

65

1949-2014
人民政协



周年

庆祝人民政协成立65周年征文汇编

QINGZHURENMINZHENGXIECHENGLI65ZHOUNIANZHENGWENHUIBIAN

· 主编 师建平 ·

5

政协晋城市委员会

ZHENGXIEJINCHENGSHIWEIYUANHUI

65 周年纪念册

中国人民政治协商会议成立六十五周年纪念册

—— 1949—2014 ——

政协文史资料委员会编

（内部发行）

庆祝人民政协成立65周年征文汇编

QINGZHURENMINZHENGXIECHENG LI65ZHOUNIANZHENGWENHUIBIAN

政协晋城市委员会

编辑委员会

主 编：师建平

副 主 编：郭一峰 金德祥 马德和 陈改玲

王克平 郭跃峰 陈建国 崔守安

执行主编：莫文山

责任编辑：杨林荣 和 怡

研究探索

- 创新协商民主机制路政协晋城市委员会(3)
- 坚持政治协商的制度自信卢 路(6)
- 充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用刘秋海(10)
- 人民政协在“五位一体”建设中发挥着不可替代的作用
..... 郎在陵(15)
- 对县级政协工作的新认识卫恒庆(20)
- 辉煌的历程 丰硕的成果.....政协沁水县委委员会(23)
- 及时反映群众呼声 有效提供决策参考.....韩志军(27)
- 培育法制思维 推行依法治国.....王小军(31)
- 政协委员履职调研的科学路径王书平(34)
- 协商民主与人民政协郭 宁(37)

流金岁月

- 建市初期的政协统战工作吉维善(41)

永久珍藏的政协岁月	李宽裕(47)
我与《人民政协报》的缘份	毕明荣(52)
在建言立论中实现政协委员的价值	赵晋阳(56)
感谢政协	薛玉红(60)
坚定理想信念 积极认真履职	段文良(63)
反映社情民意——我的荣誉和责任	牛先珍(66)
让更多的人走进政协	杨天举(71)
十年政协缘 十年委员情	杨党辉(76)
我的政协情怀	郭建英(80)
感悟政协成就 感受委员责任	杨合聚(83)
用心才能有所收获	袁麦林(88)
责任,成为永恒	崔书兰(92)
一次难忘的大会发言	王艳芳(96)
梦想从这里起飞	司艳英(99)
荣当政协人 担当政协事	王翠兰(103)
结缘政协 八年履职	张建峰(107)
前世缘 今生情	许海林(110)
我与政协结缘	姚春兰(113)
政协委员经历助我成长	霍兵兵(116)
政协点燃了我的梦想	高俊芳(120)
参政议政大舞台 履行职能展风采	韩连弟(123)
五年政协旅程是起点不是终点	郜进龙(126)
缘起政协	范朝霞(129)

勤学善思提素质 倾情履职为民生	彭晋峰(132)
践诺履职 我行我长	梁文艺(136)
六十五载风雨兼程 六十五载荣辱与共	李张军(139)
珍惜荣誉 倾力履职	李广青(142)
认真履行职责 做好本职工作	元建芳(145)
认真落实政协提案 推进敬老养老事业	成少敏(148)

| 委员风采 |

我与《社情民意》.....	贾刘英(153)
位卑未敢忘忧民 敢为百姓鼓与呼	杨孔峰(156)
王前奎的留心有心用心.....	杨林荣(161)
倾情民生 常念国忧	张永安(166)
责任在肩 倾力履职	蔺聪明(171)
做一名有责任感的政协委员	邢春萍(174)
我为政协添光彩	吴育琴(177)
沁水政协人	高小棉(179)
人民大众的重托 政协委员的责任	冯 娴(182)
重温历史品政协辉煌	延如庆(185)
努力当一名称职的政协委员	解俊青(189)
关注民生民情民意 尽职尽责履职为民	牛玉万(192)
认真履职 真心为民	崔建军(195)
做人民心声的代言人	王建国(198)
我的民生情结	胡朝霞(201)

青春与政协工作同频共振·····	刘 栋(203)
社情民意牵我心·····	王前奎(207)
我的政协之路·····	闫芳芳(210)
是荣誉,更是责任 ·····	常万和(213)
倾全力维护弱势群体基本权益·····	王 云(217)
关注民生建好言·····	吕双利(220)
我爱人民政协·····	林魏东(222)

— 诗文撷萃 —

为梦远航·····	刘完保(227)
肩负光荣使命 承载伟大梦想 ·····	李卫京(230)
提案之树常青·····	陈会卿(234)
我骄傲,我是一名政协委员 ·····	王艳芳(237)
守望未央·····	张瑞勇(240)
回味·····	武晓芳(242)
问渠那得清如许 为有源头活水来 ·····	白魁伟(245)
同舟共济·····	崔杰栋(248)
你是我心底的一首歌·····	倪艾君(249)

