会刊 PROCEEDINGS

森林、生态，让生活更美好

BETTER FOREST AND ECOLOGY, BETTER LIFE

2010

中国碳汇林业与低碳经济发展

2010 China Carbon Sinks Forestry and Low-carbon Economy Development

高峰论坛 SUMMIT FORUM

ow carbon
Arbon Sinks

主办：国家林业局
浙江省人民政府

承办：浙江省林业厅
临安市人民政府
浙江农林大学

Sponsor:
State Forestry Administration
People's Government of Zhejiang Province
Organizers:
Zhejiang Provincial Forestry Department
People's Government of Lin'an
Zhejiang Agriculture and Forestry University

2010中国碳汇林业与低碳经济发展高峰论坛

临安宣言

钱王故里，吴越名城；森林城市，绿色明珠；金秋十月，群贤毕至。值此高峰盛会，我们纵论碳汇林业发展大计，共商低碳生活美好未来。共同倡议全社会行动起来，努力为发展碳汇林业，打造低碳城市，促进低碳经济发展作贡献。

森林作为陆地生态系统的主体，在应对气候变化中具有不可替代的重要作用。在全球提倡低碳经济、低碳发展的今天，通过植树造林吸收二氧化碳、保护森林减少碳排放，是国际社会公认的有效措施，也是历史给予林业发展的重要契机。

发展碳汇林业，打造低碳城市，贵在行动。我们深感义不容辞，责无旁贷。我们携手宣言：

林业部门要行动起来，抓好森林植被的恢复和保护，发展现代林业，打造生态低碳宜居城市。加快碳汇造林、营林体系建设，构建碳汇计量监测体系，推动以碳汇为主的生态服务市场发育。

教育部门要行动起来，加强林业和生态知识的普及，教育青少年从自我做起、从现在做起，植绿爱绿护绿，视低碳生活为健康的、高品位和高素质的生活方式，把青少年培养成具有生态意识、低碳意识、创新意识的新一代公民。

广大企业要行动起来，积极参与发展碳汇林业的创新实践。转变生产和发展方式、调整结构，大力发展“低能耗、低污染、低排放”的低碳技术和低碳产品，积极履行造林绿化义务，建设绿色企业园区，实现绿色发展。

每个公民要行动起来，树立节能减排人人有责的理念，切实增强造林固碳、保林减排意识，积极参与积累碳汇、减少碳排放为主的植树造林和其他公益活动，使低碳融入到日常生活中，体现在衣食住行上，努力实现个人生活的低排放、零排放。

森林，生态，让生活更美好！我们生活在这个蓝色的星球上，我们深爱自己的家园。我们坚信，只要我们始终坚持以科学发展观为指导，坚持全民参与、社会共建，坚持既定目标、真抓实干，我们就一定能用勤劳和智慧，描绘未来碳汇林业发展的美好蓝图，推进低碳、绿色发展，为子孙后代留下持续、美好、绿色、和谐的生存发展空间，共创美好明天！

二〇一〇年十月二十七日于临安

浙江临安：干在实处 走在前列 扎实推进现代林业示范市建设 3
辽宁抚顺：深化改革 科学发展 全面推进现代林业示范市建设 7
湖南益阳：发展现代林业 建设绿色益阳 11
湖北荆门：发展现代林业 建设生态荆门 15
内蒙古呼伦贝尔：加强领导 措施得力 全民共建现代林业示范市 19
浙江湖州：深化改革 强化措施 加快国家现代林业示范市建设步伐 23
安徽铜陵：推进现代林业建设 打造生态山水铜都 27
江西宜春：紧扣时代脉搏 建设现代林业 31
山东东营：发展现代林业 服务高效生态 35
河南周口：发展现代林业 建设绿色周口 39
湖北神农架：加快现代林业建设 推进低碳经济发展 43
浙江温州：解放思想 创新突破 强势推进林业建设 49
浙江义乌：大力发展现代林业 积极打造“森林义乌” 53
浙江鄞州：实施森林鄞州 开展碳汇造林 努力开创鄞州林业建设发展新局面 57
浙江建德：生态和谐 绿色富民 建德市扎实推进现代林业建设 61
浙江淳安：加强森林资源综合培育 打造千岛湖一流胜景 65
浙江德清：坐拥森林城市 共享品质生活 69
浙江安吉：发展现代林业 建设美丽乡村 73
浙江江山：生态优先产业并举 兴林富民成效显著 77
浙江开化：创新林业发展机制 保护钱江源头生态 81
浙江龙泉：森林城市 森林龙泉 85
浙江遂昌：加快林业改革发展 推进生态文明建设 89

2010中国碳汇林业与低碳经济发展高峰论坛

临安宣言

钱王故里，吴越名城；森林城市，绿色明珠；金秋十月，群贤毕至。值此高峰盛会，我们纵论碳汇林业发展大计，共商低碳生活美好未来。共同倡议全社会行动起来，努力为发展碳汇林业，打造低碳城市，促进低碳经济发展作贡献。

森林作为陆地生态系统的主体，在应对气候变化中具有不可替代的重要作用。在全球提倡低碳经济、低碳发展的今天，通过植树造林吸收二氧化碳、保护森林减少碳排放，是国际社会公认的有效措施，也是历史给予林业发展的重要契机。

发展碳汇林业，打造低碳城市，贵在行动。我们深感义不容辞，责无旁贷。我们携手宣言：

林业部门要行动起来，抓好森林植被的恢复和保护，发展现代林业，打造生态低碳宜居城市。加快碳汇造林、营林体系建设，构建碳汇计量监测体系，推动以碳汇为主的生态服务市场发育。

