致富思源、富而思进”的教育活动中,我们迎来了党中央、国务院决策和宣布浦东开发开放 10 周年的日子。

开发开放浦东,是我国 90 年代“深化改革,进一步实行对外开放的重大部署”。邓小平同志生前曾勉励上海的干部群众说:“浦东开发晚了,但还来得及”,“我相信浦东开发可以后来居上”。上海人民没有辜负邓小平同志的信任和期望。他们借鉴经济特区的经验,在短短 10 年间,就把一个外向型、多功能、现代化新城区的框架,树立在黄浦江东岸,创造了快速城市化、跨越式工业化、率先市场化、不断国际化的业绩。

浦东为什么能够创造出这样的业绩,他们在开发开放中的实践提供了哪些成功的经验?

浦东的 10 年告诉我们,坚持解放思想,实事求是,勇于创新,善于创新,就能够抓住机遇,乘势而上,实现超常规发展。在开发思路、开发模式、开发组织、开发规划、开发资金筹措,以及开放内容等方面,他们进行了一系列“敢于试第一个”的创新与探索。其结果,观念的创新,带来了活力;体制的创新,提高了效率;科技的创新,大幅度解放和发展了生产力。

浦东的 10 年告诉我们,坚定不移地搞好对内对外两个开放,用好国际国内两种资源、两个市场,就能够更多更快地积聚资金、引进技术和吸引人才。其中很重要的一点,就是按照“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针,在开发开放中坚持打好“长江牌”、“中华牌”、“世界牌”。在不断扩大对外开放的同时,积极扩大对内开

放,营造平等竞争的市场环境,吸引中央各部委和各兄弟省区市的企业、资金、技术和人才共同参与浦东开发;同时,又积极发挥要素市场集聚和辐射作用,支持和促进长江三角洲和长江流域地区经济的共同发展,从而既实现了两个开放的并举,又推动了集聚与辐射的互动和良性循环。

浦东的10年告诉我们,坚持“集中力量打歼灭战”和“小步快走”的原则,就能够使开发建设搞得既轰轰烈烈又扎扎实实。遵照江泽民同志关于“一定要集中力量把浦东开发开放这件大事办好”的要求,在基础开发过程中,集中力量抓好“八五”和“九五”两轮十大基础设施骨干工程建设;在重点开发区建设中,坚持“开发一片、建成一片、收效一片”;在功能开发和产业升级中,提出金融、贸易、高新技术产业先行。这些求真务实的举措,促进了“出形象、出功能”与“出效益”的统一,收到了“积小胜为大胜”、由量变到质变的效果。

浦东的10年还告诉我们,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,着眼于向党和人民交出物质文明和精神文明建设两份满意答卷,是在开发开放取得丰硕成果的同时,保持廉洁的党风和良好的社会风气的“法宝”。浦东坚持“以一流的党建带动一流的开发”,首创了把工程建设项目引入“建筑营运中心”,实行公开招投标;把药品采购引入“社会资源配置中心”,实行公开交易;推行政府采购、会计委派等制度,在10年近3000亿元全社会固定资产投资总额的巨额资金流量中,把干部队伍中违法犯罪现象控制在最低限度;在目前中国大陆对外开放度和市场准入度最高的外高桥保税区,10年没有发生一起违法走私案件。

上海在10年开发开放浦东中积累的成功经验,不仅对于浦东下一个10年的开发开放将继续发挥重要的指导作用,而且对于实施我国西部大开发战略也有宝贵的启迪和借鉴作用,我们期待着通过“致富思源、富而思进”的教育活动,全面总结经验,继续解放思想,在新的世纪里,适应新形势,迎接新挑战,增创新优势,赢得新发展,把浦东开发开放这项跨世纪伟大工程搞得更好,为振兴上海,辐射长江、服务全国作出新贡献。

(本文系《人民日报》评论员文章,载于2000年4月14日)