创新协商民主机制路

政协晋城市委员会

今年是新中国成立六十五周年,也是人民政协成立六十五周年。伴随着新中国前进的步伐,和着人民政协奋进的足音,回顾晋城市政协的历程,我们感到无比骄傲和自豪。

在晋城这片土地上,政协组织的创立和发展经过了半个多世纪的曲折历程。新中国成立以后,1955年,晋城县政协成立;1985年5月,撤销晋东南地区,设立晋城市。1985年9月25日至29日,晋城市政协一届一次会议在晋城召开,宣告了晋城市政协的成立。

晋城政协成立以来,始终注重就全市政治、经济、文化、社会、生态文明建设中的重大问题在决策之前和决策执行过程中出现的重要问题进行协商;提出了许多有价值的建议或意见,多数建议或意见得到了市委、市政府采纳,不少条文还纳入了全市发展战略规划。特别是2012年六届政协换届以来,在中共十八大精神指引下,积极探索协商民主工作规范化、科学化运行制度建设,对协商议政的内容、程序、形式等进行细化和完善,以制度的创新来保障协商水平和实效,走出了一条具有晋城特色的协商民主新路子。每一项机制都充满了智慧,充满了责任,充满了活力。

一是建立协商内容的酝酿确定机制。

主要做到五个确定:全委会整体协商围绕中长期发展规划、党政年度工作报告、财政预决算报告等重大问题来确定议题;常委会和主席会专题协商主要围绕在落实市委、市政府全年工作部署中的重点问题、经济社会发展中的难点问题和百姓关注的焦点问题来确定;专题协商主要按照市委的部署商请党政出题或由政协党组提出议题建议,与党政主要领导沟通,共同商定确定;专委会对口协商、界别协商主要围绕行业性、专业性、领域性的共性和突出问题以及涉及百姓最直接、最现实的问题,由各专委会、各界别、政协相关职能委室和党政有关部门沟通,研究确定;提案办理协商主要围绕重大提案、难点提案和群众关心提案的办理,由提案委与党政有关部门协调确定。

二是建立协商活动的组织安排机制。

主要做到了四抓:一抓统筹。对各层次协商进行统筹安排。整体协商、专题协商年初有安排;对口协商、界别协商和提案办理协商力求“小型、多样、专业”,既突出重点,又做到经常化,既考虑到协商的力度,也考虑到党政的承受程度;二抓调研。根据不同协商议题组织政协委员专题视察,深入调研、广集民智,力求使议政建言和调研成果更有成效;三抓发言。根据不同层次协商的内容和场合,精心安排好发言人,特别要安排好党派团体和各界人士及专家学者的重点发言,确保发言的质量和效果;四抓参与。把握好“谁来协商,和谁协商”的问题,重大议题的专题协商,要有党政主要领导和分管领导、相关职能部门出席,并邀请专家学者、社会各界代表人士参加;涉及到对口、界别协商,要安排与协商议题相关的党政部门和专

委会、界别代表参加,特别是针对涉及到民计民生问题的,我们还特别设立了邀请群众代表旁听常委会制度,会前专门发公告邀请人民群众代表参加,使协商更具广泛性,更能反映社情民意,并能体现公民有序的政治参与。

三是建立协商成果的整理报送机制。

协商成果通过认真分析、归纳整理,形成报告,及时报送市委市政府及有关部门,使每次协商,特别是整体协商和专题协商的重大建议能够及时进入党政工作程序,发挥其资政辅政的作用。

四是建立协商意见建议的督办转化机制。

我们主要建立了主席与党政主要领导联系制度,就政协的重大提案、重要协商意见建议进行沟通,共同督办落实;建立和完善了主席督办、政府领办、部门承办制度;建立了办理提案和办理协商的意见建议相衔接相结合制度;建立了政协组织和市纪委相结合的监督检查制度,建立了委员视察落实情况、定期了解协商意见建议的办理情况制度;同时,充分发挥好媒体的宣传作用,反映协商成果转化落实情况,扩大其社会影响力。做到有反馈、有落实,保证协商常态化,使协商民主成为政协全面履行职能、发挥作用的重要形式。

(执笔:秦生龙 杨林荣)

坚持政治协商的制度自信

晋城市政协委员 卢路
晋城市市委党校副校长

如果把从1949年以来的中国政治制度建设放到全世界各国政治制度建设中做一个比较,就会发现,当代中国政治制度的最大优势和特色是举国动员能力气势不凡,成效卓著。国人将这种制度称为举国体制,此制度体系的运行形成一种举世瞩目的效应,即中国应对危机、办理大事的能力特别强。这一点,值得我们深思。