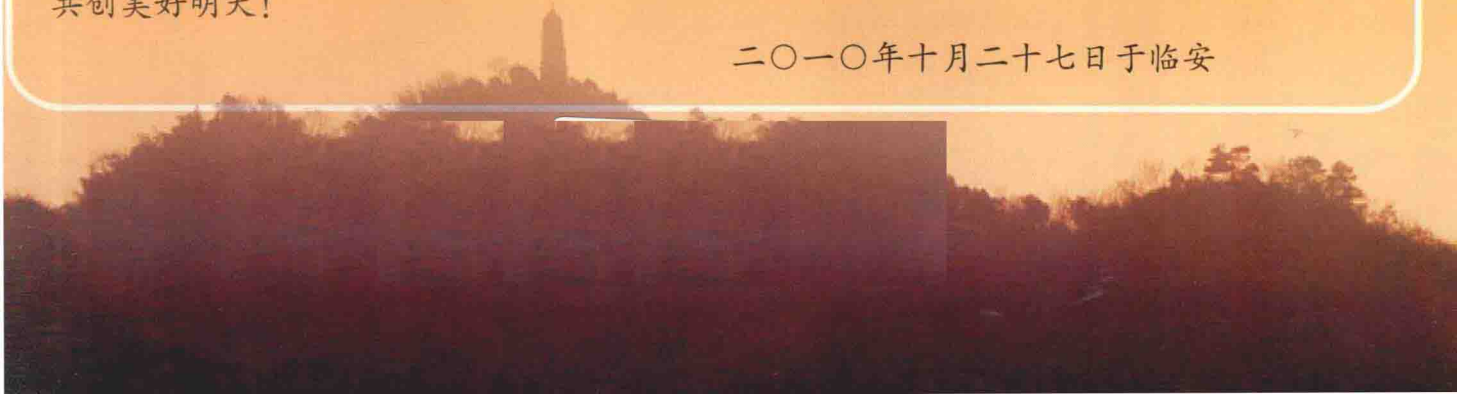
教育部门要行动起来，加强林业和生态知识的普及，教育青少年从自我做起、从现在做起，植绿爱绿护绿，视低碳生活为健康的、高品位和高素质的生活方式，把青少年培养成具有生态意识、低碳意识、创新意识的新一代公民。

广大企业要行动起来，积极参与发展碳汇林业的创新实践。转变生产和发展方式、调整结构，大力发展“低能耗、低污染、低排放”的低碳技术和低碳产品，积极履行造林绿化义务，建设绿色企业园区，实现绿色发展。

每个公民要行动起来，树立节能减排人人有责的理念，切实增强造林固碳、保林减排意识，积极参与积累碳汇、减少碳排放为主的植树造林和其他公益活动，使低碳融入到日常生活中，体现在衣食住行上，努力实现个人生活的低排放、零排放。

森林，生态，让生活更美好！我们生活在这个蓝色的星球上，我们深爱自己的家园。我们坚信，只要我们始终坚持以科学发展观为指导，坚持全民参与、社会共建，坚持既定目标、真抓实干，我们就一定能用勤劳和智慧，描绘未来碳汇林业发展的美好蓝图，推进低碳、绿色发展，为子孙后代留下持续、美好、绿色、和谐的生存发展空间，共创美好明天！

二〇一〇年十月二十七日于临安



浙江临安：干在实处 走在前列 扎实推进现代林业示范市建设 3
辽宁抚顺：深化改革 科学发展 全面推进现代林业示范市建设 7
湖南益阳：发展现代林业 建设绿色益阳 11
湖北荆门：发展现代林业 建设生态荆门 15
内蒙古呼伦贝尔：加强领导 措施得力 全民共建现代林业示范市 19
浙江湖州：深化改革 强化措施 加快国家现代林业示范市建设步伐 23
安徽铜陵：推进现代林业建设 打造生态山水铜都 27
江西宜春：紧扣时代脉搏 建设现代林业 31
山东东营：发展现代林业 服务高效生态 35
河南周口：发展现代林业 建设绿色周口 39
湖北神农架：加快现代林业建设 推进低碳经济发展 43
浙江温州：解放思想 创新突破 强势推进林业建设 49
浙江义乌：大力发展现代林业 积极打造“森林义乌” 53
浙江鄞州：实施森林鄞州 开展碳汇造林 努力开创鄞州林业建设发展新局面 57
浙江建德：生态和谐 绿色富民 建德市扎实推进现代林业建设 61
浙江淳安：加强森林资源综合培育 打造千岛湖一流胜景 65
浙江德清：坐拥森林城市 共享品质生活 69
浙江安吉：发展现代林业 建设美丽乡村 73
浙江江山：生态优先产业并举 兴林富民成效显著 77
浙江开化：创新林业发展机制 保护钱江源头生态 81
浙江龙泉：森林城市 森林龙泉 85
浙江遂昌：加快林业改革发展 推进生态文明建设 89

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

临安

钱王故里　绿色家园

干在实处 走在前列

扎实推进现代林业示范市建设

临安市人民政府

临安市地处长三角南翼、杭州市西郊，市域面积3126.8平方公里，下辖4个街道22个乡镇298个行政村，人口52万。全市森林覆盖率76.55%，林木蓄积量1030万立方米，拥有天目山、清凉峰两个国家级自然保护区和青山湖国家森林公园，浙江农林大学、浙江省科研机构创新基地（科技城）座落其间。近年来，临安市先后荣获了中国竹子之乡、中国山核桃之都、全国绿色小康县、国家森林城市、全国现代林业示范市等称号。2009年，全市实现林业行业社会总产值54.9亿元，农民人均纯收入达到10735元，其中50%来自林业。

立足于“九山半水半分田”的地域条件和保护生态、强市富民的双重使命，临安市坚持以科学发展观为指导，秉承“生态经济化、经济生态化”理念，不断解放思想，深化改革，创新科技，强化服务，有力推动了现代林业建设和区域低碳经济发展。

一、优化产业结构，经营理念从“砍树”向“看树”转变

综观二十多年临安林业改革和发展历程，从制定出台《关于推进林业持续发展的决定》、吹响综合开发林业资源的号角，到禁止烧制商品木炭，再到率先开展延长山林承包期五十年、核发《林权证》，临安逐步探索出了一条兴林与富民统一的林业可持续发展路子。