目 录

代序 《人民日报》评论员

第一编 开发开放浦东是邓小平同志 树立起来的对外开放的旗帜

第一篇 把浦东开发建设不断推向前进

- (一)浦东开发要有新起点要上新台阶..... 黄 菊(3)
- (二)扎扎实实推进浦东开发开放..... 黄 菊(6)
- (三)浦东近期要做好三件事..... 徐匡迪(8)
- (四)把握机遇 开拓进取 把浦东开发开放的宏伟事业全面推向 21 世纪
..... 周禹鹏(10)

第二篇 邓小平理论是指导浦东开发建设的指南

- (一)高举邓小平理论伟大旗帜 走出浦东开发创新之路
..... 中共浦东新区工作委员会(16)
- (二)沿着邓小平同志指引的方向 把浦东开发建设不断推向前进
..... 胡 炜(25)
- (三)牢记邓小平嘱托 交出两份满意答卷
..... 姚海同(29)
- (四)抓住新机遇 确立新目标 拓展新思路 再创新辉煌
..... 《浦东开发》特约评论员(32)
- (五)开发开放浦东是邓小平亲手树立起来的一面对对外开放的旗帜
..... 张文清(37)
- (六)学习邓小平有关浦东开发开放论述的一点体会 张浦先(45)

第二编 开发开放浦东是在邓小平理论指导下 勇于观念创新的实践与探索

第一篇 浦东开发坚持打“中华牌”“世界牌”

- (一)进一步加强和海内外投资者的合作 张耀伦(51)
- (二)跨国公司投资对浦东新区工业产业的影响 徐永华(52)
- (三)以国际市场为导向的招商方式创新与保税区功能开发
..... 林 锋(57)
- (四)浦东开发的示范辐射效应 张幼文(61)
- (五)借鉴深圳的成功经验 创造新世纪的浦东辉煌
..... 贺 佳 刘 刚(65)
- (六)浦东新区合资企业商标策略及对民族品牌的影响 柯 缙(68)
- (七)台湾新竹园区对浦东“一江三桥”建设的启示 杨周彝(73)
- (八)产业结构调整中的科技园区 曹锡康(78)

第二篇 浦东开发坚持“社会的全面开发”

- (一)浦东新区教育的改革和发展 董大胜(80)
- (二)构筑浦东新区新型的社会事业运转体系 赵开国(87)
- (三)21世纪社区组织发展模式探索 陆沪根 毛力熊 祝 新(92)
- (四)运用科学的世界观、方法论 推进社区精神文明建设
..... 盛朝林(97)
- (五)浦东文化事业应与经济建设协调发展 张建明(101)
- (六)试论成人学校的竞争策略 潘 则(106)
- (七)浦东新区流动儿童少年就学的现状分析及对策思考
..... 浦东新区社会发展局(110)
- (八)反映浦东特色 编好浦东年鉴 徐瑶琪(113)
- (九)抓住浦东开发开放机遇 开拓老干部活动社区化新路
..... 中共浦东新区工委组织部(115)
- (十)培育各类文化机构 积聚浦东文化底蕴 温映瑞(118)
- (十一)试论浦东城市雕塑的个性及其文化内涵 潘建龙(122)

第三篇 浦东开发坚持集聚人才资源

- (一)加强新区人才队伍建设 要有强烈的责任感和使命感
..... 周禹鹏(126)

- (二)抓住机遇 着眼未来 积极构筑人才资源高地
..... 浦东新区劳动人事局(130)
- (三)浦东新区高级专门人才队伍建设情况的调查与思考
..... 中共浦东新区工委组织部(133)
- (四)对参与女性人才工程建设的几点思索 聂祖仪(144)
- (五)浦东新区归国留学生的现状调查与引进建议
..... 杨晓萍 孟元春 黄 勤(148)
- (六)进一步优化新区人才资源开发的整体环境
..... 中共浦东新区工委组织部(152)
- (七)试析浦东建设一流人才资源基地的必要性和紧迫性
..... 徐建东(165)
- (八)知识阶层:浦东开发中的重要力量
..... 卢国雄 隋 澎 过剑飞(169)