这种举国体制的构成,从组织机构来看,至少应包括三个层面:中国共产党代表大会、人民代表大会和政治协商会议。建国以来,特别是改革开放以来,凡遇大事,只要释放出这三大组织机构的动员能量,往往应对成功,成效巨大。这三个层面的制度构建,人民政协居其中,成为中国政治制度的重要组织部分。从宏观上分析这三个组织机构的侧重点,如果说,中国共产党代表大会更多体现的是执政意志和执政能力的与时俱进,人民代表大会着重于人民当家作主的权力体现,那么,人民政协则更多体现了中国共产党统一战线的政治智慧。

回顾六十五年发展历程,政协制度的不断发展完善,既是中国

共产党统一战线实践的与时俱进,也是中国民主政治制度不断丰富完善的结果。理解政治协商制度的优长,坚定人民政治协商的制度自信,具有重要意义。

第一,政治协商体现了民主参与的有序性。

就技术层面而言,民主就是民众的政治参与,这种参与必须是有序的。无序参与的结果是大民主,往往走向民主的反面。有序的参与才能真正体现民众的诉求。民众之所以需要参与政治,是因为有利益诉求,把不同利益、不同思想的人汇集在一起,共商国是,是统一战线的意义所在,也是人民政协的职责所在。与别的政治组织机构相比,政协组织机构的特征最能体现不同党派、不同阶层的利益表达和权利参与。每当政协会议召开之时,略加比较,我们就会发现,政协以不同党派、不同界别为组织形式开展活动,分组讨论、调研,联合发言、研讨的活动方式,有效体现了不同利益阶层的有序参与和权利表达,这种有效性获益于制度设计的合理性,因为,活动方式的基础是制度设计,正如那句老话所言——“制度是活动的结构”,民主制度建设的终极目的是更有效地体现利益诉求。

第二,当代政协工作越来越体现出执政党和政府执政意识和执政程序的广纳性。

当下的中国,正在走一条协商民主与选举民主有机结合的民主化道路。这种结合更突出地体现在政协制度的两个方面,其一,政协委员并非选举产生,所以,政治委员产生程序并不是选举民主的直接体现,而政协机构内部事务又实行选举制和表决制,这种将推荐式的参与和选举式的权利表达相结合是一种创造。其二,政协对治国理政的作用更多体现在其三大职能的参与式民主。“把政治协

商纳入决策程序”是近年来中国共产党不断强化的政治理念,特别是中国共产党十八大报告将这一理念表述的更加具体,更可操作,从而使政协的作用更加制度化。十八大报告明确提出,“把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中,增强民主协商实效性。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。”将政治协商纳入决策体系和程序,是执政理念的转变,也是时代的要求。不断开放的中国,市场经济日趋成熟,利益的多元化导致诉求多样性,必然要求执政者必须顺应这种变化。于是,自新中国成立前就构建的贤达共建的政协体制的政治效力日益显著。回顾政协六十五年与新中国同步发展的历史,以政协提案工作状况的演变为例,不难看出,政协成立以来,什么时候政协委员提案活跃,数量俱增,质量皆优,统战工作就卓有成效,国家形势就繁荣昌盛。反之,则国运堪忧。所以,一位多年从事政协提案工作的领导干部曾说,“政协提案是中国民主政治的晴雨表。”此话耐人寻味。

第三,加强政协工作是国家制度现代化的时代要求。

中国共产党十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,标志着中国进入了现代化的更高境界。通常来说,一个国家的现代化有三个境界,一是物质层面的现代化。如我们提出的四个现代化,要实现的主要是物质层面的现代化。二是制度层面的现代化。三是人的现代化,即实现人的品格的现代化,这是现代化的终极目标。

中国共产党十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”,意义就在于将中国现代化推进到了实现制度层面现代化的境界。进入此境界,国家进步必须满足两个基本条件,一是建

设法治国家,实现依法治国。政协发挥民主监督职能,其作用就在于发挥民主党派、无党派民主人士监督执政党依法治国,监督政府依法行政。政协委员以党纪国法为利器,依法依规捍卫民众利益,监督官员依法行政,已经成为中国政治生活中的常态。如前些年发生在广州市的“拉链路”问责事件,就是由当地政协委员以提案形式对当地官员提出问责要求。二是尊重民众参与,更全面更深刻地体现民众利益诉求。政协委员构成的多样性和丰富性,决定了政协能够更有效地从不同层面不同角度反映社情民意,具有不可替代的作用。例如,发生在晋城市与新乡市农民之间的“赵树理商标注册异议”事件,就证明了政协委员提案的影响力,政协委员以提案方式捍卫了晋城人民的文化利益,体现了晋城人民对本土文化的关爱和守护。

细微之处见本质,从地市级政协提案办理工作,看到的大多是反映基层百姓细微利益的诉求,“群众利益无小事”,这些细微利益反映的正是百姓对美好生活的真诚向往。坚定制度自信,践行政治协商,正是每个政协委员理当恪守的职责。