1、着力培育两大主导产业，推进农村经济大繁荣。目前，临安已形成独具特色的“东竹西果”产业格局，林业成了山区农民增收的重要依托。东部地区的竹产业得到迅速发展，全市竹林面积已发展到100万亩，成为江南最大竹笋生产基地。西部地区的山核桃产业得到稳步提高，全市山核桃面积已发展到46万亩，居全国首位。其中位于市域西北部的岛石镇，山核桃面积从实行家庭承包经营前的3.4万亩增加到8万亩，成为名副其实的中国山核桃第一镇。

2、充分发挥森林景观效益，推进生态旅游大发展。从1996年全市禁止烧制商品性木炭以来，一大批森林茂盛、物种丰富的天然阔叶林得到有效保护，森林生态功能持续提高，为开展森林生态旅游和“农家乐”奠定了基础。2009年全市已开发各类生态旅游景区22个，全年接待游客

523.48万人次，实现门票收入1.05亿元，旅游总收入达到35亿元。全市“农家乐”共接待游客96.35万人次，经营总收入4819万元。作为成功的典范，太湖源镇白沙村积极探索深化集体林权制度改革，通过山林经营权的流转，于1998年引进资金，成功开发了全市第一家以生态休闲旅游为特色的“太湖源生态旅游景区”。自从景区开发后，白沙村成功实现了从“砍树”到“看树”的转变，大量的城市游客来白沙村“看”树，欣赏森林生态景观，“看”树带来了经济效益，“看”树看出了新天地，让白沙人把“绿水青山”变成了“金山银山”。

3、提升全民生态环保理念，推进生态保护大提升。家庭承包经营制度的建立，确立了农民经营主体地位，实现了责、权、利的全面统一，不仅大大提高了农民培育森林资源的积极性，而且有效发挥了保护森林资源的主人翁作用，森林资源得到了有效保护。据最新的森林资源动态监测数据显示，全市128万亩重点生态公益林，每年可固定二氧化碳68万吨，释放氧气50万吨，估算生态效益总价值达到212亿元。全市森林资源永续利用、生态环境平衡协调、林业经济持续发展的良好势头进一步形成。

二、推进科技进步，林业发展由“粗放”向“集约”转变

在林业发展进程中，临安坚持以科技服务为先导，以生态化经营为原则，以林业可持续发展为目标，努力推进林业增效、农民增收，较好地实现了生态效益和经济效益的统一。

1、推进市校战略合作，借智借力加快发展。深入开展与浙江农林大学的市校战略合作，在《林业科技服务框架协议》指导下，近十年来合作科研项目达到20多项，其中取得省部级以上科研成果7项。山核桃园艺化栽培、雷竹退化林地改造、城市森林建设、数字林业等多项科研成果已在全市得到有效应用和推广。

2、开展重点技术攻关，提升林业经济效益。根据“东竹西果”的林业产业布局特点和农民致富需要，研究推广雷竹早产覆盖技术，推广面积从八十年代末的300亩发展到目前的6万亩，平均亩产值突破1万元，今年全市竹笋总产量达到24万吨，竹笋总产值8.13亿元，涌现出12870个竹笋万元户，259个竹笋5万元户，14个竹笋超10万元户，2个竹笋超100万元户；攻克山核桃持续丰产的技术难题，山

国际示范林组织在太湖源镇参观可持续高效无公害竹笋基地

核桃产量达到13820吨，亩产值最高的超过5000元。同时，制定和推广省市级林业地方标准21个，通过认证的林产品数量和基地面积均位居全省首位，促进了林业产业化经营和经济效益的稳步提升。

3、实施碳汇林业项目，拓展林业发展空间。加快林业发展，增加森林碳汇功能，已经成为全球应对气候变化、建设生态文明的共识和行动。临安市依托丰富的资源优势和科技人才优势，加快发展碳汇林业，共建共享低碳城市，积极争创全国碳汇林业试验区。组织编制全国首个碳汇林业建设总体规划，在认真分析林业资源特点和碳汇发展潜力的基础上，理清碳汇林业发展思路，明确碳汇林业发展布局，探索碳汇林业发展技术手段，建立有利于碳汇林业发展的新模式、新机制和新措施。与此同时，通过举办碳汇林业与低碳经济发展高峰论坛、筹建中国绿色碳汇基金临安专项、向农民发放林业碳汇证等活动，加大新闻媒体宣传力度，广泛普及碳汇林业知识，提高公众造林固碳意识，促进企业、个人积极参与以积累碳汇为目的的造林和森林经营活动，调动更多力量参与碳汇林业发展。

浙江省全面小康示范村——太湖源镇白沙村

天目山国家级自然保护区原始森林

三、激活经营机制，政府部门由“管理”向“服务”转变

临安市委、市政府认真贯彻落实中央10号文件精神，相继出台了《关于全面深化集体林权制度改革的意见》和《关于全面推进现代林业建设的意见》，不断深化主体改革和配套改革，加快林业转型升级步伐。

1、强化组织合作，提高社会化服务程度。按照现代林业建设的要求，临安市着力抓好产业协会和专业经济合作组织建设，在培训农民、信息服务、推广技术、品牌建设、市场开拓等方面发挥着越来越大的作用。目前，全市成立了竹产业协会、山核桃产业协会和花卉协会，发展各类林业专业合作组织89个，社员5720名，带动农户5万户，联结基地50余万亩；全市林业企业拥有中国驰名商标1个，浙江省名牌产品10个；临安山核桃、天目笋干、天目雷笋被评为国家地理标志证明商标。