第三编 开发开放浦东是在邓小平理论指导下 勇于体制创新的实践与探索

第一篇 在企业层面,迈出了企业改制的实质性步伐

- (一)抓住机遇与外高桥保税区的第二次创业 阮廷华(175)
- (二)推进浦东开发公司集团化、多元化经营 康慧军(179)
- (三)推动集团成功发展的关键在于制度创新 臧跃茹(181)
- (四)勇于突破 敢为人先 自觉奉献 闵师林(188)
- (五)浦东新区企业改制工作的现状及对策
..... 赵福生 乔国平 王永兴(194)
- (六)不吃“皇粮”转变机制 叶永平(200)
- (七)浦东大众创造职工持股好形式 贺宛男(203)

第二篇 在市场层面,积极培育规范的市场机制

- (一)优先发展要素市场 重点培育资本市场 要素市场调研组(206)
- (二)优化浦东大市场建设环境已刻不容缓
..... 浦东大市场建设调研组(209)
- (三)浦东住房租赁市场应大力发展 张茂林 于 蜀(211)
- (四)浦东新区市场发展现状 莫卫君(214)
- (五)从分拨业的兴起 看外高桥保税区的功能开发 樊鸿伟(216)

- (六)如何激活浦东新区消费品市场 康慧军(220)
- (七)有形建筑市场发展思考 管龙珠(225)

第三篇 在运营体系,积极培育科学的管理机制

- (一)努力实现浦东新区跨世纪城市管理环境建设的远大目标
..... 李佳能(228)
- (二)社区管理与城市管理 顾国籁(233)
- (三)跨世纪浦东城市管理工作目标和举措 臧新民(239)
- (四)高举邓小平理论伟大旗帜 加快新区财税事业发展
..... 曹耳东(245)
- (五)高举邓小平理论伟大旗帜 开创浦东工商行政管理新局面
..... 杨德锦(251)
- (六)创新:浦东新区城市管理的灵魂 潘阿虎(255)
- (七)加强浦东新区国有土地资产运营管理的建议 钱芝平(258)
- (八)东方路的启示:浦东建立市场化城市养护管理新体制
..... 闵师林(260)
- (九)创新,公交发展的永恒主题 杨 宏(264)
- (十)深化体制改革 改善新区住宅管理 吴宏根(267)
- (十一)浦东新区构筑“大外贸”管理体制的探讨 沈叶君(269)

第四篇 在社会层面,强化征地农民的社会保障制度

- (一)浦东城市化进程中的农民问题研究
..... 沙海林 鲍宗豪 顾志平(272)
- (二)浦东新区征地农业人口安置工作的思考
..... 浦东新区劳动人事局(280)
- (三)浦东新区城市化过程中的农民问题研究 李友梅(288)
- (四)浦东新区征地劳动力就业问题研究 黄 钟(295)

第五篇 在开发机制上,多元融资的格局初步形成

- (一)浦东新区引进外资回顾与展望 王安德(300)
- (二)浦东金融业发展特点分析 肖现平 张燕敏(304)
- (三)浦东新区发展风险投资业初探 卜 柯(306)
- (四)浦东新区可持续利用外资战略思考 张业利(311)

- (五)关于筹建浦东共同基金的研究 戴燕玲(314)
- (六)风险投资基金能否在浦东先行试点 东方证券研发总部(318)
- (七)招商引资要讲科学性、系统性、策略性 卫昌明(323)
- (八)再造浦东乡镇招商优势的调查与分析
..... 杜永法 陈中茂 班光明(326)

第四编 开发开放浦东是在邓小平理论指导下 产业升级创新的实践与探索

第一篇 基础设施先行

- (一)上海国际航运中心建设与外高桥保税区
邻港经济带的开发 林 锋 刘 军(333)
- (二)浦东临空产业的发展对策 茅 芜(337)
- (三)浦东国际机场将给上海带来什么 浦 新(340)
- (四)浦东新区污水治理战略初论 臧新民(344)
- (五)基础性建设是外高桥保税区持续发展的保证 李 力(348)
- (六)小区投资功效显著 基础设施基本完善
..... 樊鸿伟 周征宇 邹锦标(351)

第二篇 金融贸易先行

- (一)为什么要创办金融贸易功能特色的开发区 王安德(354)
- (二)以邓小平理论为指针把一个生机勃勃气象万千的陆家嘴
金融贸易区带入 21 世纪 康慧军(358)
- (三)推动设立在浦东的外贸子公司进一步发展
..... 沈叶君 钱德君(363)
- (四)上海(浦东)率先全方位推进服务贸易研究
..... 上海浦东发展研究院课题组(368)
- (五)进一步发挥浦东外贸出口 作为上海外贸发展增长极
作用的对策研究 杨周彝(372)
- (六)知识型服务贸易:浦东服务贸易体制建立的创新点 ... 庄 (379)
- (七)离岸金融业务:浦东金融功能拓展的突破口 何兴刚(384)

第三篇 高新技术产业先行

- (一)浦东新区要争当高科技产业化的领头羊 周禹鹏(389)
- (二)吸引跨国公司投资加速浦东高科技产业升级 庄 (393)
- (三)立足自行开发先进成果 促进民族高科技产业发展
..... 王 雄(397)
- (四)浦东新区高科技产业化问题研究
..... 李泉生 陈 放 张学荣(401)
- (五)对浦东新区科技产业发展定位的思考 毛 武(407)
- (六)关于浦东“一江三桥”高科技产业带现状
及进一步发展的若干思考 程 放(410)
- (七)贯彻党的十五届三中全会精神
加快新区高科技农业产业化发展 蔡意中(417)
- (八)营造知识经济高地 推进浦东功能开发 忻 文(422)
- (九)努力建设具有浦东特色的信息化体系 施兴德 曾君伟(426)

第四篇 以产业升级推动功能拓展

- (一)加快发展先导产业 推进经贸功能开发 康慧军(430)
- (二)走出新世纪浦东农村经济发展创新之路 岳 勇(435)
- (三)产业升级 万曾炜 季文冠 毛 武等(438)
- (四)进一步加强浦东新区功能开发 柯 缙(447)
- (五)本世纪后三年浦东功能开发的思路探讨 毛 武(451)
- (六)论浦东功能小区的发展 朱晓东(461)
- (七)浦东新区中心村建设模式探索
..... 吴惠民 高金明 秦伟义 沈立新(464)

第五编 开发开放浦东是在邓小平理论指导下 勇于投资环境建设的创新与探索

第一篇 率先建立“小政府”管理模式

- (一)“小政府”行政管理体制创新实践
..... 中共浦东新区工委组织部编制处(471)
- (二)浦东新区“小政府、大社会”机构模式
..... 陈安琪 吴培敏 金玲玲(474)
- (三)浦东新区事业单位机构和人事制度改革探索
..... 浦东新区劳动人事局(478)

- (四)以邓小平行政思想指导浦东新区机构改革实践 陈安琪 伍茂春(483)
- (五)政府采购在浦东 杜云峰 李荣智(486)

第二篇 用一流的党建带动一流的开发

- (一)加强党风廉政建设 确保经济目标完成 张黎明(489)
- (二)切实加强党对农村工作的领导
 不断推进新区农村两个文明建设 沙海林(492)
- (三)基层党建的创新探索 中共浦东新区工委组织部组织处(494)
- (四)关于发起式股份制企业党建工作的调查与思考
 中共浦东新区工委组织部(497)
- (五)扩大基层民主和加强居民区党建工作
 中共浦东新区城区工作委员会(502)
- (六)非公经济组织党建工作模式与运作机制的探索 段慧霞(507)
- (七)关于当前加强新区宣传思想工作的思考 胡建平(511)
- (八)加强企业管理是企业廉政建设的根本所在
 上海金桥(集团)有限公司党委(513)