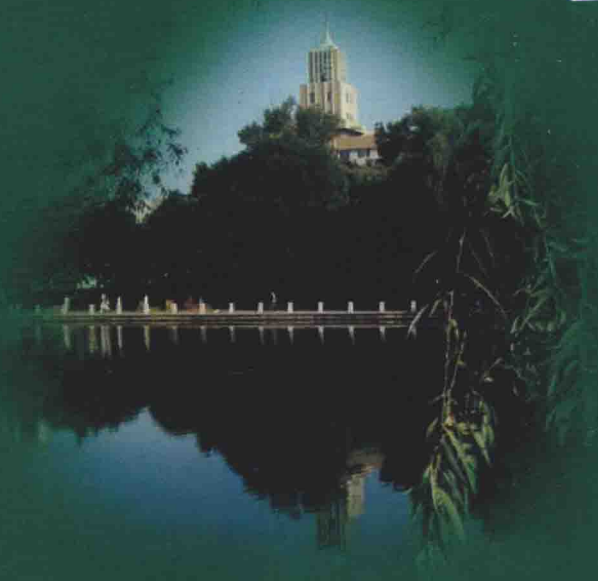
2、拓宽融资渠道，增强转型升级活力。在推动传统金融产品向林业发展领域倾斜的同时，从2009年起，临安市在林区推广林权抵押贷款，拓宽二、三产业发展融资渠道。截至目前，全市共发放林权抵押贷款1.04亿元，涉及农户1400多户。林权抵押贷款的发放，进一步盘活了林业资产，解放了农村生产力，让临安农民进一步享受到了改革创新的益处。

3、规范林地流转，加快经营主体转型。截至目前，临安市在依法、自愿、有偿、有序的基础上，通过多种形式进行流转的山林面积达到40多万亩。山林的有序流转，加快了林业资源的优化配置，全市已形成50亩以上的规模经营户1500余户，经营面积达20.6万亩。同时，山林流转吸引了大量工商企业和社会资金投资山林开发，促进了规模基地的建设。目前，临安林业企业已发展到800余家，其中省级以上林业龙头企业14家，并已成为全国最大的竹笋加工中心和坚果炒货中心。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在全国上下大力推进现代林业建设的今天，临安市将拼抢机遇、趁势而上，坚持以转型升级为主线，以深化林权制度改革为核心，以发展碳汇林业为方向，加快林业转型升级，构筑科学发展新优势。

抚顺

启运之地　满族故里



深化改革 科学发展
全面推进现代林业示范市建设

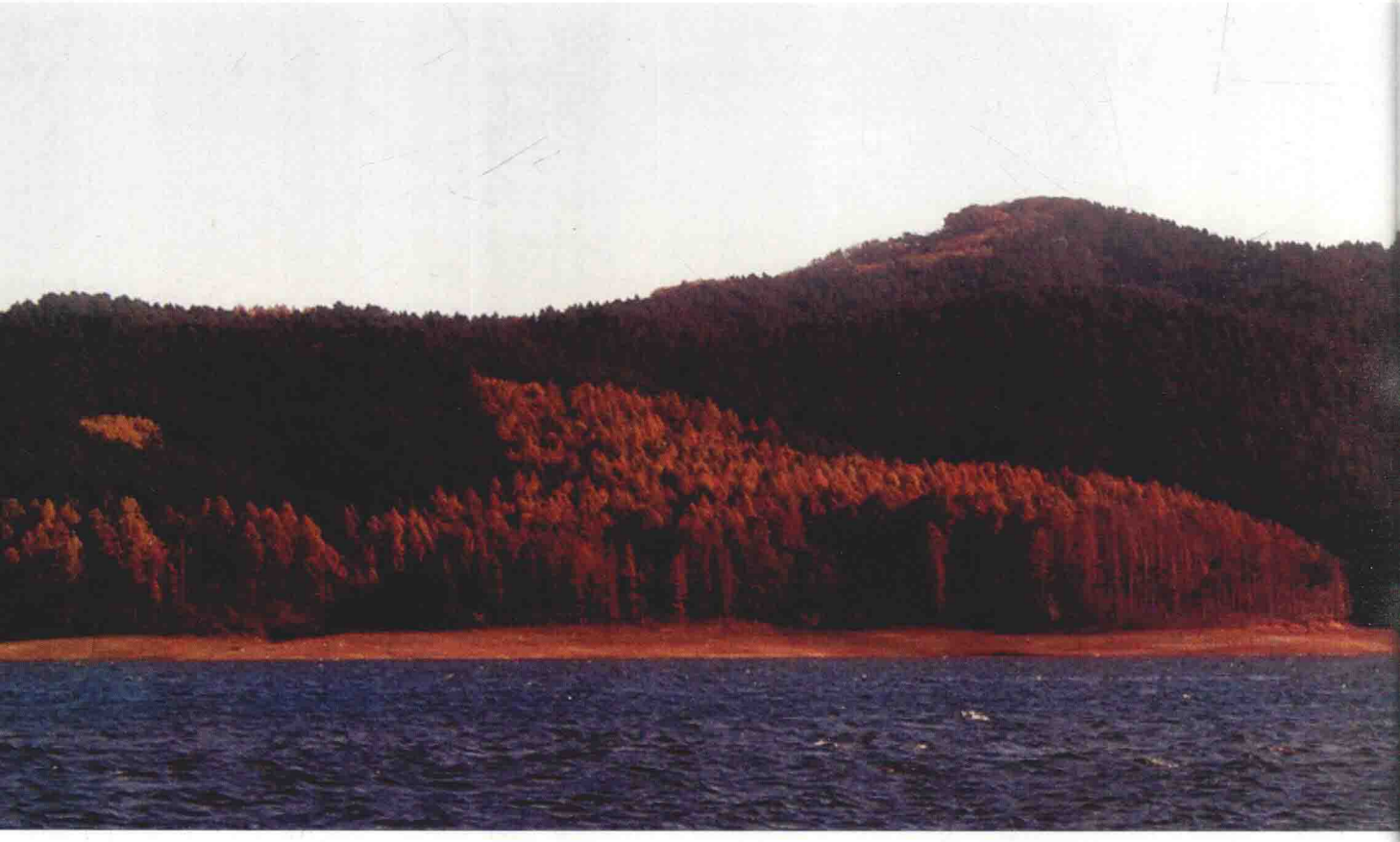
抚顺市人民政府

抚顺位于辽宁东北部，森林面积1114万亩，森林蓄积量6510万立方米，森林覆盖率66.2%，森林年涵养水源120亿立方米。抚顺是辽宁重要的水源涵养林和用材林基地，是辽宁中部城乡的绿色生态屏障。

2006年1月，抚顺市全面展开集体林权制度改革。2007年4月，抚顺市委、市政府出台了《中共抚顺市委抚顺市人民政府关于全面推进现代林业建设的决定》，做出“以林为主，全面发展农村经济”的战略部署。2007年10月，全市基本完成集体林权主体改革任务。2008年1月，国家林业局正式批准抚顺市为国家现代林业建设示范市。抚顺市委、市政府提出“举全市之力，全面推进现代林业建设”的要求，进一步明确了“一条主线、两个目标、四项突破”的林业发展总体思路，即：牢牢抓住现代林业示范市建设这条主线，紧紧围绕林兴、民富这两个根本目标，努力在深化改革、科学营林、产业发展和基础建设上实现新突破。目前，现代林业建设各项工作全面推进，成果喜人。

一、深化林权改革，让林业活起来

集体林权制度改革就是要“明晰所属权、放活经营权、落实处置权、保障收益权”。主体改革只是明晰所有权，其他三权必须通过配套改革来落实。因此，我们在抓好主体改革的同时，始终把深化配套改革作为集体



此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

林权制度改革的重要内容，从破解困扰林农的五大难题入手，确保集体林权制度改革实现预期目标。

1、破解森林采伐难题。采伐限额分配一直是农村干部群众关注的焦点。2007年开始，我们通过以村为单位编制森林经营方案和森林采伐计划，把“十一五”采伐限额按年度落实到林班小班，落实到农户和林业合作组织。目前，全市有160个行政村完成了森林经营方案的编制。2008和2009两年间，全市集体林采伐限额直接分配给农户39.4万立方米，受益农户8309户，农民通过采伐林木实际获利1.2亿元。我市的抚顺县、清原县、新宾县被国家林业局确定为全国森林采伐管理改革试点县，我市也是全国唯一一个所辖县全都是全国森林采伐管理改革试点单位的地级市。今年8月24-28日，全国森林采伐管理改革试点座谈会在抚顺召开，国家局领导和参会兄弟省市代表对抚顺的做法给予高度评价。

2、破解资金不足难题。为了帮助农民解决贷款难的问题，我们采取林业部门、评估机构和金融组织三家联手的办法，开展以林抵押贷款业务。即林业调查队通过外业调查提供贷款农户森林面积、蓄积、林种、树种、林龄等数据；评估师事务所根据根据林木价值出具森林资产评估报告；林业综合管理服务中心对贷款户的林权证进行抵押登记；金融机构发放贷款。截止今年9月底，全市累计完成林权抵押贷款7.18亿元。

3、破解技术缺乏难题。开设林业专家服务电话，开通手机短信和网络技术的“林信通”，举办各类技术培训班，进一步提高广大林农的综合素质和林业科技水平。三年间，答复农民电话咨询1.1万（人）次，发放技术资料10万册，接受现场指导和业务培训的林农达10万（人）次。

4、破解经营分散难题。积极引导广大农民以资源、资金为基础，以亲情、友情为纽带，自愿组成林业合作经济组织和产业协会。目前，全市已经建立林业合作经济组织和林业产业协会1200多个，其中经工商部门注册的林业合作经济组织207个、经民政部门登记的林业产业协会77个。

5、破解办事不便难题。分别在市、县、乡建立林业综合管理服务中心和分中心，形成三级服务网络，更有效地为农民提供林业行政许可、森林资源流转、政策法律咨询、林业科技和融资等“一站式”优质服务。目前，全市先后建立了1个市级林业综合管理服务中心、3个县级林业综合管理服务中心和6个乡级区域分中心。