第三篇 依法治区维护稳定

- (一)依法治区是浦东开发开放的内在要求 张黎明(517)
- (二)保障浦东开发开放 促进经济和社会全面发展 王午鼎(520)
- (三)以邓小平理论为指导
 坚持严肃执法和注重社会效果的统一 沈志先(524)
- (四)坚持党的领导与依法独立审判 王泽民(531)
- (五)在深化改革过程中如何实现社会稳定目标 郭景致(536)
- (六)浦东跨世纪法制保障工程研究 张 凌(542)
- (七)浅议司法公正与司法改革 李文善(548)
- (八)为浦东开发建设营造稳定的社会环境 田卫华 励肇华(553)
- (九)依托社区 控制外来流动人口犯罪 张根元 李小玲(557)

- 后 记 (563)

第一编

**开发开放浦东是
邓小平同志树立起来的
对外开放的旗帜**

浦东开发要有新起点要上新台阶

中共中央政治局委员 黄 菊
中共上海市委书记

浦东开发在形象上已得到全国和世界的承认

浦东已经走过了不平凡的7年。中央开始研究浦东开发是在80年代中期,正式决策是在1990年。浦东开发真正开始跨步是在1991年,跨大步是在1992年小平同志南方重要讲话以后。1990年,浦东新区的国内生产总值只有60亿元,1997年已达608亿元,这是个大跨越。浦东的沿江地区原本是上海老城区的一部分,浦东开发实际是带有旧城改造性质的新城市建设,难度大,但发展快,发展健康,浦东开发在形象上已得到全国和世界的承认。目前,浦东的国内生产总值快要占到全市的1/5,出口占全市1/4左右,利用外资约占全市1/3,城市形态面貌已发生了巨变,特别是重点小区的开发已形成一定规模。7年来浦东开发取得了历史性的进展。对浦东开发的业绩要充分肯定。肯定浦东开发的业绩,也就是肯定全国对浦东开发的支持。

浦东开发的成功关键在于四个坚持

实践证明,这几年浦东开发走过的历程,是“四个坚持”的历程。一是坚持高举邓小平理论伟大旗帜,坚定不移地贯彻落实邓小平同志关于“抓紧浦东开发,不要动摇,一直到建成”的指示精神。二是坚持打上海牌、中华牌,坚定不移地实行对内对外两个开放。浦东是上海的浦东,也是全国的浦东,浦东开发既要带动上海的改造振兴,也要促进长江沿岸城市特别是长江三角洲地区的经济发展。三是坚持突出重点,坚定不移地集中人力、物力和财力,加快重点地区形象和功能开发。1992至1994年,浦东开发的重点是基础设施建设;1995年开始进入了基础设施和功能开发并举的阶段。1994至1995年,出形象的是金桥。1996至1997年,出形象的是陆家嘴。现在,外高桥、张江开始重点抓了,到2000年,外高桥要成为贸易自由度最高的地方,张江,到21世纪可能成为生产力最发达的地方。我们坚持每年都要抓重点,当然发展总是要有个过程。这几年,国家、上海把一些大项目、大工程集中放到了浦东,如浦东国际机场、909、上海通用、浦钢、索广等项目,这是对浦东开发的很大支持。浦东要是没有大项目支撑,翅膀就硬不起来;但浦东也要靠自己,把软件、把要素市场搞起来。四是坚持“两手抓,两手都要硬”,这是小平同志总结了特区经验而提出的,我们要坚定不移地推进两个文明建设同步协调发展。浦东开发的历史表明和实践证明,这“四个坚持”是成功的,我们今后仍要坚定不移地贯彻实施。