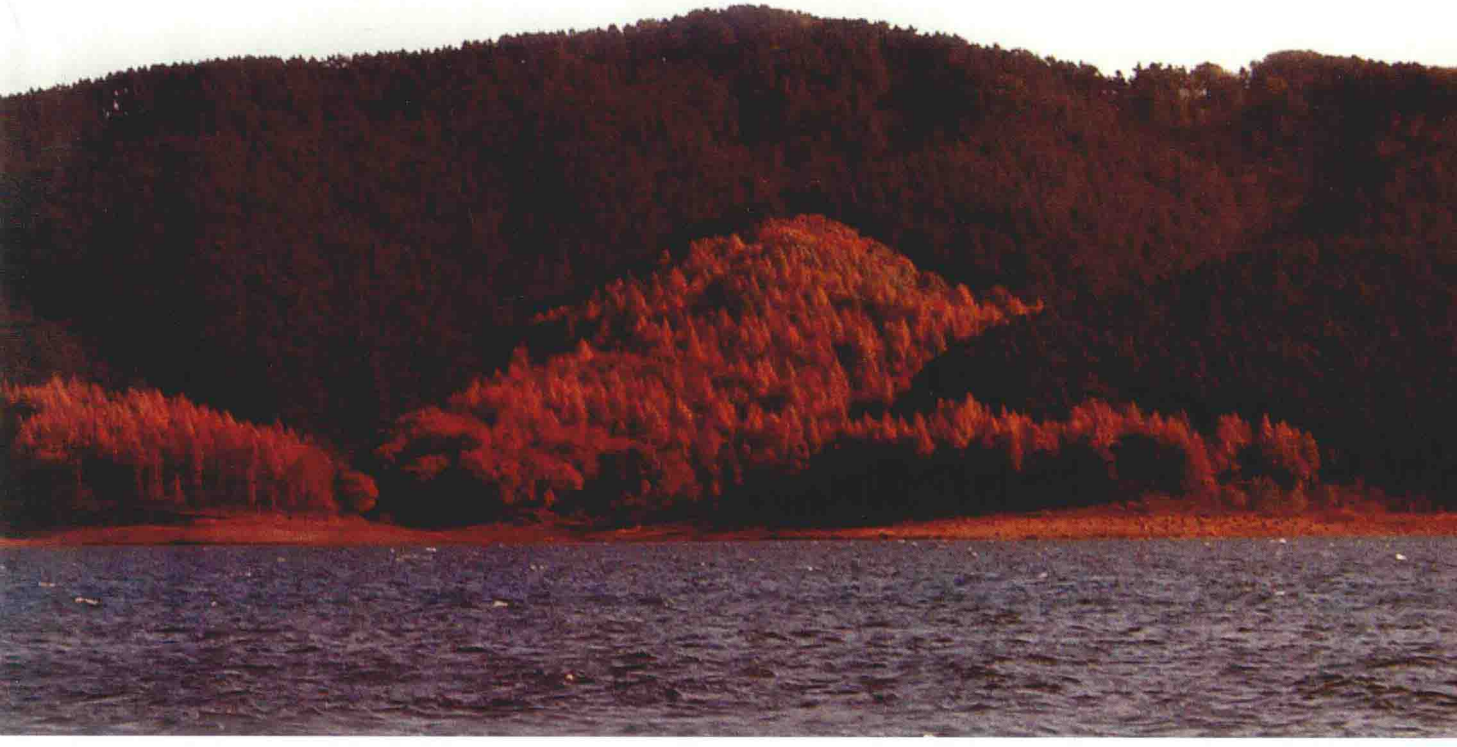
二、开展科学营林，让资源好起来

科学营林是现代林业建设的主题，通过多年的努力，抚顺林业已经完成了从造林型向营林型的转变。近年来，我们一直在科学经营上进行着不懈探索，并取得了可喜成效。

1、推行营林新模式。积极探索了人工公益林近自然化改造、天然林修正检查法森林经营和天然林综合培育等森林经营新模式，确定16个国有林场、6个乡镇（村）、3个私营林场、1个自然保护区共计26个试点单位。全面开展了红松果材林和落叶松大径材培育、中幼林抚育工程。三年来，全市完成营林生产各经营类型38.81万亩。2009年我市被辽宁省政府命名为全省造林绿化模范市。

2、创新完善营林规程。全面实施了《关于调整森林经营技术标准若干问题的规定》、《抚顺市工业原料林建设标准和管理办法》、《人工公益林近自然化改造试验示范工程技术方案》、《天然林修正检查法森林经营试验示范工程技术方案》和《天然林综合培育试验示范工程技术方案》。这些规程的出台，破解了羁绊科学营林发展的瓶颈问题。

3、强化示范带动作用。我们把90个行政村、12个国有林场和



4个私营林场作为试点，开展森林可持续经营规划编制工作，并逐步在全市展开。2008年，我市抚顺县被国家林业局确定为国家县级森林经营规划编制试点县，森林可持续经营规划编制工作被列为联合国粮农组织科技推广项目。

三、加快产业发展，让林农富起来

林业产业化是林兴农富的必由之路。我市立足自然资源优势和市场需求，抓项目，建园区，惠林农。2007年至2009年的三年间，全市林业产业产值从55.3亿元升至到110亿元，农民人均涉林收入从2218元增加到3630元，占农民人均纯收入从46%上升到58%以上。

1、抓典型，创品牌，促进林地经济发展。通过培养林地经济发展基地和样板工程等精品项目，选树林产品加工企业和林业经济合作组织等典型，完善林业产业发展精品路线，形成“以点连线，以线带面”的良好局面，全面推动县域经济发展，加快农民增收致富步伐。目前已培养各级典型875个。三年间，通过积极申报，已有“抚顺哈什蚂”、“清原马鹿茸”、“抚顺辽五味子”、“三块石大果榛子”、“抚顺林下参”5项林产品被质检总局批准为国家地理标志保护产品。

辽宁省抚顺市抚顺县红顺中药材种植专业合作社社员喜摘北五味子

2、抓龙头，建园区，促进精深加工再升值。通过生物能源类、木材加工、森林食品加工、中药材加工、野生动物驯养及加工利用等五类龙头企业的强势拉动，全市已建成规模化园区3个，即南杂木林产品加工产业集群和湾甸子、救兵林产品加工产业园区。目前，全市涉林产品加工企业累计达到1553家，产值在500万以上的加工企业213家。

3、抓特色，强宣传，促进森林旅游生态化。按照严格保护、合理开发和永续利用相结合的原则，我市相继推出了北方第一漂红河谷漂流、三块石生态观光游等生态旅游项目，举办了赏花节、登山节、采摘节等多项休闲农家游活动，实现了“硬”资源的“软”开发，推进了生态旅游业的可持续发展。

四、强化资源保护，让林区稳起来

在森林资源保护管理方面，我市从防火、防疫、防破坏森林资源为切入点，加大力度，加强管理，保证了林区治安的稳定和森林资源的安全。

1、从规范化建设要求出发，狠抓森林防火工作。按照正规化和快速反应化要求全市组建了80支森林消防队和200支村级应急小分队。建立完善了早培训、早准备、早部署和抓责任落实、抓宣传造势、抓火源管理、抓扑火队建设、抓监督检查、抓责任追究的“三早六抓”制度。截止2009年，我市实现了连续24年没有发生重、特大森林火灾和人员伤亡事故。

2、从实效性建设要求出发，提升森林病虫害防治质量。通过创建防火、治安、病虫害防治三队合一和防治美国白蛾自愿者服务队新模式，形成了全覆盖防治队伍网络；通过建立完善测报、检疫、防治网络，强化了林业有害生物防治体系建设；通过采取营林和生物防治措施，对林业有害生物实施了科学防控。截止去年，抚顺市森林病虫害防治检疫工作，连续七年名列全省第一名。