浦东开发要有历史的紧迫感、使命感、责任感

我们在回顾总结浦东开发走过的历程和取得的成绩时,还要看到目前面临的新问题、新情况。党的十五大对办好经济特区和上海浦东新区提出了新的要求,强调这些地区要在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在全国前列,发挥对全国的示范、辐射和带动作用。要求很高,任务很重,如果我们没有历史的紧迫感、使命感和责任感,浦东开发后3年的步子就很难迈。前几年,由于党中央、国务院的支持,我们运用小平理论指导,集中全市人民的智慧,搞自主、自费、率先改革,也较好地处理了改革、发展、稳定的关系,积小胜为大胜,取得了一些成绩。同时,我们也应该清醒地看到,前一阶段,浦东开发主要是搞基础设施建设,容易出成绩、变面貌,但现在浦东的城市基础设施框架已基本建成,已经进入了功能开发阶段,不能再强求浦东基础设施建设年年再出新面貌。再过三年、十年,从硬件形象上说,也难以再有大的变化,今后主要任务是功能开发,即提高城市的内在质量和功能,这比形象开发要难得多了。到2001年后,看浦东,要看城市内在功能、素质;看对全国的贡献。现在政策条件变了,东南亚金融危机后,国际环境也变了,大家要有准备。如何适应变化,如何搞功能开发,要定好位置,看准路子,迈稳步子。走什么路,跨什么步,第一步怎么跨?我希望,第一,浦东要组织力量,在经济、社会硬件发展方面作些调查研究;第二,作为一个区、一个块,浦东在软件建设包括政权建设、民主法制建设、精神文明建设、城市管理等方面如何起示范作用,也要作些调查研究,市区相结合,党政齐动手,做好这两方面的调查研究。党的十五大为浦东开发指明了方向,我们一定要乘着十五大的东风,按照市第七次党代会的精神,扎实工作,抓住机遇,争创新优势,争取新发展,把一个经济持续、快速、健康发展,对内对外开放不断扩大,社会全面进步,面向世界、服务全国,充满生机和活力的浦东带入21世纪。

对于浦东开发的七个希望

对后3年的浦东来说,机遇与挑战同在,希望与困难共存。对面临的问题大家要想办法,问题想得尽可能深一些、办法尽可能想得细一些。

一、要坚定信心,抓住机遇,满怀激情地迎接新世纪。要辩证地、科学地分析和认识当前浦东开发开放面临的有利条件和不利因素,把握各项工作的主动权,继续保持经济持续、快速、健康发展的良好势头。要不断壮大支柱产业,发展新型产业,特别是信息产业。浦东要在新型产业发展方面起带头作用。新区管委会要搞好服务,要按经济规律办事,不能搞拉郎配,要吸取外国的经验教训。浦东陆家嘴地区作为中央商务区的重要组成部分,未来几年怎样搞好也很不容易。我看仍要坚持基础设施与功能开发并举。上海要把浦东这篇文章做足,要有勇气走曲折的路。我们有胆量,但胆量最后要变为办法,未来3年上海的机遇还是大于困难,要找一些上海有优势的机遇,经济研究部门的同志要做更多的调查研究工作。总之,浦东在新的功能开发上要有突破。我希望浦东能成为大银行、大市场、大项目的集聚地,成为人流、物流、资金流、科技流、信息流的集散枢纽,推动整个上海向建设经济、金融、贸易中心之一的目标迈进。浦东开发特别是要抓住未来3年,如果说前7年我们抓住了,那么关键看后三年怎么抓。

二、坚定不移地扩大开放,形成对内对外双向辐射的开放格局。大力发展服务贸易,我们现在人才不够,办法还不多,要进一步落实国务院关于服务贸易对外开放先行先试的政策,扩大金