3、从常态化建设要求出发，紧扣严打严治主线。多年来，我们针对破坏森林资源的不同特点，及时调整严打方向，锁定整治重点，适时开展多次专项治理行动。2007年10月，我们开展的以时任市长为组长、五位副市级领导为副组长的“打击破坏和非法使用林地行为专项整治行动”取得了有史以来的最好成果。多年来的专项治理行动强有力地打击了违法犯罪分子，切实保护了全市的森林资源安全，2007年至2009年的三年间，全市共处理林业案件6000起，直接挽回经济损失2000万元，林区发生森林案件的数量明显减少，2009年发生森林案件数量比2007年下降15.1%。

益阳

绿色益阳　山水新城

发展现代林业 建设绿色益阳

益阳市人民政府

我市从2006年12月被国家林业局授予全国首个现代林业建设示范市以来，按照“发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展”总要求，把发展现代林业作为推动益阳科学发展，建设绿色益阳的重要举措来抓，现代林业示范市建设取得了一定成绩，正朝着为“我国中部地区及全国类似区域现代林业建设探索路子和提供示范”的目标向前推进。

一是生态建设有明显成效。全市林业用地面积由2006年的890万亩增加到948万亩，增幅6%；有林地面积由842万亩增加到890.6万亩，增幅5.7%；森林覆盖率由46.8%增加到53.84%，净增7.04个百分点；活立木蓄积量由1725万立方米增加到2213万立方米，增幅28.3%；立竹蓄积量由3.03亿株增加到4.02亿株，增幅32.9%；生态公益林补偿面积由210万亩增加到465万亩，增幅78.6%；林分蓄积由每亩2.02立方米提高到2.49立方米，增幅24%。

二是产业发展步伐加快。基本形成了以竹产业、林浆纸、林板材、森林食品药品、种苗花卉、森林生态旅游为重点的六大林业支柱产业。省级林业产业化龙头企业发展到31家。近年来，全市林业总产值以平均每年12.8%的速度增长，林业占全市GDP和财政收入的比重保持在13%左右。我市安化、桃江进入全省林业经济十强县行列。

三是生态文化建设取得可喜成果。继南洞庭湖湿地纳入国际重要湿地后，安化六步溪升级为国家级自然保护区，桃花江森林公园、安化柘溪森林公园升级为国家级森林公园，安化雪峰湖湿地公园升级为国家级湿地公园。一大批以森林、花乡、竹乡、湖乡等为主题的特色农家乐正吸引着越来越多的人们来休闲观光。小郁竹艺、黑茶制作工艺等被列为国家非物质文化遗产。与此同时，积极开展建生态文明教育基地和“创绿色家园，建富裕新村”活动，生态文化建设取得明显成效。

四是现代林业建设保障力度不断加大。不断深化林权改革。全市林权主体改革基本完成，配套改革加快推进。全市乡镇林业站机构改革顺利完成，林业综合行政执法改革取得成效，林业要素市场加紧建立，森林保险工作有序进行。大力开展科技兴

林。与中南林业科技大学、省林科院进行全面科技合作，提高了科技支撑水平。切实加强林业队伍建设，改进工作作风，推进依法治林，提高了服务现代林业的水平。

尽管我市现代林业建设取得了一定成效，但与林业发达地区相比，与国家林业局赋予我市现代林业示范市的使命和要求相比，还有较大的差距，这也是下一阶段我们的工作重点。

我们将认真贯彻落实好本次会议精神，紧紧围绕“发展现代林业，建设生态文明，推动科学发展”的总体要求，坚持以兴林福民为中心，抓住动员全社会参与林业建设和大力发展高效林业两个重点，扎实推进林业生态、产业、文化三大体系建设，落实集体林权制度改革、立项争资、科技兴林、作风建设四项保障措施，确保国家现代林业示范市建设又好又快向前推进。

（一）紧紧围绕兴林福民这一奋斗目标

益阳现代林业建设的目标不仅是要使林农在经济上能致富，更重要的是让人民群众生活在一个景色怡人、空气清新、鸟语花香的优美环境之中，初步实现生态文明建设的阶段性目标。通过不断加大城乡造林绿化力度，加强森林资源保护，加快林业产业发展，开展生态文明教育，充分发挥现代林业生态、经济、社会、碳汇、文化五大功能，推动益阳林业发展由注重追求经济效益向统筹经济、社会、生态三大效益转变，由粗放型、高排放增长方式向集约型、低碳型的发展方式转变，由追求量的扩张向质的提升转变，努力实现全市森林资源多起来、林地产出效益高起来、林农富起来、区域经济强起来、人居环境美起来、生态文明观念树起来，不断提高人民群众的幸福指数，不断提升现代林业发展水平。

（二）突出抓好全社会参与林业建设和发展高效林业两个重点

充分调动全市各级各部门和人民群众参与现代林业建设的积极性和创造性，形成强大工作合力。一是继续坚持领导和领导机关办点示范。市、县、乡三级层层办好现代林业生态、产业、文化建设示范点，促进全市现代林业建设整体水平不断提升。二是动员全社会参与建设现代林业。以创建国家森林城市和“创绿色家园，建富裕新村”活动为载体，以绿化美化城市、校园、机关、企业、城镇、村庄为抓手，深入开展全民义务植树运动，推进身边增绿和“三边”造林，动员全民参与建设现代林业。

高效林业是现代林业建设的一项主要指标和体现建设水平的一个重要特征。重点作好三篇文章：一要进一步提高林地产出率。把握“良种壮苗、适地适树、科学种植”三个环节，抓好“测土配方、无节良材、优材更替、创新品牌”四项工作，大力发展竹、杨、松、杉、楮速生工业原料林，大力选育推广珍贵乡土树种，实行集约、规模经营，提高林地产出率。二要进一步提高资源利用率。重点扶持省级林业产业化龙头企业中一批精深加工型龙头企业，大力提升资源综合利用水平，建立节约型林业产业体系，着力在林地资源、林木资源、林下资源、林景资源转化上下功夫，在提高产品附加值上下功夫。三要进一步提高劳动生产率。进一步提

高林业科学化、机械化、信息化水平，依靠林业科技进步提高劳动生产率。进一步推进林地适度向公司、大户规模流转，促进林地由散户经营向专业化生产、规模化经营、企业化管理转变，进一步提高林业劳动生产率。

（三）坚持不懈推进现代林业三大体系建设

首先进一步巩固生态建设。从四个方面着力，一是实施好长防林、血防林、退耕还林、石漠化治理等重点生态建设工程，积极培育森林资源。二是建设和保护好水库河流水源涵养林、铁路公路绿色景观林、湖区农田林网及江湖大提防浪林，构建好我市的生态屏障。三是切实开展“三边”造林和身边增绿活动，进一步绿化美化机关单位（企业）、社区村庄、医院学校，加快国家森林城市创建步伐，进一步推进城乡生态一体化建设。四是加强对生态公益林和森林公园、自然保护区的保护，着力维护好益阳生态建设的重点和景点。在此基础上认真落实林业有害生物防控“五项制度”，确保不发生大面积灾情，林业有害生物得到有效防治；强化森林防火工作。严格落实森林防火责任制，提升森林火灾处置能力和综合防控能力，严防重特大森林火灾和人员伤亡事故发生。

其次进一步加快林业产业发展。以竹产业、林浆纸、林板材、森林食品药品、花卉苗木、森林旅游等六大林业产业发展为重点，大力发展特色产业和循环产业，着力打造完备的林业产业链条，逐步形成一、二、三产业紧密衔接，产、加、销融为一体的林业产业化发展模式。在竹产业发展上，突出以桃江竹工业园为重点，扶优扶强桃江竹工业园、赫山竹器市场、建玲竹业、瑞亚高科、拓普竹麻等一批龙头企业，大力发展竹木工艺品、竹木家具、竹麻纤维产品；在林浆造纸产业发展上，突出以沅江为中心，扶优扶强沅江泰格林纸业、金太阳纸业、林源纸业等龙头企业，进一步提升木浆造纸产业的集中度和竞争力；在林板材加工业发展上，以资阳区为主体，扶优扶强森华林科集团、天健木业、森艺家俱、万森木业等龙头企业，大力发展中高密度纤维板、高档家具生产。在森林食品药品产业发展上，以桃江、安化、赫山为重点，以福民油茶、金浩油中王等为龙头，大力发展油茶、厚朴、杜仲、竹笋等森林食品药品加工。在种苗花卉产业发展上，以赫山、资阳为中心，以绿海园林、文帆苗木、华林实业为龙头，打造仙蜂岭新农村示范片、319国道、益沅一级公路、桃益一级公路“一点三线”花卉苗木产业带。加快益阳花卉苗木交易市场建设，以市场带动花卉苗木产业发展。在森林生态旅游产业发展上，以桃江为中心景区，以“五园三乡”即桃花江国家森林公园、安化柘溪国家森林公园、安化雪峰湖国家森林公园、北峰山森林公园和竹乡、花乡、樵乡农家乐为重点，着力培育生态观光型、林果特色型、文化挖掘型、山村休闲型等多种形式的森林旅游景点。

第三，进一步提升生态文明意识。充分发挥森林公园、自然保护区、生态文化园等在倡导低碳生活，传播生态文明，提升生态意识方面的重要作用。鼓励资本投资森林文化、黑茶文化、湿地文化等生态文化产业。积极开展生态文化宣传教育活动，大张旗鼓地宣传低碳经济模式，积极倡导绿色生活方式，充分调动企业、公众参与植树造林、保护森林等活动的积极性，进一步增强人们的植绿、护绿、爱绿、兴绿意识和人与自然和谐相处的生态文明观念，使追求健康和低排放生活的现代理念深入人心。

（四）下大力气落实四项保障措施

一是坚持以集体林权制度改革为动力。一要进一步完善林木采伐管理制度。对森林经营者赋予更充分的林木处置权。二要积极探索完善林业投融资机制。搭建银企合作平台，推动银企对接，争取银信投入。积极推进政策性森林保险，建立规范有序的森林保险保障体系。三要加快建立健全林业要素市场，加快构建林业社会化服务体系。大力发展杨树、南竹、油茶、花卉苗木等产业专业合作组织和专业协会，促进林业规模化、标准化、集约化经营。

二是坚持以立项争资项目建设为抓手。紧紧抓住国家扩大内需、振兴林业产业发展的机遇，加大立项争资力度，增强现代林业发展后劲。进一步发挥益阳作为国家“加工贸易产业梯度转移重点承接地”的优势，积极承接产业转移。依托杨树、南竹等林业产业资源和一批有竞争力和发展潜力的中小加工企业，积极引进战略投资者参与现代林业建设，以大项目带动林业大投入。

三是坚持以林业科技进步为支撑。全面深化与省林科院、中南林业科技大学等院所的科技协作，推动产学研一体化，使林业科技成果尽快转化为现实生产力；实施林业科技入户工程。大力普及推广林业先进技术，全面提高科技进步对林业发展的贡献率。

四是坚持以干部优良作风为保障。扎实开展以增强法律意识、责任意识、全局意识，建设学习型机关、服务型机关、文明和谐型机关为主要内容的干部作风建设活动。以更大的力度继续抓好现代林业建设目标管理和干部绩效考核，将现代林业建设各项目标任务层层分解细化，责任落实到地方、到部门、到岗位、到人，做到执行责任更加明确，考核监督更加严格，激励约束更加有力，扎实推进现代林业示范市建设。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com